

**dkom
.SI**



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA
ZA REVIZIJO POSTOPKOV
ODDAJE JAVNIH NAROČIL

POROČILO O DELU

2 0 2 4

POROČILO O DELU 2024

Izdala in založila:

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil

Zanjo:

Samo Červek, predsednik Državne revizijske komisije

Urejanje in lektura:

mag. Tadeja Kuhar

Fotografija:

Žiga Živulović jr.

Ljubljana, marec 2025

Kazalo

1. Uvod.....	9
1.1 Pismo predsednika	10
1.2 Predstavitev Državne revizijske komisije.....	12
1.3 Ureditev pravnega varstva v ZPVPJN.....	13
1.3.1 Predrevizijski postopek.....	14
1.3.2 Revizijski postopek	14
1.3.3 Upravni spor	15
1.3.4 Pritožbeni postopek	16
1.3.5 Odločitev o stroških	16
1.3.6 Drugi zahtevki na podlagi ZPVPJN.....	17
1.3.7 Izjeme od pravnega varstva	17
1.3.8 Sodno varstvo	17
1.3.9 Vpliv ZIUOPZP na ZPVPJN.....	18
1.3.10 Vpliv ZORZFS na ZPVPJN.....	18
1.4 Odločanje v prekrškovnih postopkih	19
1.5 Izvajanje ZDIJZ.....	19
2. Prikaz statističnih podatkov o revizijskih postopkih	21
2.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo in drugih vlog.....	22
2.2 Statistična obdelava podatkov o zahtevkih za revizijo	23
2.2.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	23
2.2.2 Število prejetih zahtevkov za revizijo po mesecih.....	24
2.2.3 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na zakon.....	25
2.2.4 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika	25
2.2.5 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost.....	26
2.2.6 Prejeti zahtevki za revizijo glede na regijo naročnika.....	29
2.3 Analiza rešenih zahtevkov za revizijo	30
2.3.1 Število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog glede na vrsto postopka in vrednost.....	30
2.3.2 Število rešenih drugih vlog glede na odločitev	31
2.3.3 Časovna dinamika reševanja zahtevkov za revizijo	31
2.3.4 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon	33

2.3.5	Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	35
2.3.6	Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika.....	36
2.3.7	Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost.....	39
2.3.8	Rešeni zahtevki za revizijo glede na predmet naročanja po Enotnem besednjaku javnih naročil (CPV).....	42
2.3.9	Število zavrženih zahtevkov za revizije glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	43
2.3.10	Število zavrnjenih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	44
2.3.11	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije.....	45
2.3.12	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije.....	46
2.4	Razveljavljeni postopki oddaje javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	46
2.4.1	Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije.....	47
2.4.2	Razlogi za razveljavitev iz drugega odstavka 39. člena ZPVPJN	48
2.5	Podatki o delno ugotenih in ugotenih zahtevkih za revizijo ter razveljavljenih postopkih oddaje javnih naročil.....	48
2.5.1	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila.....	52
2.5.2	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila.....	53
2.5.3	Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil	54
2.5.4	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila.....	55
2.6	Podatki o številu zavrženih, zavrnjenih in ugotenih zahtevkov za revizijo	56
2.6.1	Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrgla.....	59
2.6.2	Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrnila	60
2.7	Zahtevki za revizijo, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa.....	61
2.8	Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo in pritožb	61
2.8.1	Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo	61
2.8.1.1	Zahtevki za revizijo, vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila	61
2.8.1.2	Zahtevki za revizijo, vloženi po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila	62
2.8.1.2.1	Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o oddaji javnega naročila	62

2.8.1.2.2	Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o ustavitvi postopka oddaje javnega naročila, zavrnitvi vseh ponudb ali izločitvi ponudbe	63
2.8.1.2.3	Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila postopek oddaje javnega naročila v celoti	64
2.8.2	Vsebinska analiza rešenih pritožb	65
2.9	Delo Državne revizijske komisije v letu 2024 v primerjavi z letom 2023	66
2.9.1	Primerjava rešenih zahtevkov za revizijo glede na leto 2023	66
2.10	Upravni spori	71
2.10.1	O upravnem sporu	71
2.10.2	Upravni spori v letu 2024	72
3.	Prikaz statističnih podatkov o prekrškovnih postopkih	73
3.1	Podatki o delu Državne revizijske komisije na podlagi 69. člena ZPVPJN	74
3.2	Prekrški po ZPVPJN	75
3.3	Prekrški po ZJN-3	76
3.3.1	Način reševanja zadev	76
3.3.2	Struktura obravnavanih zadev	78
3.4	Podatki o predlagateljih	79
4.	Položaj Državne revizijske komisije kot neodvisnega organa	81
5.	Finančni viri	85
5.1	Bilanca stanja	86
5.2	Finančni viri	87
5.2.1	Notranji nadzor	89
5.2.2	Zunanji nadzor	89
6.	Organizacija in kadri	91
6.1	Notranja organizacija Državne revizijske komisije	92
6.2	Izobrazbena struktura Državne revizijske komisije	93
6.2.1	Nujnost stalnega izobraževanja	93
6.3	Stanje na kadrovskem področju v letu 2024	94
7.	Sodelovanje z drugimi institucijami doma in v tujini	97
7.1	Sodelovanje z drugimi državnimi organi in ostalimi institucijami	98
7.2	Mednarodno sodelovanje	99

8. Priloge 101

8.1 Priloga št. 1 - Podatki o številu delno ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2024.....	102
8.2. Priloga št. 2 - Podatki o številu ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2024	102
8.2.1. Podatki o številu ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2024.....	102
8.2.2 Podatki o številu razveljavljenih postopkov v letu 2024	108
8.3. Priloga št. 3 - Podatki o številu zavrženih zahtevkov za revizijo v letu 2024	110
8.4. Priloga št. 4 - Podatki o številu zavrnjenih zahtevkov za revizijo v letu 2024.....	110
8.5. Priloga št. 5 - Podatki o številu ustavljenih postopkov v letu 2024.....	116
8.6. Priloga št. 6 - Podatki o številu ugotovitvenih sklepov v letu 2024	118
8.7. Priloga št. 7 - Podatki o številu odločitev iz kategorije drugo v letu 2024.....	118
8.8. Priloga št. 8 - Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti in razlogi za ugoditev pritožbam v letu 2024	120
8.8.1 Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti ter ugotovitvene sklepe.....	120
8.8.1.1 Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila	120
8.8.1.2 Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila	120
8.8.2 Razlogi za ugoditev pritožbam.....	123
8.8.2.1 Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila	123
8.8.2.2 Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila.....	123
8.9 Priloga št. 9 - Ocenjena vrednost javnih naročil glede na število vlog	124

Seznam uporabljenih kratic in okrajšav

ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11 in sprem.)
ZPVPJN-C	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 72/19)
ZJN-3	Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in sprem.)
ZJNPOV	Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 128/06 in sprem.)
ZJZP	Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06)
ZNKP	Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19)
ZIUOPZP	Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/2023 in sprem.)
ZORZFS	Zakon o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23 in sprem.)
ZOPNN-F	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, 88/23)
ZPP	Zakon o pravdnem postopku (Uradni list RS, št. 26/99 in sprem.)
ZJF	Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99 in sprem.)
ZP-1	Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 7/03 in sprem.)
KZ-1	Kazenski zakonik (Uradni list RS, št. 55/08 in sprem.)
ZGD-1	Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06 in sprem.)
ZGJS	Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in sprem.)
ZS	Zakon o sodiščih (Uradni list RS, št. 19/94 in sprem.)
GZ-1	Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 199/21 in sprem.)
ZSDH-1	Zakon o slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14 in sprem.)
ZDU-1	Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 52/02 in sprem.)
ZPOmK-2	Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 130/22)
ZMEPIZ-1	Zakon o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja (Uradni list RS, št. 111/13 in sprem.)

ZPIZ-2	Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12 in sprem.)
ZIntPK	Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 45/10 in sprem.)
ZDIJZ	Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/03 in sprem.)
ZTP	Zakon o tajnih podatkih (Uradni list RS, št. 50/06 in sprem.)
Uredba	Uredba o izvajanju inšpekcijskega nadzora na področju tajnih podatkov in vsebini posebnega dela strokovnega izpita za inšpektorja (Uradni list RS, št. 94/06 in sprem.)
Poslovnik	Poslovnik Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (Uradni list RS, št. 55/12 in sprem.)
Pravilnik	Pravilnik o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Uradni list RS, št. 72/02 in 97/23)

Pravni akti Evropske unije

PES	Pogodba o ustanovitvi Evropske skupnosti (UL C 321E z dne 29. 12. 2006, prečiščena različica)
PDEU	Pogodba o delovanju Evropske unije (UL C 326 z dne 26. 10. 2012, prečiščena različica)
Direktiva 1989/665	Direktiva Sveta z dne 21. decembra 1989 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o uporabi revizijskih postopkov oddaje javnih naročil za preskrbo in javnih naročil za gradnje (89/665/EGS) (UL L 395 z dne 30. 12. 1989, str. 33; UL, posebna izdaja v slovenščini, poglavje 6, zvezek 1)
Direktiva 2007/66	Direktiva 2007/66 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L 335 z dne 20. 12. 2007)
Direktiva 1992/13	Direktiva Sveta 92/13/EGS z dne 25. februarja 1992 o uskladitvi zakonov in drugih predpisov o uporabi pravil Skupnosti za oddajo javnih naročil podjetij na vodnem, energetskem, transportnem in telekomunikacijskem področju (UL L 76 z dne 23. 3. 1992)
Direktiva 2014/23	Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (UL L 94/1 z dne 28. 3. 2014)
Direktiva 2014/24	Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94 z dne 28. 3. 2014)
Direktiva 2014/25	Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetskem in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94 z dne 28. 3. 2014)

Druge kratice in okrajšave

CPV	Enotni besednjak javnih naročil
ESRR	Evropski sklad za regionalni razvoj
ESS	Evropski socialni sklad
EU	Evropska unija
IPE	Instrument za povezovanje Evrope
OECD	Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj
KDPZ	Kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje

1

Uvod

1. Uvod

1.1 Pismo predsednika

V preteklem letu se je število javnih naročil povečalo glede na leto 2023, hkrati pa se je število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija prejela v reševanje, zmanjšalo. Mogoče je zaključiti, da povečanje števila postopkov oddaje javnih naročil, za katera so bila v letu 2024 objavljena obvestila vsaj na portalu javnih naročil, ni pomenilo, da je Državna revizijska komisija prejela več zahtevkov za revizijo v obravnavo, kar pa ne spremeni tega, da se zahtevki za revizijo nanašajo tudi na pomembne institute javnega naročanja kot tudi na kompleksna dejanska in pravna vprašanja.

Državna revizijska komisija ni obravnavala nobenega zahtevka za revizijo zagovornikov javnega interesa (Računsko sodišče Republike Slovenije, Komisija za preprečevanje korupcije in Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence), leta prej pa le manjše število. Navedeno sicer ne pomeni že, da ti državni organi ne bi vlagali zahtevkov za revizijo, saj to lahko tudi pomeni, da so že naročniki ugodili zahtevkom za revizijo, če so jih vložili zagovorniki javnega interesa. Zagovorniki javnega interesa imajo pomemben položaj v sistemu pravnega varstva, saj z zahtevki za revizijo varujejo javni interes, česar gospodarski subjekti ne morejo uspešno uveljavljati, saj ti z uveljavljanjem pravnega varstva varujejo svoj položaj v zvezi z javnim naročanjem. Zahtevki za revizijo zagovornikov javnega interesa se tako nanašajo na vprašanja, ki imajo lahko tudi daljnosežnejši vpliv na sistem javnega naročanja in sooblikujejo dobre prakse v javnem naročanju. Aktivnosti zagovornikov javnega interesa z uveljavljanjem pravnega varstva v postopkih javnega naročanja so zato zaželeni in dobrodošli.

Z izvajanjem transparentnih postopkov javnega naročanja se zaradi objavljanja obvestil o javnih naročilih, vsaj na portalu javnih naročil, najširši možni krog gospodarskih subjektov lahko seznani z naročnikovimi potrebami in sodeluje v postopku javnega naročanja. Sodelovanje večjega števila gospodarskih subjektov v enem postopku javnega naročanja je spodbudno z vidika konkurenčnosti, kar lahko vpliva na pridobitev ugodnejših ponudb. Tudi v primeru, ko naročniki izvajajo



netransparentne postopke, ki so sicer zakonska izjema, ker jih naročniki lahko uporabijo le, če so za izbiro takega postopka izpolnjeni zakonski pogoji, se gospodarski subjekti lahko seznani s tem, da je naročnik oddajal javno naročilo, saj naročniki vsaj na portalu javnih naročil zagotovijo objavo obvestila za predhodno transparentnost. To omogoča gospodarskim subjektom, da z vložitvijo zahtevka za revizijo izpodbijajo oddajo javnega naročila po netransparentnem postopku, če menijo, da niso bili izpolnjeni zakonski pogoji, da naročnik na podlagi takega postopka odda javno naročilo. Gospodarski subjekti imajo s tem možnost, da naročniku preprečijo, da omogoči pridobitev javnega naročila enemu oziroma določenemu gospodarskemu subjektu v nasprotju z zakonskimi pogoji.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 odločila o 176 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah v postopkih pravnega varstva po ZPVPJN, kar je nekoliko manj kot leta 2023, ko je rešila 181 zahtevkov za revizijo in drugih vlog. Izmed 152 rešenih zahtevkov za revizijo se jih je 25 nanašalo na fazo postopka pred odločitvijo naročnika o oddaji naročila, 127 zahtevkov za revizijo pa na fazo po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila. Državna revizijska komisija je v letu 2024 odločila o 126 zahtevkih za revizijo, ki so jih vlagatelji vložili v postopkih oddaje javnih naročil, ki niso bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije, 26 zahtevkov za revizijo pa se je nanašalo na oddajo javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske

unije, kar je več kot v letu poprej. V letu 2024 so med rešenimi zahtevki za revizijo glede na vrsto predmeta javnega naročila prevladovali zahtevki za revizijo, katerih predmet so bila javna naročila gradenj (55 naročil), ki so tudi bila najvrednejša javna naročila (dobrih 820 milijonov evrov).

Izmed 152 rešenih zahtevkov za revizijo je Državna revizijska komisija zavrnila 71 zahtevkov za revizijo, vlagatelji pa so vsaj delno uspeli (delna ugoditev, ugoditev, razveljavitev postopka oddaje javnega naročila in ugotovitev kršitve) v primeru 68 zahtevkov za revizijo. Preostalih 13 odločitev o zahtevkih za revizijo je postopkovne (procesne) narave. Državna revizijska komisija je zahtevkom za revizijo delno ugodila štirikrat, ugodila pa 64-krat, pri čemer je v osmih primerih teh ugoditev razveljavila postopek oddaje javnega naročila. Državna revizijska komisija v nobenem primeru ni ugotovila utemeljenosti zahtevka za revizijo, ker ugotovljenih kršitev ne bi bilo mogoče odpraviti v revizijskem postopku.

Upravno sodišče v Ljubljani je v letu 2024 seznanilo Državno revizijsko komisijo s šestimi ugotovitvenimi tožbami, kar je večkrat kot leto prej, ko jo je seznanilo samo z eno. Pogostejše vlaganje tožb ne pomeni že, da je Državna revizijska komisija kršila zakon, temveč le, da tožeče stranke, ki so lahko tako gospodarski subjekti kot naročniki, pogosteje uveljavljajo pravico, ki jim jo podeljuje ZPVPJN. Če pristojno sodišče v zvezi z ugotovitevno tožbo sprejme vsebinsko (meritorno) odločitev, se s tem bogati nabor pravnih stališč o vprašanjih, povezanih z javnim naročanjem, tudi od sodne veje oblasti. To lahko pozitivno vpliva na oblikovanje nadaljnjih dobrih praks v javnem naročanju.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 odprla 62 novih prekrškovnih zadev, kar je 27 odstotkov manj kot v letu 2023, obravnavala je 210 prekrškovnih zadev, kar je osem odstotkov manj

kot leta 2023, rešila pa je 69 prekrškovnih zadev, kar je osem odstotkov več kot v letu poprej. Državna revizijska komisija je v 69 rešenih prekrškovnih zadevah opravila 80 zaključnih dejanj, od česar je bilo vloženih 24 obdolžilnih predlogov, izdanih je bilo šest odločb o prekrških, 46 odločitev je bilo sprejetih v obliki uradnega zaznamka in izrečena so bila štiri opozorila. Največ izmed obravnavanih prekrškov se je nanašalo na kršitve ZJN-3, najpogostejše obravnavan prekršek naročnika, ki odda javno naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, je bil predmet obravnave v 84 zadevah.

Državna revizijska komisija s tradicionalnim sodelovanjem z ljubljansko in mariborsko Pravno fakulteto še naprej sooblikuje specializiran izobraževalni program s področja pravnega varstva javnega naročanja. Z zavzetim prenosom strokovnih znanj, izkušenj in dobre prakse iz nišnega pravnega področja se krepi zanimanje študentov za tovrstno pravno specifiko, kar vpliva tudi na zagotavljanje izjemno dragocenega kadra za nadaljnje zaposlovanje. Usposobljenih diplomantov prava s kompetentnimi znanji s področja pravnega varstva v javnem naročanju je izredno malo, zato se zavedamo, kako pomembna je pridobitev poglobljenih veščin že skozi univerzitetni študijski proces za kadrovanje bodočih pravnikov in s tem za učinkovito izvajanje postopkov pravnega varstva v javnem naročanju.

Svoje poslanstvo bomo še naprej udeleževali s samostojnim, neodvisnim in transparentnim delovanjem, ohranjanjem integritete, z visoko mero strokovnosti in etičnosti ter ničelno toleranco do morebitnih političnih in drugih pritiskov. Državna revizijska komisija bo tako kot vse doslej zagotavljala učinkovito pravno varstvo v javnem naročanju in stremela k uresničitvi ciljev, ki jih ima na podlagi svojih zakonsko določenih pristojnosti.

Samo Červek

Predsednik Državne revizijske komisije

1.2 Predstavitev Državne revizijske komisije

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljevanju: Državna revizijska komisija) je na podlagi prvega odstavka 60. člena ZPVPJN poseben, neodvisen in samostojen državni organ, ki odloča o zakonitosti oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka javnega naročanja. Na podlagi ZNKP je Državna revizijska komisija pristojna tudi za odločanje o posameznih sporih med koncedenti in potencialnimi koncesionarji v postopkih podeljevanja nekaterih vrst koncesij. Državna revizijska komisija je na podlagi 109. člena ZJN-3, 85. člena ZJNPOV, 64. člena ZNKP in 76. člena ZPVPJN tudi prekrškovni organ, pristojen za ugotavljanje prekrškov iz navedenih predpisov.

Državna revizijska komisija je pristojna za odločanje v posameznih sporih med naročniki in ponudniki, kandidati oz. zagovorniki javnega interesa iz postopkov oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka javnega naročanja do sklenitve pogodbe z izbranim ponudnikom, to je od priprave dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila oz. različnih dokumentov v zvezi z oddajo javnega naročila pa vse do izbire najugodnejše ponudbe oz. morebitnega zaključka postopka brez oddaje javnega naročila. Enako kot sodišče tudi Državna revizijska komisija postopka pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil ne more sprožiti na lastno pobudo, temveč je s postopkom ugotavljanja dejanskega stanja in sprejema odločitve o sporu dolžna pričeti izključno na pobudo legitimiranih vlagateljev (praviloma ponudnikov oz. kandidatov, pa tudi zagovornikov javnega interesa). Pri tem so vlagatelji tisti, ki določijo vsebino spora, saj lahko Državna revizijska komisija skladno s prvim odstavkom 38. člena ZPVPJN odloča v mejah navedb iz zahtevka za revizijo in o očitanih kršitvah v postopkih oddaje javnih naročil, ki jih v vlogah zatrjujejo in dokazujejo vlagatelji. Drugi in tretji odstavek 38. člena ZPVPJN Državni revizijski komisiji dajeta pravno podlago, da le v taksativno določenih primerih lahko odloči izven meja zahtevka za revizijo.

Državno revizijsko komisijo skladno s prvo povedjo iz prvega odstavka 61. člena ZPVPJN sestavljajo predsednik ali predsednica (v nadaljevanju: predsednik) in šest članov ali članic (v nadaljevanju: člani). Člane, ob izpolnjevanju zakonsko določenih pogojev za to funkcijo, skladno s četrtem odstavkom 61.e člena ZPVPJN, imenuje Državni

zbor Republike Slovenije na predlog komisije, pristojne za mandate in volitve, za mandatno obdobje osmih let. Skladno z 61.d členom ZPVPJN, v postopkih imenovanja in razrešitve predsednika in članov, sodeluje tudi Komisija za presojo ustreznosti kandidatov, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Predsednika in dva člana te komisije predlaga Sodni svet izmed svojih članov, za dobo petih let pa jo imenuje Državni zbor Republike Slovenije. Njena naloga, skladno z 61.e členom ZPVPJN, je, da pregleda prejete prijave na razpis, s kandidati opravi razgovore ter komisiji Državnega zbora Republike Slovenije, pristojni za mandate in volitve, poda obrazloženo mnenje o kandidatih.

Poleg predsednika in članov, ki so funkcionariji, tvorijo Državno revizijsko komisijo še javni uslužbenci, to so svetovalci in svetovalke (v nadaljevanju: svetovalci) ter ostali uslužbenci in uslužbenke, ki opravljajo podporne naloge.

Organizacijo in način dela Državne revizijske komisije skladno s 64. členom ZPVPJN podrobneje ureja Poslovnik, ki poleg drugih vprašanj natančneje določa tudi način odločanja Državne revizijske komisije oziroma način dela ter imenovanje senatov. Skladno s prvim odstavkom 65. člena ZPVPJN v revizijskem in pritožbenem postopku odloča tričlanski senat, ki ga ob prejemu zadeve s sklepom določi predsednik Državne revizijske komisije, ob upoštevanju abecednega reda začetnic priimkov članov komisije (načelo naravnega sodnika). Sestava senatov ni stalna. Pri odločanju v revizijskih postopkih sodelujejo svetovalci Državne revizijske komisije, ki jih predsednik Državne revizijske komisije za vsako posamezno zadevo posebej po sistemu kroženja določi posameznemu predsedniku senata.

Za opravljanje nalog na prekrškovnem področju je organiziran Oddelek za prekrškovne zadeve. Postopek o prekršku vodi in v njem odloča pooblaščen uradna oseba Državne revizijske komisije, ki izpolnjuje pogoje po ZP-1, in na njegovi podlagi sprejetih predpisov. Pooblaščen uradno osebo določi predsednik Državne revizijske komisije v skladu z ZP-1. Skladno s prvim odstavkom 32. člena Poslovnika predsednik Državne revizijske komisije pooblastilo za vodenje in odločanje v postopku o prekršku podeli članom

ali svetovalcem, ki izpolnjujejo pogoje po ZP-1, in na njegovi podlagi sprejetih predpisov. Skladno s prvim odstavkom 32.a člena Poslovnika lahko predsednik Državne revizijske komisije v posamezni prekrškovni zadevi določi svetovalca za sodelovanje pri obravnavi zadeve.

Državna revizijska komisija ima v revizijskem postopku kasatorična pooblastila, zato z odločitvijo ne more nadomestiti odločitve naročnika, lahko pa delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja (prvi del druge alineje prvega odstavka 39. člena ZPVPJN) ali naročniku naloži odpravo kršitve (drugi del druge alineje prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Kadar kršitev, ugotovljenih v revizijskem postopku, ni mogoče odpraviti, Državna revizijska komisija ugotovi utemeljenost zahtevka za revizijo (tretja alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Skladno s četrtrim odstavkom 39. člena ZPVPJN zoper odločitve Državne revizijske komisije ni pritožbe, je pa skladno z 39.a členom ZPVPJN v določenih primerih dovoljen upravni spor.

Državna revizijska komisija, upoštevajoč tretjo poved iz drugega odstavka 37. člena ZPVPJN, tekoče ter v polnem besedilu (ob upoštevanju varstva podatkov skladno s 67. členom ZPVPJN) na svoji spletni strani objavlja sklepe, ki jih izda v postopku pravnega varstva po ZPVPJN, in iz katerih so razvidni pravna argumentacija oziroma razlogi za sprejem posamezne odločitve, prav tako objavlja stališča občnih sej, letna poročila o svojem delu in seznam zadev v postopkih pravnega varstva, ki so v odločanju.

Državna revizijska komisija zagotavlja obveščenost o svojem delu tudi z javno predstavitvijo letnega poročila o delu Državne revizijske komisije v Državnem zboru Republike Slovenije in Državnem svetu Republike Slovenije, z novinarskimi konferencami, sporočili za javnost, odgovori medijem in udeležbami na javnih strokovnih srečanjih. O prekrškovnih zadevah se vodi vpisnik skladno z ZP-1 in na njegovi podlagi sprejetih predpisov.

1.3 Ureditev pravnega varstva v ZPVPJN

ZPVPJN:

- ureja pravno varstvo ponudnikov in kandidatov, naročnikov in javnega interesa, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa, v postopkih oddaje javnih naročil (prva alineja prvega odstavka 1. člena ZPVPJN), ki jih urejata ZJN-3 in ZJNPOV,
- določa organe, ki so pristojni za varstvo pravic po ZPVPJN (druga alineja prvega odstavka 1. člena ZPVPJN),
- določa pravno varstvo po sklenitvi pogodbe ali okvirnega sporazuma (drugi odstavek 1. člena ZPVPJN),
- se uporablja za pravno varstvo kandidatov, ponudnikov in javnega interesa, ko se za sklenitev javno-zasebnega partnerstva uporabljajo pravila o javnih naročilih ali koncesijah gradenj, ki jih določa ZJZP (62. člen ZJZP),
- se uporablja za pravno varstvo kandidatov, ponudnikov in javnega interesa v postopkih izbire koncesionarja, ko se v teh postopkih uporablja ZNKP (prvi odstavek 54. člena ZNKP).

Pravno varstvo zoper kršitve v postopkih javnega naročanja je zagotovljeno v:

- predrevizijskem postopku, ki poteka pred naročnikom (prva alineja 2. člena ZPVPJN),
- revizijskem postopku, ki poteka pred Državno revizijsko komisijo (druga alineja 2. člena ZPVPJN), in
- sodnem postopku, ki poteka na prvi stopnji pred okrožnim sodiščem (tretja alineja 2. člena ZPVPJN).

1.3.1 Predrevizijski postopek

Zahteva za pravno varstvo v postopkih javnega naročanja (zahtevke za revizijo) se lahko vloži zoper vsako ravnanje naročnika v postopku javnega naročanja, razen če zakon, ki ureja javno naročanje, ali ZPVPJN določa drugače (prvi odstavek 5. člena ZPVPJN).

Postopek pravnega varstva v predrevizijskem postopku se od 1. januarja 2021, ko se je začela obvezna uporaba portala eRevizija, začne, ko vlagatelj na predpisan način in v roku, določenem v 25. členu ZPVPJN, vloži zahtevek za revizijo prek portala eRevizija. Vloženi zahtevek za revizijo ne zadrži postopka oddaje javnega naročila, saj lahko naročnik, ne glede na vloženi zahtevek za revizijo, skladno s prvim odstavkom 17. člena ZPVPJN, nadaljuje postopek oddaje javnega naročila, ne sme pa zavrniti vseh ponudb zaradi okoliščin na svoji strani, skleniti pogodbe, ustaviti postopka javnega naročanja ali začeti novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja, razen če se zahtevek za revizijo nanaša na oddajo posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu.

Pred vsebinsko obravnavo prejetega zahtevka za revizijo naročnik skladno s prvim odstavkom 26. člena ZPVPJN preveri, ali je bil zahtevek za revizijo vложен pravočasno, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 15. člena ZPVPJN, ali ga je vložila aktivno legitimirana oseba iz 14. člena ZPVPJN, ali ne obstajajo omejitve iz 16. člena ZPVPJN (tj. omejitve navajanja kršitev) in ali je dopusten.

Naročnik na podlagi ugotovitev iz opravljene preveritve skladno s tretjim odstavkom 26. člena ZPVPJN zahtevek za revizijo v treh delovnih dneh s sklepom zavrže, če zakonske predpostavke niso izpolnjene, ali pa ga skladno z drugim odstavkom

26. člena ZPVPJN sprejme v obravnavo in o njem vsebinsko (meritorno) odloči skladno s prvim odstavkom 28. člena ZPVPJN: ga zavrne, če je neutemeljen, ali mu ugodí, zaradi česar delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali odpravi kršitev. Naročnik v predrevizijskem postopku skladno s 16.a členom ZPVPJN zahtevku za revizijo ugodí, če pri presoji očitanih kršitev ugotovi, da je njegovo ravnanje kršitev, ki bistveno vpliva na oddajo javnega naročila.

Naročnik mora z zahtevkom za revizijo, vloženim zoper odločitev o oddaji javnega naročila, seznaniti izbranega ponudnika, ki se ima možnost izjasniti o navedbah vlagatelja (27. člen ZPVPJN). Naročnik mora pri odločanju o zahtevku za revizijo upoštevati navedbe izbranega ponudnika (drugi odstavek 28. člena ZPVPJN).

Če naročnik zavrne zahtevek za revizijo, mora najpozneje v treh delovnih dneh od sprejema odločitve zahtevek za revizijo, v primeru molka naročnika in v primeru, če je naročnik zahtevku za revizijo ugodil in le delno razveljavil postopek javnega naročanja, pa najkasneje v treh delovnih dneh od prejema vlagateljevega predloga za začetek revizijskega postopka, vso dokumentacijo o postopku oddaje javnega naročila in vso dokumentacijo o predrevizijskem postopku posredovati v nadaljnjo obravnavo Državni revizijski komisiji (prvi, drugi in tretji odstavek 29. člena ZPVPJN). Vlagatelj se lahko skladno s šestim odstavkom 29. člena ZPVPJN v treh delovnih dneh od prejema odločitve o zahtevku za revizijo opredeli do navedb naročnika v tej odločitvi, vendar ne sme navajati novih kršitev, dejstev in predlagati novih dokazov, razen če dokaže, da jih brez svoje krivde ni mogel navesti ali predložiti v predrevizijskem postopku. Vlagatelj posreduje opredelitev Državni revizijski komisiji in naročniku.

1.3.2 Revizijski postopek

Revizijski postopek se skladno s prvo povedjo iz 30. člena ZPVPJN začne, ko Državna revizijska komisija od naročnika prejme zahtevek za revizijo. Državna revizijska komisija po prejemu zahtevka za revizijo skladno s prvim odstavkom 31. člena ZPVPJN preveri, ali je bil zahtevek za revizijo vложен pravočasno in pri naročniku, ali vsebuje

vse obvezne sestavine iz 15. člena ZPVPJN, ali ga je vložila aktivno legitimirana oseba iz 14. člena ZPVPJN, ali ne obstajajo omejitve iz 16. člena ZPVPJN (tj. omejitve navajanja kršitev) in ali je dopusten. Ob upoštevanju ugotovljenega Državna revizijska komisija zahtevek za revizijo skladno s tretjim odstavkom 31. člena ZPVPJN s

sklepom zavrže, če zakonske predpostavke niso izpolnjene, ali pa ga skladno z drugim odstavkom 31. člena ZPVPJN sprejme v obravnavo in o njem vsebinsko (meritorno) odloči.

Državna revizijska komisija v revizijskem postopku odloča v mejah zahtevka za revizijo (v okviru zatrjevanih dejstev in dokazov o očitanih kršitvah), in sicer o vseh očitanih kršitvah v postopku oddaje javnega naročila (prvi odstavek 38. člena ZPVPJN). V revizijskem postopku se ne presoja očitane kršitve, ki se nanašajo na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb (tj. povabilo k predložitvi ponudb) ali razpisno dokumentacijo (tj. dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila), če bi lahko vlagatelj ali drug morebitni ponudnik prek portala javnih naročil naročnika opozoril na očitano kršitev, pa te možnosti ni uporabil (prva poved iz tretjega odstavka 16. člena ZPVPJN). Če vlagatelj uveljavlja kršitev pravice do vpogleda v dokumentacijo, mora skladno s prvo povedjo iz petega odstavka 31. člena ZPVPJN v zahtevku za revizijo navesti dejstva in dokaze v zvezi z zatrjevano kršitvijo pravice do vpogleda v dokumentacijo. Če Državna revizijska komisija dovoli vpogled v dokumentacijo, lahko vlagatelj v petih delovnih dneh od dneva vpogleda vanjo spremeni ali dopolni zahtevek za revizijo z novimi kršitvami, dejstvi in dokazi, ki jih je pridobil pri vpogledu v dokumentacijo (druga poved iz petega odstavka 31. člena ZPVPJN). Pred sprejemom odločitve o zahtevku za revizijo mora Državna revizijska komisija zbrati procesno gradivo (lahko tudi po uradni dolžnosti) ter izvesti dokaze, obvezno opraviti ustno obravnavo, če jo zahtevata tako vlagatelj kot naročnik, po potrebi pa v zadevi pridobiti tudi strokovno oziroma izvedensko mnenje (32.–36. člen ZPVPJN).

ZPVPJN med drugim določa tudi roke za sprejem odločitev Državne revizijske komisije (prvi odstavek 37. člena). Kadar Državna revizijska komisija zahtevek za revizijo sprejme v obravnavo, mora o njem odločiti in izdati sklep najpozneje v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka in celotne dokumentacije. V utemeljenih primerih (npr. obseg in/ali zapletenost spora) lahko Državna revizijska

komisija rok podaljša še za 15 delovnih dni. Državna revizijska komisija v skladu s 37.a členom ZPVPJN odloča prednostno o zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, ki se sofinancira iz evropskih sredstev, od uveljavitve ZPVPJN-C (tj. 19. decembra 2019) pa tudi v postopku oddaje javnega naročila, katerega ocenjena vrednost znaša 10 milijonov evrov ali več, ne glede na vir financiranja.

Državna revizijska komisija pri vsebinskem (meritornem) odločanju o zahtevku za revizijo temu ugotovi, če pri presoji očitanih kršitev ugotovi, da je ravnanje naročnika kršitev, ki bistveno vpliva na oddajo javnega naročila (16.a člen ZPVPJN), zaradi česar delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali naročniku naloži odpravo kršitve in mu da (zavezujoče) napotke za pravilno izvedbo postopka v delu, ki je bil razveljavljen (druga alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN v povezavi s tretjim odstavkom 39. člena ZPVPJN), ga zavrne, če je neutemeljen, če ugotovi, da ob upoštevanju navedb v zahtevku za revizijo naročnik ne bi sprejel drugačne odločitve ali da naročnikovo ravnanje v postopku oddaje javnega naročila bistveno ne vpliva na oddajo javnega naročila (prva alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN), ali pa ugotovi utemeljenost zahtevka za revizijo, kadar v revizijskem postopku ugotovljenih kršitev ni mogoče odpraviti (tretja alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Ob sprejemu odločitve o zahtevku za revizijo ali v šestih mesecih od sprejema te odločitve lahko Državna revizijska komisija skladno s prvim odstavkom 41. člena ZPVPJN zahteva, da ji naročnik predloži odzivno poročilo o izvedbi postopka oddaje javnega naročila, v katerem je bil vložen zahtevek za revizijo, ali odzivno poročilo o ponovljenem postopku oddaje javnega naročila. Do uveljavitve ZPVPJN-C je veljalo, da je odločitev, ki jo Državna revizijska komisija izda o sporu med strankama v revizijskem postopku, pravnomočna in zoper njo ni pravnih sredstev, z uveljavitvijo ZPVPJN-C pa se je ZPVPJN spremenil tako, da določa, da zoper odločitev Državne revizijske komisije ni pritožbe (četrti odstavek 39. člena ZPVPJN).

1.3.3 Upravni spor

ZPVPJN v prvem odstavku 39.a člena določa, da je zoper odločitev Državne revizijske komisije iz 39. člena ZPVPJN dovoljen upravni spor. Ta določba se je pričela uporabljati z letom 2021. Upravni spor

je drugačen postopek pred sodiščem, kot je sodni postopek iz petega poglavja ZPVPJN (členi od 42 do 49).

Upravni spor skladno s četrtem odstavkom 39.a člena ZPVPJN ni dovoljen, če se javno naročilo, ki je predmet odločitve, oddaja po postopku naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, pa tudi, če je bil zahtevek za revizijo vložen zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb (tj. povabilo k predložitvi ponudb) ali razpisno dokumentacijo (tj. dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila). S tožbo se skladno z drugim odstavkom 39.a člena ZPVPJN lahko zahteva le ugotovitev nezakonitosti odločitve (ugotovitvena tožba), in sicer v 30 dneh od vročitve odločitve Državne revizijske komisije, začasno zadržanje in začasna ureditev stanja pa skladno s tretjim odstavkom 39.a člena ZPVPJN nista dovoljena.

V upravnem sporu odloča Upravno sodišče na

sedežu v Ljubljani, ki mora o tožbi odločiti v 90 dneh od dneva njenega prejema (šesti odstavek 39.a člena ZPVPJN). Zoper sodbo Upravnega sodišča pritožba skladno s sedmim odstavkom 39.a člena ZPVPJN ni dovoljena. To pomeni, da naročnik po prejemu sklepa Državne revizijske komisije, s katerim zavrne zahtevek za revizijo, lahko tudi npr. sklene pogodbo s ponudnikom, čigar ponudbo je izbral kot najugodnejšo.

Za namen izvajanja zakona, ki ureja javno naročanje, in zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe, se ne glede na sprožen upravni spor skladno z devetim odstavkom 39.a člena ZPVPJN šteje, da je odločitev o oddaji javnega naročila postala pravnomočna z dnem sprejema odločitve Državne revizijske komisije.

1.3.4 Pritožbeni postopek

Zoper odločitev naročnika o zavrženju zahtevka za revizijo in o stroških v predrevizijskem postopku je skladno s prvo povedjo iz 50. člena ZPVPJN mogoče vložiti pritožbo, o kateri odloča Državna revizijska komisija.

Z začetkom obvezne uporabe portala eRevizija (1. januar 2021) se pritožba vloži preko portala eRevizija v treh delovnih dneh od prejema naročnikove odločitve (prvi odstavek 51. člena ZPVPJN), naročnik pa mora pritožbo in vso dokumentacijo o postopku javnega naročanja, skupaj z dokumentacijo iz predrevizijskega postopka, v treh delovnih dneh od prejema pritožbe odstopiti Državni revizijski komisiji (prva poved iz prvega odstavka 53. člena ZPVPJN). Državna revizijska komisija po prejemu pritožbe to preveri skladno s prvim odstavkom 54. člena ZPVPJN, in sicer, ali je bila vložena pravočasno, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 52. člena ZPVPJN in ali jo je vložil upravičeni subjekt.

Državna revizijska komisije glede na ugotovitve iz preveritve pritožbe skladno z drugim odstavkom

54. člena ZPVPJN s sklepom zavrže pritožbo, če zakonske predpostavke niso izpolnjene, jo zavrže skladno s tretjo povedjo iz tretjega odstavka 54. člena ZPVPJN, če je pritožnik ne dopolni skladno s pozivom Državne revizijske komisije, ali pa jo skladno s četrto povedjo iz tretjega odstavka 54. člena ZPVPJN sprejme v obravnavo in jo skladno s prvim odstavkom 55. člena ZPVPJN zavrne kot neutemeljeno ali ji ugodi, pri tem pa odloči, da mora o zahtevku za revizijo odločiti naročnik, ali pa zahtevek za revizijo sama sprejme v obravnavo. Državna revizijska komisija mora skladno s tretjim odstavkom 55. člena ZPVPJN o pritožbi vsebinsko (meritorno) odločiti v osmih delovnih dneh od prejema celotne dokumentacije.

Kadar se zoper naročnikovo odločitev o zahtevku za revizijo začne revizijski postopek, lahko Državna revizijska komisija skladno s četrtem odstavkom 55. člena ZPVPJN odloči, da bo o pritožbi zoper naročnikovo odločitev o stroških, nastalih v predrevizijskem postopku, odločila v revizijskem postopku.

1.3.5 Odločitev o stroških

Stroški predrevizijskega in revizijskega postopka so skladno s prvim odstavkom 70. člena ZPVPJN taksa za predrevizijski in revizijski postopek iz 71. člena ZPVPJN ter drugi izdatki, vključno s stroški

dela, ki nastanejo med predrevizijskim, revizijskim in pritožbenim postopkom ali zaradi teh postopkov. Naročnik in Državna revizijska komisija morata v primeru zahteve vlagatelja, naročnika ali

izbranega ponudnika o povrnitvi stroškov predrevizijskega, revizijskega ali pritožbenega postopka odločiti o stroških skupaj z odločitvijo o zahtevku za revizijo ali pritožbi (osmi odstavek 70. člena

ZPVPJN). Naročnik ali Državna revizijska komisija lahko zahtevo za povrnitev stroškov glede na uspeh v postopku zavrneta ali ji (delno) ugodita.

1.3.6 Drugi zahtevki na podlagi ZPVPJN

Vlagatelj lahko ob vložitvi zahtevka za revizijo na podlagi prve povedi iz prvega odstavka 19. člena ZPVPJN naročniku posreduje predlog za izdajo sklepa o zadržanju postopka oddaje javnega naročila, kadarkoli pa ga naročniku lahko skladno z drugo povedjo iz prvega odstavka 19. člena ZPVPJN posreduje tudi zagovornik javnega interesa iz drugega odstavka 6. člena ZPVPJN. Naročnik mora o predlogu za izdajo sklepa o zadržanju postopka oddaje javnega naročila skladno z drugim odstavkom 19. člena ZPVPJN odločiti v treh delovnih dneh. Če naročnik ne sprejme sklepa o zadržanju postopka, mora predlog odstopiti Državni revizijski komisiji (druga alineja drugega odstavka 19. člena ZPVPJN), ki o njem odloči v petih delovnih dneh

(tretji odstavek 19. člena ZPVPJN).

Naročnik lahko na podlagi prvega odstavka 20. člena ZPVPJN ob prejemu zahtevka za revizijo ali kadar koli med predrevizijskim ali revizijskim postopkom na Državno revizijsko komisijo naslovi predlog za izdajo sklepa, s katerim se mu kljub vloženemu zahtevku za revizijo dovoli sklenitev pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja. Državna revizijska komisija mora o predlogu odločiti v petih delovnih dneh od poteka roka, v katerem lahko vlagatelj poda mnenje o predlogu (tretji odstavek 20. člena ZPVPJN).

1.3.7 Izjeme od pravnega varstva

Izjeme in obseg pravnega varstva ureja 4. člen ZPVPJN.

V prvem odstavku 4. člena ZPVPJN je določeno, da za javna naročila, za katera se zakon, ki ureja javno naročanje, ne uporablja ali se uporablja le v zvezi z vodenjem evidence in sporočanjem statističnih podatkov, pravno varstvo po ZPVPJN ni zagotovljeno, razen če zakon, ki ureja javno naročanje, ali ZPVPJN ne določata drugače.

V drugem odstavku 4. člena ZPVPJN je določeno, da je za storitve, ki so v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, in na njegovi podlagi izdanimi predpisi uvrščene na Seznam storitev na področju obrambe in varnosti B ter za javna naročila storitev, ki jih določa Priloga XIV Direktive 2014/24 ali

Priloga XVII Direktive 2014/25 (tj. socialne in druge posebne storitve), pravno varstvo zagotovljeno v delu, ki je urejen z zakonom, ki ureja javno naročanje.

Kadar naročnik za oddajo javnega naročila izvede strožji postopek, kot ga zahteva zakon, ki ureja javno naročanje, se v postopku pravnega varstva skladno s tretjim odstavkom 4. člena ZPVPJN v celoti upoštevajo določbe strožjega postopka, ki je bil izveden za oddajo javnega naročila.

V nekaterih primerih posameznih naročil, ki se oddajajo na podlagi okvirnih sporazumov ali v dinamičnem nabavnem sistemu, je pravno varstvo zagotovljeno le v sodnem postopku (tretji odstavek 5. člena ZPVPJN).

1.3.8 Sodno varstvo

Skladno s prvo povedjo iz prvega odstavka 42. člena ZPVPJN lahko oseba, ki ima pravni interes, in zagovornik javnega interesa uveljavljata izpodbojnost pogodbe ali posameznega naročila, ki ga

je naročnik oddal na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu. Tožeča stranka lahko skladno s prvim odstavkom 43. člena ZPVPJN predlaga zadržanje izvajanja pogodbe ali

posameznega naročila z izdajo začasne odredbe ali začasno ureditvijo stanja. Razlogi za izpodbojnost so določeni v 44. členu ZPVPJN. Odškodninska odgovornost za škodo, nastalo zaradi posledic izpodbojnosti pogodbe ali kršitve pravil javnega naročanja, se presoja po pravilih obligacijskega prava o odgovornosti brez krivde (prvi odstavek 49. člena ZPVPJN), zato lahko tisti, ki meni, da je

bil zaradi nezakonitega ravnanja naročnika v postopku oddaje javnega naročila oškodovan, zoper naročnika vloži tožbo za povrnitev škode, kadar pa naročnik postopka oddaje javnega naročila ni izvedel, čeprav bi ga glede na določbe zakona, ki ureja javno naročanje, moral, se povrnitev škode lahko uveljavlja s tožbo za ugotovitev izpodbojnosti (drugi odstavek 49. člena ZPVPJN).

1.3.9 Vpliv ZIUOPZP na ZPVPJN

Z 2. septembrom 2023 je začel veljati ZIUOPZP, s katerim se zaradi odprave posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 določajo nujni interventni, sanacijski in preventivni ukrepi ter postopki za izvedbo in spremljanje teh ukrepov (prvi odstavek 1. člena ZIUOPZP). Z ZIUOPZP so bile spremenjene in dopolnjene tudi nekatere določbe ZPVPJN (9. točka drugega odstavka 1. člena ZIUOPZP), zaradi česar se v določenih položajih lahko pospeši sklenitev pogodbe (30. člen ZIUOPZP), poleg tega pa so drugače urejeni roki, v katerih mora odločiti Državna revizijska komisija (31. člen ZIUOPZP). Vpliv ZIUOPZP na določbe ZPVPJN je le začasne narave, saj se določbe, ki vplivajo na ZPVPJN, lahko uporabijo le za določena javna naročila, v zvezi s katerimi je bil postopek oddaje začel do 31. marca 2024.

Tako je v 30. členu ZIUOPZP, ki ureja odstop od obdobja mirovanja, določeno, da naročnik lahko ne glede na 92. člen ZJN-3 in 20. člen ZPVPJN sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila pred pravnomočnostjo odločitve, če izvaja javno naročilo male vrednosti, katerega predmet se

nanaša na odpravo posledic poplav in plazov in ni predmet javnih naročil za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh, ki so vključene v program odprave posledic nesreč, ki ga sprejme vlada v skladu z zakonom, ki ureja odpravo posledic naravnih nesreč, ter je postopek začel najpozneje 31. marca 2024. Če naročnik v primeru iz prejšnjega stavka pred sklenitvijo pogodbe in pred potekom pravnomočnosti odločitve o oddaji javnega naročila prejme zahtevek za revizijo, se šteje, da je dano soglasje Državne revizijske komisije za sklenitev pogodbe iz 20. člena ZPVPJN.

V 31. členu ZIUOPZP, ki ureja prednostno določanje, pa je določeno, da ne glede na 37. in 37.a člen ZPVPJN o zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, katerega predmet se nanaša na odpravo posledic poplav in plazov, ki je bil začel najpozneje 31. marca 2024, odloča Državna revizijska komisija prednostno. O njem mora odločiti in izdati sklep najpozneje v desetih delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka in celotne dokumentacije brez možnosti podaljšanja roka.

1.3.10 Vpliv ZORZFS na ZPVPJN

S 23. decembrom 2023 je začel veljati ZORZFS, s katerim se zaradi zagotavljanja obnove in razvoja na območjih, ki so jih prizadele poplave in zemeljski plazovi 4. avgusta 2023 in zemeljski plazovi, ki so se sprožili kot neposredna posledica vremenskih razmer 4. avgusta 2023, določajo ukrepi za vzpostavitev mehanizmov za obnovo in razvoj ter spremljanje preventivni protipoplavni in protiplazovni ukrepi ter zagotavljajo viri za njihovo izvedbo ter izvedbo ukrepov po ZOPNN-F in ZIUOPZP (prvi odstavek 1. člena ZORZFS).

Ne glede na 37. in 37.a člen ZPVPJN o zahtevku za revizijo, s katerim se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, namenjenega za obnovo in razvoj na prizadetih območjih, odloča Državna revizijska komisija prednostno, pri čemer mora o njem odločiti in izdati sklep najpozneje v desetih delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka in celotne dokumentacije, brez možnosti podaljšanja roka (48. člen ZORZFS).

1.4 Odločanje v prekrškovnih postopkih

Državni revizijski komisiji je poleg temeljne pristojnosti za odločanje v pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja podeljena tudi pristojnost nadzora nad izvajanjem javno naročniških predpisov, ki ga Državna revizijska komisija izvaja kot prekrškovni organ.

Splošna značilnost ureditve tega področja je, da so kaznovana zlasti tista ravnanja, ki predstavljajo (hujša) odstopanja od pravilnosti (formalnosti) pri oddaji javnih naročil oziroma v postopkih pravnega varstva, izključene pa so kršitve gospodarnosti in smotrnosti javnih naročil. Kaznuje se naročnike, ponudnike oziroma kandidate, podizvajalce in njihove odgovorne osebe ter osebe, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odločajo v postopku javnega naročanja in zakonite zastopnike naročnikov.

1.5 Izvajanje ZDIJZ

Za posredovanje informacij javnega značaja ima Državna revizijska komisija imenovani dve uradni osebi.

Državna revizijska komisija je na podlagi ZDIJZ v letu 2024 rešila 11 zahtev za dostop do informacij javnega značaja, od česar je osmim (8) ugodila, dve (2) je zavrnila, eni (1) pa je delno

Državna revizijska komisija kot prekrškovni organ vodi postopek o prekršku in v njem odloča (hitri postopek) ter vlaga obdolžilne predloge na sodišče (redni sodni postopek – v primeru, ko je za prekršek predpisana stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja). Prekrški se ugotavljajo na podlagi predlogov upravičenih predlagateljev (prvi odstavek 50. člena ZP-1) in po uradni dolžnosti. Ker Državna revizijska komisija nima inšpekcijskih pooblastil za samoiniciativno nadziranje postopkov oddaje javnih naročil, je odkrivanje prekrškov po uradni dolžnosti omejeno zlasti na prekrške, ki jih Državna revizijska komisija zazna v postopkih pravnega varstva in v prekrškovnih postopkih ter z obravnavo vlog, ki jih nanjo naslovijo subjekti, ki nimajo statusa upravičenih predlagateljev po ZP-1.

ugodila. Državna revizijska komisija v letu 2024 ni o nobeni (0) zahtevi za dostop do informacij javnega značaja odločila postopkovno (procesno).

Državna revizijska komisija v letu 2024 ni prejela nobene (0) pritožb v zvezi z dostopom do informacij javnega značaja.

2

Prikaz statističnih podatkov
o revizijskih postopkih

2. Prikaz statističnih podatkov o revizijskih postopkih

V 69. členu ZPVPJN je določen nabor podatkov, ki jih mora obsegati letno poročilo.

Upoštevajoč zakonske zahteve so v tem poglavju predstavljeni podatki o številu prejetih zahtevkov za revizijo, ločeno za revizijski postopek pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej, in podatki glede na vrsto odločitve. Odločitve Državne revizijske komisije so statistično obdelane upoštevajoč ostale predpisane kriterije, in sicer zakon, ki ureja javno naročanje, vrsto postopka, predmet javnega naročila in kategorijo naročnika. V nadaljevanju poglavja so zaradi večje preglednosti najpomembnejši podatki o delu Državne revizijske komisije v revizijskih postopkih prikazani v strnjeni obliki, in sicer v preglednicah s komentarji. Zaradi preglednosti so navedbe vrste postopkov povzete po ZJN-3. Ob upoštevanju enakih kriterijev so v tem poglavju predstavljeni tudi podatki o rešenih zahtevkih za revizijo.

Državna revizijska komisija je v posameznih preglednicah prikazovala podatke na dve decimalni mesti natančno. Vsota deležev v vseh primerih prikazov v preglednicah znaša 100,00 odstotkov, saj tako vsoto potrjujejo deleži, ki bi bili predstavljeni na več kot dve decimalni mesti natančno, čeprav

vsote deležev v posameznih primerih prikazov v preglednicah glede na pravila zaokroževanja na dve decimalni mesti natančno znašajo bodisi 99,99 odstotkov ali 100,01 odstotkov.

V predzadnjem delu poglavja je predstavljeno delo Državne revizijske komisije v letu 2024 v primerjavi z letom 2023.

ZPVPJN določa prikaz večjega števila različnih podatkov, zato so ti podatki predstavljeni tudi v posameznih prilogah letnega poročila. Državna revizijska komisija tako v prilogah navaja podatke o vseh zahtevkih za revizijo z upoštevanjem vseh zakonsko določenih kriterijev iz drugega in tretjega odstavka 69. člena ZPVPJN. Državna revizijska komisija je dodatno pripravila tudi prilogo s predstavitev razlogov, zaradi katerih je zahtevkom za revizijo ugodila ali delno ugodila (in njihova posledica ni razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti), in razlogov, zaradi katerih je ugodila pritožbam, pa tudi prilogo, v kateri je predstavila ocenjene vrednosti posameznih (javnih) naročil ne glede na število vloženih zahtevkov za revizijo v zvezi s takimi javnimi naročili.

Zadnji del tega poglavja se nanaša na upravne spore v letu 2024.

2.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo in drugih vlog

Preglednica št. 1 – Število prejetih zahtevkov za revizijo in drugih vlog

Vrsta postopka	Število	Delež (v odstotkih)
Zahtevak za revizijo	149	86,13
Pritožba	11	6,36
Predlog za zadržanje postopka javnega naročanja	9	5,20
Predlog naročnika za sklenitev pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja	4	2,31
	173	100,00

Državna revizijska komisija je v letu 2024 prejela 173 zahtevkov za revizijo in drugih vlogi, ki jih določa ZPVPJN, pri čemer so bili zahtevki za revizijo najpogostejši (149; delež 86,13 odstotkov). Druge vloge so bile redkejšje: 11 pritožb (delež 6,36 odstotkov), 9 predlogov po 19. členu ZPVPJN (5,20 odstotkov) in 4 predloge po 20. členu ZPVPJN (2,31 odstotkov).

Državna revizijska komisija je pri predstavitvi statističnih podatkov v pojmu zahtevke za revizijo zajela

le zahtevke za revizijo, ne pa tudi pritožb ter predlogov po 19. in 20. členu ZPVPJN. S tem se doseže realnejša primerjava med zahtevki za revizijo po posameznih letih, ne da bi na to primerjavo vplivale tudi druge vloge, ki jih določa ZPVPJN. Število zahtevkov za revizijo in drugih vlog po ZPVPJN tudi ni enako skupnemu številu opravičnih števil (161 v letu 2024), saj je v isti revizijski zadevi lahko vloženih več zahtevkov za revizijo in drugih vlog po ZPVPJN, ki jih Državna revizijska komisija obravnava skupaj.

2.2 Statistična obdelava podatkov o zahtevkih za revizijo

Zahteva za pravno varstvo v postopkih javnega naročanja se skladno s prvim odstavkom 5. člena ZPVPJN lahko vloži v vseh stopnjah postopka

oddaje javnega naročila zoper vsako ravnanje naročnika, razen če zakon, ki ureja oddajo javnih naročil, ali ZPVPJN ne določa drugače.

2.2.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Preglednica št. 2 – Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Prejeti zahtevki za revizijo	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	27	18,12	414.880.177,55
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	122	81,88	527.191.901,99
Skupaj	149	100,00	928.272.899,21 [942.072.079,54]

Državna revizijska komisija je v letu 2024 prejela 27 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila oziroma priznanju sposobnosti, in 122 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi po sprejemu take odločitve.

Iz preglednice št. 2 je razvidno, da je število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženih po odločitvi o oddaji javnega naročila (delež 81,88 odstotkov vseh vloženih zahtevkov za revizijo), za 4,52-krat večje, kot je število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženih pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (delež 18,12 odstotkov vseh vloženih zahtevkov za revizijo; praviloma gre za zahtevke za revizijo zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila).

Skupna vrednost javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (tj. 414.880.177,55 evrov), je sicer za približno 21,30 odstotkov nižja od skupne vrednosti javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 527.191.901,99 evrov), vendar njihova povprečna vrednost znaša 15.365.932,50 evrov, kar je 3,56-krat več, kot je povprečna vrednost javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 4.321.245,10 evrov). Na podlagi te primerjave je mogoče sklepati, da so zahtevki za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila pogostejše vloženi v postopkih oddaje javnih naročil večjih vrednosti in zato kompleksnosti,

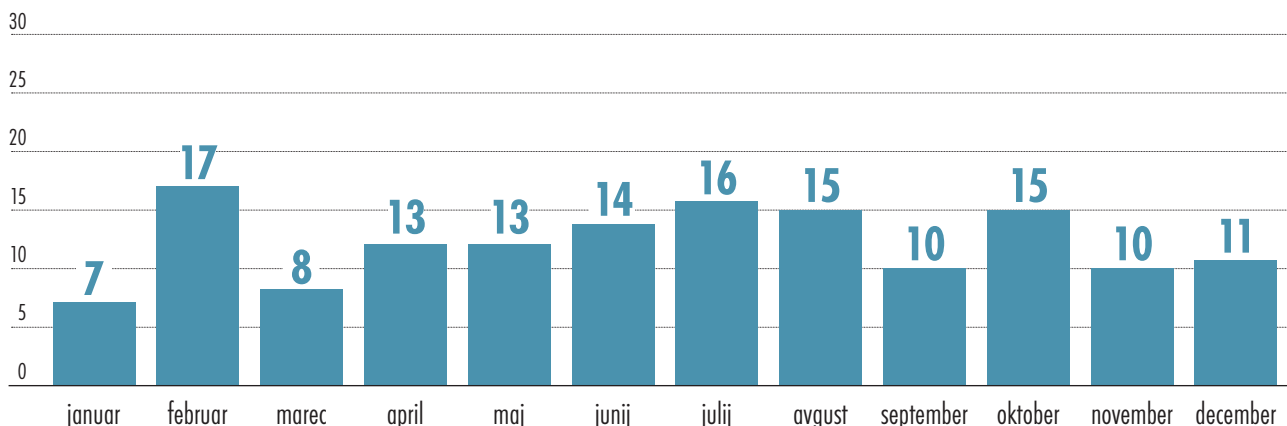
v katerih vlagatelji temeljiteje preučijo dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila in morebitne kršitve predpisov o javnem naročanju.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti 928.272.899,21 evrov niso

upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje. Vsota podatkov iz preglednice št. 2 sicer znaša 942.072.079,54 evrov.

2.2.2 Število prejetih zahtevkov za revizijo po mesecih

Grafikon št. 1 – Število prejetih zahtevkov za revizijo po mesecih



Iz grafikona št. 1 je razvidno, da je Državna revizijska komisija zabeležila največje število prejetih zahtevkov za revizijo v februarju (17). Drugo največje število prejetih zahtevkov za revizijo je 16, ki jih je Državna revizijska komisija prejela v juliju. Državna revizijska komisija je najmanj zahtevkov za revizijo prejela januarja (7). Še edini mesec, ko je Državna revizijska komisija prejela manj kot 10 zahtevkov za revizijo, je bil marec (8). Državna revizijska komisija je glede na število vseh prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2024 prejela povprečno 12,42 zahtevkov za revizijo na mesec. Pri ocenjevanju trenda prejetih zahtevkov za revizijo je treba upoštevati, da Državna revizijska komisija

prejme zahtevek za revizijo približno mesec dni po naročnikovem sprejemu odločitve, zoper katero je dopuščeno pravno varstvo (odločitev o oddaji javnega naročila, odločitev o zavrnitvi vseh ponudb, odločitev o izbiri strank okvirnega sporazuma, odločitev o priznanju sposobnosti ipd.), in njeno seznanitvijo pri gospodarskih subjektih. Pri zahtevkih za revizijo zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila je ta rok praviloma krajši od dveh tednov, zaradi nekatereh ravnanj, ki jih mora naročnik opraviti po ZPVPJN v določenih okoliščinah (npr. poziv za dopolnitev zahtevka za revizijo), pa je lahko daljši.

2.2.3 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na zakon

Preglednica št. 3 – Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na zakon

Zakon	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-3	147	98,66
ZJNPOV	2	1,34
ZJZP	0	0,00
ZJNKP	0	0,00
Skupaj	149	100,00

V letu 2024 so bili razen dveh vsi zahtevki za revizijo (147; delež 98,66 odstotkov) vloženi v postopkih oddaje javnih naročil, ki so jih naročniki oddajali na podlagi ZJN-3. Oba zahtevka za revizijo, ki nista bila vložena v postopkih javnih naročil, ki so jih naročniki oddali na podlagi ZJN-3, sta bila po

ZJNPOV (delež 1,34 odstotkov). Državna revizijska komisija v letu 2024 ni prejela nobenega zahtevka za revizijo, vložnega v postopku podelitve koncesije po ZJNKP ali pri sklepanju javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva (postopek po ZJZP) (deleži po nič odstotkov).

2.2.4 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika

Preglednica št. 4 – Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika

Zakon	Število	Delež (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	34	22,82
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	33	22,15
Javni zavodi	30	20,13
Javni skladi	1	0,67
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Javne agencije	1	0,67
Drugi subjekti	50	33,56
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00
Skupaj	149	100,00

Iz preglednice št. 4 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2024 največkrat prejela zahtevke za revizijo v zvezi s postopki javnega naročanja drugih subjektov, ki niso kateri izmed subjektov, za katere so kategorije izrecno navedene (50; delež 33,56 odstotkov), sledili so jim postopki organov Republike Slovenije (34; delež

22,82 odstotkov), organov samoupravnih lokalnih skupnosti (33; delež 22,15 odstotkov) in javnih zavodov (30; delež 20,13 odstotkov). Glede na izrecno navedene kategorije naročnikov je Državna revizijska komisija najredkeje prejela zahtevke za revizijo v zvezi s postopki javnega naročanja javnih agencij in javnih skladov (po 1; delež 0,67

odstotkov). Državna revizijska komisija v letu 2024 ni prejela nobenega zahtevka za revizijo v zvezi s postopki javnega naročanja javnih gospodarskih zavodov in subjektov, ki nimajo statusa naročnika (delež nič odstotkov).

Kategorija »drugi subjekti« zajema druge subjekte javnega prava v smislu alinee c prvega odstavka 9. člena ZJN-3, ki v preglednici št. 4 niso vključeni v katero izmed izrecno navedenih kategorij (npr. javna podjetja v smislu ZGJS), javna podjetja v smislu alinee č prvega odstavka 9. člena ZJN-3 v povezavi s petim odstavkom 9. člena ZJN-3, ki opravljajo eno ali več dejavnosti na infrastrukturnem področju (definicija javnega podjetja po ZJN-3 je drugačna od tiste po ZGJS), subjekte zasebnega prava, ki jim je pristojni organ Republike Slovenije podelil posebno ali izključno pravico za opravljanje ene ali več dejavnosti na infrastrukturnem področju (alinaea d prvega odstavka 9. člena ZJN-3), subjekte, ki jim določene kategorije naročnikov subvencionirajo ali sofinancirajo nabave blaga, storitev ali gradenj (23. člen ZJN-3), subjekte, ki morajo izvajati javno naročanje zaradi

posebnih zakonov (npr. 72. člen ZSDH-1). Zaradi statistične obdelave podatkov bi ta kategorija lahko zajemala tudi podatke o tistih subjektih, ki so sicer lahko naročniki v smislu prvega odstavka 9. člena ZJN-3, vendar pa se zahtevek za revizijo ne bi nanašal na oddajo javnega naročila ali nekatere koncesije (npr. primeri prodaje stvarnega premoženja ali njegove oddaje v zakup). Določitev kategorije »drugi subjekti« je potrebna tudi zaradi omogočitve primerjave s podatki v drugih statističnih poročilih, ki nekatere kategorije subjektov vključujejo v širše skupine in ne posamično po vrstah teh drugih subjektov (npr. Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih, ki ga skladno s tretjim odstavkom 107. člena ZJN-3 pripravlja ministrstvo, pristojno za javna naročila). V času priprave letnega poročila Državna revizijska komisija nima na voljo podatkov o celotnem obsegu javnega naročanja v letu 2024 v Republiki Sloveniji glede na posamezne skupine naročnikov, saj je na razpolago le statistično poročilo ministrstva, pristojnega za javna naročila, za javna naročila za leto 2023, zato primerjave na letni ravni za leto 2024 ni mogoče predstaviti v tem letnem poročilu.

2.2.5 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost

Preglednica št. 5 – Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost

Sofinanciranje iz sredstev EU	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
ESRR	4	2,68	1.523.629,83
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	1	0,67	213.400,00
Druga sredstva EU	19	12,75	190.751.258,20
Skupaj	24	16,11	192.488.288,03
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	125	83,89	735.784.611,18
Skupaj	149	100,00	928.272.899,21

Izmed zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija prejela v letu 2024, je bilo 24 (delež 16,11 odstotkov) takih, ki so bili vloženi v postopkih oddaje javnih naročil, ki se sofinancirajo iz sredstev Evropske unije. Javna naročila,

ki se sofinancirajo iz sredstev Evropske unije, so v letu 2024 pred Državno revizijsko komisijo predstavljala 20,74 odstotkov vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija prejela zahtevke za revizijo v reševanje.

Preglednica št. 6 – Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije, vrednost in fazo postopka oddaje javnega naročila

Pred odločitvijo naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	2	7,41	159.044.587,63
ESRR	0	0,00	0,00
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
Druga sredstva EU	2	7,41	159.044.587,63
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	25	92,59	255.835.589,92
Skupaj	27	18,12	414.880.177,55
Po odločitvi naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	22	18,03	33.443.700,40
ESRR	4	3,28	1.523.629,83
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	1	0,82	213.400,00
Druga sredstva EU	17	13,93	31.706.670,57
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	100	81,97	493.748.201,59
Skupaj	122	81,88	527.191.901,99
Skupaj pred in po odločitvi naročnika	149	100,00	928.272.899,21

Izmed zahtevkov za revizijo, prejetih v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije, je bilo največ zahtevkov za revizijo (19; delež 12,75 odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo) v zvezi z javnimi naročili, sofinanciranimi iz skladov, ki v preglednici št. 6 niso izrecno poimenovani (npr. iz sredstev okvirnega programa Obzorje 2020, Načrta za okrevanje in odpornost (NOO) ali instrumenta za okrevanje Next Generation EU), temu pa sledijo zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili, sofinanciranimi iz ESRR (4; delež 3,28 odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo), in zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili, sofinanciranimi iz Kohezijskega sklada (1, delež 0,82 odstotkov). V letu 2024 ni bilo nobenega primera (delež nič odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo), ko bi se začel revizijski postopek v zvezi z javnim naročilom, sofinanciranim iz ESS.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več

zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (tj. 414.880.177,55 evrov), in tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 527.191.901,99 evrov), sicer znaša 942.072.079,54 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil so namreč vlagatelji v istem postopku oddaje javnega naročila vložili zahtevke za revizijo tako pred odločitvijo o oddaji javnega naročila kot po odločitvi o oddaji javnega naročila, kar pomeni, da so v vrednosti 942.072.079,54 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 928.272.899,21 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je bil zahtevek za revizijo v zvezi z istim postopkom oddaje javnega naročila vložen tako pred odločitvijo o oddaji javnega naročila kot po odločitvi o oddaji javnega naročila.

Preglednica št. 7 – Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in njihovo vrednost

Naročnik	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število prejetih zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)
Organi Republike Slovenije	Da	11	130.059.670,66
	Ne	23	106.490.804,93
	Skupaj	34	236.550.475,59
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Da	7	10.985.758,64
	Ne	26	49.964.646,12
	Skupaj	33	60.950.404,76
Javni skladi	Da	0	0,00
	Ne	1	242.518,00
	Skupaj	1	242.518,00
Javne agencije	Da	0	0,00
	Ne	1	873.212,75
	Skupaj	1	873.212,75
Javni zavodi	Da	4	46.722.858,73
	Ne	26	44.487.163,60
	Skupaj	30	91.210.022,33
Javni gospodarski zavodi	Da	0	0,00
	Ne	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Drugi subjekti	Da	2	4.720.000,00
	Ne	48	533.726.265,78
	Skupaj	50	538.446.265,78
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Da	0	0,00
	Ne	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Skupaj	Da	24	192.488.288,03
	Ne	125	735.784.611,18
	Skupaj	149	928.272.899,21

Iz pojasnil k preglednici št. 4 je razvidno, kakšna je bila primerjava v številčnosti prejetih zahtevkov za revizijo in njihovem deležu pri posameznih kategorijah naročnikov. Preglednica št. 7 nadgrajuje prikaz preglednice št. 4, saj prikazuje še skupno vrednost javnih naročil, v postopku oddaje katerih so vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, ki jih

je obravnavala Državna revizijska komisija, in razčlenitev na to, ali so bila ta javna naročila sofinancirana iz sredstev Evropske unije.

Organi Republike Slovenije so tisti naročniki, ki so največkrat prejeli zahtevke za revizijo, ki jih je obravnavala Državna revizijska komisija, v

primeru javnih naročil, ki se sofinancirajo iz sredstev Evropske unije (11; delež 45,83 odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo). Subjekti iz drugih kategorij so jih prejeli manj ali pa jih sploh niso prejeli oziroma Državna revizijska komisija ni bila seznanjena, da so jih prejeli.

Vrednostna primerjava javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pokaže, da so bila najvrednejša javna naročila organov Republike Slovenije (130.059.670,66 evrov; delež

67,57 odstotkov glede na vrednost vseh sofinanciranih javnih naročil in delež 14,01 odstotkov glede na skupno vrednost vseh javnih naročil). Druga najvrednejša javna naročila so bila javna naročila javnih zavodov (46.722.858,73 evrov; delež 24,27 odstotkov glede na vrednost vseh sofinanciranih javnih naročil in delež 5,03 odstotkov glede na skupno vrednost vseh javnih naročil). Javna naročila vseh preostalih kategorij subjektov so znašala skupaj 15.705.758,64 evrov, kar v deležu sofinanciranja znaša 8,16 odstotkov.

2.2.6 Prejeti zahtevki za revizijo glede na regijo naročnika

Preglednica št. 8 – Prejeti zahtevki za revizijo glede na regijo naročnika

Regija naročnika	Število javnih naročil	Vrednost (v evrih)	Delež v številu naročil (v odstotkih)	Delež v vrednosti (v odstotkih)
Gorenjska	11	45.794.423,76	7,38	4,93
Goriška	5	7.716.920,43	3,36	0,83
Jugovzhodna	5	12.899.322,02	3,36	1,39
Koroška	5	21.494.022,06	3,36	2,32
Obalno-kraška	7	168.615.495,93	4,70	18,16
Osrednjeslovenska	68	286.244.473,69	45,64	30,84
Podravska	13	17.802.689,63	8,72	1,92
Pomurska	6	9.009.495,81	4,03	0,97
Posavska	7	40.709.993,27	4,70	4,39
Primorsko-notranjska	2	7.290.000,00	1,34	0,79
Savinjska	19	310.438.562,61	12,75	33,44
Zasavska	1	257.500,00	0,67	0,03
Skupaj	149	928.272.899,21	100,00	100,00

Iz preglednice št. 8 je razvidno, da je Državna revizijska komisija prejela v reševanje največ zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili naročnikov iz osrednjeslovenske statistične regije (delež 45,64 odstotkov), kar je treba povezati z dejstvom, da pomemben del tega deleža predstavljajo prejeti zahtevki za revizijo, ki se nanašajo na javno naročanje organov Republike Slovenije, ki imajo sedež v Ljubljani (npr. ministrstva, ki v posameznih primerih sicer ne izvajajo le postopkov oddaje javnih naročil za lastne potrebe, temveč tudi za druge naročnike kot pooblašeni naročniki). Z večjim razhajanjem od največjega deleža sledijo zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili naročnikov iz savinjske statistične regije (delež

12,75 odstotkov), ki je še edina statistična regija z deležem nad 10 odstotkov. Vse druge statistične regije so zastopane z deležem manj kot 10 odstotkov, pri čemer je od teh največji delež podravske statistične regije (delež 8,72 odstotkov). Čeprav se po številčnosti na drugo mesto uvrščajo zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili naročnikov iz savinjske statistične regije (delež 12,75 odstotkov), se ti zahtevki za revizijo nanašajo na javna naročila, ki so po vrednosti uvrščena kot prva (delež 33,44 odstotkov). Najmanjše število prejetih zahtevkov za revizijo je ena (delež 0,67 odstotkov), in sicer je to bil zahtevek za revizijo, vložen v postopku oddaje javnih naročil naročnika iz zasavske statistične regije.

2.3 Analiza rešenih zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija je pri predstavitvi statističnih podatkov v pojmu zahtevkov za revizijo zajela le zahtevke za revizijo, ne pa tudi pritožb ter predlogov po 19. in 20. členu ZPVPJN. S tem se doseže realnejša primerjava med zahtevki za revizijo po posameznih letih, ne da bi na to primerjavo vplivale tudi druge vloge, ki jih določa ZPVPJN.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 rešila 152 zahtevkov za revizijo oziroma 176

zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki jih določa ZPVPJN. V število rešenih zahtevkov za revizijo oziroma zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki jih določa ZPVPJN, je vključenih 13 zahtevkov za revizijo, ki jih Državna revizijska komisija ni prejela v reševanje v letu 2024, pač pa v letu 2023. Podatki o 12 zahtevkih za revizijo, ki so bili 31. decembra 2024 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji, bodo vključeni v letno poročilo za leto 2025.

2.3.1 Število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog glede na vrsto postopka in vrednost

Preglednica št. 9 – Število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog glede na vrsto postopka in vrednost

Vrsta postopka	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Revizijski postopek	152	86,36	970.657.424,29
Postopek s pritožbo	11	6,25	45.994.715,68
Zadržanje postopka javnega naročanja	9	5,11	128.451.499,41
Predlog naročnika za sklenitev pogodbe ali ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja	4	2,27	3.154.825,86
Skupaj	176	100,00	1.021.928.019,24

Iz preglednice št. 9 je razvidno, da je Državna revizijska komisija večinoma rešila zahtevke za revizijo (delež 86,36 odstotkov). Državna revizijska komisija je v letu 2024 rešila skupno 24 drugih vlog (delež 13,64 odstotkov), pri čemer najpogostejše pritožbe (11; delež 6,25 odstotkov). Nekoliko manj je bilo predlogov po 19. členu ZPVPJN, tj. predloge za zadržanje postopka javnega naročanja (9; delež 5,11 odstotkov), najmanj pa predlogov po 20. členu ZPVPJN, tj. predlogov za dovolitev sklenitve pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja (4; delež 2,27 odstotkov).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu skupne vsote vrednosti v preglednici št. 9 niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo oziroma so bile tudi druge vloge po ZPVPJN, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za

revizijo in/ali drugih vlog po ZPVPJN vrednost istih javnih naročil ne povečuje. Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo, pritožbe, predloge za zadržanje postopka javnega naročanja oziroma predloge za dovolitev sklenitve pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja, glede na podatke iz preglednice št. 9 tako znaša 1.148.258.465,24 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnega naročila je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog (npr. zahtevkov za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahtevkov za revizijo in pritožba), kar pomeni, da so v vrednosti 1.148.258.465,24 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat glede na različne vloge v zvezi z istim javnim naročilom, zato je vrednost

1.021.928.019,24 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska

komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

2.3.2 Število rešenih drugih vlog glede na odločitev

Preglednica št. 10 – Število rešenih drugih vlog glede na odločitev

Vrsta postopka	Odločitev				
	Zavrženi	Zavrjnjeni	Ugodeni	Drugo	Skupaj
Postopek s pritožbo	1	2	6	2	11
Zadržanje postopka javnega naročanja	0	9	0	0	9
Predlog naročnika za sklenitev pogodbe ali ustavitve postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja	2	2	0	0	4
Skupaj					24

Državna revizijska komisija je od 11 pritožb najpogosteje ugodila (6-krat, delež 54,55 odstotkov), manjkrat jih je zavrnila ali sprejela drugo odločitev, ki je ni mogoče uvrstiti v nobeno od izrecno poimenovanih kategorij (po 2-krat; delež 18,18 odstotkov), v 1 primeru (delež 9,09 odstotkov) pa je sprejela odločitev o zavrnjenju. Državna revizijska komisija je v obeh primerih sprejema druge odločitve, kot so tiste, ki so izrecno poimenovane, sprejela odločitev o ugotovitvi umika pritožbe.

Državna revizijska komisija je glede 9 predlogov za zadržanje postopka javnega naročanja (predlog

po 19. členu ZPVPJN) sprejela le odločitev o zavrnitvi (9-krat, delež 100,00 odstotkov). Državna revizijska komisija v letu 2024 ni v nobenem primeru (delež 0,00 odstotkov) sprejela odločitve, s katero bi bodisi ugodila predlogu po 19. členu ZPVPJN bodisi bi tak predlog zavrgla.

Državna revizijska komisija je glede 4 predlogov za sklenitev pogodbe ali ustavitve postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja (predlog po 20. členu ZPVPJN) enako pogosto zavrnila in zavrgla tak predlog (po 2-krat, delež 50,00 odstotkov).

2.3.3 Časovna dinamika reševanja zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija mora na podlagi prve povedi iz prvega odstavka 37. člena ZPVPJN odločiti o zahtevku za revizijo in izdati sklep najpozneje v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka za revizijo in celotne dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. Skladno z drugo povedjo iz prvega odstavka 37. člena ZPVPJN Državna revizijska komisija lahko v utemeljenih primerih rok podaljša še za 15 delovnih dni. O zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, ki se sofinancira iz evropskih sredstev in v postopku oddaje javnega naročila, katerega ocenjenega vrednost znaša 10 milijonov evrov ali več, ne

glede na vir financiranja, odloča Državna revizijska komisija prednostno (37.a člen ZPVPJN).

Ne glede na 37. in 37.a člen ZPVPJN o zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, katerega predmet se nanaša na odpravo posledic poplav in plazov, ki je bil začel najpozneje 31. marca 2024, oziroma je namenjeno za obnovo in razvoj na prizadetih območjih, odloča Državna revizijska komisija prednostno, pri čemer mora o njem odločiti in izdati sklep najpozneje v desetih delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka in celotne dokumentacije brez

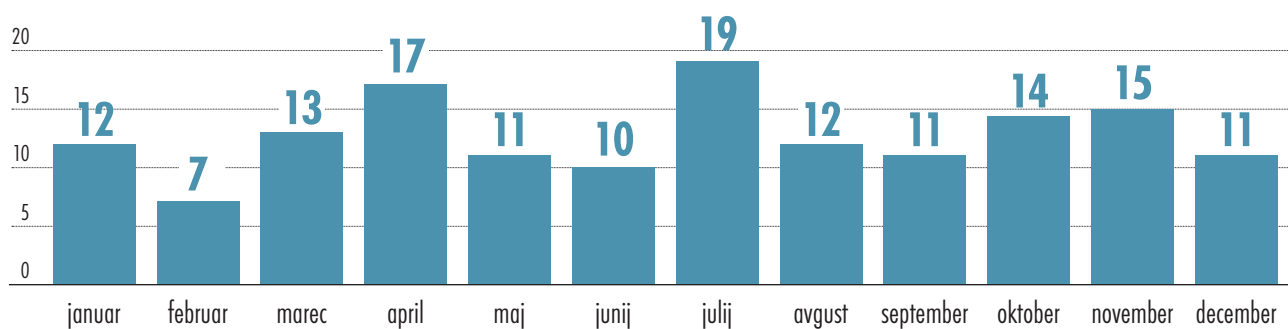
možnosti podaljšanja roka (31. člen ZIUOPZP oziroma 48. člen ZORZFS).

Državna revizijska komisija je v letu 2024 izmed rešenih 152 zahtevkov za revizijo rešila 1 zahtevek za revizijo, za katerega je veljala ureditev roka iz 48. člena ZORZFS. Za nobenega od preostalih 151 zahtevkov za revizijo ni veljala ureditev roka iz 31. člena ZIUOPZP, temveč le tista iz 37. člena ZPVPJN. Državna revizijska komisija je edini zahtevek za revizijo, za katerega je veljala ureditev roka iz 48. člena ZORZFS, rešila v 9 delovnih dneh od prejema celotne dokumentacije, kar pomeni, da v roku iz 48. člena ZORZFS.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 izmed rešenih 151 zahtevkov za revizijo, za katere je veljala ureditev roka iz 37. člena ZPVPJN, 129 zahtevkov za revizijo rešila v zakonskem roku 15 delovnih dni od prejema celotne dokumentacije (delež 85,43 odstotkov) in 151 zahtevkov za revizijo v roku 30 delovnih dni od prejema celotne dokumentacije (delež 100,00 odstotkov), čeprav v vseh teh primerih formalno ni podaljšala roka. Državna revizijska komisija je namreč v letu 2024 rešila 9 zahtevkov za revizijo, v zvezi s katerimi ni

podaljšala roka, čeprav jih je reševala več kot 15 delovnih dni od prejema celotne dokumentacije. Od tega je 6 zahtevkov za revizijo rešila 16. delovni dan od prejema celotne dokumentacije, 2 zahtevka za revizijo 17. delovni dan od prejema celotne dokumentacije in 1 zahtevek za revizijo 21. delovni dan od prejema celotne dokumentacije. Državna revizijska komisija je v letu 2024 podaljšala rok pri obravnavi 13 zahtevkov za revizijo, pri čemer nobenega izmed teh zahtevkov za revizijo ni reševala več kot 30 delovnih dni od prejema celotne dokumentacije. Izhajajoč iz formalnega stališča zaradi roka, ki ni bil podaljšan, pri tistih zahtevkih za revizijo, ki so sicer bili rešeni še v 30 delovnih dneh od prejema celotne dokumentacije, a ne v 15 delovnih dneh od prejema celotne dokumentacije, in upoštevaje tiste zahtevke za revizijo, ki so bili rešeni v podaljšanem roku 30 delovnih dni, je Državna revizijska komisija vseeno vse zahtevke za revizijo (delež 100,00 odstotkov) rešila znotraj roka 15 oziroma 30 delovnih dni od prejema celotne dokumentacije. Glede na navedene podatke je Državna revizijska komisija upoštevajoč vseh 151 rešenih zahtevkov za revizijo, za katere velja ureditev roka iz 37. člena ZPVPJN, rešila znotraj rokov iz ZPVPJN.

Grafikon št. 2 – Število rešenih zahtevkov za revizijo po mesecih



Iz grafikona št. 2 je razvidno, da je Državna revizijska komisija največ zahtevkov za revizijo rešila v juliju (19; delež 12,50 odstotkov), najmanj pa v februarju (7; delež 4,61 odstotkov). Državna revizijska komisija je v letu 2024 na mesečni ravni povprečno rešila 12,67 zahtevkov za revizijo, pri čemer je novo odločitev izdala v povprečju vsak 1,64 delovni dan. V letu 2024 je bilo 250 delovnih dni.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 reševala zahtevke za revizijo v povprečju 12,65 delovnih dni od prejema popolnega zahtevka za revizijo ter vse dokumentacije o postopku oddaje javnega naročila in vse dokumentacije predrevizijskega postopka oziroma 22,18 delovnih dni od prejema zahtevka za revizijo. Pridobivanje vse dokumentacije pogosto zamakne izdajo sklepa o zahtevku za revizijo v

naslednji mesec od prejema zahtevka za revizijo in vse te dokumentacije. Pri tem je treba upoštevati tudi, da je v nekaterih postopkih javnega naročanja Državna revizijska komisija obravnavala tudi več ločenih zahtevkov za revizijo različnih vlagateljev.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 reševala pritožbe v povprečju 7,36 delovnih dni od prejema pritožbe ter vse dokumentacije o postopku javnega naročanja in dokumentacije iz predrevizijskega postopka oziroma 9,18 delovnih dni od prejema pritožbe.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 reševala

predloge vlagateljev, da se zadrži postopek oddaje javnega naročila, v povprečju 2,89 delovnih dni od prejema zadnje vloge oziroma 3,22 delovnih dni od prejema zadeve.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 reševala predloge naročnikov, da se jim kljub vloženemu zahtevku za revizijo dovoli sklenitev pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja, v povprečju 2,50 delovnih dni od prejema zadnje vloge oziroma 6,75 delovnih dni od prejema zadeve.

2.3.4 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon

Preglednica št. 11 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon

Zakon	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-3	150	98,68
ZJNPOV	2	1,32
ZJZP	0	0,00
ZNKP	0	0,00
Skupaj	152	100,00

Iz preglednice št. 11 je razvidno število rešenih zahtevkov za revizijo v postopkih javnega naročanja glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje. Kot je razvidno iz preglednice št. 11, je Državna revizijska komisija v letu 2024 rešila večinoma zahtevke za revizijo (delež 98,68 odstotkov), ki so se nanašali na postopke javnega naročanja, ki so jih naročniki vodili na podlagi ZJN-3, le 2 zahtevka za revizijo pa, ki sta se nanašala na postopek javnega naročanja, ki ga je naročnik vodil na podlagi ZJNPOV (delež 1,32 odstotkov). Državna revizijska komisija v letu 2024 ni rešila nobenih zahtevkov za revizijo (delež 0,00 odstotkov) v zvezi s podelitvijo koncesije, za oddajo katere je bilo treba uporabiti ZNKP, niti ni rešila nobenega zahtevka za revizijo (delež nič odstotkov), ki bi se nanašal na naročnikova ravnanja

zaradi oddaje predmeta nabave, ker bi bilo treba upoštevati, da mora naročnik voditi postopek po ZJZP.

Postopki pravnega varstva v zvezi s postopki, ki bi jih naročniki vodili skladno z ZJNPOV, ZJZP ali ZNKP, so bili tudi v preteklih letih redki in zato s statističnega vidika manj relevantni.

Ker je Državna revizijska komisija v letu 2024 rešila zahtevke za revizijo, ki so v bistvenem deležu se nanašali na postopke javnega naročanja, ki so jih naročniki vodili na podlagi ZJN-3, dva zahtevka za revizijo pa sta se nanašala na ravnanje naročnikov po ZJNPOV, je v nadaljevanju tega letnega poročila podatke večinoma primerjala le z vidika teh dveh zakonov.

Preglednica št. 12 – Primerjava podatkov glede na zakon in vrsto odločitve

Zakon	Zahtevki za revizijo				Razveljavljeni postopki	Ustavljeni postopki	Drugo
	Zavrženi	Zavrnuti	Delno ugodeni	Ugodeni			
ZIN-3	2	70	4	56	8	10	0
ZINPOV	0	1	0	0	0	1	0
ZJZP	0	0	0	0	0	0	0
ZNKP	0	0	0	0	0	0	0
Skupaj	2	71	4	56	8	11	0

Iz preglednice št. 12 je razvidno, da Državna revizijska komisija pri 152 rešenih zahtevkih za revizijo v zvezi s 13 (delež 8,55 odstotkov) ni odločila vsebinsko (meritorno): v 2 primerih je Državna revizijska komisija zahtevke za revizijo zavrgla (delež 1,32 odstotkov od vseh sprejetih odločitev), v 11 primerih (delež 7,24 odstotkov od vseh sprejetih odločitev) pa je zaradi umika zahtevka za revizijo skladno s tretjim odstavkom 18. člena ZPVPJN ustavila revizijski postopek. Razhajanje vsote teh dveh vrst odločitev, ki niso vsebinske (meritorne), s skupnim deležem teh dveh odločitev v 0,01 odstotkov je zaradi pravil zaokroževanja pri izračunu deleža po posamezni vrsti odločitev. V preostalih 139 primerih rešenih zahtevkov za revizijo (delež 91,45 odstotkov) je Državna revizijska komisija sprejela vsebinsko (meritorno) odločitev. Izmed 139 rešenih zahtevkov za revizijo, o katerih je Državna revizijska komisija odločila vsebinsko (meritorno), je zavrnila 71 zahtevkov za revizijo (delež 46,71 odstotkov od vseh sprejetih odločitev), vlagatelji pa so vsaj delno uspeli (delna ugoditev, ugoditev in razveljavitev postopka oddaje javnega naročila) v primeru 68 zahtevkov za revizijo (delež 44,74 odstotkov od vseh sprejetih odločitev). Državna revizijska komisija v nobenem primeru ni sprejela druge vsebinske (meritorne) odločitve (delež 0,00 odstotkov od vseh sprejetih odločitev). Iz nadaljnje primerjave je razvidno, da je Državna

revizijska komisija zahtevkom za revizijo delno ugodila 4-krat (delež 2,63 odstotkov od vseh sprejetih odločitev), ugodila 71-krat (delež 36,84 odstotkov od vseh sprejetih odločitev), v celoti pa razveljavila postopek 8-krat (delež 5,26 odstotkov od vseh sprejetih odločitev). Med ugoditve spadajo tiste odločitve, ki pomenijo vlagateljev uspeh v celoti, vendar ne pomenijo razveljavitve postopka oddaje javnega naročila (npr. le razveljavitev odločitve o oddaji javnega naročila), zato bi bilo mogoče podatke o ugoditvah in razveljavitvah postopka prikazati kot ugoditev in torej upoštevati vsoto 64 zahtevkov za revizijo. Kar pomeni delež 42,11 odstotkov od vseh sprejetih odločitev. Razhajanje vsote teh dveh vrst odločitev s skupnim deležem teh dveh odločitev v 0,01 odstotkov je zaradi pravil zaokroževanja pri izračunu deleža po posamezni vrsti odločitev. Državna revizijska komisija v nobenem primeru (delež nič odstotkov) ni skladno s tretjo alinejo prvega odstavka 39. člena ZPVPJN ugotovila utemeljenosti zahtevka za revizijo, ker ugotovljenih kršitev ni bilo mogoče odpraviti v revizijskem postopku.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 rešila 2 zahtevka za revizijo v zvezi z javnim naročanjem po ZINPOV (delež 1,32 odstotkov od vseh sprejetih odločitev). Državna revizijska komisija v letu 2024 ni rešila nobenega zahtevka za revizijo, ki bi se nanašal na postopke po ZJZP ali ZNKP.

2.3.5 Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Preglednica št. 13 – Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

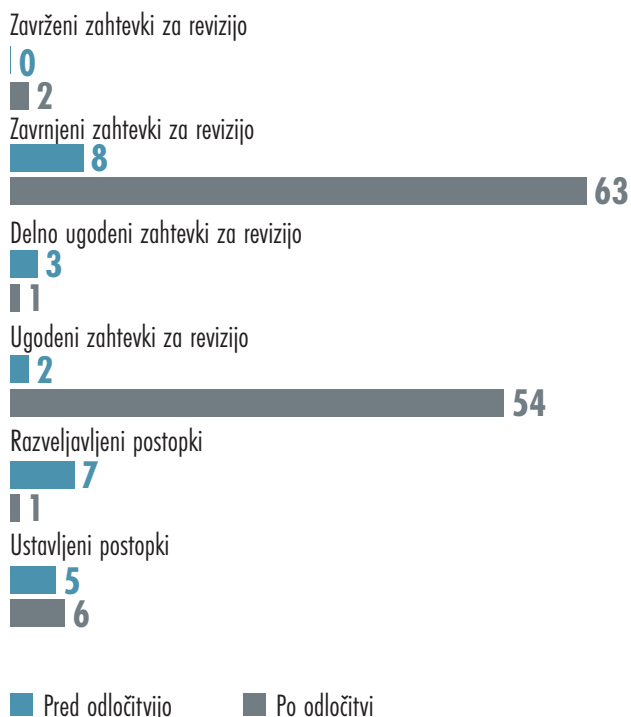
Rešeni zahtevki za revizijo	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	25	16,45	412.051.177,55
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	127	83,55	572.405.427,07
Skupaj	152	100,00	970.657.424,29

Večina zahtevkov za revizijo, o katerih je Državna revizijska komisija odločila v letu 2024, je bilo vloženih v zvezi s fazo postopka oddaje javnega naročila po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 83,55 odstotkov). Na fazo postopka pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (praviloma se zahtevki za revizijo nanašajo na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila) se je nanašalo 16,45 odstotkov zahtevkov za revizijo.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, in vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, sicer znaša 984.456.604,62 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več zahtevkov za revizijo, kar pomeni, da so v vrednosti 984.456.604,62 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 970.657.424,29 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več zahtevkov za revizijo.

Grafikon št. 3 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na fazo postopka oddaje javnega naročila in vrsto odločitve



Iz grafikona št. 3 je razvidno, da so vlagatelji vsaj delno uspeli z 12 zahtevki za revizijo (delna ugoditev, ugoditev in razveljavitev celotnega postopka oddaje javnega naročila), ki so jih vložili pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, in s

56 zahtevki za revizijo, ki so jih vložili po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila.

Vsaj delen uspeh vlagateljev je bil v deležu 48,00 odstotkov glede na vse vložene zahtevke za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (25 zahtevkov za revizijo) in v deležu 60,00 odstotkov glede na vse zahtevke za revizijo, vložene pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, ki jih je Državna revizijska komisija obravnavala vsebinsko (meritorno) (20 zahtevkov za revizijo).

Vsaj delen uspeh vlagateljev je bil v deležu 44,09 odstotkov glede na vse vložene zahtevke za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (127 zahtevkov za revizijo) in v deležu 47,06 odstotkov glede na vse zahtevke za revizijo, vložene po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, ki jih je Državna revizijska komisija obravnavala vsebinsko (meritorno) (119 zahtevkov za revizijo).

Iz predstavljenih podatkov je razvidno, da so bili vlagatelji, ki so vložili zahtevek za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, nekoliko manj uspešni kot vlagatelji, ki so vložili zahtevek za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila.

2.3.6 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika

Preglednica št. 14 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika

Naročnik	Število rešenih zahtevkov za revizijo	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	37	24,34
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	31	20,39
Javne agencije	1	0,66
Javni zavodi	30	19,74
Javni skladi	1	0,66
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	52	34,21
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00
Skupaj	152	100,00

Število in delež rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2024 po posameznih kategorijah naročnikov, ki so s statističnega vidika relevantne, sta v korelaciji s številom in deležem prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2024 po posameznih kategorijah naročnikov (gl. preglednico št. 4). Večja, kot sta število in delež prejetih zahtevkov za revizijo po posameznih kategorijah naročnikov, večja sta tudi število in delež rešenih zahtevkov za revizijo po teh kategorijah naročnikov. Državna revizijska komisija je rešila največ zahtevkov za revizijo v letu 2024 v

zvezi z javnim naročanjem drugih subjektov (52), tem pa sledijo organi Republike Slovenije (37) in organi samoupravnih lokalnih skupnosti (31). Rešeni zahtevki za revizijo za te tri kategorije naročnikov obsegajo 120 zahtevkov za revizijo, kar predstavlja 78,95 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo. Če se prišteje še rešene zahtevke za revizijo v zvezi z javnim naročanjem javnih zavodov (30), je takih zahtevkov za revizijo skupaj 150, kar predstavlja 98,68 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo.

Preglednica št. 15 – Primerjava podatkov glede na kategorijo naročnika in vrsto odločitve

Naročnik	Zahtevki za revizijo				Razveljavljeni postopki	Ustavljeni postopki	Drugo
	Zavrženi	Zavrnjeni	Delno ugodeni	Ugodeni			
Organi Republike Slovenije	2	18	3	8	1	5	0
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	0	18	0	11	2	0	0
Javni skladi	0	1	0	0	0	0	0
Javne agencije	0	0	0	0	0	1	0
Javni zavodi	0	8	0	18	2	2	0
Javni gospodarski zavodi	0	0	0	0	0	0	0
Druge osebe javnega prava	0	26	1	19	3	3	0
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0	0	0	0	0	0
Skupaj	2	71	4	56	8	11	0
Delež glede na skupno število (v odstotkih)	1,32	46,71	2,63	36,84	5,26	7,24	0,00

Vsaj delni uspeh vlagateljev (delna ugoditev, ugoditev in razveljavitev postopka oddaje javnega naročila) je bil v deležu 44,74 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo (68

zahtevkov za revizijo od 152) oziroma v deležu 48,92 odstotkov glede na zahtevke za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija rešila vsebinsko (meritorno) (68 zahtevkov za revizijo od 139).

Preglednica št. 16 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, predmet naročila in njihovo vrednost

Naročnik	Predmet naročila	Število	Vrednost (v evrih)
Organi Republike Slovenije	Blago	7	5.864.293,84
	Gradnje	11	188.491.812,43
	Storitev	19	45.903.288,83
	Skupaj	37	240.259.395,10
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Blago	3	2.184.941,45
	Gradnje	20	45.655.479,87
	Storitev	8	5.581.976,00
	Skupaj	31	53.422.397,32
Javni skladi	Blago	0	0,00
	Gradnje	1	242.518,00
	Storitev	0	0,00
	Skupaj	1	242.518,00
Javne agencije	Blago	0	0,00
	Gradnje	1	873.212,75
	Storitev	0	0,00
	Skupaj	1	873.212,75
Javni zavodi	Blago	15	28.055.909,51
	Gradnje	3	90.013.627,09
	Storitev	12	15.622.242,74
	Skupaj	30	133.691.779,34
Javni gospodarski zavodi	Blago	0	0,00
	Gradnje	0	0,00
	Storitev	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Drugi subjekti	Blago	21	16.546.655,81
	Gradnje	19	494.812.460,97
	Storitev	12	30.809.005,00
	Skupaj	52	542.168.121,78
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Blago	0	0,00
	Gradnje	0	0,00
	Storitev	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Skupaj	Blago	46	52.651.800,61
	Gradnje	55	820.089.111,11
	Storitev	51	97.916.512,57
	Skupaj	152	970.657.424,29

V preglednici št. 16 je predstavljeno število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, predmet naročila in njihovo vrednost. Državna revizijska komisija največkrat rešila zahteve za

revizijo, ki so se nanašali na javna naročila gradenj (55; delež 36,18 odstotkov), ki so tudi bila najvrednejša javna naročila (820.089.111,11 evrov; delež 84,49 odstotkov).

2.3.7 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost

Državna revizijska komisija je v letu 2024 odločila o 126 zahtevkih za revizijo (delež 82,89 odstotkov), ki so jih vlagatelji vložili v postopkih oddaje javnih naročil, ki niso bila sofinancirana iz sredstev

Evropske unije, 26 zahtevkov za revizijo pa se je nanašalo na oddajo javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 17,11 odstotkov).

Preglednica št. 17 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

Sofinanciranje iz sredstev EU	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
ESRR	5	3,29	1.523.629,83
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	1	0,66	213.400,00
Druga sredstva EU	20	13,16	233.912.338,20
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	126	82,89	735.008.056,26
Skupaj	152	100,00	970.657.424,29

Najpogostejše so se rešeni zahtevki za revizijo nanašali na javna naročila, sofinancirana iz drugih skladov, kot so skladi, ki so izrecno poimenovani v letnem poročilu (npr. iz sredstev Obzorja 2020, Načrta za okrevalje in odpornost (NOO) ali

instrumenta za okrevalje Next Generation EU), in sicer je bilo takih zahtevkov za revizijo 20 (delež 76,92 odstotkov od vseh rešenih zahtevkov za revizijo, ki so se nanašali na javnega naročila, sofinancirana iz sredstev Evropske unije).

Preglednica št. 18 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost javnih naročil ter glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Pred odločitvijo naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	2	8,00	159.044.587,63
ESRR	0	0,00	0,00
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
Druga sredstva EU	2	8,00	159.044.587,63
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	23	92,00	253.006.589,92
Skupaj	25	16,45	412.051.177,55
Po odločitvi naročnika	Število	Delež v odstotkih	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	24	18,90	76.604.780,40
ESRR	5	3,94	1.523.629,83
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	1	0,79	213.400,00
Druga sredstva EU	18	14,17	74.867.750,57
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	103	81,10	495.800.646,67
Skupaj	127	83,55	572.405.427,07
Skupaj pred in po odločitvi naročnika	152	100,00	970.657.424,29

V preglednici št. 18 so prikazani podatki o številu rešenih zahtevkov za revizijo, ločeno na zahtevke za revizijo, vložene pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila oziroma priznanju sposobnosti in po tej odločitvi. Predstavljeni so tudi podatki o številu in vrednosti javnih naročil po zahtevkih za revizijo, ki so sofinancirana iz sredstev Evropske unije in iz katerih skladov. Predstavljeni pa so tudi podatki o številu in vrednosti javnih naročil po zahtevkih za revizijo, ki niso sofinancirana iz sredstev Evropske unije.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, in vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, sicer znaša 984.456.604,62 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več zahtevkov za revizijo, kar pomeni, da so v navedeni vrednosti nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 970.657.424,29 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več zahtevkov za revizijo.

Preglednica št. 19 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost

Naročnik	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število rešenih zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)
Organi Republike Slovenije	Da	11	129.931.420,66
	Ne	26	110.327.974,44
	Skupaj	37	240.259.395,10
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Da	7	10.985.758,64
	Ne	24	42.436.638,68
	Skupaj	31	53.422.397,32
Javni skladi	Da	0	0,00
	Ne	1	242.518,00
	Skupaj	1	242.518,00
Javne agencije	Da	0	0,00
	Ne	1	873.212,75
	Skupaj	1	873.212,75
Javni zavodi	Da	6	90.012.188,73
	Ne	24	43.679.590,61
	Skupaj	30	133.691.779,34
Javni gospodarski zavodi	Da	0	0,00
	Ne	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Drugi subjekti	Da	2	4.720.000,00
	Ne	50	537.448.121,78
	Skupaj	52	542.168.121,78

Preglednica se nadaljuje na naslednji strani.

Naročnik	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število rešenih zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Da	0	0,00
	Ne	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Skupaj	Da	26	235.649.368,03
	Ne	126	735.008.056,26
	Skupaj	152	970.657.424,29

Iz podatkov iz preglednice št. 19 je razvidno, da so zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, manj številni kot zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na oddajo javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Na en zahtevek za revizijo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 4,85 zahtevkov za revizijo, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 3,12 proti 1. Vendar so se zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, v povprečju nanašali na vrednejša javnega naročila (povprečna vrednost 9.063.437,23 evrov). Povprečna vrednost javnih naročil pri zahtevkih za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije, je namreč znašala 5.833.397,27 evrov. To pomeni, da se v posameznem primeru zahtevki za revizijo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, v povprečju nanašajo na 1,55-krat vrednejša javna naročila kot zahtevki za revizijo, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije.

Pri organih Republike Slovenije na en zahtevek za revizijo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 2,36 zahtevkov za revizijo, ki se nanašajo na

javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 1,18 proti 1.

Pri organih samoupravnih lokalnih skupnosti na en zahtevek za revizijo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 3,43 zahtevkov za revizijo, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 3,86 proti 1.

Pri javnih zavodih na en zahtevek za revizijo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pridejo 4 zahtevki za revizijo, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 2,06 proti 1.

Pri drugih subjektih na en zahtevek za revizijo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 25 zahtevkov za revizijo, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 113,87 proti 1.

2.3.8 Rešeni zahtevki za revizijo glede na predmet naročanja po Enotnem besednjaku javnih naročil (CPV)

Preglednica št. 20 – Rešeni zahtevki za revizijo glede na predmet naročanja po Enotnem besednjaku javnih naročil (CPV)

CPV oddelek	Opis CPV oddelka	Število zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)	Delež v številu naročil (v odstotkih)	Delež v vrednosti (v odstotkih)
45	Gradbena dela	55	820.089.111,11	36,18	84,49
72	Storitve informacijske tehnologije: svetovanje, razvoj programske opreme, internet in podpora	16	18.096.544,36	10,53	1,86
90	Storitve v zvezi z odpadki, odpadki, čiščenjem in okoljem	12	18.937.771,93	7,89	1,95
33	Medicinska oprema, farmacevtski izdelki in izdelki za osebno nego	8	27.684.740,09	5,26	2,85
38	Laboratorijska, optična in precizna oprema (razen očal)	7	5.957.843,05	4,61	0,61
31	Električni stroji, aparati, oprema in potrošno blago; razsvetljava	6	4.275.636,00	3,95	0,44
64	Poštna in telekomunikacijske storitve	5	19.067.530,68	3,29	1,96
79	Poslovne storitve	4	23.551.646,74	2,63	2,43
71	Arhitekturne, gradbeniške, inženirske in inšpekcijske storitve	4	11.388.794,79	2,63	1,17
30	Pisarniški in računski stroji, oprema in potrebščine, razen pohištva in programskih paketov	4	4.453.415,75	2,63	0,46
50	Storitve popravila in vzdrževanja	4	3.049.323,76	2,63	0,31
39	Pohištvo (vključno s pisarniškim pohištvom), notranja oprema, gospodinjske naprave (razen svetil) in čistilna sredstva	4	258.990,56	2,63	0,03
60	Prevozne storitve (razen prevoza odpadkov)	3	3.624.293,75	1,97	0,37
44	Gradbene strukture in materiali; pomožni gradbeni izdelki (razen električnih aparatov)	3	1.710.000,00	1,97	0,18
34	Prevozna sredstva in dodatni proizvodi za promet	2	2.520.086,89	1,32	0,26
42	Industrijski stroji	2	573.166,78	1,32	0,06
35	Varnostna, gasilska, policijska in obrambna oprema	2	320.927,87	1,32	0,03
98	Druge javne, skupne in osebne storitve	2	137.327,87	1,32	0,01
32	Radijski in televizijski aparati, komunikacijska, telekomunikacijska in z njimi povezana oprema	1	1.099.856,00	0,66	0,11
18	Oblačila, obutev, prtljaga in pribor	1	1.007.812,50	0,66	0,10
48	Programski paketi in informacijski sistemi	1	913.934,00	0,66	0,09
03	Kmetijski, ribiški, gozdarski in z njimi povezani proizvodi	1	798.439,81	0,66	0,08
51	Storitve inštalacije (razen programske opreme)	1	720.000,00	0,66	0,07
24	Kemični proizvodi	1	148.230,00	0,66	0,02
43	Rudarska, kamnoseška in gradbena oprema	1	146.000,00	0,66	0,02
09	Naftni derivati, goriva, električna energija in drugi viri energije	1	126.000,00	0,66	0,01
85	Storitve na področju zdravstva in socialnega varstva	1	0,00	0,66	0,00
Skupaj		152	970.657.424,29	100,00	100,00

Skladno z 38. členom ZJN-3 se pri oddaji javnih naročil vsa nomenklatura navaja z uporabo enotnega besednjaka javnih naročil (v besedilu zakona: CPV), ki ga določa Uredba (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta EU z dne 5. novembra 2002 o enotnem besednjaku javnih naročil (UL L št. 340 z dne 16. 12. 2002, str. 1), v slovenski inačici vsebinsko nazadnje spremenjena z Uredbo (ES) št. 596/2009 Evropskega parlamenta in Sveta EU z dne 18. junija 2009 o prilagoditvi nekaterih aktov, za katere se uporabljata postopek iz člena 251 Pogodbe, Sklepu Sveta EU 1999/468/ES glede regulativnega postopka s pregledom – Prilagoditev regulativnemu postopku s pregledom – Četrti del (UL L št. 188 z dne 18. 7. 2009, str. 14). Na uporabo CPV po Uredbi (ES) št. 2195/2002 odkazujeta tudi 1. točka prvega odstavka 3. člena ZJNPOV in 31. člen ZNKP.

CPV vzpostavlja enotni klasifikacijski sistem za javna naročila, katerega namen je standardiziranje referenc, ki jih uporabljajo naročniki in subjekti za opis predmeta javnih naročil. Uporaba kod CPV je obvezna v Evropski uniji od 1. 2. 2006. Naročniki morajo poskusiti najti kodo, ki najbolj natančno ustreza njihovi predvideni nabavi. Čeprav bodo naročniki včasih morali izbrati več kod, je pomembno, da izberejo eno kodo za naslov obvestila o naročilu. Če je stopnja natančnosti CPV kode nezadostna, se morajo naročniki zateči k oddelku, skupini, razredu ali kategoriji, ki bolje opisuje njihov predvideni nakup. V preglednici št. 20 so prikazani podatki, ki prikazujejo strukturo predmetov javnih

naročil iz rešenih zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je podatke zajela iz obvestil o javnem naročilu oziroma druge dokumentacije naročnikov. Iz navedenih podatkov je razvidno, da je Državna revizijska komisija rešila največ zahtevkov za revizijo (55; delež 36,18 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili, ki so se nanašali na predmete, za katere so naročniki označili, da spadajo v oddelek 45 po CPV – gradbena dela, sledijo rešeni zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, za katere so naročniki označili, da predmeti spadajo v oddelek 72 po CPV – storitve informacijske tehnologije: svetovanje, razvoj programske opreme, internet in podpora (16; delež 10,53 odstotkov), tretji najpogostejši rešeni zahtevki za revizijo pa so tisti, ki so se nanašali na javna naročila za predmete, za katere so naročniki določili, da spadajo v oddelek 90 po CPV – Storitve v zvezi z odpadki, čiščenjem in okoljem (12; delež 7,89 odstotkov). Zahtevki za revizijo, ki se nanašajo na javna naročila za predmete iz teh treh oddelkov, predstavljajo številčno nekaj več kot polovico, natančneje 54,61 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo (83 od 152), vrednostno pa se ti zahtevki za revizijo nanašajo na predmete, katerih vrednost znaša bistveni del, in sicer 88,30 odstotkov vrednosti vseh javnih naročil (857.123.427,40 evrov od 970.657.424,29 evrov). Javna naročila iz oddelka 45 so sicer že tudi sama po sebi najvrednejša, saj vrednost 820.089.111,11 evrov predstavlja delež 84,49 odstotkov od vrednosti vseh javnih naročil (970.657.424,29 evrov).

2.3.9 Število zavrženih zahtevkov za revizije glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 21 – Podatki o zavrženih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

Pred odločitvijo naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
ESRR	0	0,00	0,00
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
Skupaj	0	0,00	0,00

Preglednica se nadaljuje na naslednji strani.

Po odločitvi naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
ESRR	0	0,00	0,00
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	2	100,00	739.726,03
Skupaj	2	100,00	739.726,03
Skupaj pred in po odločitvi naročnika	2	100,00	739.726,03

Državna revizijska komisija je v letu 2024 zavr-
gla 2 zahtevka za revizijo (delež 1,32 odstotkov
glede na vse rešene zahtevke za revizijo), pri čemer
nobeden od njih ni bil vložen v zvezi z oddajo

javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev
Evropske unije (delež 0,00 odstotkov glede na
vse rešene zahtevke za revizijo, ki jih je Državna
revizijska komisija zavr-
gla).

2.3.10 Število zavr-njenih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 22 – Podatki o zavr-njenih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

Pred odločitvijo naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
ESRR	0	0,00	0,00
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	8	100,00	45.351.005,16
Skupaj	8	11,27	45.351.005,16
Po odločitvi naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	14	22,22	73.483.654,95
ESRR	2	3,17	1.523.629,83
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
Druga sredstva EU	12	19,05	71.960.025,12
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	49	77,78	355.752.072,30
Skupaj	63	88,73	429.235.727,25
Skupaj pred in po odločitvi naročnika	71	100,00	474.586.732,41

Državna revizijska komisija je v letu 2024 zavrnila
71 zahtevkov za revizijo (delež 46,71 odstotkov
glede na vse rešene zahtevke za revizijo). Izmed teh
zahtevkov za revizijo sta bila 2 vložena v zvezi z

oddajo javnih naročil, ki sta se sofinancirali iz sred-
stev Evropske unije (delež 1,32 odstotkov glede na
vse rešene zahtevke za revizijo).

2.3.11 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatke o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 23 – Podatki o delno ugotovljenih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

Pred odločitvijo naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
ESRR	0	0,00	0,00
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	3	100,00	19.010.124,59
Skupaj	3	75,00	19.010.124,59
Po odločitvi naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
ESRR	0	0,00	0,00
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	1	100,00	4.052.940,00
Skupaj	1	25,00	4.052.940,00
Skupaj pred in po odločitvi naročnika	4	100,00	23.063.064,59

Državna revizijska komisija je v letu 2024 delno ugodila 4 zahtevkom za revizijo (delež 2,63 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo). Izmed teh zahtevkov za revizijo ni bilo nobenega,

ki bi bil vložen v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 0,00 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo).

2.3.12 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 24 – Podatki o ugodenih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

Pred odločitvijo naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	1	50,00	46.398.618,73
ESRR	0	0,00	0,00
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
Druga sredstva EU	1	50,00	46.398.618,73
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	1	50,00	1.529.136,00
Skupaj	2	3,57	47.927.754,73
Po odločitvi naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	9	16,67	6.293.755,28
ESRR	3	5,56	1.523.629,83
ESS	0	0,00	0,00
Kohezijski sklad	1	1,85	213.400,00
Druga sredstva EU	5	9,26	4.556.725,45
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	45	83,33	156.930.824,85
Skupaj	54	96,43	163.224.580,13
Skupaj pred in po odločitvi naročnika	56	100,00	211.152.334,86

Čeprav je kot ugoditev zahtevku za revizijo treba upoštevati tudi tiste zahtevke za revizijo, zaradi katerih je Državna revizijska komisija v celoti razveljavila postopek oddaje javnega naročila, je za statistično obdelavo podatkov v tem delu letnega poročila ločeno prikazala podatke za razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti od tistih ugoditev, ki ne pomenijo razveljavitve postopka oddaje javnega naročila v celoti, temveč se nanašajo na npr. razveljavitev odločitve o oddaji javnega naročila.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 ugodila 56 zahtevkom za revizijo (delež 36,84 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo). Izmed teh zahtevkov za revizijo jih je bilo 10 vloženih v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije (delež 6,58 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo).

2.4 Razveljavljeni postopki oddaje javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Državna revizijska komisija lahko zahtevku za revizijo ugotovi, zaradi česar lahko (med drugim) v celoti razveljavi postopek javnega naročanja (druga alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Državna revizijska komisija pa lahko, če pogodba še ni sklenjena, na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN ne glede na meje zahtevka za revizijo v celoti razveljavi postopek oddaje javnega naročila:

1. če naročnik, čeprav niso izpolnjeni pogoji, izvede:
 - postopek s pogajanjem po predhodni objavi zaradi predhodno neuspešnega postopka oddaje javnega naročila in v njem ne objavi obvestila o naročilu ali
 - postopek s pogajanjem brez predhodne objave;

2. če naročnik ne objavi obvestila o naročilu, čeprav ga k temu zavezuje zakon, ki ureja javno naročanje;

3. v primeru drugih hujših kršitev zakona, ki ureja javno naročanje, ali ZPVPJN.

Preglednica št. 25 – Podatki o številu in vrednosti razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil

Razveljavljeni postopki oddaje javnih naročil	Število	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	7	9.267.143,84
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	1	257.500,00
Skupaj	8	9.524.643,84

Državna revizijska komisija je v letu 2024 razveljavila postopek oddaje javnega naročila na podlagi 8 zahtevkov za revizijo, kar predstavlja 5,26 odstotkov od vseh rešenih zahtevkov za revizijo.

Z 8 zahtevki za revizijo, na podlagi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila postopke

oddaje javnih naročil, so vlagatelji izpodbijali postopke oddaje javnih naročil v skupni vrednosti 9.524.643,84 evrov, kar predstavlja delež 0,98 odstotkov od 970.657.424,29 evrov, kolikor znaša skupna vrednost vseh javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahteve za revizijo v letu 2024.

2.4.1 Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 26 – Podatki o razveljavljenih postopkih oddaje javnih naročil glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

Pred odločitvijo naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0	0,00
ESRR	0	0	0,00
ESS	0	0	0,00
Kohezijski sklad	0	0	0,00
Druga sredstva EU	0	0	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	7	100,00	9.267.143,84
Skupaj	7	87,50	9.267.143,84
Po odločitvi naročnika	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0	0,00
ESRR	0	0	0,00
ESS	0	0	0,00
Kohezijski sklad	0	0	0,00
Druga sredstva EU	0	0	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	1	100	257.500,00
Skupaj	1	12,50	257.500,00
Skupaj pred in po odločitvi naročnika	8	100,00	9.524.643,84

Izmed 8 zahtevkov za revizijo, zaradi katerih je Državna revizijska komisija v letu 2024 razveljavila postopke oddaje javnih naročil, se nobeden ni nanašal na oddajo javnega naročila, ki je bilo sofinancirano

iz sredstev Evropske unije (delež 0,00 odstotkov od vseh zahtevkov za revizijo, rešenih v zvezi s sofinanciranjem iz sredstev Evropske unije, in 0,00 odstotkov od vseh zahtevkov za revizijo, rešenih v letu 2024).

2.4.2 Razlogi za razveljavitev iz drugega odstavka 39. člena ZPVPJN

Državna revizijska komisija je v letu 2024 na podlagi 7 zahtevkov za revizijo (delež 87,50 odstotkov od 8 zahtevkov za revizijo) v celoti razveljavila 7 postopkov oddaje javnih naročil na podlagi prvega odstavka 39. člena ZPVPJN (zadeve št. 018-006/2024, 018-016/2024, 018-030/2024, 018-047/2024, 018-068/2024, 018-098/2024 in 018-135/2024).

Državna revizijska komisija je v letu 2024 na podlagi 1 zahtevka za revizijo od 8 (delež 12,50 odstotkov) razveljavila 2 postopka oddaje javnega naročila v celoti na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN (zadeva št. 018-115/2024). Edini primer razveljavitve postopka oddaje javnega naročila v celoti na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN je v letu 2024 temeljil na razlogu iz 3. točke drugega odstavka 39. člena ZPVPJN. Državna revizijska komisija ugotovila, da se ugotovljena kršitev nanaša na nejasnost dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila glede predmeta

naročila in s tem onemogoča medsebojno primerjavo ponudb v delu tehničnih zahtev, pri čemer je upoštevala, da je rok za oddajo ponudb je že potekel.

Državna revizijska komisija je v letu 2023 na podlagi 16 zahtevkov za revizijo (delež 88,89 odstotkov od 18 zahtevkov za revizijo) v celoti razveljavila 16 postopkov oddaje javnih naročil na podlagi prvega odstavka 39. člena ZPVPJN, na podlagi 2 zahtevkov za revizijo od 18 (delež 11,11 odstotkov) pa je razveljavila 2 postopka oddaje javnega naročila v celoti na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN. Primerjava med letoma 2024 in 2023 tako pokaže, da je Državna revizijska komisija v letu 2024 manjkrat razveljavila postopek oddaje javnega naročila tako na podlagi prvega odstavka 39 člena ZPVPJN (8 proti 16; indeks 50) kot na podlagi pooblastila iz drugega odstavka 39. člena ZPVPJN (1 proti 2; indeks 50).

2.5 Podatki o delno ugodenih in ugodenih zahtevkih za revizijo ter razveljavljenih postopkih oddaje javnih naročil

Preglednica št. 27 – Primerjava podatkov glede na zakon

Vrsta odločitve	ZJN-3	ZNKP	ZJNPOV	ZJZP	Skupaj
Delno ugodeni zahtevki za revizijo	4	0	0	0	4
Ugodeni zahtevki za revizijo	56	0	0	0	56
Razveljavljeni postopki	8	0	0	0	8
Skupaj	68	0	0	0	68

Državna revizijska komisija je v letu 2024 razen v dveh primerih obravnavala le javno naročanje, ki temelji na ZJN-3, zato se delež sprejetih odločitev, ki so bile vlagateljem vsaj delno v korist,

odraža v tem, in je tako 100,00 odstotkov sprejetih odločitev, ki so bile vlagateljem vsaj delno v korist, takih, ki se nanašajo na javno naročanje po ZJN-3.

Preglednica št. 28 – Primerjava podatkov glede na vrsto postopka oddaje javnega naročila

Vrsta postopka	Vrsta odločitve		
	Delno ugodeni zahtevki za revizijo	Ugodeni zahtevki za revizijo	Razveljavljeni postopki
Odprti postopek	3	34	3
Omejeni postopek	0	0	0
Konkurenčni dialog	0	0	0
Partnerstvo za inovacije	0	0	0
Konkurenčni postopek s pogajanjem	0	3	0
Postopek s pogajanjem z objavo	0	1	0
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	0	0	0
Postopek naročila male vrednosti	1	18	5
Drugo	0	0	0
Skupaj	4	56	8

Državna revizijska komisija je v letu 2024 sprejela odločitve iz kategorij »Delno ugodeni zahtevki za revizijo«, »Ugodeni zahtevki za revizijo« in »Razveljavljeni postopki«, torej iz kategorij za odločitve, ki so bile vlagateljem vsaj delno v korist, najpogosteje v zvezi z odprtim postopkom oddaje javnih naročil (40-krat; delež 58,82 odstotkov glede na vse odločitve iz teh treh kategorij (68)),

sledi pa mu postopek naročila male vrednosti (24-krat; delež 35,29 odstotkov glede na vse odločitve iz teh treh kategorij (68)), ki sta tudi najpogostejša postopka oddaje javnega naročila. Drugi postopki, ki vsi skupaj predstavljajo 4 primeri (delež 5,88 odstotkov glede na vse odločitve iz teh treh kategorij (68)), so statistično redkejši ali pa celo niso zastopani.

Preglednica št. 29 – Primerjava podatkov glede na predmet naročila

Vrsta odločitve	Predmet naročila		
	Blago	Gradnje	Storitev
Delno ugodeni zahtevki za revizijo	1	1	2
Ugodeni zahtevki za revizijo	21	16	19
Razveljavljeni postopki	3	2	3
Skupaj	25	19	24

Državna revizijska komisija je v letu 2024 sprejela odločitve iz kategorij »Delno ugodeni zahtevki za revizijo«, »Ugodeni zahtevki za revizijo« in »Razveljavljeni postopki«, torej iz kategorij za odločitve, ki so bile vlagateljem vsaj delno v korist, najpogosteje v zvezi z javnimi naročili blaga (25-krat; delež 36,76 odstotkov glede na vse odločitve

iz teh treh kategorij (68)). Tem sledijo odločitve v zvezi z javnimi naročili storitev (24-krat; delež 35,29 odstotkov glede na vse odločitve iz teh treh kategorij (68)), končno pa še odločitve v zvezi z javnimi naročili gradenj (19-krat; delež 27,94 odstotkov glede na vse odločitve iz teh treh kategorij (68)).

Preglednica št. 30 – Primerjava podatkov glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Delno ugodeni zahtevki za revizijo	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	3	75,00	19.010.124,59
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	1	25,00	4.052.940,00
Skupaj	4	100,00	23.063.064,59
Ugodeni zahtevki za revizijo	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	2	3,57	47.927.754,73
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	54	96,43	163.224.580,13
Skupaj	56	100,00	211.152.334,86
Razveljavljeni postopki	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	7	87,50	9.267.143,84
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	1	12,50	257.500,00
Skupaj	8	100,00	9.524.643,84

Iz preglednice št. 30 je razvidno, da je Državna revizijska komisija večkrat sprejela odločitve iz kategorij »Delno ugodeni zahtevki za revizijo«, »Ugodeni zahtevki za revizijo« in »Razveljavljeni postopki«, torej iz kategorij za odločitve, ki so bile vlagateljem vsaj delno v korist, v zvezi z zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na izpodbijanje naročnikovih ravnanj po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (skupaj 56-krat; delež 82,35 odstotkov), kot zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na naročnikova ravnanja pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (skupaj 12-krat; delež 17,65 odstotkov).

Vrednost postopkov oddaje javnih naročil, v katerih so vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, na podlagi katerih je Državna revizijska komisija sprejela odločitve iz kategorij »Delno ugodeni zahtevki za revizijo«, »Ugodeni zahtevki za revizijo« in »Razveljavljeni postopki«, torej iz kategorij za odločitve, ki so bile vlagateljem vsaj delno v korist, je v absolutnih vrednostih (skupaj 167.535.020,13 evrov) in tudi v skupnem deležu (delež 68,74 odstotkov) znašala več v primeru zahtevkov za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila kot zahtevkov za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (skupaj 76.205.023,16 evrov in delež 31,26 odstotkov).

Preglednica št. 31 – Primerjava podatkov glede na kategorijo naročnika in vrsto odločitve

Naročnik	Vrsta odločitve	Število	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	Delno ugodeni	3	4,41
	Ugodeni	8	11,76
	Razveljavljeni postopki	1	1,47
	Skupaj	12	17,65
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	11	16,18
	Razveljavljeni postopki	2	2,94
	Skupaj	13	19,12

Preglednica se nadaljuje na naslednji strani

Naročnik	Vrsta odločitve	Število	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Javni skladi	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	1	0,00
Javne agencije	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Javni zavodi	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	18	26,47
	Razveljavljeni postopki	2	2,94
	Skupaj	20	29,41
Javni gospodarski zavodi	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Drugi subjekti	Delno ugodeni	1	1,47
	Ugodeni	19	27,94
	Razveljavljeni postopki	3	4,41
	Skupaj	23	33,82
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Skupaj	Delno ugodeni	4	5,88
	Ugodeni	56	82,35
	Razveljavljeni postopki	8	11,76
	Skupaj	68	100,00

Iz preglednice št. 31 je razvidno, da je Državna revizijska komisija sprejela odločitve iz kategorij »Delno ugodeni zahtevki za revizijo«, »Ugodeni zahtevki za revizijo« in »Razveljavljeni postopki«,

torej iz kategorij za odločitve, ki so bile vlagateljem vsaj delno v korist, najpogosteje (23-krat) v primeru drugih subjektov (delež 33,82 odstotkov).

2.5.1 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila

Preglednica št. 32 – Podatki o 4 delno ugodenih zahtevkih za revizijo glede na zakon, vrsto postopka oddaje javnega naročila, predmet, fazo oddaje javnega naročila in kategorijo naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZIN-3	4	100,00
ZINPOV	0	0,00
ZIZP	0	0,00
ZNKP	0	0,00
Glede na vrsto postopka	Število	Delež (v odstotkih)
Odpri postopek	3	75,00
Omejeni postopek	0	0,00
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	0	0,00
Postopek s pogajanjem z objavo	0	0,00
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	0	0,00
Postopek naročila male vrednosti	1	25,00
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila	Število	Delež (v odstotkih)
Blago	1	25,00
Gradnje	1	25,00
Storitve	2	50,00
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej	Število	Delež (v odstotkih)
Pred odločitvijo naročnika	3	75,00
Po odločitvi naročnika	1	25,00
Glede na naročnika	Število	Delež (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	3	75,00
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	0	0,00
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	0	0,00
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	1	25,00
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 32 je razvidno, da celotni delež delnih ugoditev (delež 100,00 odstotkov) odpade na zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZIN-3. Glede na podatke iz preglednice št. 31 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da so vlagatelji uspeli z zahtevki za

revizijo, s katerimi so očitali kršitve pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (delež 75,00 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili storitev (delež 50,00 odstotkov), ki so jih organi Republike Slovenije (delež 75,00 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež 75,00 odstotkov).

2.5.2 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila

Preglednica št. 33 – Podatki o 56 ugodenih zahtevkih za revizijo glede na zakon, vrsto postopka oddaje javnega naročila, predmet, fazo postopka oddaje javnega naročila in kategorijo naročnika

Glede na zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-3	56	100,00
ZJNPOV	0	0,00
ZJZP	0	0,00
ZNKP	0	0,00
Glede na vrsto postopka	Število	Delež (v odstotkih)
Odpri postopek	34	60,71
Omejeni postopek	0	0,00
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	3	5,36
Postopek s pogajanjem z objavo	1	1,79
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	0	0,00
Postopek naročila male vrednosti	18	32,14
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila	Število	Delež (v odstotkih)
Blago	21	37,50
Gradnje	16	28,57
Storitev	19	33,93
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej	Število	Delež (v odstotkih)
Pred odločitvijo naročnika	2	3,57
Po odločitvi naročnika	54	96,43
Glede na naročnika	Število	Delež (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	8	14,29
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	11	19,64
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	18	32,14
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	19	33,93
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 33 je razvidno, da celoten delež ugoditev (delež 100,00 odstotkov) odpade na sprejete odločitve, ki se nanašajo na javno naročanje po ZJN-3. Glede na podatke iz preglednice št. 32 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da so vlagatelji uspeli z zahtevki za revizijo,

s katerimi so očitali kršitve po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 96,43 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga (delež 37,50 odstotkov), ki so jih drugi subjekti (delež 33,93 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež 60,71 odstotkov).

2.5.3 Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil

Preglednica št. 34 – Podatki o 8 zahtevkih za revizijo v zvezi z razveljavitvijo postopkov oddaje javnih naročil glede na zakon, vrsto postopka oddaje javnih naročil, predmet, fazo postopka oddaje javnega naročila in kategorijo

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZIN-3	8	100,00
ZINPOV	0	0,00
ZIZP	0	0,00
ZNKP	0	0,00
Glede na vrsto postopka	Število	Delež (v odstotkih)
Odpri postopek	3	37,50
Omejeni postopek	0	0,00
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	0	0,00
Postopek s pogajanjem z objavo	0	0,00
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	0	0,00
Postopek naročila male vrednosti	5	62,50
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila	Število	Delež (v odstotkih)
Blago	3	37,50
Gradnje	2	25,00
Storitev	3	37,50
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej	Število	Delež (v odstotkih)
Pred odločitvijo naročnika	7	87,50
Po odločitvi naročnika	1	12,50
Glede na naročnika	Število	Delež (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	1	12,50
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	2	25,00
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	2	25,00
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	3	37,50
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 34 je razvidno, da celotni delež razveljavitev postopkov oddaje javnih naročil (delež 100,00 odstotkov) odpade na zahteve za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitati kršitve ZIN-3. Glede na podatke iz preglednice št. 34 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da so vlagatelji uspeli z zahtevki za

revizijo, s katerimi so očitati kršitve pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (delež 87,50 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga ali storitev (delež po 37,50 odstotkov), ki so jih drugi subjekti (delež 37,50 odstotkov), oddajali po postopku naročila male vrednosti (delež 62,50 odstotkov).

2.5.4 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila

Preglednica št. 35 – Podatki o 64 ugodenih zahtevkih za revizijo (skupaj ugodeni zahtevki za revizijo in zahtevki za revizijo, na podlagi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila postopek oddaje javnega naročila) glede na zakon, vrsto postopka oddaje javnega naročila, predmet, fazo postopka oddaje javnega naročila in kategorijo naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZIN-3	64	100,00
ZNKP	0	0,00
ZIZP	0	0,00
ZINPOV	0	0,00
Glede na vrsto postopka	Število	Delež (v odstotkih)
Odprti postopek	37	57,81
Omejeni postopek	0	0,00
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	3	4,69
Postopek s pogajanjem z objavo	1	1,56
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	0	0,00
Postopek naročila male vrednosti	23	35,94
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila	Število	Delež (v odstotkih)
Blago	24	37,50
Gradnje	18	28,13
Storitve	22	34,38
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej	Število	Delež (v odstotkih)
Pred odločitvijo naročnika	9	14,06
Po odločitvi naročnika	55	85,94
Glede na naročnika	Število	Delež (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	9	14,06
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	13	20,31
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	20	31,25
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	22	34,38
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 35 je razvidno, da celoten delež ugoditev (delež 100,00 odstotkov) odpade na sprejete odločitve, ki se nanašajo na javno naročanje po ZIN-3. Glede na podatke iz preglednice št. 35 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da so vlagatelji uspeli z

zahtevki za revizijo, s katerimi so očitali kršitve po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 85,94 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga (delež 37,50 odstotkov), ki so jih drugi subjekti (delež 34,38 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež 57,81 odstotkov).

2.6 Podatki o številu zavrženih, zavrnutih in ugodenih zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija je v letu 2024 zavrnila 2 zahtevke za revizijo, 70 zahtevkov za revizijo je zavrnila, ugodila pa je 64 zahtevkom za revizijo (56 ugodeni zahtevki za revizijo in 8 zahtevkov za

revizijo, na podlagi katerih je razveljavila postopek oddaje javnega naročila v celoti). V nadaljevanju so predstavljeni podrobnejši podatki.

Preglednica št. 36 – Primerjava podatkov glede na zakon

Vrsta odločitve	ZJN-3	ZJNPOV	ZJZP	ZNKP
Zavrženi zahtevki za revizijo	2	0	0	0
Zavrnuti zahtevki za revizijo	70	1	0	0
Ugodeni zahtevki za revizijo	64	0	0	0
Skupaj	136	1	0	0

Iz preglednice št. 36 je razvidno, da je Državna revizijska komisija sprejela katero izmed primerjanih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, večinoma le

v zvezi z oddajo javnih naročil po ZJN-3 (135-krat od 136-krat; delež 99,26 odstotkov), le enkrat pa v zvezi z ZJNPOV (delež 0,74 odstotkov).

Preglednica št. 37 – Primerjava podatkov glede na vrsto postopka oddaje javnega naročila

Vrsta postopka	Vrsta odločitve		
	Zavrženi zahtevki za revizijo	Zavrnuti zahtevki za revizijo	Ugodeni zahtevki za revizijo
Odprti postopek	0	36	37
Omejeni postopek	0	4	0
Konkurenčni dialog	0	0	0
Partnerstvo za inovacije	0	0	0
Konkurenčni postopek s pogajanjem	0	4	3
Postopek s pogajanjem z objavo	0	3	1
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	1	1	0
Postopek naročila male vrednosti	1	23	23
Drugo	0	0	0
Skupaj	2	71	64

Iz preglednice št. 37 je razvidno, da je Državna revizijska komisija največkrat oziroma najpogosteje rešila zahtevke za revizijo, ki jo jih vlagatelji vložili v zvezi z odprtim postopkom (73-krat; delež 53,28 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo iz teh treh kategorij odločitev (137) in 48,03 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo (152)). Temu postopku sledi postopek naročila

male vrednosti (skupaj 47-krat; delež 34,31 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo iz teh treh kategorij odločitev (137) in 30,92 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo (152)). Zahtevkov za revizijo v zvezi z drugimi postopki oddaje javnih naročil bodisi ni bilo bodisi so bili zastopani v manjšem deležu.

Vrsta odločitve	Predmet naročila		
	Blago	Gradnje	Storitev
Zavrženi zahtevki za revizijo	0	1	1
Zavrženi zahtevki za revizijo	19	29	23
Ugodeni zahtevki za revizijo	24	18	22
Skupaj	43	48	46

Iz preglednice št. 38 je razvidno, da je bila odločitev o zavrženju zahtevka za revizijo enako pogosto sprejeta v zvezi z javnimi naročili gradenj in javnimi naročili storitev (po 1-krat; delež po 50,00 odstotkov glede na sprejetih 2 odločitev o zavrženju), odločitev o zavrnitvi zahtevka za revizijo v zvezi z javnimi naročili gradenj (29-krat; delež 40,85 odstotkov glede na sprejetih 71 odločitev o zavrnitvi zahtevka za revizijo), odločitev o ugoditvi zahtevku za revizijo pa v zvezi z javnimi naročili blaga (24-krat; delež 37,50 odstotkov glede na sprejetih 64 odločitev o ugoditvi zahtevka za revizijo).

Iz preglednice št. 38 je tudi razvidno, da je izmed:

- 43 sprejetih odločitev v zvezi z zahtevki za

revizijo, vloženimi v zvezi z javnimi naročili blaga, 0,00 odstotkov odpadlo na zavrženje, 44,19 odstotkov na zavrnitev in 55,81 odstotkov na ugoditev,

- 48 sprejetih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, vloženimi v zvezi z javnimi naročili gradenj, 2,08 odstotkov odpadlo na zavrženje, 60,42 odstotkov na zavrnitev in 37,50 odstotkov na ugoditev,
- 46 sprejetih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, vloženimi v zvezi z javnimi naročili storitev, 2,17 odstotkov odpadlo na zavrženje, 50,00 odstotkov na zavrnitev in 47,83 odstotkov na ugoditev.

Preglednica št. 39 – Primerjava podatkov glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Zavrženi zahtevki za revizijo	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	0	0,00	0,00
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	2	100,00	739.726,03
Skupaj	2	100,00	739.726,03
Zavrženi zahtevki za revizijo	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	8	11,27	45.351.005,16
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	63	88,73	429.235.727,25
Skupaj	71	100,00	474.586.732,41
Ugodeni zahtevki za revizijo	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	9	14,06	57.194.898,57
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	55	85,94	163.482.080,13
Skupaj	64	100,00	220.676.978,70

Iz preglednice št. 39 je razvidna primerjava izpostavljenih odločitev glede na fazo postopka oddaje javnega naročila. Za ugotovitev višine deleža vsake od odločitev v posamezni fazi postopka oddaje javnega naročila pa je treba upoštevati podatke iz preglednice št. 13. Državna revizijska

komisija je v letu 2024 z izpostavljenimi odločitvami odločila o 9 zahtevkih za revizijo, vloženih pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (delež 14,06 odstotkov), in 55 zahtevkih za revizijo, vloženih po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 85,94 odstotkov).

Preglednica št. 40 – Primerjava podatkov glede na kategorijo naročnika in vrsto odločitve

Naročnik	Vrsta odločitve	Število	Delež (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	Zavrženi	2	1,46
	Zavrnuti	18	13,14
	Ugodeni	9	6,57
	Skupaj	29	21,17
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Zavrženi	0	0,00
	Zavrnuti	18	13,14
	Ugodeni	13	9,49
	Skupaj	31	22,63
Javni skladi	Zavrženi	0	0,00
	Zavrnuti	1	0,73
	Ugodeni	0	0,00
	Skupaj	37	0,73
Javne agencije	Zavrženi	0	0,00
	Zavrnuti	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Javni zavodi	Zavrženi	0	0,00
	Zavrnuti	8	5,84
	Ugodeni	20	14,60
	Skupaj	28	20,44
Javni gospodarski zavodi	Zavrženi	0	0,00
	Zavrnuti	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Drugi subjekti	Zavrženi	0	0,00
	Zavrnuti	26	18,98
	Ugodeni	22	16,06
	Skupaj	48	35,04
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Zavrženi	0	0,00
	Zavrnuti	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Skupaj	Zavrženi	2	1,46
	Zavrnuti	71	51,82
	Ugodeni	64	46,72
	Skupaj	137	100,00

Iz preglednice št. 40 so razvidni podatki glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve.

2.6.1 Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrgla

Preglednica št. 41 – Podatki o 2 zavrženih zahtevkih za revizijo glede na zakon, vrsto postopka oddaje javnega naročila, predmet, fazo postopka oddaje javnega naročila in kategorijo naročnika

Glede na zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZIN-3	2	100,00
ZINPOV	0	0,00
ZIZP	0	0,00
ZNKP	0	0,00
Glede na vrsto postopka	Število	Delež (v odstotkih)
Odpri postopek	0	0,00
Omejeni postopek	0	0,00
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	0	0,00
Postopek s pogajanjem z objavo	0	0,00
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	1	50,00
Postopek naročila male vrednosti	1	50,00
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila	Število	Delež (v odstotkih)
Blago	0	0,00
Gradnje	1	50,00
Storitve	1	50,00
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej	Število	Delež (v odstotkih)
Pred odločitvijo naročnika	0	0,00
Po odločitvi naročnika	2	100,00
Glede na naročnika	Število	Delež (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	2	100,00
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	0	0,00
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	0	0,00
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	0	0,00
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 41 je razvidno, da celoten delež zavrženih zahtevkov za revizijo (100,00 odstotkov) odpade na zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZIN-3. Glede na podatke iz preglednice št. 41 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da je Državna revizijska komisija zavrgla zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve po sprejemu odločitve

o oddaji javnega naročila (delež 100,00 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili gradenj ali javnimi naročili storitev (deleža po 50,00 odstotkov), ki so jih organi Republike Slovenije (delež 100,00 odstotkov) oddajali po postopku s pogajanjem brez predhodne objave ali v postopku naročila male vrednosti (deleža po 50,00 odstotkov).

2.6.2 Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrnila

Preglednica št. 42 – Podatki o 71 zavrnenih zahtevkih glede na zakon, vrsto postopka oddaje javnega naročila, predmet, fazo postopka oddaje javnega naročila in kategorijo naročnika

Glede na zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZIN-3	70	98,59
ZINPOV	1	1,41
ZIZP	0	0,00
ZNKP	0	0,00
Glede na vrsto postopka	Število	Delež (v odstotkih)
Odpri postopek	36	50,70
Omejeni postopek	4	5,63
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	4	5,63
Postopek s pogajanjem z objavo	3	4,23
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	1	1,41
Postopek naročila male vrednosti	23	32,39
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila	Število	Delež (v odstotkih)
Blago	19	26,76
Gradnje	29	40,85
Storitve	23	32,39
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej	Število	Delež (v odstotkih)
Pred odločitvijo naročnika	8	11,27
Po odločitvi naročnika	63	88,73
Glede na naročnika	Število	Delež (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	18	25,35
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	18	25,35
Javni skladi	1	1,41
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	8	11,27
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	26	36,62
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 42 je razvidno, da večinski delež zavrnitev (delež 98,59 odstotkov) odpade na zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZIN-3. Glede na podatke iz preglednice št. 42 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da je Državna revizijska komisija zavrnila zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali

kršitve po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 88,73 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili gradenj (delež 40,85 odstotkov), ki so jih organi Republike Slovenije ali organi samoupravnih lokalnih skupnosti (deleža po 25,35 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež 50,70 odstotkov).

2.7 Zahtevki za revizijo, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa

Stranke predrevizijskega in revizijskega postopka so skladno s prvim in drugim odstavkom 3. člena ZPVPJN lahko tudi zagovorniki javnega interesa, saj tudi ti subjekti lahko skladno s prvim odstavkom 6. člena ZPVPJN vložijo zahtevek za revizijo. Skladno z drugim odstavkom 6. člena ZPVPJN so zagovorniki javnega interesa:

- Računsko sodišče Republike Slovenije,
- organ, pristojen za varstvo konkurence (skladno s prvo povedjo iz prvega odstavka 11. člena ZPOmK-2 v povezavi z drugim odstavkom 1. člena ZPOmK-2 je to Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence), in
- organ, pristojen za preprečevanje korupcije (skladno s 5. členom ZIntPK je to Komisija za preprečevanje korupcije).

Preglednica št. 43 – Podatki o zahtevkih za revizijo, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa

Zagovorniki javnega interesa	Število	Delež (v odstotkih)
Računsko sodišče Republike Slovenije	0	0,00
Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence	0	0,00
Komisija za preprečevanje korupcije	0	0,00
Skupaj	0	0,00

Državna revizijska komisija v letu 2024 ni obravnavala nobenega zahtevka za revizijo, ki bi jih vložili zagovorniki javnega interesa (delež 0,00 odstotkov). To je enak položaj kot iz leta 2023, ko tudi ni

obravnavala nobenega zahtevka za revizijo, ki bi jih vložili zagovorniki javnega interesa (delež 0,00 odstotkov).

2.8 Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo in pritožb

Državna revizijska komisija je vsaj delno odločila v korist vlagateljev v 68 primerih obravnave

zahtevkov za revizijo in v 6 primerih obravnave pritožb.

2.8.1 Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo

2.8.1.1 Zahtevki za revizijo, vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila

Državna revizijska komisija je vsaj delno odločila v korist vlagateljev, ki so vložili zahtevek za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, na podlagi 12 zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je v posameznih primerih ugotovila več kot eno kršitev, saj so vlagatelji v enem zahtevku za revizijo izpodbijali več različnih naročnikovih ravnanj, ki se nanašajo na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila, zato podatki, predstavljeni v nadaljevanju, seštetjo znašajo več kot 12.

Državna revizijska komisija je največkrat oziroma najpogosteje (5-krat) ugotovila kršitve v zvezi z določitvijo tehničnih specifikacij. Državna revizijska komisija je druge kršitve ugotovila manjkrat, in sicer:

- 4-krat kršitve v zvezi z zagotavljanjem informacij, potrebnih za pripravo ponudbe,
- 3-krat kršitve v zvezi z določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti v delu, ki se nanaša na kadre,

- po 2-krat kršitev v zvezi z:
 - nejasnostmi glede določitve meril in pogojev,
 - določitvijo zahtev, ki niso povezane s predmetom javnega naročila,
- po 1-krat pa kršitve v zvezi z:
 - določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na reference,
 - določitvijo pogoja za sodelovanje, ki se nanaša na bonitetno oceno,
 - delitvijo javnega naročila na sklope,

- načinom sprejema odločitve o priznanju sposobnosti.

Državna revizijska komisija je v letu 2023 največkrat oziroma najpogosteje (7-krat) ugotovila kršitve v zvezi z določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na reference, kar pomeni, da samo 1 tak primer v letu 2024 pomeni znaten upad (indeks 14,29).

Kršitve v zvezi z določitvijo tehničnih specifikacij, ki jih je Državna revizijska komisija v letu 2024 ugotovila največkrat oziroma najpogosteje, se številčno ne razlikujejo od števila, ki jih je ugotovila v letu 2023 (indeks 100), saj je take kršitve tudi v letu 2023 ugotovila 5-krat.

2.8.1.2 Zahtevki za revizijo, vloženi po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila

Državna revizijska komisija je vsaj delno odločila v korist vlagateljev, ki so vložili zahtevek za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, na podlagi 68 zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je v posameznih primerih ugotovila več kot eno kršitev, saj so vlagatelji v

enem zahtevku za revizijo izpodbijali več različnih naročnikovih ravnanj po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (npr. hkrati izločitev svoje ponudbe in izbiro ponudbe izbranega ponudnika), zato podatki, predstavljeni v nadaljnjih točkah tega letnega poročila, seštevajo več kot 68.

2.8.1.2.1 Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o oddaji javnega naročila

Državna revizijska komisija je v posameznih primerih ugotovila več kot en razlog, zakaj je naročnikova odločitev neskladna z ZJN-3, saj so številni vlagatelji v enem zahtevku za revizijo uveljavljali več različnih razlogov, zato podatki, predstavljeni v nadaljevanju, seštevajo več, kot je število zahtevkov za revizijo, na podlagi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o oddaji javnega naročila, ki je bila najpogosteje odločitev o izbiri najugodnejše ponudbe. Državna revizijska komisija je kot odločitev o oddaji javnega naročila obravnavala tudi odločitve, s katerimi so naročniki obveščali gospodarske subjekte o priznanju sposobnosti v prvi fazi večfaznih postopkov oddaje javnega naročila.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 najpogosteje ugodila zahtevkom za revizijo, ki so kot razlog neskladnega naročnikovega ravnanja z ZJN-3 uveljavljali kršitve v zvezi z

ugotavljanjem (ne)skladnosti ponujenega predmeta javnega naročila s tehničnimi specifikacijami (15-krat), pri čemer je to pogosteje ugotovila pri izbranem ponudniku (11-krat) kot pri vlagatelju (4-krat).

Državna revizijska komisija je več kot 1-krat ugotovila razloge:

- v zvezi s položajem izbranega ponudnika:
 - nejasnosti glede podizvajalcev (3-krat),
 - ugotavljanje izpolnjevanja pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti v delu, ki se nanaša na reference (3-krat),
 - predložitev terminskega plana (2-krat),
 - predložitev izjave o skladnosti (2-krat);

- v zvezi s položajem vlagatelja:
 - ugotavljanje izpolnjevanja pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti v delu, ki se nanaša na kadre (4-krat),
 - skladnost finančnega zavarovanja za resnost ponudbe (3-krat),
 - ugotavljanje izpolnjevanja pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti v delu, ki se nanaša na reference (2-krat);

Državna revizijska komisija je po 1-krat ugotovila razloge:

- v zvezi s položajem izbranega ponudnika:
 - pomanjkljiva obrazložitev odločitve o oddaji javnega naročila,
 - nepravilnosti pri preverjanju neobičajno nizke ponudbe,
 - niso predloženi zahtevani dokumenti,
 - napačna ugotovitev izpolnjevanja tehnične sposobnosti za vzdrževanje (servisiranje), montažo, priklop in programiranje požarne centrale,
 - predložena pogojna ponudba,
 - dopolnjevanje ponudbe s cenikom,
 - ocenjevanje ponudbe po merilih,
 - ugotavljanje izpolnjevanja pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti v delu, ki se nanaša na kadre,

- v zvezi s položajem vlagatelja:
 - nepravilnosti pri preverjanju neobičajno nizke ponudbe,
 - predložitev certifikata,
 - ocenjevanje ponudbe po merilih,
 - predložitev izjave o skladnosti,
 - naročnik je dovolil dopolnitev ponudbe le nekaterim ponudnikom.

Državna revizijska komisija je tudi ugotovila kršitve, ki posegajo tako v položaj izbranega ponudnika kot vlagatelja:

- ocenjevanje ponudb po merilih (2-krat),
- neprimerljivost ponudb zaradi nejasnosti v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila (2-krat),
- neprimerljivost prijav zaradi nejasnosti v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila (1-krat).

Iz predstavljenih podatkov je razvidno, da so, kot je Državna revizijska komisija navedla tudi v poročilu za leto 2023, še možne izboljšave pri ugotavljanju izpolnjevanja posameznih pogojev za sodelovanje, pa tudi pri ugotavljanju izpolnjevanja tehničnih specifikacij.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 (15-krat) nekoliko pogostejše kot v letu 2023 (13-krat) ugotovila kršitve v zvezi z ugotavljanjem (ne)skladnosti ponujenega predmeta javnega naročila s tehničnimi specifikacijami (indeks 115,38). Te kršitve so bile tako v obeh primerjanih letih najpogostejše.

2.8.1.2.2 Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o ustavitvi postopka oddaje javnega naročila, zavrnitvi vseh ponudb ali izločitvi ponudbe

Državna revizijska komisija je v letu 2024 ugodila 4 zahtevkom za revizijo, ker je ugotovila, da naročnik

ni skladno z zakonom obrazložil odločitve o zavrnitvi vseh ponudb.

Državna revizijska komisija je ugodila 2 zahtevkom za revizijo, ker je ugotovila, da naročnik ni skladno z zakonom obrazložil odločitve o izločitvi vlagateljeve ponudbe. Pri tem se je 1 zahtevek za revizijo nanašal na obrazložitev v smislu obrazložitve iz prve alineje tretjega odstavka 90. člena ZJN-3, 1 zahtevek za revizijo pa na obrazložitev v smislu pete povedi iz devetega odstavka 75. člena ZJN-3 (razlogi za nesprejem ukrepov iz popravnega mehanizma).

Državna revizijska komisija je ugodila 1 zahtevku za revizijo, ker je ugotovila, da naročnik ni skladno z zakonom obrazložil odločitve o neoddaji javnega naročila, in sicer ne glede na to, da obrazložitev ni bila jasna, pri čemer je naročnik uporabil tako razloge, ki lahko utemeljujejo izločitev ponudb, kot razloge, ki lahko utemeljujejo zavrnitev vseh ponudb.

Državna revizijska komisija ni rešila nobenega zahtevka za revizijo, ki bi se nanašal na ustavev postopka oddaje javnega naročila.

Zagotavljanje zakonsko skladne obrazložitve že v dokumentu, s katerim naročnik obvešča gospodarske subjekte o svoji odločitvi, je pomembno, ker ZJN-3 ne določa več, da lahko gospodarski subjekti zahtevajo dodatno obrazložitev odločitve.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 redkeje kot v letu 2023 ugodila zahtevkom za revizijo, ki se nanašajo na to, da naročnik ni skladno z zakonom obrazložil odločitve o zavrnitvi vseh ponudb ali odločitve, da izloči vlagateljevo ponudbo (indeks 50,00). Število ugoditev v letu 2023, ki se nanašajo na ti vrsti obrazložitve, je bilo namreč 14 na podlagi enakega števila zahtevkov za revizijo.

2.8.1.2.3 Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila postopek oddaje javnega naročila v celoti

Državna revizijska komisija je v letu 2024 razveljavila 8 postopkov oddaje javnega naročila v celoti (zadeve št. 018-006/2024, 018-016/2024, 018-030/2024, 018-047/2024, 018-068/2024, 018-098/2024 in 018-135/2024, v katerih je obravnavala zahtevke za revizijo, ki so bili vloženi pred potekom roka za predložitev ponudb, in zadeva št. 018-115/2024, v kateri je obravnavala zahtevek za revizijo, ki je bil vložen po poteku roka za predložitev ponudb).

Državna revizijska komisija je v teh zadevah, ki so se nanašale na zahtevke za revizijo, ki so bili vloženi pred potekom roka za prejem ponudb, največkrat oziroma najpogosteje (3-krat) ugotovila kršitve v zvezi z določitvijo tehničnih specifikacij. Državna revizijska komisija je druge kršitve ugotovila manjkrat, in sicer:

- po 2-krat kršitve v zvezi z:
 - zagotavljanjem informacij, potrebnih za pripravo ponudbe,
 - določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti v delu, ki se nanaša na kadre,
 - določitvijo zahtev, ki niso povezane s predmetom javnega naročila,

- nejasnostmi glede določitve meril in pogojev,

- po 1-krat pa kršitve v zvezi z:

- določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na reference,

- določitvijo pogoja za sodelovanje, ki se nanaša na bonitetno oceno,

- delitvijo javnega naročila na sklope.

Državna revizijska komisija je v edini zadevi, ki se je nanašala na zahtevek za revizijo, ki je bil vložen po poteku roka za prejem ponudb sicer ugotovila dve kršitvi, in sicer, da so ponudbe neprimerljive zaradi nejasno določenih zahtev v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila in da naročnik ni zakonsko skladno obrazložil odločitve o oddaji javnega naročila, vendar je bila le prva ugotovljena kršitev razlog za razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti, saj naročnik po poteku roka za prejem ponudb ne sme več spreminjati ali dopolnjevati dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila (prva poved iz drugega odstavka 67. člena ZJN-3 ter 6. in 7. člen ZJN-3). Naročnik namreč lahko kršitev, ki se nanaša na zakonsko

neskladno obrazložitev odločitve o oddaji javnega naročila popravi v istem postopku oddaje javnega naročila, saj lahko znova sprejme odločitev o oddaji javnega naročila in jo obrazloži zakonsko skladno (druga poved iz desetega odstavka 90. člena ZJN-3 v povezavi s tretjim odstavkom 90. člena ZJN-3).

Iz teh podatkov je razvidno, da je Državna revizijska komisija v zvezi z nekaterimi zahtevki za revizijo ugotovila več kot le eno kršitev, zato je seštevek ugotovljenih kršitev višji od števila zahtevkov za revizijo, na podlagi katerih je razveljavila postopke oddaje javnega naročila v celoti.

Izmed 8 zahtevkov za revizijo je bilo 7 (delež 87,50 odstotkov), ki so bili vloženi pred odločitvijo

o oddaji javnega naročila, 1 (delež 12,50 odstotkov) pa je bil vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila.

Državna revizijska komisija je v letu 2023 najpogosteje (po 4-krat) ugotovila kršitve, povezane z določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na kadre, in tehničnih specifikacij. Te kršitve so bile v letu 2024 redkejšje. Kršitve, povezane z določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na kadre, je Državna revizijska komisija v letu 2024 ugotovila 2-krat (indeks 50,00), kršitve, povezane z določitvijo tehničnih specifikacij, pa 3-krat (indeks 75,00).

2.8.2 Vsebinska analiza rešenih pritožb

Državna revizijska komisija je v letu 2024 ugodila 6 pritožbam in v vseh treh primerih razveljavila naročnikovo odločitev o zavrženju zahtevka za revizijo zaradi nepravilne naročnikove odločitve, da niso izpolnjene postopkovne (procesne) predpostavke za sprejem zahtevka za revizijo v vsebinsko (meritorno) obravnavo. Med pritožbami, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila, ni nobene, ki bi se nanašala na odmero stroškov predrevizijskega postopka.

Državna revizijska komisija je pri obravnavi pritožb, ki jim je ugotovila, ugotovila kršitve, ki se nanašajo na institute:

- po 3-krat:
 - pravočasnost,
- po 1-krat:
 - aktivna legitimacija,
 - plačilo takse,
 - skladnost pooblastila.

Državna revizijska komisija je ugodila 3 pritožbam, ki so bile vložene v zvezi z naročnikovimi odločitvami iz predrevizijskega postopka v zvezi z zahtevki za revizijo, ki so bili vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, in enako 3 pritožbam v zvezi z naročnikovo odločitvijo iz predrevizijskega postopka v zvezi z zahtevkom za revizijo, ki je bil vložen po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 večkrat ugodila pritožbam kot v letu 2023, ko je ugodila 3 (indeks 200,00). Tudi v letu 2023 se nobena ugoditev pritožbam ni nanašala na odmero stroškov predrevizijskega postopka. Neobstoje ugoditvam pritožbam, ki se nanašajo na odmero stroškov predrevizijskega postopka, je mogoče upoštevati tudi v kontekstu, da so pritožbe, ki se nanašajo na odmero stroškov predrevizijskega postopka, redke, kar je tudi posledica tega, da je Državna revizijska komisija sprejela stališče, da se v primeru, ko naročnik zavrne zahtevek za revizijo, o stroških predrevizijskega postopka odloči v revizijskem postopku brez potrebe po vložitvi pritožbe, ker se o njih odloči kot o akcesornem zahtevku pri odločanju o zahtevku za revizijo.

2.9 Delo Državne revizijske komisije v letu 2024 v primerjavi z letom 2023

Poleg že navedenih podatkov, katerih zbiranje zahteva 69. člen ZPVPJN, je v nadaljevanju prikazano še delo Državne revizijske komisije v primerjavi z letom 2023. Iz predstavljenih podatkov izhaja

podrobnejši vsebinski in primerjalni prikaz postopkov pravnega varstva, ki so se v analiziranem obdobju vodili pred tem organom.

2.9.1 Primerjava rešenih zahtevkov za revizijo glede na leto 2023

Preglednica št. 44 – Število rešenih zahtevkov za revizijo po vrsti odločitve

Vrsta odločitve	Leto 2024		Leto 2023	
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)
Zavrženi zahtevki za revizijo	2	1,32	6	3,82
Zavrjeni zahtevki za revizijo	71	46,71	56	35,67
Delno ugodeni zahtevki za revizijo	4	2,63	3	1,91
Ugodeni zahtevki za revizijo	56	36,84	55	35,03
Razveljavljeni postopki	8	5,26	18	11,46
Ustavljeni postopki	11	7,24	14	8,92
Ugotovitveni sklep	0	0,00	0	0,00
Drugo	0	0,00	5	3,18
Skupaj	152	100,00	157	100,00

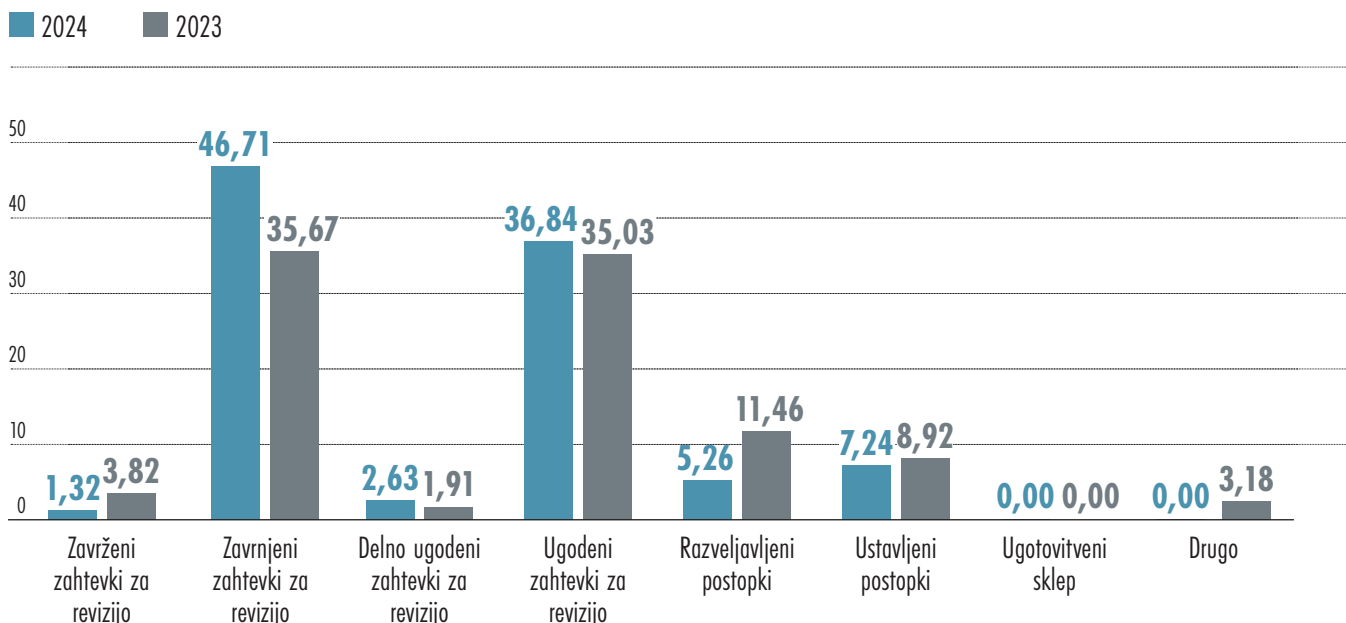
Iz preglednice št. 44 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2024 odločila skupno o 152 zahtevkih za revizijo, v letu 2023 pa o 157 zahtevkih za revizijo (indeks 96,82), kar pomeni, da je v letu 2024 rešila manj zahtevkov za revizijo.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 odločila vsaj delno v korist vlagateljev (delna ugoditev, ugoditev, razveljavitev postopka in ugotovitveni sklepi) na podlagi 68 zahtevkov za revizijo (delež 44,74 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2024), v letu 2023 pa na podlagi 76 zahtevkov za revizijo (delež 48,41 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2023) oziroma ob upoštevanju še 4 primerov pod »drugo«, v zvezi s katerimi je odločila vsebinsko (meritorno), v primeru 80 zahtevkov za revizijo (delež 50,96

odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2023). Absolutne številke pokažejo, da je Državna revizijska komisija v letu 2024 redkeje kot v letu 2023 odločila vsaj delno v korist vlagateljev (68 primerov v primerjavi z 76 oziroma 80 primerov). Enako, torej redkeje, pokažejo tudi relativne številke, in sicer tako ob primerjavi števila odločitev brez tistih pod »drugo« (delež 44,74 odstotkov iz leta 2023 v primerjavi z deležem 48,41 odstotkov iz leta 2023) kot primerjavi števila odločitev ob upoštevanju tudi tistih odločitev pod »drugo« (delež 44,74 odstotkov iz leta 2024 v primerjavi z deležem 50,96 odstotkov iz leta 2023).

Delež zavrženih zahtevkov za revizijo je narasel z deleža 35,67 odstotkov v letu 2023 na delež 46,71 odstotkov v letu 2024.

Grafikon št. 4 – Deleži rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve v letih 2024 in 2023, v odstotkih



V grafikonu št. 4 so prikazani deleži rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve v letih 2024 in 2023.

Delež zahtevkov za revizijo iz kategorij »Zavrženi zahtevki za revizijo«, »Delno ugodeni zahtevki za revizijo« in »Ugodeni zahtevki za revizijo« je v

letu 2024 višji kot v letu 2023, delež zahtevkov za revizijo iz kategorij »Zavrženi zahtevku za revizijo«, »Razveljavljeni postopki«, »Ustavljeni postopki« in »Drugo« je v letu 2024 nižji kot v letu 2023, delež zahtevkov za revizijo iz kategorije »Ugotovitveni sklepi« pa je v letu 2024 enak kot v letu 2023.

Preglednica št. 45 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve in njihovo vrednost

Vrsta odločitve	Leto 2024		Leto 2023		Indeks 24/23
	Število	Vrednost (v evrih)	Število	Vrednost (v evrih)	
Zavrženi zahtevki za revizijo	2	739.726,03	6	10.797.231,15	6,85
Zavrjeni zahtevki za revizijo	71	474.586.732,41	56	350.829.419,27	135,28
Delno ugodeni zahtevki za revizijo	4	23.063.064,59	3	13.637.703,18	169,11
Ugodeni zahtevki za revizijo	56	211.152.334,86	55	996.910.019,52	21,18
Razveljavljeni postopki	8	9.524.643,84	18	26.634.298,77	35,76
Ustavljeni postopki	11	303.922.507,75	14	44.892.919,08	676,99
Ugotovitveni sklep	0	0,00	0	0,00	/
Drugo	0	0,00	5	935.181.777,80	0,00
Skupaj	152	970.657.424,29	157	1.403.513.023,99	69,16

Skupna vrednost javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo v letu 2024 (tj. 970.657.424,29 evrov), je bila nižja od skupne vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke

za revizijo v letu 2023 (tj. 1.403.513.023,99 evrov) (indeks 69,16).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne

vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahteve za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje, pa tudi ne večkratne vrednosti javnih naročil, če je Državna revizijska komisija

v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog. Državna revizijska komisija je zato medsebojno primerjala podatka 970.657.424,29 evrov in 1.403.513.023,99 evrov.

Preglednica št. 46 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

Vrsta odločitve	Leto 2024		Leto 2023	
	Da	Ne	Da	Ne
Zavrženi zahtevki za revizijo	0	2	1	5
Zavrjeni zahtevki za revizijo	14	57	4	52
Delno ugodeni zahtevki za revizijo	0	4	0	3
Ugodeni zahtevki za revizijo	10	46	4	51
Razveljavljeni postopki	0	8	2	16
Ustavljeni postopki	2	9	1	13
Ugotovitveni sklep	0	0	0	5
Drugo	0	0	0	0
Skupaj	26	126	12	145

Državna revizijska komisija je v letu 2024 odločila o 26 zahtevkih za revizijo, ki so bili vloženi v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 17,11 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2024), v letu 2023 pa o 12 zahtevkih za revizijo, ki so bili vloženi v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 7,64 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2023). Iz primerjave teh podatkov je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2024 večkrat kot v letu 2023 odločila o zahtevkih za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz Evropske unije (indeks 216,67).

Državna revizijska komisija je v letu 2024 sprejela odločitev, ki je bila vsaj delno v korist vlagateljev (skupaj z ugotovitvenimi sklepi), na podlagi 10 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 6,58 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2024), kar je v absolutnih in relativnih številkah več kot v letu 2023. Državna revizijska komisija je v letu 2023 sprejela

odločitev, ki je bila vsaj delno v korist vlagateljem, na podlagi 6 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 3,82 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2023).

Če se primerja delež odločitev, ki so bile vsaj delno v korist vlagateljem, le upoštevajoč podatke o zahtevkih za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, je Državna revizijska komisija v letu 2024 sprejela tako odločitev kljub večkrat ugodenim zahtevkom za revizijo (absolutne številke) redkeje (relativne številke) kot v letu 2023. Državna revizijska komisija je namreč v letu 2024 sprejela 10 takih odločitev, kar pomeni delež 38,46 odstotkov vseh zahtevkov za revizijo v letu 2024, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, v letu 2023 pa 6 takih odločitev predstavlja delež 50,00 odstotkov vseh zahtevkov za revizijo v letu 2023, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije.

Preglednica št. 47 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na predmet javnega naročila

Predmet javnega naročila	Leto 2024		Leto 2023		Indeks 24/23
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
Blago	46	30,26	65	41,40	70,77
Gradnje	55	36,18	43	27,39	127,91
Storitve	51	33,55	49	31,21	104,08
Skupaj	152	100,00	157	100,00	96,82

Iz preglednice št. 47 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2024 najpogosteje rešila zahtevke za revizijo, vložene v zvezi z javnimi naročili gradenj (55-krat; delež 36,18 odstotkov), manjkrat v zvezi z javnimi naročili storitev (51-krat; delež 33,55 odstotkov), najmanjkrat pa v zvezi z

javnimi naročili blaga (46-krat; delež 30,26 odstotkov). V primerjavi z letom 2023 so se številčno zmanjšali le zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili blaga (indeks 70,77), povišali pa v zvezi z javnimi naročili storitev (indeks 104,08) in gradenj (indeks 127,91).

Preglednica št. 48 – Število rešenih zahtevkov za revizijo po vrsti postopka oddaje javnega naročila

Vrsta postopka	Leto 2024		Leto 2023		Indeks 24/23
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
Odprti postopek	82	53,95	90	57,32	91,11
Omejeni postopek	4	2,63	4	2,55	100,00
Konkurenčni dialog	0	0,00	2	1,27	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00	0	0,00	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	8	5,26	0	0,00	0,00!
Postopek s pogajanjem z objavo	4	2,63	6	3,82	66,67
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	2	1,32	2	1,27	100,00
Postopek naročila male vrednosti	52	34,21	53	33,76	98,11
Drugo	0	0,00	0	0,00	0,00
Skupaj	152	100,00	157	100,00	96,82

Iz preglednice št. 48 je razvidno, da največji delež rešenih zahtevkov za revizijo tako v letu 2024 kot v letu 2023 predstavljajo zahtevki za revizijo v zvezi

z odprtim postopkom in postopkom naročila male vrednosti.

Preglednica št. 49 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Rešeni zahtevki za revizijo	Leto 2024		Leto 2023		Indeks 24/23
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	127	83,55	113	71,97	112,39
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	25	16,45	44	28,03	56,82
Skupaj	152	100,00	157	100,00	96,82

Iz preglednice št. 49 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2024 v primerjavi z letom 2023 rešila več zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila (indeks 112,39). Državna revizijska komisija je v letu 2024 tudi pogostejše kot v letu 2023 rešila zahtevke za revizijo, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila (delež 83,55 odstotkov proti deležu 71,97 odstotkov).

Iz preglednice št. 49 je tudi razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2024 v primerjavi z letom 2023 rešila manj zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (indeks 56,82). Državna revizijska komisija je v letu 2024 tudi redkeje kot v letu 2023 rešila zahtevke za revizijo, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila (delež 16,45 odstotkov proti deležu 28,03 odstotkov).

Preglednica št. 50 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

Vir sofinanciranja iz sredstev EU	Leto 2024		Leto 2023		Indeks 24/23
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
ESRR	5	19,23	4	33,33	125,00
ESS	0	0,00	0	0,00	/
Kohezijski sklad	1	3,85	0	0,00	/
Druga sredstva EU	20	76,92	8	66,67	250,00
Skupaj	26	100,00	12	100,00	216,67

Iz preglednice št. 50 je razvidno, da je bil v letu 2024 v primerjavi z letom 2023 porast v absolutnih številkah rešenih zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, ki so se sofinancirala iz ESRR (indeks 125,00), Kohezijskega sklada (indeks ni izračunljiv zaradi vrednosti 0 v letu 2023) in drugih sredstev EU (indeks 250,00). Ne v letu 2024 ne v letu 2023 ni bilo nobenega zahtevka za revizijo, ki bi se nanašal na javno naročilo, ki se sofinancira iz ESS.

Čeprav se je v letu 2024 v primerjavi z letom 2023 v absolutnem številu zvišalo število zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, ki so se sofinancirala iz ESRR, je bilo odločanje o takih javnih naročilih v letu 2024 redkejše kot v letu 2023 (delež 19,23 odstotkov proti deležu 33,33 odstotkov).

Preglednica št. 51 – Skupna vrednost rešenih zadev glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

Vir sofinanciranja iz sredstev EU	Leto 2024		Leto 2023		Indeks 24/23
	Vrednost (v evrih)	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)	Delež (v odstotkih)	
ESRR	1.523.629,83	0,65	14.251.745,10	40,93	10,69
ESS	0,00	0,00	0,00	0,00	/
Kohezijski sklad	213.400,00	0,09	0,00	0,00	/
Druga sredstva EU	233.912.338,20	99,26	20.566.665,14	59,07	1.137,34
Skupaj	235.649.368,03	100,00	34.818.410,24	100,00	676,80

Iz podatkov iz preglednice št. 51 je razvidno, da je skupna vrednost javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije in v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahteve za revizijo, v letu 2024 višja kot v letu 2023 (indeks 676,80), pri čemer se je v letu 2024 v primerjavi z letom 2023 povečala vrednost javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz

Kohezijskega sklada (indeks ni izračunljiv zaradi vrednosti 0 v letu 2023) in drugih sredstev EU (indeks 1.137,34), bistveno pa se je zmanjšala vrednost javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz ESRR (indeks 10,69). Tudi v letu 2024, tako kot v letu 2023, ni bilo nobenega primera zahtevka za revizijo, ki bi bil vložen zaradi javnega naročila, ki se sofinancira iz ESS.

2.10 Upravni spori

2.10.1 O upravnem sporu

Od leta 2021 dalje je zoper nekatere odločitve Državne revizijske komisije dovoljeno sprožiti upravni spor.

Tožbo v upravnem sporu je dovoljeno vložiti zoper tiste odločitve Državne revizijske komisije o zahtevku za revizijo (prvi odstavek 39.a člen ZPVPJN v povezavi s prvim odstavkom 39. člena ZPVPJN), s katerim je ta:

- zahtevek za revizijo zavrnila kot neutemeljen;
- zahtevku za revizijo ugodila, zaradi česar je delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali naročniku naloži odpravo kršitve;
- ugotovila utemeljenost zahtevka za revizijo, v primeru, ko v revizijskem postopku ugotovljenih kršitev ni bilo mogoče odpraviti.

Zoper druge odločitve Državne revizijske komisije

(npr. zavrženje zahtevka za revizijo iz procesnih razlogov, odločitve o pritožbah) upravni spor ni dovoljen.

Ne glede na vrsto odločitve Državne revizijske komisije upravni spor ni dovoljen (četrty odstavek 39.a člena ZPVPJN) tudi v naslednjih primerih:

- če je predmet spora javno naročilo, ki se oddaja po postopku naročila male vrednosti, ali
- če je bil zahtevek za revizijo vložen pred izdajo odločitve o oddaji javnega naročila (tj. zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila).

Tožbo je treba vložiti pri Upravnem sodišču na sedežu v Ljubljani, in sicer najkasneje v roku 30 dni od vročitve odločitve Državne revizijske komisije (šesti odstavek 39.a člena ZPVPJN).

2.10.2 Upravni spori v letu 2024

Upravno sodišče v Ljubljani je med 1. 1. 2024 in 31. 12. 2024 seznanilo Državno revizijsko komisijo s 6 ugotovitvenimi tožbami.

Upravno sodišče v Ljubljani je med 1. 1. 2024 in 31. 12. 2024 seznanilo Državno revizijsko komisijo s 4 sodbami, ki jih je sprejelo v letu 2024:

- sodba I U 1391/2022-27 z dne 28. 2. 2024, s katero je v zvezi z zadevo št. 018-082/2022 zavrnilo tožbo,
- sodba I U 427/2024-25 z dne 25. 9. 2024, s katero je v zvezi z zadevo št. 018-156/2023 zavrnilo tožbo,
- sodba I U 1311/2024-34 z dne 23. 10. 2024, s katero je v zvezi z zadevo št. 018-051/2024 zavrnilo tožbo,
- sodba I U 1626/2021-57 z dne 4. 12. 2024, s katero je v zvezi z zadevo št. 018-157/2021 ugotovilo, da je bil sklep št. 018-157/2021-7 z dne 20. 10. 2021 nezakonit, saj je Državna revizijska komisija sprejela odločitev ob upoštevanju izhodišča, da je točka 9.1.4.4 dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila, ki je bila relevantna za rešitev zadeve, jasna in nedvoumna.

3

Prikaz statističnih podatkov
o prekrškovnih postopkih

3. Prikaz statističnih podatkov o prekrškovnih postopkih

3.1 Podatki o delu Državne revizijske komisije na podlagi 69. člena ZPVPJN

ZPVPJN Državni revizijski komisiji nalaga, da v letno poročilo vključi tudi podatke o obravnavanih in izrečenih prekrških po tem zakonu ter zakonu, ki ureja javno naročanje.

ZP-1 ne pozna pojma »izrečenih« in »obravnavanih« prekrškov, zato Državna revizijska komisija navedena termina za prikaz potrebe podatkov v letnem poročilu uporablja glede na število posameznih (vpisniško vodenih) prekrškovnih zadev. Termin »izrečene prekrške« obravnava v smislu rešenih zadev. Sem sodijo vse zadeve, pri katerih je Državna revizijska komisija po proučitvi okoliščin primera in zbranega dokaznega gradiva opravila meritorno presojo in sprejela ustrezno zaključno dejanje, pri čemer ni nujno, da so te zadeve že pravnomočno zaključene, pač pa je njihovo reševanje zunaj dosega oziroma pristojnosti Državne revizijske komisije. Po vsebini gre za štiri možne rešitve oziroma njihove kombinacije, in sicer za vložitev obdolžilnega predloga zoper storilca prekrška v rednem sodnem postopku, izdajo kondemnatorne odločbe o prekršku v hitrem postopku, izdajo opozorila po 53. členu ZP-1 in sprejem odločitve (v obliki uradnega zaznamka) o tem, da komisija ne bo izdala odločbe o prekršku oziroma vložila obdolžilnega predloga zaradi obstoja razlogov po četrtem odstavku 51. člena ZP-1. Kot rešene zadeve se upoštevajo tudi tiste zadeve, ki so se pred Državno revizijsko komisijo (vpisniško) zaključile zaradi pridružitve k drugi zadevi in podobnih razlogov. Pojem »obravnavanih prekrškov« pa se nanaša na vse (vpisniško) rešene in nerešene zadeve v tekočem letu 2023, v katerih so bila opravljena potrebna dejanja ter zadeve, ki so že bile rešene pred letom 2024, pa so bile v tem letu obravnavane zaradi oprave potrebnih dejanj kot npr. vložitev pravnih sredstev, izvršitve odločb itd.

Kljub temu, da zaradi preglednosti Državna revizijska komisija obravnava podatke po posameznih prekrškovnih zadevah, je treba izpostaviti, da se znotraj ene zadeve lahko obravnava tudi več prekrškov zoper enega ali več storilcev in opravi več zaključnih dejanj. ZP-1 namreč v 70. členu določa, da se v rednem sodnem postopku zoper pravno in odgovorno osebo vodi praviloma enoten postopek, medtem ko v 107. členu določa pravila o združitvi in izločitvi postopka. Navedeni določbi se na podlagi 58. člena ZP-1 smiselno uporabljata tudi v hitrem postopku. Tako je Državna revizijska komisija tudi v letu 2024 v nekaterih zadevah obravnavala več prekrškov, storjenih v medsebojni zvezi (npr. prekrške zoper naročnike in njihove odgovorne osebe, prekrške zoper ponudnike v skupnem nastopu in/ali podizvajalce ter njihove odgovorne osebe, več prekrškov istega storilca itd.). Zaradi tega se v nadaljnjem prikazu zadev po posameznih zakonskih podlagah število zadev ne ujema nujno s številom novih, rešenih ali obravnavanih zadev, saj se zoper istega storilca v isti zadevi lahko obravnava tudi več prekrškov po različnih zakonskih podlagah (npr. prekrški po ZJN-3 in ZPVPJN).

Državna revizijska komisija je v letu 2024 uvedla 62 novih prekrškovnih zadev, kar je 27,06 odstotkov manj kot v letu 2023. Skupno je obravnavala 210 prekrškovnih zadev, kar je 8,30 odstotkov manj kot v letu 2023, rešila pa je 69 prekrškovnih zadev, kar je 7,81 odstotkov več kot v letu 2023. Skupno število opravljenih zaključnih dejanj v rešenih 69 zadevah je bilo 80, od tega je bilo vloženih 24 obdolžilnih predlogov, izdanih 6 odločb o prekršku in 46 odločitev (v obliki uradnega zaznamka) ter izrečena štiri opozorila.

Preglednica št. 52 – Prikaz obravnavanih, novih in rešenih zadev v letih 2024 in 2023

Prikaz zadev	Leto		Indeks 24/23
	2024	2023	
Obravnavane zadeve	210	229	92
Število novih zadev	62	85	73
Število rešenih zadev	69	64	108
Število zaključnih dejanj	80	76	105

Državna revizijska komisija je v letu 2024 pri ugotavljanju prekrškov upoštevala ZJN-3, ZJNPOV, ZNKP in ZPVPJN, ki vsebujejo prekrškovne določbe s področja javnega naročanja. Kljub obsežnemu številu ravnanj, ki se kaznujejo kot prekrški, gre pri prekrških po materialnih predpisih ZJN-3, ZJNPOV in ZNKP v nekaterih delih za vsebinsko podobne inkriminacije, zato jih je smiselno obravnavati skupaj in jih za potrebe analiziranja razlikovati le od prekrškov po ZPVPJN.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 obravnavala en prekršek po ZNKP.

Pri razmerju med prekrški po ZPVPJN ter prekrški po ZJN-3, slednji, tako kot prejšnja leta, številčno prevladujejo. Izmed vseh prekrškovnih zadev, ki jih je v letu 2024 obravnavala Državna revizijska komisija, se je tako samo 11 zadev nanašalo na enega ali več prekrškov po ZPVPJN, pri 201 zadevah pa je šlo za prekrške po ZJN-3, pri čemer se je v treh zadevah obravnavalo tako prekrške po ZJN-3 kot tudi po ZPVPJN, zato se podatki o številu zadev glede na zakonsko podlago v preglednici št. 52 razlikujejo od podatkov v preglednici št. 51.

Preglednica št. 53 – Razmerje med prekrški po ZJN-3 in prekrški po ZPVPJN

Razmerje med prekrški glede na zakonsko podlago	ZJN-3	ZPVPJN	ZNKP	ZJNPOV	Skupaj
Obravnavane zadeve	201	11	1	0	213
Nove zadeve	59	4	1	0	64
Rešene zadeve	66	5	0	0	71

3.2 Prekrški po ZPVPJN

Pri prekrških po ZPVPJN gre za prekrške naročnikov in njihovih odgovornih oseb, saj zakon ravnanj drugih udeležencev v postopku pravnega varstva pri javnem naročanju ne kaznuje. Postopki o prekrških so se vodili zoper naročnike - pravne osebe in njihove odgovorne osebe (najpogosteje neposredne storilce prekrška), razen v primerih, ko so bili naročniki organi Republike Slovenije in samoupravne lokalne skupnosti, ki za prekršek ne odgovarjajo (13.a člen ZP-1), zato je postopek o prekršku v teh primerih tekel le zoper njihove odgovorne osebe. O prekrških odloča Državna revizijska komisija v hitrem postopku.

Najpogosteje obravnavani prekršek je bil prekršek po 6. točki prvega odstavka 78. člena ZPVPJN, pri katerih je kaznovana opustitev naročnika, ki Državni revizijski komisiji ne posreduje ali v roku ne posreduje zahtevka za revizijo ali vse dokumentacije o postopku oddaje javnega naročila ali o predrevizijskem postopku ali pritožbi. Navedeni

prekršek je bil obravnavan v šestih zadevah, pri čimer je potrebno upoštevati, da je bil v dveh zadevah poleg prekrška po 6. točki prvega odstavka 78. člena ZPVPJN očitana še prekršek po 4. točka prvega odstavka 78. člena ZPVPJN (kaznovana opustitev naročnika, ki ne sprejme odločitve o zahtevku za revizijo v zakonsko določenem roku), kar predstavlja 54,55 odstotkov vseh obravnavanih zadev po ZPVPJN.

Državna revizijska komisija je pri obravnavi prekrškov po ZPVPJN v letu 2023 rešila šest zadev, v letu 2024 pa pet zadev, kar predstavlja 16,67 odstotkov manj kot v letu 2023, pri čemer je v letu 2024 v treh zadevah sprejela odločitve v obliki uradnega zaznamka po četrtem odstavku 51. člena ZP-1, v dveh zadevah pa je izrekla opozorilo. V primerjavi s preteklim letom je Državna revizijska komisija v letu 2024 obravnavala 11 zadev, kar predstavlja enako število v primerjavi z letom 2023, pri čemer so bile v letu 2024 uvedene štiri nove zadeve.

Preglednica št. 54 – Struktura postopkov o prekrških po ZPVPJN

Struktura postopkov o prekrških po ZPVPJN	Leto		Indeks 24/23
	2024	2023	
Obravnavane zadeve	11	11	100
Nove zadeve	4	2	200
Rešene zadeve	5	6	83
Rešitev zadev z odločbo	0	0	0
Rešitev zadev z opozorilom	2	3	67

Državna revizijska komisija v letu 2024 ni rešila nobene zadeve z odločbo.

Preglednica št. 55 – Pravnomočno izrečene sankcije po ZPVPJN

Izrečene sankcije po ZPVPJN	Leto		Indeks 24/23
	2024	2023	
Število izrečenih glob	0	0	0
Skupni znesek izrečenih glob (v evrih)	0	0	0
Število izrečenih opominov	0	0	0

3.3 Prekrški po ZJN-3

3.3.1 Način reševanja zadev

Pri prekrških po ZJN-3 gre za prekrške naročnikov, ponudnikov oziroma kandidatov, podizvajalcev in njihovih odgovornih oseb, v primeru enega prekrška pa se kaznuje tudi osebe, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odločajo v postopku javnega naročanja, in zakonite zastopnike naročnikov. V večini primerov so storilci pravne osebe in njihove odgovorne osebe (najpogostejše neposredni storilci prekrška). V primeru, ko so bili naročniki organi Republike Slovenije ali samoupravne lokalne skupnosti, ti za prekršek ne odgovarjajo (13.a člen ZP-1), zato je postopek o prekršku v teh primerih tekel le zoper njihove odgovorne osebe. O prekrških odloča Državna revizijska komisija v hitrem postopku, razen v primeru, ko je za prekršek ponudnika oziroma kandidata ali podizvajalca ter za odgovorno osebo naročnika

predpisana stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, ko Državna revizijska komisija vloži obdolžilni predlog na sodišče, o prekrških pa odloča sodišče v rednem sodnem postopku.

Državna revizijska komisija je v letu 2024 obravnavala skupaj 201 zadev v zvezi s prekrški po ZJN-3, kar je 6,9 odstotkov manj kot v letu 2023, in rešila 10 zadev več kot v letu 2023, to je 66. V 45 zadevah je Državna revizijska komisija sprejela odločitev, da ne bo izdala odločbe o prekršku oziroma vložila obdolžilnega predloga, ker je ugotovila obstoj razlogov po četrtem odstavku 51. člena ZP-1, kar je 11,76 odstotkov manj kot v letu 2023. Vložila je 24 obdolžilnih predlogov, kar je 100 odstotkov več kot v letu 2023, in rešila šest zadev z odločbo, kar je 300 odstotkov več kot v letu 2023.

Preglednica št. 56 – Struktura postopkov o prekrških po ZJN-3

Struktura postopkov o prekrških po ZJN-3	Leto		Indeks 24/23
	2024	2023	
Obravnavane zadeve	201	216	93
Nove zadeve	59	83	71
Rešene zadeve	66	56	118
Rešitev zadev z odločbo	6	2	300
Rešitev zadev z vložitvijo obdolžilnega predloga	24	12	200
Rešitev zadev z opozorilom	2	3	67

Državna revizijska komisija je rešila šest zadev z odločbo, pri čemer je v štirih zadevah izrekla globo osebam, ki so vodile postopek javnega naročanja, sodelovale pri pripravi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ali njenih delov ali na kateri koli stopnji odločale v postopku javnega naročanja, ali zakonitim zastopnikom naročnika, ki svojega predstojnika, naročnika oziroma njegovega nadzornega organa niso obvestili o povezavi ali zasebnem interesu, kot je določeno v 91. členu ZJN-3, v eni

zadevi je izrekla globo ponudniku in njegovi odgovorni osebi (za storjena prekrška po 1. točki prvega odstavka 112. člena ZJN-3) ter v eni zadevi opomin ponudniku in njegovi odgovorni osebi (za prekršek po 4. točki prvega odstavka 112. člena ZJN-3). Pri številu izrečenih glob in opominov je treba upoštevati, da je bilo izmed vseh obravnavanih zadev v letu 2024 samo 34 takšnih, kjer je šlo za prekrške, pri katerih ni bila predpisana stranska sankcija izločitve iz postopka javnega naročanja in je bil dovoljen hitri postopek.

Preglednica št. 57 – Pravnomočno izrečene sankcije po ZJN-3

Izrečene sankcije po ZJN-3	Leto		Indeks 24/23
	2024	2023	
Število izrečenih glob	5	1	500
Skupni znesek izrečenih glob (v evrih)	17.060	7.500	227
Število izrečenih opominov	1	1	100

Na podlagi obdolžilnih predlogov, ki jih je Državna revizijska komisija vložila v zvezi s prekrški po ZJN-3, je Okrajno sodišče v Ljubljani kot izključno pristojno sodišče (peti odstavek 214. člena ZP-1) s sodbami, ki so postale pravnomočne v letu

2024, izreklo globe v skupni višini 236.500 evrov in štiri opomine. Stranske sankcije izločitve iz postopka javnega naročanja gospodarskemu subjektu ali odgovorni osebi iz petega odstavka 111. člena ZJN-3 sodišče ni izreklo.

S sodnimi odločbami pravnomočno izrečene sankcije na podlagi obdolžilnih predlogov Državne revizijske komisije	Leto		Indeks 24/23
	2024	2023	
Skupni znesek izrečenih glob (v evrih)	236.500	315.250	75
Število izrečenih opominov	4	5	80
Število izrečenih stranskih sankcij gospodarskim subjektom	0	1	0
Število izrečenih stranskih sankcij odgovornim osebam naročnikov	0	0	0

3.3.2 Struktura obravnavanih zadev

Izmed 201 obravnavanih zadev v zvezi s prekrški po ZJN-3 se je 153 prekrškovnih zadev nanašalo na prekrške naročnikov in/oziroma njihovih odgovornih oseb, zakonitih zastopnikov naročnikov ali oseb, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ali njenih delov ali na kateri koli stopnji odločajo v postopku javnega naročanja, 48 zadev pa na prekrške ponudnikov oziroma kandidatov in podizvajalcev in/oziroma njihovih odgovornih oseb. V štirih obravnavanih zadevah se je obravnavalo prekrške naročnika in ponudnika oziroma kandidata, v dveh zadevah pa je Državna revizijska komisija obravnavala prekrške naročnika, ponudnika oziroma kandidata in podizvajalca.

Izmed opravljenih zaključnih dejanj se je 43 zadev nanašalo na prekrške naročnikov in/oziroma njihovih odgovornih oseb, zakonitih zastopnikov naročnikov ali oseb, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ali njenih delov ali na kateri koli stopnji odločajo v postopku javnega naročanja, 25 zadev pa na prekrške ponudnikov oziroma kandidatov in podizvajalcev in/oziroma njihovih odgovornih oseb. Kot je bilo že pojasnjeno, se je v treh zadevah obravnavalo tako prekrške po ZJN-3 kot po ZPVPJN, v štirih zadevah prekrške naročnika in ponudnika, ter v dveh zadevah prekrške naročnika, ponudnika oziroma kandidata in podizvajalca, kar je treba upoštevati tudi pri navedenih podatkih o številu rešenih in obravnavanih zadev.

Preglednica št. 59 – Prikaz obravnavanih in rešenih prekrškov po ZJN-3, glede na storilce

Prekrški glede na vrsto storilcev po ZJN-3	Število obravnavanih zadev		Število rešenih zadev	
	Leto 2024	Leto 2023	Leto 2024	Leto 2023
Prekrški naročnikov	153	147	43	41
Prekrški ponudnikov oziroma kandidatov in podizvajalcev	48	69	25	27
Skupaj	201	216	68	68

V letu 2024 je bil najpogostejše obravnavan prekršek naročnika, ki odda javno naročilo brez izvedbe ustreznega postopka po 2. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3, ki je bil predmet obravnave v 84 obravnavanih zadevah. Temu sledi prekršek podaje neresnične izjave oziroma ponarejene ali spremenjene listine kot prave ponudnika oziroma

kandidata v ponudbi oziroma prijavi po 5. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3 oziroma po 1. točki drugega odstavka 112. člena ZJN-3, ki je bil predmet obravnave v 34 obravnavanih zadevah (v preteklem letu je bil to najpogostejše obravnavan prekršek). Prav tako je enako kot v preteklem letu tretji najpogostejše obravnavani prekršek drobljenje

javnega naročila, ki ga stori naročnik, kadar izbere način določitve vrednosti javnega naročila, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila po 1. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3. Navedeni prekršek je bil predmet obravnave v 23 zadevah, pri čemer je potrebno

upoštevati, da je bil navedeni prekršek v 22 zadevah naročnikom očitane poleg prekrška po 2. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3, zato se podatki o frekvenci najpogostejše obravnavanih zadev razlikujejo od podatkov o številu prekrškov glede na vrsto storilcev iz preglednice št. 58.

Preglednica št. 60 – Prikaz najpogostejše obravnavanih prekrškov po ZJN-3

Prikaz najpogostejše obravnavanih prekrškov po ZJN-3	Frekvenca v letu 2024	Frekvenca v letu 2023	Indeks 24/23
Oddaja naročila brez izvedbe ustreznega postopka (2. točka 1. odst. 111. člena ZJN-3)	84	51	165
Podaja neresnične izjave ali ponarejene ali spremenjene listine kot prave v ponudbi (5. točka 1. odst. 112. člena ZJN-3 in 1. točka 2. odst. 112. člena ZJN-3)	34	54	63
Izbira načina določitve vrednosti javnega naročila, da bi se naročnik zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila (1. točka 1. odst. 111. člena ZJN-3)	23	48	48

3.4 Podatki o predlagateljih

Državna revizijska komisija je v letu 2024 uvedla sedem prekrškovnih zadev na predlog upravičenih predlagateljev (prvi odstavek 50. člena ZP-1). Preostalih 55 zadev je uvedla po uradni dolžnosti, in sicer tri zadeve na podlagi lastne zaznave, 52 zadev pa na podlagi vlog oseb, ki nimajo statusa upravičenega predlagatelja po ZP-1 (gospodarski subjekti, občani, anonimne prijave in drugi). V slednjo skupino spadajo tudi zadeve, pri katerih sicer upravičeni predlagatelji Državni revizijski komisiji niso podali predloga za uvedbo postopka o prekršku, ampak so zgolj odstopili prijavo

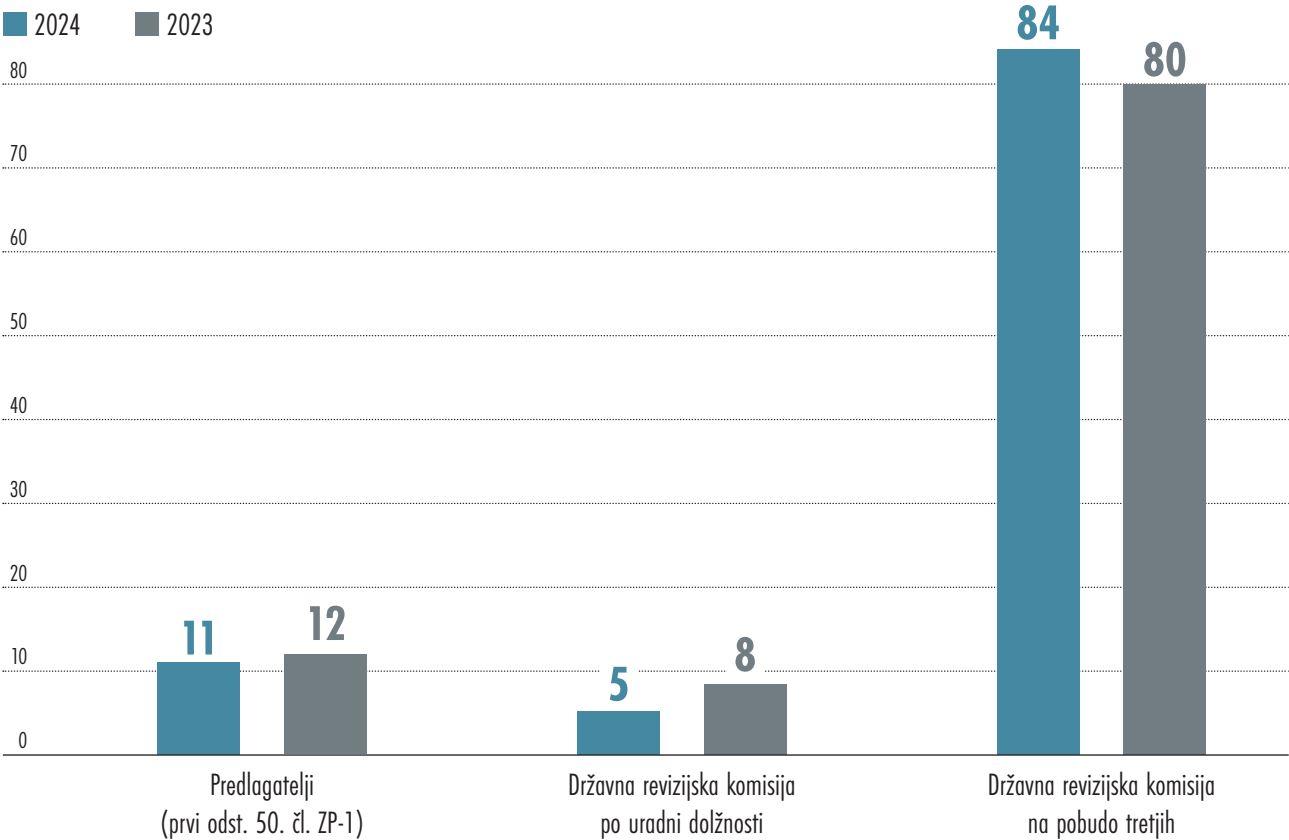
oziroma vlogo v obravnavo, ali pa so sami zaznali sum prekrška in so zadevo zgolj odstopili v nadaljnjo obravnavo Državni revizijski komisiji, ne da bi podali predlog za uvedbo postopka o prekršku.

V primerjavi z letom 2023 sta se v letu 2024 zmanjšala delež zadev, uvedenih na predlog upravičenih predlagateljev in po uradni dolžnosti, medtem ko se je delež zadev, uvedenih na podlagi vlog oseb, ki nimajo statusa upravičenega predlagatelja, povečal.

Preglednica št. 61 – Način uvedbe postopkov o prekrških

Način uvedbe postopkov o prekrških	Leto 2024		Leto 2023	
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)
Predlagatelji (prvi odst. 50. čl. ZP-1)	7	11,00	10	12,00
Državna revizijska komisija – po uradni dolžnosti	3	5,00	7	8,00
Državna revizijska komisija – na pobudo tretjih	52	84,00	68	80,00
Skupaj	62	100,00	85	100,00

Grafikon št. 5 – Način uvedbe postopkov o prekrških (v deležih)



4

Položaj Državne
revizijske komisije
kot neodvisnega organa

4. Položaj Državne revizijske komisije kot neodvisnega organa

Direktive¹ s področja pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil neposredno ne urejajo institucionalnega okvirja pravnega varstva v državah članicah Evropske unije. V zvezi z organiziranjem pravnega varstva direktive od držav članic zahtevajo le (člen 1), da sprejmejo potrebne ukrepe za to, da se v zvezi z javnimi naročili s področja uporabe materialno pravnih direktiv, ki urejajo oddajo javnih naročil² in nekaterih koncesijskih pogodb³ zagotovi učinkovita in zlasti čim hitrejša revizija odločitev, ki so jih sprejeli naročniki, skladno s pogoji, določenimi v členih 2 do 2f⁴ te direktive, na podlagi obrazložitve, da so takšne odločitve kršile zakonodajo Skupnosti na področju javnih naročil ali nacionalne predpise o izvajanju te zakonodaje. Pri organiziranju pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil na nacionalni ravni morajo države članice zagotoviti, da ni diskriminacije med ponudniki, ki trdijo, da so bili pri izvedbi postopka oddaje javnih naročil oškodovani, zato ker ta direktiva razlikuje med nacionalnimi predpisi, s katerimi se

izvaja zakonodaja Skupnosti, in drugimi nacionalnimi predpisi, kot tudi, da so revizijski postopki v skladu z natančnimi pravili, ki jih lahko določi država članica, na voljo vsaj osebam, ki imajo ali so imele interes za dodelitev določenega javnega naročila in ki jim je z domnevno kršitvijo nastala škoda ali bi jim lahko nastala škoda.

V navedenih okvirih direktiv so države članice glede institucionalne umestitve pravnega varstva v postopkih javnega naročanja avtonomne in lahko organizacijo pravnega varstva prilagodijo nacionalni strukturi, notranjim potrebam in pravni tradiciji.⁵ Čeprav direktive ne posegajo v institucionalni okvir pravnega varstva v državah članicah, pa vendarle zahtevajo, da imajo organi, ki jim je poverjeno pravno varstvo, določena pooblastila za učinkovito odpravljanje morebitnih kršitev v postopkih oddaje javnih naročil. V zvezi z navedenim direktive v členu 2 (Zahteve za revizijske postopke) izrecno zahtevajo, da morajo imeti organi pravnega varstva pooblastila, da:

- a. se kar najbolj zgodaj in z začasnimi postopki sprejmejo začasni ukrepi, s katerimi naj bi se odpravile domnevne kršitve ali preprečilo nadaljnje škodovanje zadevnim interesom, vključno z ukrepi, s katerimi se začasno prekine ali zagotovi začasna prekinitev postopka oddaje javnih naročil ali izvajanje katere koli odločitve, ki jo sprejme naročnik;
- b. se razveljavi ali zagotovi razveljavitev protizakonito sprejetih odločitev, vključno z odpravo diskriminativnih tehničnih, ekonomskih ali finančnih specifikacij v razpisu, razpisni dokumentaciji ali v katerih koli drugih dokumentih, ki se nanašajo na postopek oddaje javnega naročila;
- c. se dodeli nadomestilo za škodo osebam, ki so bile oškodovane zaradi kršitve. Države članice lahko navedena pooblastila prenesejo na ločene organe, ki so pristojni za različne vidike revizijskega postopka.

¹ Pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil in nekaterih koncesijskih pogodb urejata Direktiva 89/665/EGS in Direktiva 92/13/EGS - obe spremenjeni z Direktivo 2007/66/ES in Direktivo 2014/23/EU.

² Direktiva 2014/24 in Direktiva 2014/25.

³ Direktiva 2014/23.

⁴ Pravila urejajo naslednje institute v postopkih pravnega varstva pri oddaji javnih naročil: obdobje mirovanja (člen 2a in 2b), roki za vložitev zahtevka za revizijo (člen 2c), neveljavnost pogodbe in alternativne kazni (člen 2d in 2e) ter roki (člen 2f).

⁵ Države članice Evropske unije pravno varstvo poverjajo rednim (civilnim, upravnim) sodiščem ali specializiranim revizijskim organom.

Države članice lahko navedena pooblastila prenesejo na ločene organe, ki so pristojni za različne vidike revizijskega postopka.

V Republiki Sloveniji je v postopkih javnega naročanja uveljavljen dualni sistem pravnega varstva. Pred sklenitvijo pogodbe o izvedbi javnega naročila pravno varstvo poteka pred Državno revizijsko komisijo kot posebnim, specializiranim in od naročnika neodvisnim organom (po poprejšnjem obveznem predrevizijskem postopku, ki poteka pred naročnikom). Po sklenitvi pogodbe pravno varstvo poteka pred rednimi sodišči na vseh treh instancah, vključno z morebitno pristojnostjo Ustavnega sodišča Republike Slovenije (uveljavljanje neveljavnosti pogodbe in odškodninske odgovornosti).

Državna revizijska komisija ima skladno z nacionalno zakonodajo (60. člen ZPVPJN) status posebnega, neodvisnega in samostojnega organa pravnega varstva. Da je Državna revizijska komisija po položaju (neodvisnost, samostojnost) in funkciji (reševanje sporov med strankami) primerljiva sodnim organom (tribunal v smislu 267. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije), je potrdilo Sodišče Evropske unije v zadevi C-296/15 (Medisanus).

Temeljna naloga Državne revizijske komisije je zagotoviti pravilno uporabo materialnega prava, ki ureja področje oddaje javnih naročil. Neodvisnost Državne revizijske komisije se zagotavlja kot statutarne (neodvisen organ), funkcionalna (nihče ne more zunaj zakonsko predvidenih postopkov vplivati na odločanje) in finančna neodvisnost (skladno s tretjim odstavkom 60. člena ZPVPJN o porabi sredstev odloča Državna revizijska komisija). Dodatna jamstva za neodvisnost Državne revizijske komisije in nepristranost njenega delovanja so na zakonski ravni zagotovljena s postopkom imenovanja in izbire funkcionarjev (predsednika in članov) Državne revizijske komisije, ki od uveljavitve novele ZPVPJN-C iz konca leta 2019 vključuje tudi presojo ustreznosti in primernosti kandidatov s strani komisije Sodnega sveta in temelji na objektivnih merilih, ob čemer izbor opravi Državni zbor Republike Slovenije. Pri opravljanju funkcije so predsednik in člani Državne revizijske komisije neodvisni (niso podvrženi ukazom, navodilu ali hierarhičnemu nadzoru) in vezani samo z zakonom.

5

Finanční viri

5. Finančni viri

5.1 Bilanca stanja

Dolgoročna sredstva

Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev izkazujejo, da je bilo na dan 31. 12. 2024 v bilanci stanja izkazanih za 224.293,10 evrov neopredmetenih dolgoročnih sredstev. Popravek vrednosti neopredmetenih sredstev je 172.422,58 evrov. Oprema in druga opredmetena sredstva so izkazana v znesku 421.375,61 evrov. Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih sredstev je 341.974,82 evrov. Vrednost osnovnih sredstev se je povečala zaradi novih letnih nabav osnovnih sredstev. Vrednost dolgoročnih sredstev in sredstev v upravljanju se je v primerjavi s predhodnim letom zmanjšala za 29.547,69 evrov in znaša 131.271,31 evrov na dan 31. 12. 2024. Izven bilančni aktivni konti znašajo 153 evrov in predstavljajo tuja osnovna sredstva.

Dolgoročne terjatve

Na dan 31. 12. 2024 ni bilo v bilanci stanja izkazanih dolgoročnih terjatev.

Kratkoročna sredstva

Podatki o neplačanih terjativah iz preteklega leta izkazujejo, da je bilo na dan 31. 12. 2024 v bilanci stanja Državne revizijske komisije evidentirano za 176.201,35 evrov kratkoročnih sredstev.

Neplačane terjatve se nanašajo na:

- druge kratkoročne terjatve v znesku 785,12 evrov, ki predstavljajo boleznine in so bile plačane v začetku leta 2025;
- neplačane odhodke v znesku 172.602,21 evrov, ki predstavljajo račune dobaviteljev in odhodke za plače v decembru 2024, ki zapadejo v plačilo v letu 2025;
- aktivne časovne razmejitve v znesku 2.814,02 evrov za založena sredstva vlagateljev za pridobitev strokovnih mnenj v revizijskih postopkih.

Kratkoročne obveznosti

Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta izkazujejo, da je bilo na dan 31. 12. 2024 v bilanci stanja Državne revizijske komisije 176.201,35 evrov kratkoročnih obveznosti.

Kratkoročne obveznosti se nanašajo na:

- kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine v znesku 2.814,02 evrov iz naslova založenih sredstev;
- kratkoročne obveznosti do zaposlenih v znesku 116.952,42 evrov za obračunane plače za mesec december 2024;
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v znesku 34.920,47 evrov;
- druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v znesku 20.729,32 evrov;
- pasivne časovne razmejitve v znesku 785,12 evrov za predhodno obračunane odhodke in refundacije do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Vse navedene obveznosti, ki so izkazane v Bilanci stanja na dan 31. 12. 2024, so zapadle v plačilo v letu 2025. Izven bilančni pasivni konti znašajo 153 evrov in predstavljajo obveznost za tuja osnovna sredstva.

Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Na dan 31. 12. 2024 je imela Državna revizijska komisija v bilanci stanja izkazanih za 131.271,31 evrov lastnih virov in dolgoročnih obveznosti, ki predstavljajo splošni sklad v višini 131.271,31 evrov. Državna revizijska komisija nima knjiženih neporavnanih obveznosti iz preteklih let. V leto 2024 so bile prenesene le odprte obveznosti decembra 2023. Neporavnane obveznosti za december 2024 so bile poravnane v začetku leta 2025.

Državna revizijska komisija nima novih obveznosti, izdanih in unovčenih poroštev ter nima izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev iz pristojnosti neposrednega uporabnika.

5.2 Finančni viri

Veljavni proračun Državne revizijske komisije je na dan 31. 12. 2024 znašal 1.959.317,42 evrov. Državna revizijska komisija je za svoje delovanje

porabila 1.915.474,73 evrov, kar predstavlja 2,24 odstotkov nižjo porabo glede na veljavni proračun.

Na podlagi primerjave med veljavnim proračunom in realiziranim proračunom so bila ugotovljena nekatera odstopanja:

- Pri plačah je bila načrtovana poraba v višini 1.551.270,02 evrov, realizirana pa v višini 1.540.177,64 evrov, kar pomeni, da so bila sredstva realizirana v 99,29 odstotkih.
- Pri materialnih stroških so bila načrtovana sredstva v znesku 351.774,43 evrov, realizirana pa v znesku 326.913,91 evrov, kar predstavlja 7,07 odstotkov nižjo porabo od načrtovane.
- Pri investicijah in investicijskem vzdrževanju so bila načrtovana sredstva v znesku 53.670,73 evrov, realizirana pa v znesku 46.104,12 evrov, kar predstavlja za 14,10 odstotka nižjo porabo od načrtovane.
- V letu 2024 smo izvedli prodajo osnovnih sredstev, tako da so bila skupna sredstva kupnin od prodaje državnega premoženja v višini 2.090,41 evrov, ob tem pa smo realizirali tudi nakup osnovnih sredstev iz te postavke v višini 1.836,10 evrov. Ostanek sredstev se v višini 254,31 evrov kot neporabljena sredstva prenesejo v naslednje leto.
- V letu 2024 so odškodnine iz naslova osnovnih sredstev skupno znašale 475,22 evrov, izplačilo iz naslova odškodnin pa je bilo realizirano v višini 442,96 evrov.
- Pri realizaciji sredstev instrumentov tehnične pomoči EU – sredstva EU so bila v letu 2024 prenesena iz leta 2023 v znesku 36,61 evrov, realizacije ni bilo.

Preglednica št. 62 – Realizacija odhodkov za leto 2024 v primerjavi z veljavnim proračunom v evrih⁶

Leto 2024	Veljavni proračun	Realizacija proračuna 2024	Indeks 3/2*100
Plače	1.551.270,02	1.540.177,64	99
Plače in dodatki	1.216.255,09	1.215.839,77	100
Regres za letni dopust	36.697,44	35.547,31	97
Povračila in nadomestila	58.104,76	58.104,76	100
Delovna uspešnost – sredstva za povečan obseg dela	25.887,54	18.608,27	72
Drugi izdatki zaposlenim	4.477,83	3.428,76	77
Prispevek za ZPIZ	103.964,95	103.620,18	100
Prispevek zdravstveno zavarovanje	88.881,08	88.292,35	99
Prispevek za zaposlovanje	1.705,08	1.441,20	85
Prispevek za starševsko varstvo	1.246,49	1.245,28	100
Premije KDPZ	14.049,76	14.049,76	100

* Preglednica se nadaljuje na naslednji strani

⁶ Navedeni zneski realizacije še niso revidirani v okviru zaključnega računa državnega proračuna Republike Slovenije za leto 2024.

Leto 2024	Veljavni proračun	Realizacija proračuna 2024	Indeks 3/2*100
Materialni stroški	351.774,43	326.913,91	92,93
Pisarniški in splošni material in storitve	46.264,56	45.830,70	99
Posebni material in storitve	7.417,11	5.365,85	72
Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	35.956,47	33.154,18	92
Prevozni stroški in storitve	20.576,61	18.779,13	91
Izdatki za službena potovanja	21.843,60	10.064,97	46
Tekoče vzdrževanje	61.595,41	60.150,04	98
Poslovni najem in zakupnine	140.132,74	139.120,03	99
Drugi operativni odhodki	17.987,93	14.449,01	80
Investicije in investicijsko vzdrževanje	53.670,73	46.104,12	85,90
Nakup opreme	38.579,09	33.655,24	87
Nakup nematerialnega premoženja	15.091,64	12.448,88	82
Sredstva kupnin od prodaje premoženja	2.090,41	1.836,10	87,83
Nakup prevozniških sredstev	0,00	0,00	0,00
Nakup opreme	2.090,41	1.836,10	88
Osnovna sredstva – sredstva odškodnin	475,22	442,96	93,21
Prevozni stroški in storitve	475,22	442,96	93
Instrumenti tehnične pomoči EU	36,61	0,00	0,00
Pisarniški in splošni material in storitve	36,61	0,00	0,00
Izdatki za službena potovanja	0,00	0,00	0,00
Skupaj	1.959.317,42	1.915.474,73	97,60

Podrobnejša primerjava med veljavnim proračunom in realizacijo proračuna na nekaterih pomembnejših postavkah:

- Državna revizijska komisija je za zagotavljanje plač porabila 1.540.177,64 evrov. Minimalni ostanek sredstev je bil zaradi nenadomeščanja enega zaposlenega ob odhodu, mirovanja delovnega mesta ter refundacij za bolezni in nego.
- Državna revizijska komisija je za zagotavljanje materialnih stroškov v letu 2024 porabila, ob izvajanju racionalizacije na kontih pisarniškega in splošnega materiala ter storitev in drugih operativnih odhodkih, 326.913,91 evrov. Za pisarniški in splošni material ter storitve je bilo v letu 2024 porabljenih 45.830,70 evrov, kar predstavlja

14,02 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov. Za posebni material in storitve so bila realizirana sredstva v znesku 5.365,85 evrov, kar predstavlja 1,64 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov. Za energijo, vodo, komunalne storitve ter komunikacije je bilo v letu 2024 porabljenih 33.154,18 evrov, kar predstavlja 10,14 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov. Sredstva za prevozne stroške in storitve so bila realizirana v znesku 18.779,13 evrov, kar predstavlja 5,74 odstotkov celotnih materialnih stroškov. Za službena potovanja je bilo v letu 2024 porabljenih 10.064,97 evrov, kar predstavlja 3,08 odstotka glede na porabo celotnih materialnih stroškov. Tekoče vzdrževanje je bilo realizirano v višini 60.150,04 evrov, kar predstavlja 18,40 odstotkov glede na porabo

celotnih materialnih stroškov, poslovne najemnine in zakupnine so bile realizirane v višini 139.120,03 evrov, kar predstavlja 42,56 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov, drugi operativni odhodki pa so bili realizirani v znesku 14.449,01 evrov oziroma v 4,42 odstotkih glede na porabo celotnih materialnih stroškov;

- Sredstva za izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja so bila v veljavnem proračunu Republike Slovenije za leto 2024 načrtovana v višini 53.670,73 evrov in porabljena v znesku 46.104,12 evrov kar predstavlja 85,90 odstotkov vseh načrtovanih sredstev za izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja.

5.2.1 Notranji nadzor

Državna revizijska komisija ima notranji kontrolni sistem vključen v interna akta, in sicer v Navodilu za finančno poslovanje Državne revizijske komisije in Pravilniku o upravnem in pisarniško-tehničnem poslovanju Državne revizijske komisije. Tveganja ima opredeljena v registru tveganj. V navedenih aktih je formalno vzpostavljen notranji nadzor poslovanja Državne revizijske komisije na način, kot ga določata ZJF ter Pravilnik o usmeritvah za

usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (v nadaljevanju: Pravilnik). Skladno s Pravilnikom je Državna revizijska komisija dolžna zagotoviti notranjo revizijo svojega poslovanja najmanj enkrat v obdobju vsakih treh let. Ker je bil redni triletni nadzor opravljen konec leta 2023 za obdobje od leta 2021 do leta 2023, v letu 2024 ni bilo posebej izvedenega notranjega nadzora.

5.2.2 Zunanji nadzor

V letu 2024 je bil izveden zunanji inšpekcijski nadzor, ki ga je opravil Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve na podlagi 42.a člena Zakona o tajnih podatkih in drugega odstavka 5.

člena Uredbe o izvajanju inšpekcijskega nadzora na področju tajnih podatkov in vsebini posebnega dela strokovnega izpita za inšpektorja. Nepravilnosti ni bilo.

6

Organizacija in kadri

6. Organizacija in kadri

6.1 Notranja organizacija Državne revizijske komisije

Notranjo organizacijo Državne revizijske komisije urejata Akt o uvrstitvi delovnih mest v plačne razrede na Državni revizijski komisiji (z dne 29. 11. 2024) in Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest na Državni revizijski komisiji za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (z dne 11. 3. 2019 s spremembami).

Za zagotovitev tekoče izvedbe delovnih procesov, ki Državni revizijski komisiji omogočajo nemoteno delovanje in poslovanje, so nujne predpostavke zaposlitev dovoljšnjega števila strokovno usposobljenih zaposlenih, ustvarjanje optimalnih delovnih pogojev ter stabilizacija navedenih okoliščin na način, ki bo ohranjal možnost kvalitetnega dela zaposlenih v organu. Državna revizijska komisija namreč sodi med manjše samostojne (druge) državne organe, zato so strokovnost in ohranitev kadra na ključnih področjih delovanja, izčiščeni delovni procesi, ustrezni delovni pogoji ter tehnična opremljenost ob informacijski podpori, nujni za učinkovito opravljanje dejavnosti.

Na dan 31. 12. 2024 je bilo na Državni revizijski komisiji 28 zaposlenih oseb, od tega 7 funkcionarjev, ostali zaposleni so bili javni uslužbenci.

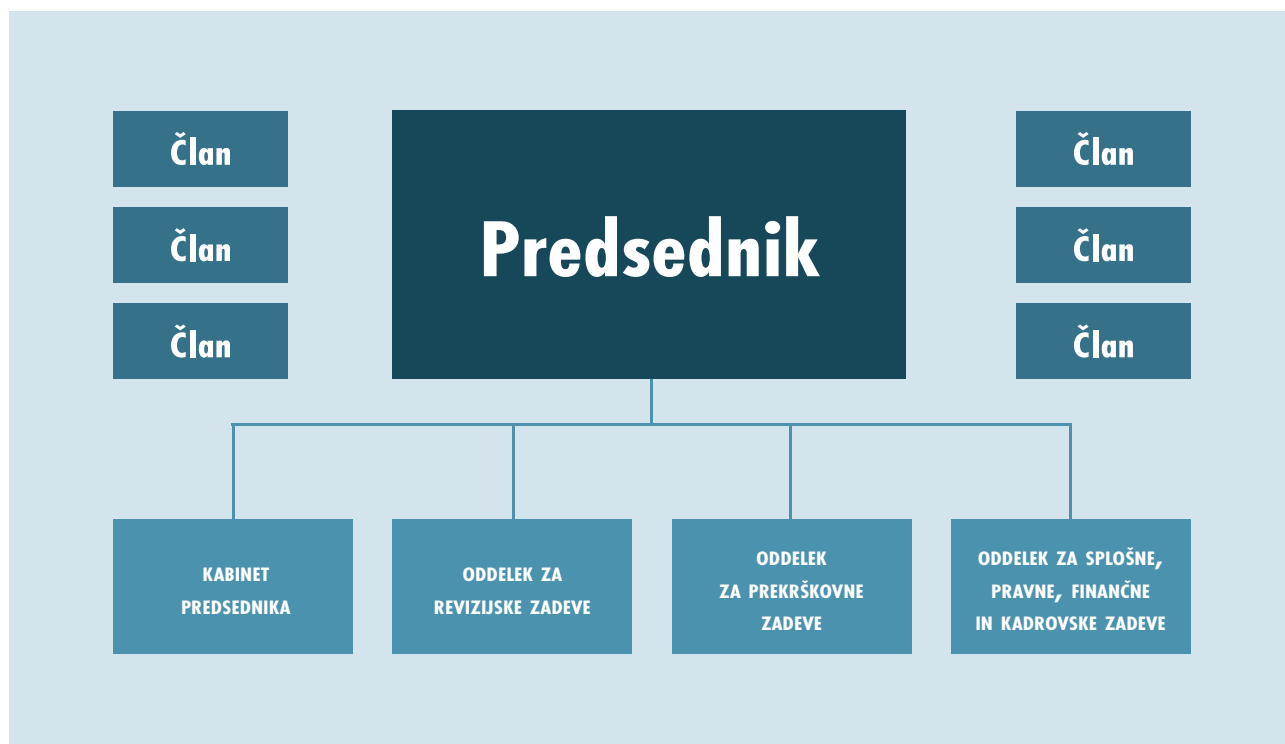
Zaposlitvena struktura delovnih mest Državne revizijske komisije je bila na dan 31. 12. 2024 sledeča:

- predsednik Državne revizijske komisije (funkcionar), 6 članov Državne revizijske komisije (funkcionarji),
- 20 javnih uslužbencev na uradniških delovnih mestih,
- 1 javni uslužbenec na strokovno tehničnem delovnem mestu.

Notranje organizacijske enote, znotraj katerih so navedena delovna mesta organizirana, so:

- Kabinet predsednika,
- Oddelek za revizijske zadeve,
- Oddelek za prekrškovne zadeve,
- Oddelek za splošne, pravne, finančne in kadrovske zadeve.

Organigram Državne revizijske komisije



Prednostna usmeritev Državne revizijske komisije ob tem, da zagotavlja nemoteno delovanje in izvajanje zakonsko predpisanih nalog, ostaja nujnost zagotovitve ustreznega števila svetovalcev za realizacijo temeljnih nalog organa. Slednje nedvomno zagotavlja tudi z ustreznim številom strokovno usposobljenih javnih uslužbencev, ki glede na zahtevnost revizijskih in prekrškovnih zadev ter upoštevajo fluktuacijo zaposlenih, omogočajo optimalno delovanje organa. Poleg svetovalcev je za organ vitalnega pomena tudi opravljanje nalog zaposlenih v zalednih sistemih, ki izvajajo nekatere temeljne upravne ter tudi spremljajoče in podporne naloge, potrebne za delovanje organa.

Izpostavljenim potrebam prilagojeno je Državna revizijska komisija pristopila tudi s sprejemom internega akta, ki je v sklopu plačne reforme postavil ustrezne normativne temelje za ovrednotenje delovnih mest zaposlenih na Državni revizijski komisiji.

Nominalno število zaposlenih se je v letu 2024 v primerjavi z letom 2023 zmanjšalo, in sicer za 1 osebo. Državna revizijska komisija namerava kadrovske primanjkljaje na področju revizij, pa tudi prekrškov, v tekočem letu zmanjšati.

6.2 Izobrazbena struktura Državne revizijske komisije

Zaradi strokovno izjemno zahtevne narave dela je na Državni revizijski komisiji v celotnem času njenega delovanja zaposlen pretežno kader z univerzitetno izobrazbo. Glede na izobrazbeno strukturo zaposlenih na dan 31. 12. 2024 je bilo zaposlenih

z vsaj univerzitetno izobrazbo in strokovnim magistriranjem 19 oseb, znanstvenim magistriranjem 4 osebe in doktoratom znanosti 1 oseba. Pretežni del zaposlenih predstavlja univ. dipl. pravnike, 10 zaposlenih ima opravljen pravniški državni izpit.

Preglednica št. 63 – Število zaposlenih v letih 2024 in 2023 s prikazom izobrazbene strukture

Stopnja izobrazbe	Število zaposlenih na 31. 12. 2024	Število zaposlenih na 31. 12. 2023
Znanstveni magistriranj/doktorat	5	5
Univerzitetna izobrazba/strokovni magistriranj	19	20
Visoka strokovna izobrazba	2	2
Srednja izobrazba	2	2
Skupaj	28	29

6.2.1 Nujnost stalnega izobraževanja

Ob zagotavljanju optimalnih delovnih pogojev je vlaganje v strokovni in osebni razvoj zaposlenih na Državni revizijski komisiji pomembno okvirjeno z ustreznim načrtovanjem usposabljanj in izobraževanj.

Visoko kvalificiran kader, ki svojo strokovnost nenehno nadgrajuje, je temelj delovanja organa, saj se zahtevnost nalog, ki jih Državna revizijska komisija izvaja na podlagi zakonskih pooblastil,

neprestano stopnjuje in je potreba po strokovnem udejstvovanju in nadgradnji pridobljenega znanja vedno aktualna. Stalno izobraževanje na vseh delovnih področjih je tako nepogrešljivo za dobro organizacijo in učinkovitost delovnih procesov, tudi z vidika zagotovitve izvajanja zakonitega delovanja, podvrženega upoštevanju evropskega prava. Zaradi pogostih sprememb zakonskih in podzakonskih aktov, ki zahtevajo posebna

izrazito usmerjena vsebinska in procesna znanja, Državna revizijska komisija stremi k udeleževanju na strokovno zahtevnejših izobraževanjih ter izmenjavi dobrih praks doma, pa tudi v tujini.

Državna revizijska komisija zaposlene nenehno spodbuja k pridobivanju novih znanj v obliki udeležb na seminarjih, izobraževanjih, usposabljanjih, pa tudi k aktivnemu sodelovanju v sferi strokovnega povezovanja ter pridobivanja znanj, izkušenj in dobrih praks ali udeležbi na strokovnih mednarodnih dogodkih. Izredno dragocene so tudi formalne in neformalne stikane vezi s strokovnjaki primerljivih organov tujih držav.

Strokovnost zaposlenih se ohranja in gradi tudi

s poslovnim sodelovanjem organa pri oblikovanju dobrih praks v Sloveniji in tujini, spremljanjem nacionalnih in evropskih pravnih okvirjev ter izmenjavo znanj in izkušenj z ostalimi primerljivimi institucijami na vseh ravneh sistema javnega naročanja, zato Državna revizijska komisija v okviru svojega poslovanja tudi aktivno mednarodno sodeluje. Preko aktivnosti strokovnjakov Državne revizijske komisije, ki s strokovnim znanjem in izkušnjami delijo in pridobivajo mednarodne izkušnje, se na ta način prispeva k prepoznavnosti dela in pomenu Državne revizijske komisije ter njene dostopnosti za deležnike na področju javnega naročanja.

V letu 2024 so znašali stroški strokovnega izobraževanja za vseh 28 zaposlenih 13.740 evrov.

6.3 Stanje na kadrovskem področju v letu 2024

Nemoteno delovanje in izvajanje zakonsko predpisanih nalog in s tem opravljanje dejavnosti Državne revizijske komisije je pogojeno z ustreznimi kadrovskimi in finančnimi resursi. Za spoštovanje relativno kratkih rokov za odločanje oziroma obravnavo ter zaradi stalne strokovne stopnjevanosti obravnavanih zadev tako na revizijskem kot tudi na prekrškovnem področju je osnovna prioriteta zagotovitev ustrezno velikega stalnega števila strokovno izpopolnjenih zaposlenih svetovalcev. Ker Državna revizijska komisija odloča tudi o sporih, ki se nanašajo na javno naročanje organov Republike Slovenije, lokalnih skupnosti in drugih naročnikov, imajo vsakršni morebitni zaostanki pri reševanju tovrstnih sporov neposredne posledice tudi za delovanje vseh omenjenih organov in posledično posredno tudi državljanov oziroma vseh, za katere se tovrstni postopki izvajajo.

Državna revizijska komisija tako stalno prepozna potrebe po zagotovitvi primerne števila strokovno usposobljenih svetovalcev in navkljub nekaterim kadrovskim okrepitvam v preteklih letih se tudi v prihodnje še vedno kažejo potrebe po povečanju števila zaposlenih, na katerih sloni izvajanje temeljnih nalog organa.

Že ob obstoječem obsegu in zahtevnosti dela se namreč kaže stalni primanjkljaj zaposlenih svetovalcev tako v oddelku za revizijo kot tudi v prekrškovnem oddelku. Navedeno se kaže zlasti tudi ob podatku, da je v skladu z 39.a členom ZPVPJN

zoper odločitve Državne revizijske komisije dovoljen upravni spor, torej je vzpostavljena instanca s posledično večjo kvalitativno in kvantitativno stalno obremenitvijo svetovalcev. Zahtevno strokovno delo, ki je večkrat tudi medijsko izpostavljeno in izpostavljeno očem strokovne javnosti, terja zaposlitev izjemno strokovno podkovanih in učinkovitih posameznikov s pokončno držo.

V preteklosti že zaznано povečevanje obsega in zahtevnosti nalog na področju splošnih zadev, upošteva porazdelitve obremenitev posameznikov v tem oddelku v skladu z že sedaj izkazanimi potrebami po centralizaciji in samostojni obravnavi posameznih zaokroženih sklopov nalog teh zaposlenih, ostaja izziv – v zadnjem obdobju tudi kot posledica temeljnih sprememb na področju reševanja perečih problematik (primeroma plačna reforma) in s tem povezana vsebinska opravila, ki so za organ manjšega formata, kot je Državna revizijska komisija, zahtevna zaradi manjšega števila na teh področjih zaposlenih posameznikov. Potreba po okrepitvi splošne službe zaradi zagotovitve zadostnih notranjih kontrol poslovanja, ki je bila v posledici priporočil Računskega sodišča po v letu poprej izvedeni reviziji delno že upoštevana, ostaja prepoznana, vključno s potrebo po okrepitvi podpore na področju informatike. Organizacija dela pa sicer zahteva veliko mero povezljivosti in strokovne soodvisnosti med oddelki.

Delovanje Državne revizijske komisije se transparentno in z izdatnim lastnim angažmajem

predstavlja različnim javnostim, saj je zanimanje za določene zadeve, ki jih Državna revizijska komisija obravnava, nadvse pomembno za državljane zaradi neposrednega učinka. V luči navedenega je ustrezno vrednotenje ter ohranitev primernih kadrovskih kapacitet za ugled organa nadvse pomembno. Državna revizijska komisija si obenem prizadeva za krepitev sodelovanja tako z zagovorniki javnega interesa kot tudi deležniki na področju mednarodnega sodelovanja, saj vse navedeno lahko v veliki meri dodatno pripomore k odličnosti njenega delovanja.

Uspešnost delovanja posamezne institucije se kaže z različnimi odlično usposobljenimi

zaposlenimi. Na Državni revizijski komisiji se zavedamo, da zdrave temelje strokovne, neodvisne institucije v prvi vrsti tlakujejo odločni, izjemni strokovnjaki, katerih dodana vrednost se gradi z izobraževanjem, spremljanjem nacionalnih in evropskih pravnih okvirov ter izmenjavo znanj in izkušenj z ostalimi institucijami na vseh ravneh vpetosti v sistem javnega naročanja. Državna revizijska komisija enako kot doslej stremi k povezi vseh navedenih komponent in doseganju čim višje stopnje odličnosti na vseh izpostavljenih področjih. Z veliko vnemo in zagnanostjo se na Državni revizijski komisiji nenehno trudimo, da bi zastavljene cilje, ki si jih vsako leto postavljamo še višje, celo presegli.

7

Sodelovanje z drugimi
institucijami doma
in v tujini

7. Sodelovanje z drugimi institucijami doma in v tujini

7.1 Sodelovanje z drugimi državnimi organi in ostalimi institucijami

Državna revizijska komisija se zaveda pomembnosti sodelovanja in izmenjave izkušenj med državnimi organi v Republiki Sloveniji, tako v okviru neodvisnih in samostojnih organov, katerih pristojnosti so sorodne in se delno prekrivajo (Računsko sodišče Republike Slovenije, Komisija za preprečevanje korupcije, Agencija za varstvo konkurence, Informacijski pooblaščenec), kot v okviru institucij, ki sodelujejo v postopkih oblikovanja pravnega reda ali izvajanja zakonodaje s področja javnega naročanja ali drugih ključnih področij družbenega delovanja. Na podlagi vzajemnih odnosov s temi institucijami je bilo sodelovanje tudi v letu 2024 proaktivno in uspešno.

V preteklem letu je Državna revizijska komisija sodelovala na sejah delovnih teles ter plenarnih sej Državnega sveta Republike Slovenije in Državnega zbora Republike Slovenije, kjer je predstavila Poročilo o delu za leto 2023.

Ustaljeno sodelovanje z Ministrstvom za javno upravo je bilo tvorno tudi v letu 2024, ko je bila Državna revizijska komisija kot neodvisni organ izjemno zavzeto vključena s predlogi in stališči pri sprejemanju predpisov in njihovi (ne)usklajenosti s pravnimi akti Evropske unije, ki se nanašajo na izvajanje javnega naročanja in prekrškovnega področja. Med drugim je na zaprosilo Ministrstva za javno upravo za sodelovanje pri pripravi poročila o uporabi pravil o javnih naročilih za leta 2021, 2022 in 2023 zaradi poročanja Evropski komisiji posredovala zelene podatke in odgovore, vezane na odločitve o zahtevkih za revizijo javnih naročil z različnimi ocenjenimi vrednostmi in upravne spore v zvezi z odločitvami Državne revizijske komisije.

Državna revizijska komisija je bila s strani Komisije za preprečevanje korupcije zaprosena za pomoč pri izpolnjevanju vprašalnika Organizacije Združenih narodov za droge in kriminal (UNODC), ki se nanaša na sistem javnega naročanja v Sloveniji, in sicer v delu, ki je relevanten za pravno varstvo pri javnem naročanju.

Seznanila se je tudi z osnutkom pobude Komisije za preprečevanje korupcije za vzpostavitev učinkovitejšega sistema nadzora nad izvajanjem javnih naročil, na katerega je s strokovnimi argumenti podala stališče. Državna revizijska komisija ne nasprotuje pobudi, da bi se zagotovil učinkovitejši nadzor nad izvajanjem javnih naročil, vendar meni, da je bolje kot vzpostavitev dodatnega sistema nadzora najprej v polnosti izkoristiti obstoječe rešitve in jih po potrebi dopolniti, popraviti ali spremeniti, z namenom doseganja čim boljših rezultatov v zvezi s problematiko, na katero se nanaša osnutek pobude. Prav tako bi moral po mnenju Državne revizijske komisije osnutek pobude ponuditi bolj določne in konkretne rešitve, ki lahko realno pripomorejo k doseganju zelenega cilja.

Dejavno je Državna revizijska komisija sodelovala tudi z organi pregona in jim nudila potrebno strokovno pomoč pri njihovem delu.

Državna revizijska komisija je bila aktivno udeležena na 9. Forumu poslovne integritete in transparentnosti, ki je potekal v organizaciji Transparency International Slovenia novembra lani v Ljubljani, osredotočil pa se je na problem korupcije pri javnih naročilih. V okviru okrogle mize Javna naročila pod pritiskom: Transparentnost v času krize, na kateri so sogovorniki osvetlili številne izzive s tega področja, je predstavnica Državne revizijske komisije izpostavila vlogo Državne revizijske komisije, krepitev njenega položaja ter problematiko, ki jo zaznavamo pri svojem delu.

S strani Pravne fakultete Univerze v Ljubljani je bila Državna revizijska komisija tudi v študijskem letu 2023/2024 povabljena k sodelovanju pri izobraževalnih projektih Pravna klinika »Transparentnost in integriteta v javnem in zasebnem sektorju« in Pravna klinika o javnih naročilih, koncesijah in javno-zasebnih partnerstvih, ki jih fakulteta izvaja kot akreditirano obštudijsko dejavnost. Cilj obeh projektov, ki sta del izbirnega predmeta Pravne veščine v praksi, je dvigniti nivo strokovnih znanj in zanimanj za področji že med časom študija prava.

Delovanje pravne klinike kot sodobnega načina izobraževanja je pri projektu »Transparentnost in integriteta v javnem in zasebnem sektorju« namenjeno krepitvi znanja in pridobivanju praktičnih izkušenj študentov na področju transparentnosti in integritete v javnem in zasebnem sektorju ter jih seznaniti z vlogo institucij, ki sodelujejo na tem področju. Državna revizijska komisija kot partnerska organizacija z znanjem in izkušnjami na področju pomena transparentnega in zakonitega javnega naročanja prispeva h kakovostni izvedbi tega programa. Sodelovanje s kombinacijo podajanja znanj prek predavanj ter pridobivanje izkušenj, veščin in znanj v obliki brezplačnega praktičnega dela s poglobljeno obravnavo posameznih problemov, ki poteka pod mentorstvom zaposlenega na Državni revizijski komisiji, pa je pomembno tudi z vidika usposabljanja za morebitni kasnejši poklic ali zaposlitev študentov, bodočih diplomantov.

Projekt Pravna klinika o javnih naročilih, koncesijah in javno-zasebnih partnerstvih omogoča podrobnejši teoretični vpogled v aktualna in zahtevnejša vprašanja javnih naročil, koncesij in javno-zasebnih partnerstev ter pridobivanje praktičnih

izkušenj na tem področju. Gre za področje, ki se hitro in neprestano razvija, kar se odraža tudi v vse večjem povpraševanju po strokovnem znanju iz tega področja tako v javnem kot tudi v zasebnem sektorju.

Pri fakultetnem povezovanju z uporabniki na področju pedagoških dejavnosti, ki zajemajo seznanjanje z okvirnimi razvojnimi načrti delodajalcev, kadrovske potrebe in pričakovane kompetence diplomantov, je bila Državna revizijska komisija tudi v letu 2024 aktivnejše vključena s članstvom Sama Červeka, predsednika Državne revizijske komisije, v Programski svet študijskih programov Pravne fakultete Univerze v Mariboru. Na tej fakulteti predsednik Državne revizijske komisije deluje tudi kot predavatelj na magistrskem študiju bolonjske stopnje pri predmetu Avtonomni gospodarski posli, in sicer z vsebinami o pravnem varstvu na področju javnega naročanja ter sodnega varstva zoper odločitve Državne revizijske komisije. Državna revizijska komisija je tako pomemben partner pri soustvarjanju študijskega programa s specializiranega pravnega področja, kot je pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil.

7.2 Mednarodno sodelovanje

Državna revizijska komisija je tudi v letu 2024 zavzeto sodelovala na srečanjih ekspertne skupine Mreže prvostopenjskih organov za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (EU Network of First Instance Review Bodies), ki deluje pod okriljem Generalnega direktorata za notranji trg, industrijo, podjetništvo ter mala in srednja podjetja (DG GROW) pri Evropski komisiji. Ekspertno skupino sestavljajo države članice Evropske unije ter Norveška in Švica, njena naloga pa je svetovanje Evropski komisiji glede vseh vprašanj, povezanih z izvajanjem evropskih direktiv o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja in delovanjem nacionalnih sistemov pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil.

Predstavniki Državne revizijske komisije so se aprila 2024 udeležili srečanja, ki je tokrat potekalo pod pokroviteljstvom države članice EU Republike Hrvaške v Zagrebu. Glavni poudarek zasedanja skupine je bil na nadaljnjem razvoju in prihodnji vlogi ter delovanju ekspertne skupine prvostopenjskih organov v javnem naročanju, v okviru katerega so bili obravnavani predlogi in mnenja

posameznih držav članic. Delegati Evropske komisije so tradicionalno poročali o novih sodbah Sodišča EU v zvezi z javnimi naročili in ob tem prikazali pregled postopkov, ki tečejo pred tem sodiščem. Pri tem je bila omenjena tudi zadeva, ki jo je na Sodišče EU poslala Državna revizijska komisija kot predhodno vprašanje, pri čemer so jo predstavniki Evropske komisije izpostavili kot pravno zanimiv primer. Državna komisija za revizijo postopkov javnega naročanja iz Hrvaške je v sklopu srečanja organizirala še mednarodno konferenco o javnem naročanju »Javna naročila v EU – trendi in perspektive« z namenom strokovni javnosti predstaviti cilje pravnega okvirja javnega naročanja v EU in najnovejše prakse Sodišča EU, na kateri je sodelovala tudi Državna revizijska komisija.

S povezovanjem z državami članicami EU Državna revizijska komisija prispeva k oblikovanju skupnih standardov in kazalnikov, ki bi pomagali pri snovanju najbolj učinkovitih sistemov pravnega varstva na področju javnega naročanja. Sodelovanje na tovrstnih srečanjih pa je za Državno revizijsko komisijo izjemno pomembno tudi z vidika

izmenjave izkušenj, strokovnih znanj, mnenj, informacij o specifičnih pravnih vprašanjih in spoznanj o najnovejših sodnih praksah Sodišča EU, s katerimi se spopadajo organi pravnega varstva na področju javnega naročanja v državah članicah EU. Prav slednje je izrednega pomena, saj lahko uspešne ugotovitve Sodišča EU prispevajo k učinkoviti spremembi in izboljšavi slovenske zakonodaje s področja javnega naročanja.

Državna revizijska komisija je, tako kot v preteklih letih, tudi v letu 2024 sodelovala na strokovni razpravi z Evropsko komisijo in s tem pri pripravi Poročila o stanju pravne države za leto 2024, poglavja o stanju pravne države v Sloveniji. Poročilo o stanju pravne države obravnava štiri stebre - nacionalne pravosodne sisteme, protikorupcijske okvire, svobodo medijev in pluralizem ter druge institucionalne zavore in ravnesja. Cilj sodelovanja Evropske komisije z nacionalnimi organi je pridobiti konkretne informacije o dogajanju v vseh državah članicah na področju vladavine prava in stanja pravne države. To letno poročilo Evropske komisije je jedro evropskega mehanizma pravne države, ki deluje kot preventivno orodje, pogloblja večstranski dialog in skupno ozaveščenost o pravni državi.

Z namenom izmenjave dobrih praks je Državna revizijska komisija tudi lani izpolnila vprašalnik za pripravo priporočila o sistemih pregledovanja javnih naročil, ki ga pripravlja Generalni direktorat za notranji trg, industrijo, podjetništvo ter mala in srednja podjetja (DG GROW) pri Evropski komisiji.

S strani Evropske komisije je bila Državna revizijska komisija zaprosena za posredovanje podatkov v zvezi z višino takse kot edinim obveznim

plačilom v nacionalnem postopku pravnega varstva, ki je odvisna od tega, kaj vlagatelj zahtevka za revizijo izpodbija z zahtevkom za revizijo.

Predstavnik Državne revizijske komisije sta konec leta 2024 prisostvovala obravnavi Sodišča EU v Luksemburgu v zvezi z zadevo Farmacija (C-715/23). Državna revizijska komisija je namreč na podlagi pritožbe družbe Farmacija, d.o.o., zoper odločitev naročnika Občina Benedikt, Sodišču EU postavila vprašanje za predhodno odločanje. Delovni obisk v Luksemburgu sta predstavnika Državne revizijske komisije udeležila tudi z obiskom Evropskega računskega sodišča (ECA), kjer sta se srečala s članom tega organa mag. Jorgom K. Petrovičem. V zanimivem in koristnem pogovoru so se sogovorniki dotaknili aktualne prakse ECA kot tudi pomembnih izzivov notranjega trga v povezavi s področjem javnega naročanja.

S ciljem utrjevanja dolgoročnega odličnega sodelovanja in izmenjave zaželenih izkušenj in dobrih praks med institucijami prvostopenjskih organov s področja javnega naročanja iz držav nekdanje Jugoslavije je delegacija Državne revizijske komisije pod vodstvom predsednika Sama Červeka novembra 2024 obiskala Urad za revizijo postopkov oddaje javnih naročil Bosne in Hercegovine. Predstavniki obeh institucij so obravnavali aktualne vsebine, kot so institucionalni modeli v državah članicah EU, razvojni načrti sistema pravnih sredstev v EU, najnovejša praksa z izpostavljenimi odločitvami na nacionalni ravni in ravni Sodišča EU ter digitalizacija postopka pravnega varstva pri javnih naročilih v Sloveniji in Bosni in Hercegovini. Skozi poglobljeno strokovno diskusijo so pridobili nova spoznanja, ki jih prinašajo razvoj in trendi v javnem naročanju, ob upoštevanju usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

8

Priloge

8.1 Priloga št. 1 - Podatki o številu delno ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2024

Zaporedna številka	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta
1	Javni holding Maribor d.o.o.	ZJN-3	Vzdrževanje in najem strojavnega naročila in programske opreme za prodajo in validacijo vozovnic v mestnem potniškem prometu Maribor	Storitev
2	Ministrstvo za infrastrukturo - Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo	ZJN-3	D-63/24; Izvedba ukrepov za zaščito pred padajočim kamenjem-R1-203/1004 Žaga-Kobarid od km 5,613 do km 5,696 in od km 11,028 do km 11,181 (SKLOP 1 in SKLOP 2)	Gradnje
3	Ministrstvo za javno upravo	ZJN-3	Nakup potrošnega materiala za tiskanje za tiskalnike vseh blagovnih znamk, razen HP	Blago
4	Ministrstvo za javno upravo	ZJN-3	Storitve mobilne telefonije in nakup mobilnih aparatov ter storitve prenosa podatkov z uporabo omrežja mobilnega operaterja in nakup opreme za prenos podatkov	Storitev
Skupaj				

8.2. Priloga št. 2 - Podatki o številu ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2024

	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Ugodeni	211.152.334,86 €	56
Razveljavljeni postopki	9.524.643,84 €	8
Skupaj	220.676.978,70 €	64

8.2.1. Podatki o številu ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2024

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
1	Bolnišnica za zdravljenje in rehabilitacijo kroničnih pljučnih bolnikov in podaljšano bolnišnično zdravljenje Sežana	ZJN-3	Nakup blaga za izvedbo biokemijskih in imunokemijskih preiskav ter najem analitskega sistema z njegovim vzdrževanjem
2	Center urbane kulture kino Šiška	ZJN-3	Prodaja vstopnic
3	Dom za varstvo odraslih Velenje	ZJN-3	Dobava in montaža opreme za pralnico za objekt DVO - ponovitev postopka
4	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	ZJN-3	Drobni material
5	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	ZJN-3	Obnova ceste in objektov na delih odsekov na AC A1/0061 in A1/0661 Kozina-Črni Kal od km 0,270 do km 5,200 in 1640 počivališče Ravne
6	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	ZJN-3	Redno vzdrževanje in servisiranje vgrajenih sistemov aktivne požarne zaščite

Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		958.000,00 €	1
Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		863.064,30 €	1
Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		4.052.940,00 €	1
Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		17.189.060,29 €	1
				23.063.064,59 €	4

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.500.000,00 €	1
Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		57.000,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	114.240,00 €	2
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		210.000,00 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		26.700.000,00 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		748.000,00 €	1

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
7	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	ZJN-3	Ureditev kraka A na priključku Logatec, zamenjava JVO in VO na odseku Logatec-Unec, zamenjava kažipotne signalizacije na priključkih Logatec in Unec ter počivališčih Lom in Ravbarkomanda
8	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	ZJN-3	Ureditev odjemnih mest na H2 (Priključek Ptujška - križišče Pesnica) med Mestno občino Maribor in DARS d.d.
9	Elektro Celje, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	PLC merilna in komunikacijska oprema
10	Elektro Gorenjska, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	Dobava NN kablov z mehko izolacijo PVC za napetostni nivo 1 kV
11	Elektro Ljubljana, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	Dobava števec električne energije s PLC komunikacijskim vmesnikom
12	Elektro Maribor, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	Cevi za zaščito EE in TK vodov
13	Elektro Maribor, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	Gradbene storitve
14	ELES, sistemski operater prenosnega elektroenergetskega omrežja, d.o.o.	ZJN-3	Okolju prijazne storitve čiščenja prostorov ELES – Hajdrihova 2, TSE Beričevo in CIPO Ljubljana
15	Fraport Slovenija, upravljanje letališč, d.o.o.	ZJN-3	Storitve na področju varovanja civilnega letalskega prometa na letališču Jožeta Pučnika Ljubljana
16	Institut Jožef Stefan	ZJN-3	Vratarnica na Jamovi 39 v Ljubljani
17	Javno podjetje vodovod-kanalizacija, d.o.o.	ZJN-3	Asfaltiranje prekopov po vzdrževalnih delih na vodovodnem omrežju JP VOKA SNAGA d.o.o.
18	Kemijski inštitut	ZJN-3	Izdelava projektne dokumentacije za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD), projektne dokumentacije za izvedbo gradnje (PZI), ter projektantski nadzor med gradnjo objekta Center za demonstracije in usposabljanje za brezogljivične tehnologije
19	Mestna občina Celje	ZJN-3	Nakup električnih avtobusov dolžine 9,5 m (2 avtobusa) in 12 m (1 avtobus) ter komisija na električni pogon
20	Mestna občina Koper	ZJN-3	Novogradnja telovadnice Osnovne šole Šmarje pri Kopru
21	Mestna občina Krško	ZJN-3	Bazen Krško - novogradnja - ponovno naročilo
22	Mestna občina Nova Gorica	ZJN-3	Vzpostavitev sistema za izvajanje meritev hitrosti
23	Ministrstvo za infrastrukturo - Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo	ZJN-3	A-5/24; UJMA - Rekonstrukcija G2-112/1256 Ravne-Dravograd, od km 0+500 do km 3+500 in ureditev kolesarske poti od km 0+500 do km 2+040
24	Ministrstvo za infrastrukturo - Uprava Republike Slovenije za pomorstvo	ZJN-3	Vzpostavitev, uvedba in vzdrževanje informacijskega sistema za vodenje registrov Uprave RS za pomorstvo
25	Ministrstvo za notranje zadeve	ZJN-3	Javno naročilo za oddajo naročila blaga po postopku naročila male vrednosti za dobavo merilnih instrumentov TETRA, implementacijo ter izvedbo usposabljanja

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		3.440.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		303.000,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.002.000,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.529.136,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.402.700,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.340.000,00 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		8.050.000,00 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.500.000,00 €	1
Storitev	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Po odločitvi naročnika	Ne		18.051.005,00 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		325.678,36 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		1.300.000,00 €	1
Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	210.000,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	1.245.901,64 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		3.287.425,93 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		9.401.036,93 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		140.600,00 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		19.291.828,87 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		702.720,00 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		73.770,49 €	1

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
26	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije	ZJN-3	Čiščenje poslovnih prostorov, okoljsko manj obremenjujoča storitev
27	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije	ZJN-3	Nakup profesionalnih kuhinjskih strojev, naprav, opreme in malih gospodinjskih aparatov in drobnega inventarja (upoštevana uredba o ZeJN)
28	Ministrstvo za pravosodje	ZJN-3	Razvoj novega IS »Notar na daljavo« v okviru projekta »Digitalizacija notarskih storitev«
29	Ministrstvo za zdravje	ZJN-3	Izdelava investicijske in projektne dokumentacije, priprava dokumentacije v zvezi z javnim naročilom ter storitve vodenja projekta, za projekt C-PACS
30	Moderna galerija	ZJN-3	Izvajanje storitev čiščenja MG+MSUM
31	Občina Ajdovščina	ZJN-3	Vzpostavitev protivetrne zaščite na območju Občine Ajdovščina
32	Občina Brežice	ZJN-3	Izdelava projektne dokumentacije za ureditev državne kolesarske povezave D2, odsek Brežice - Krško
33	Občina Dravograd	ZJN-3	Revitalizacija dvorišča dvorca Bukovje
34	Občina Ormož	ZJN-3	Izvajanje šolskih prevozov na območju Občine Ormož za šolski leti 2024/2025 in 2025/2026
35	Občina Puconci	ZJN-3	Kanalizacija Vaneča - I. faza
36	Občina Videm	ZJN-3	Cestni program 2024 v Občini Videm
37	Občina Žužemberg	ZJN-3	Šolski prevozi v Občini Žužemberk SKLOP 3_2024-2027
38	Plinovodi, družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja prenosnega plinovoda M6 na odseku od KP Ajdovščina do MRP Sežana
39	Pošta Slovenije, d.o.o.	ZJN-3	Službena obleka
40	Radiotelevizija Slovenija - organizacijska enota oddajavnega naročila in zveze	ZJN-3	Okolju prijazne storitve čiščenja poslovnih prostorov RC Maribor in Studia madžarskih programov
41	Republika Slovenija Upravna enota Ljubljana	ZJN-3	Čiščenje poslovnih prostorov z dobavo sanitarnega materiala
42	Soške elektrarne Nova Gorica, d.o.o.	ZJN-3	Posodobitev tehničnega opazovanja na pregradah Ajba, Solkan in Avče
43	Splošna bolnišnica Brežice	ZJN-3	MRI sistem z RF kletko
44	Splošna bolnišnica Murska Sobota	ZJN-3	Sukcesivna dobava reagentov ter potrošnega materiala za tromboelastometrijo za obdobje dveh (2) let z brezplačno uporabo analizatorja
45	Splošna bolnišnica Novo mesto	ZJN-3	Storitve mikrobioloških in drugih laboratorijskih preiskav
46	Univerza v Ljubljani	ZJN-3	Novogradnja UL VF

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		13.799.180,33 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		144.750,56 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	1.409.389,83 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	653.384,00 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		312.000,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	798.439,81 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	213.400,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		610.000,00 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.713.966,52 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	1.649.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		221.311,48 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		450.000,00 €	1
Gradnje	Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	Po odločitvi naročnika	Ne		10.300.000,00 €	1
Blago	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Po odločitvi naročnika	Ne		1.007.812,50 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		360.000,00 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		250.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		659.841,60 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.500.000,00 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		81.776,41 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		10.595.394,79 €	1
Gradnje	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Pred odločitvijo naročnika	Da	Druga sredstva EU	46.398.618,73 €	1

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
47	Univerza v Ljubljani, Fakulteta za računalništvo in informatiko	ZJN-3	Okoljsko manj obremenjujoče storitve čiščenja prostorov UL FRI in objekta X z okolico
48	Univerza v Ljubljani, Medicinska fakulteta	ZJN-3	Paket opreme za analizo 2D in 3D celičnih modelov
49	Univerza v Mariboru	ZJN-3	Dobava pisarniškega materiala, tonerjev in kartuš ter okolju manj obremenjujočega papirja za fotokopirne stroje in tiskalnike
50	Univerzitetni klinični center Ljubljana	ZJN-3	Nakup reagentov za mikrobiol. Preiskave z brezplačno uporabo lab. opreme
51	Univerzitetni klinični center Ljubljana	ZJN-3	Nakup reagentov za mikrobiološke preiskave z brezplačno uporabo laboratorijske opreme
52	Vodovod - kanalizacija, javno podjetje, d.o.o.	ZJN-3	Obnova talnih obeležb in zaris novih obeležb po odločbah Mestne občine Celje na področju občinskih cest
53	Zdravstveni dom Ptuj	ZJN-3	Izvajanje okolju prijaznih storitev pranja perila, likanja in vzdrževanja perila za Zdravstveni dom Ptuj
54	Zdravstveni dom Šentjur	ZJN-3	Opravljanje storitev čiščenja prostorov z okoljsko manj obremenjujočimi čistili in dobavo potrošnega materiala v Zdravstvenem domu Šentjur
55	Zdravstveni dom Trbovlje	ZJN-3	Nakup popolnoma obnovljenega aparata za merjenje kostne gostote in telesne sestave (denzitometer)
Skupaj			

8.2.2 Podatki o številu razveljavljenih postopkov v letu 2024

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
1	Elektro Ljubljana, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	Dobava števcov električne energije s PLC komunikacijskim vmesnikom
2	Javno podjetje Komunala Škofja Loka d.o.o.	ZJN-3	Dobava zabojavnega naročilaikov
3	Občina Litija	ZJN-3	Zamenjava športnega poda v Športni dvorani Litija
4	Občina Medvode	ZJN-3	Izgradnja fekalne kanalizacije in obnova javnega vodovoda v naseljih Zg. in Sp. Senica
5	Okrožno sodišče v Ljubljani	ZJN-3	Storitev fizičnega in tehničnega varovanja in dviga ter prevoza gotovine za obdobje 36 mesecev za potrebe Okrožnega sodišča v Ljubljani, Okrožnega državnega tožilstva v Ljubljani
6	Pomurske lekarne Murska Sobota	ZJN-3	Storitve mobilne telefonije, stacionarne IP telefonije in poslovne optike za obdobje 4 let
7	Slovenske železnice - potniški promet, družba za opravljanje prevoza potnikov v notranjem in mednarodnem železniškem prometu, d.o.o.	ZJN-3	Servisiranje mobilnih terminalov PAX Q90
8	Zdravstveni dom Ljubljana	ZJN-3	Nakup licenc Microsoft Dynamics 365 Business Central, implementacija in vzdrževanje informacijskega sistema
Skupaj			

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		139.020,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		158.393,76 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		262.156,08 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		7.866.602,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		6.517.056,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		159.619,37 €	1
Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		80.327,87 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		860.000,00 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		54.850,00 €	1
					211.152.334,86 €	56

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.402.700,00 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		160.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		257.500,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		3.189.438,02 €	1
Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		3.300.641,74 €	1
Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		180.430,08 €	1
Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		120.000,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		913.934,00 €	1
					9.524.643,84 €	8

8.3. Priloga št. 3 - Podaki o številu zavrženih zahtevkov za revizijo v letu 2024

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
1	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije	ZJN-3	GOI vzdrževanje stanovanj in vgrajene infrastrukture, sklop B in sklop D
2	Ministrstvo za zdravje	ZJN-3	Kršitev Direktive 2014/23/EU
Skupaj			

8.4. Priloga št. 4 - Podatki o številu zavrnjenih zahtevkov za revizijo v letu 2024

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
1	Dom za varstvo odraslih Velenje	ZJN-3	Dobava in montaža opreme za pralnico za objekt DVO - ponovitev postopka
2	Dravske elektrarne Maribor, d.o.o.	ZJN-3	Izgradnja malih sončnih elektrarn mFE na objektih OCV in HE Mariborski otok
3	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	ZJN-3	Manjša vzdrževalna dela
4	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	ZJN-3	Izgradnja hitre ceste od priključka Šentrupert na avtocesti A1 Šentilj-Koper do priključka Velenje jug na 3. razvojni osi sever, 2. etapa, Podgora-Velenje
5	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.	ZJN-3	Storitve mobilnih telekomunikacij
6	Elektro Celje, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	Gradnja poslovnega objekta v Slovenj Gradcu
7	Elektro Gorenjska, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	Dobava, implementacija in vzdrževanje naprednega sistema za upravljanje distribucijskega omrežja (ADMS)
8	Elektro Ljubljana, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	Dobava NN prenapetostnih odvodnikov za notranjo montažo
9	Elektro Ljubljana, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	Dobava SN kablskih spojk, končnikov in konektorjev (1-letno obdobje)
10	Elektro Ljubljana, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	Prenova procesnega omrežja
11	Elektro Maribor, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.	ZJN-3	SN kabli
12	Fraport Slovenija, upravljanje letališč, d.o.o.	ZJN-3	Storitve na področju varovanja civilnega letalskega prometa na letališču Jožeta Pučnika Ljubljana
13	Javni medobčinski stanovanjski sklad Maribor	ZJN-3	Izbira izvajalca za zamenjavo stavbnega pohištva na Dogoški cesti 79,79a,79b in 79c v Mariboru
14	Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o.	ZJN-3	Nakup parkirnih sistemov
15	Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o.	ZJN-3	Prevzem dehidriranega blata

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		739.726,03 €	1
Storitev	Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Ne		0,00 €	1
					739.726,03 €	2

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	114.240,00 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		126.000,00 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		3.550.000,00 €	1
Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		266.500.000,00 €	2
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		840.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		1.700.000,00 €	1
Storitev	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	4.720.000,00 €	2
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		351.000,00 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		390.500,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.099.856,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.000.000,00 €	1
Storitev	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Po odločitvi naročnika	Ne		18.051.005,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		242.518,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.600.000,00 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.400.000,00 €	1

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
16	Luka Koper, pristaniški in logistični sistem, d.d.	ZJN-3	Mobilni tračni transporter (sklop 1: izdelava prenosnega in mobilnega tračnega transporterja)
17	Mestna občina Kranj	ZJN-3	Javna komunalna infrastruktura in rekonstrukcija ceste od naselja Hrastje do glavne ceste Šenčur Kranj za Poslovno cono Hrastje, pri kateri se upoštevajo okoljski vidiki
18	Mestna občina Novo mesto	ZJN-3	Izvajanje prevozov učencev v osnovne šole v Mestni občini Novo mesto za šolski leti 2024/2025 in 2025/2026
19	Mestna občina Novo mesto	ZJN-3	Izvajanje storitev »mestne kartice« v Mestni občini Novo mesto - ponovitev
20	Ministrstvo za finance - Finančna uprava Republike Slovenije	ZJN-3	JN 40/2023 PPPP - Storitve spletnega dostopa do paketa poslovnih podatkov podjetij (slovenska podjetja in podjetja s področja bivše Jugoslavije) za 2-letno obdobje
21	Ministrstvo za infrastrukturo - Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo	ZJN-3	A-36/23; Nadgradnja železniške proge d.m. - Dobova - Zidani Most - 1. faza: odsek d.m. - Dobova - Sevnica; 1. etapa (območje Krško)
22	Ministrstvo za infrastrukturo - Uprava Republike Slovenije za pomorstvo	ZJN-3	Vzpostavitev, uvedba in vzdrževanje informacijskega sistema za vodenje registrov Uprave RS za pomorstvo
23	Ministrstvo za javno upravo	ZJN-3	Nakup potrošnega materiala za tiskanje za tiskalnice vseh blagovnih znamk, razen HP
24	Ministrstvo za javno upravo	ZJN-3	Storitve stacionarne telefonije in najema opreme
25	Ministrstvo za kulturo	ZJN-3	Celovita obnova dela kulturnega spomenika državnega pomena Negova – Grad, EŠD 484
26	Ministrstvo za kulturo	ZJN-3	Celovita obnova gradu Turjak s parkom in pripadajočimi pristavami
27	Ministrstvo za notranje zadeve	ZJN-3	Javno naročilo blaga po odprtem postopku za dobavo markirnih nabojev kalibra 9mm
28	Ministrstvo za notranje zadeve	ZJN-3	Javno naročilo blaga po odprtem postopku za nabavo zimskih in letnih pnevmatik z boljšim izkoristkom goriva in boljšim oprijemom na mokri podlagi
29	Ministrstvo za notranje zadeve	ZJN-3	Javno naročilo blaga po postopku naročila male vrednosti za nakup in dobavo biro tehnične opreme
30	Ministrstvo za notranje zadeve	ZJN-3	Javno naročilo za oddajo naročila storitev po odprtem postopku za razvoj in vzdrževanje mobilne rešitve nove generacije ePolicistNG
31	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije	ZJN-3	GOI vzdrževanje stanovanj in vgrajene infrastrukture, sklop B in sklop D
32	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije	ZJN-3	Nadzor in svetovalni inženiring pri projektiranju in gradnji skladiščnih objektov ter trenažnega in simulacijskega centra v Vojašnici Edvarda Peperka, Ljubljana
33	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije	ZJNPOV	Vzdrževanje sistemov tehničnega varovanja v objektih MO in SV
34	Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	ZJN-3	Vzdrževanje in podpora informacijskega sistema za integrirani javni potniški promet

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		469.000,00 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		9.485.279,80 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.460.327,23 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		393.600,00 €	1
Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		108.000,00 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		29.190.651,61 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		702.720,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		4.052.940,00 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		201.319,00 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	6.675.891,78 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	7.453.085,95 €	2
Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		180.327,87 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.274.185,25 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	138.319,67 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	628.688,53 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		739.726,03 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		370.000,00 €	1
Storitev	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Po odločitvi naročnika	Ne		1.717.213,11 €	1
Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		5.247.000,00 €	1

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
35	Ministrstvo za pravosodje	ZJN-3	Razvoj novega IS »Notar na daljavo« v okviru projekta »Digitalizacija notarskih storitev«
36	Ministrstvo za zdravje	ZJN-3	Izdelava investicijske in projektne dokumentacije, priprava dokumentacije v zvezi z javnim naročilom, storitve vodenja projekta elektronski temperaturno terapevtski list z intenzivnimi terapijami
37	Nuklearna elektrarna Krško, d.o.o.	ZJN-3	Dobava LED svetilk za reaktorsko zgradbo NEK
38	Občina Brda	ZJN-3	Nogometno igrišče v športnem parku Vipolže-III. faza
39	Občina Brežice	ZJN-3	Izgradnja kanalizacije Krška vas (2)
40	Občina Gorišnica	ZJN-3	Obnova športne dvorane Gorišnica
41	Občina Ilirska Bistrica	ZJN-3	Rušenje objekta za izgradnjo novega inkubatorja v IC Trnovo
42	Občina Ivančna Gorica	ZJN-3	Rekonstrukcija ceste Kriška vas — Nova vas
43	Občina Ljutomer	ZJN-3	Modernizacija JP723721 Moravci
44	Občina Logatec	ZJN-3	Izvedba GOI del za projekt Javni kanalizacijski sistem v naselju Hotedršica
45	Občina Piran	ZJN-3	Izdelava projekta za izvedbo in izvedba novoletne okrasitve v Občini Piran
46	Občina Prevalje	ZJN-3	Izbira izvajalca gradnje za projekt "Poškodovano cestišče LC 350 411 - cesta Spodnji kraj - Na Fari - Polje, ID iz AJDE: 1245666" - redni program".
47	Občina Puconci	ZJN-3	Kanalizacija Vaneča - I. faza
48	Občina Radovljica	ZJN-3	Obnova gozdnih cest po ujmi avgusta 2023 na območju občine Radovljica
49	Občina Rogaška Slatina	ZJN-3	Letno in zimsko vzdrževanje lokalnih cest v občini Rogaška Slatina za obdobje od 15.3.2024 do 15.3.2025
50	Občina Sevnica	ZJN-3	Rekonstrukcija igrišča pri OŠ Šentjanž
51	Občina Trzin	ZJN-3	Redno vzdrževanje občinskih cest na območju Občine Trzin v letih 2024 - 2029
52	Občina Tržič	ZJN-3	Gradnja prizidka k Osnovni šoli Križe, pri katerem se upoštevajo okoljski vidiki
53	Osnovna šola Karla Destovnika-Kajuha Šoštanj	ZJN-3	Storitve čiščenja prostorov Osnovne šole Karla Destovnika-Kajuha Šoštanj
54	Plinovodi, družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja mejavnega naročila merilno regulacijske postaje - MMRP Vrtojba
55	Plinovodi, družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja prenosnega plinovoda M6 na odseku od KP Ajdovščina do MRP Sežana
56	Plinovodi, družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja prenosnega plinovoda R51B TE-TOL — Fužine/Vevče
57	Simbio, družba za ravnanje z odpadki, d.o.o.	ZJN-3	Dobava, izgradnja in zagon fotovoltaične (FV) naprave za proizvodnjo električne energije z izrabo sončne energije

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Storitev	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	1.409.389,83 €	1
Storitev	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	326.692,00 €	1
Blago	Odperti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		840.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		174.083,34 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	2.500.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		364.654,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		140.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		1.542.742,20 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		422.397,54 €	1
Gradnje	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	4.579.017,19 €	1
Storitev	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		720.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		1.063.185,75 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	1.649.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		540.944,26 €	1
Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		166.571,60 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		539.904,73 €	1
Storitev	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		464.110,65 €	1
Gradnje	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		5.687.558,70 €	1
Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		151.000,00 €	1
Gradnje	Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	Po odločitvi naročnika	Ne		5.100.000,00 €	1
Gradnje	Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	Po odločitvi naročnika	Ne		10.300.000,00 €	2
Gradnje	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Po odločitvi naročnika	Ne		4.450.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		750.000,00 €	1

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
58	Slovenske železnice - potniški promet, družba za opravljanje prevoza potnikov v notranjem in mednarodnem železniškem prometu, d.o.o.	ZJN-3	Vzdrževanje implementirane informacijske rešitve za prodajo vozovnic na SŽ
59	Slovenske železnice, d.o.o.	ZJN-3	Storitve mobilne telefonije, storitve prenosa podatkov in nakup mobilnih aparatov
60	Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica	ZJN-3	Avtomatiziran laboratorijski sistem (ALS)
61	Splošna bolnišnica Izola	ZJN-3	Najem sistema za prepoznavo govora - ponovitev
62	Strokovni izobraževalni center Ljubljana	ZJN-3	Oprema učilnic in delavnic
63	Termoelektrarna Šoštanj, d.o.o.	ZJN-3	Kemikalija za obdelavo voda hladilnih sistemov
64	Univerza v Ljubljani	ZJN-3	Izgradnja kampusa Vrazov trg Medicinska fakulteta UL (KVTI)
65	Univerzitetna klinika za pljučne bolezni in alergijo Golnik	ZJN-3	Sukcesivna dobava medicinskega potrošnega materiala
66	Zavod za gozdove Slovenije	ZJN-3	Dobava merilnih instrumentov in brezpilotnih letalnikov v okviru projekta »eGozdarstvo – Nove operativne e-storitve na področju gozdarstva« po 5 sklopih
67	Zdravstveni dom Šentjur	ZJN-3	Opravljanje storitev čiščenja prostorov z okoljsko manj obremenjujočimi čistili in dobavo potrošnega materiala v Zdravstvenem domu Šentjur
Skupaj			

8.5. Priloga št. 5 - Podatki o številu ustavljenih postopkov v letu 2024

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
1	Hidroelektrarne na Spodnji Savi, d.o.o.	ZJN-3	Polnilnice za električna vozila z menjavo r-g omare in dvigom priključne moči
2	Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije	ZJN-3	Storitve projektiranja in izgradnje razstavnega prostora na EXPO Osaka 2025
3	Luka Koper, pristaniški in logistični sistem, d.d.	ZJN-3	Podaljšanje severnega dela pomola I v pristanišču za mednarodni promet v Kopru - gradnja
4	Ministrstvo za infrastrukturo - Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo	ZJN-3	Nadgradnja železniške postaje Jesenice
5	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije	ZJN-3	Čiščenje poslovnih prostorov, okoljsko manj obremenjujoča storitev
6	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije	ZJNPOV	GOI dela za izgradnjo strelišča Apače
7	Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	ZJN-3	Sanacija zaprtega odlagališča Rakovnik – izvedba vzdrževalnih del z ukrepi za odpravo prekomernih obremenitev okolja (gradnja)

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Storitev	Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	Pred odločitvijo naročnika	Ne		2.160.000,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		656.721,31 €	1
Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		5.943.955,68 €	1
Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		789.070,00 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		146.000,00 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		148.230,00 €	1
Gradnje	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	43.289.330,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		4.220.500,00 €	1
Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		318.278,80 €	1
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		860.000,00 €	1
					474.586.732,41 €	71

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		165.000,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		873.212,75 €	1
Gradnje	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		161.850.000,00 €	2
Gradnje	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Druga sredstva EU	112.645.968,90 €	1
Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		13.799.180,33 €	1
Gradnje	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Po odločitvi naročnika	Ne		7.539.817,00 €	1
Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		4.091.777,99 €	1

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
8	Ministrstvo za zdravje	ZJN-3	Izdelava investicijske in projektne dokumentacije, priprava dokumentacije v zvezi z javnim naročilom ter storitve vodenja projekta, za projekt C-PACS
9	Univerzitetna psihiatrična klinika Ljubljana	ZJN-3	Storitve fizičnega in tehničnega varovanja
10	Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje	ZJN-3	Zamenjava hladilnega agregata - stavba Rožna dolina, Cesta IX/6, Ljubljana
Skupaj			

8.6. Priloga št. 6 - Podatki o številu ugotovitvenih sklepov v letu 2024

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
/	/	/	/
Skupaj			

8.7. Priloga št. 7 - Podatki o številu odločitev iz kategorije drugo v letu 2024

Zaporedna številka	Uradni naziv organa	Zakon	Naslov naročila
/	/	/	/
Skupaj			

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	653.384,00 €	1
Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		2.200.000,00 €	1
Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		104.166,78 €	1
					303.922.507,75 €	11

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
/	/	/	/	/	/	/
					0.00 €	0

Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje javnega naročila	EU sredstva	Šifra sklada	Ocenjena vrednost javnega naročila	Število zahtevkov
/	/	/	/	/	/	/
					0.00 €	0

8.8. Priloga št. 8 - Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti in razlogi za ugoditev pritožbam v letu 2024

8.8.1 Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti ter ugotovitvene sklepe

8.8.1.1 Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila

Številka zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-004/2024	Ugoditev	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Nesprejem odločitve o priznanju sposobnosti kandidatov s samostojnim dokumentom.
018-006/2024	Ugoditev	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Nejasnost, kaj so merila in kaj pogoji za sodelovanje. Oblikovanje sklopov. Opustitev odgovarjanja na vprašanja. Določitev zahteve, ki ni povezana s predmetom javnega naročila.
018-016/2024	Ugoditev	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Določitev tehničnih specifikacij.
018-018/2024	Delna Ugoditev	Naložena odprava kršitve	Opustitev zagotavljanja informacij. Določitev tehničnih specifikacij.
018-030/2024	Ugoditev	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Določitev zahtev, ki niso povezane s predmetom javnega naročila. Neskladna določitev kadrovskega pogoja.
018-047/2024	Ugoditev	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Določitev tehničnih specifikacij. Določitev referenčnega pogoja. Določitev kadrovskega pogoja.
018-068/2024	Ugoditev	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Opustitev zagotavljanja informacij.
018-084/2024	Delna Ugoditev	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Določitev kadrovskega pogoja (poznavanje jezika).
018-098/2024	Ugoditev	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Certifikat kakovosti ISO 9001 je bil določen kot merilo in pogoj, kar se medsebojno izključuje.
018-128/2024	Delna Ugoditev	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Opustitev zagotavljanja informacij.
018-135/2024	Ugoditev	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Bonitetna ocena. Določitev tehničnih specifikacij.
018-137/2024	Ugoditev	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Določitev tehničnih specifikacij.

8.8.1.2 Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila

Številka zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-150/2023	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri izbranem ponudniku.

Številka zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-151/2023	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Obrazložitev odločitve o neoddaji javnega naročila.
018-152/2023	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri vlagatelju.
018-156/2023 - P	Delna ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri vlagatelju.
018-157/2023	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Obrazložitev odločitve o neoddaji javnega naročila.
018-160/2023	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Preverjanje neobičajnega naročila nizke ponudbe pri izbranem ponudniku.
018-161/2023	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Skladnost vlagateljevega finančnega zavarovanja za resnost ponudbe.
018-002/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Preverjanje neobičajnega naročila nizke ponudbe pri vlagatelju.
018-005/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Dopolnjevanje ponudbe izbranega ponudnika glede nastopanja s podizvajalci.
018-007/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri izbranem ponudniku.
018-010/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Skladnost vlagateljevega finančnega zavarovanja za resnost ponudbe.
018-013/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Neprimerljivost ponudb zaradi nejasne določitve zahtev.
018-015/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Skladnost vlagateljevega finančnega zavarovanja za resnost ponudbe.
018-017/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Obrazložitev odločitve o neoddaji javnega naročila.
018-020/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri izbranem ponudniku.
018-023/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Skladnost certifikata serviserja v vlagateljevi ponudbi.
018-032/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Ocenjevanje vlagateljeve ponudbe.
018-035/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Naročnik je pri vlagatelju ugotavljal izpolnjevanje kadrovskega pogoja, ki ga ni določil.
018-038/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izbrani ponudnik ni predložil zahtevanih dokumentov.
018-042/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Neskladnost ponudbe izbranega ponudnika s tehničnimi specifikacijami.
018-052/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Skladnost vlagateljeve ponudbe glede izjave o skladnosti.
018-055/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje referenčnega pogoja pri vlagatelju.
018-057/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Neenakopravna obravnava, saj prijava kandidata s priznano sposobnostjo na primerljiv način kot vlagateljeva prijava ne izpolnjuje naročnikovih zahtev, ki se nanaša na poročilo o testiranju.

Številka zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-060/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehnične sposobnosti pri izbranem ponudniku.
018-063/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Neenakopravna obravnava, ker je naročnik le enemu ponudniku omogočil dopolnitev ponudbe.
018-064/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Dopustnost ponudbe izbranega ponudnika zaradi predloženih terminskih planov.
018-065/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje referenčnega pogoja pri vlagatelju. Razpolaganje s kadrom pri vlagatelju.
018-066/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje referenčnega pogoja pri izbranem ponudniku.
018-073/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Podizvajalsko razmerje v ponudbi izbranega ponudnika.
018-074/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri vlagatelju.
018-080/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Obrazložitev odločitve o neoddaji javnega naročila.
018-081/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri izbranem ponudniku.
018-082/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Obrazložitev odločitve o neoddaji javnega naročila.
018-085/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje referenčnega pogoja pri izbranem ponudniku.
018-087/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri izbranem ponudniku.
018-091/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izbrani ponudnik ni predložil ustreznih izjav o skladnosti.
018-095/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Pogojna predložitev ponudbe izbranega ponudnika.
018-099/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Dopolnjevanje ponudbe izbranega ponudnika s cenikom.
018-102/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri izbranem ponudniku.
018-103/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Ocenjevanje ponudbe izbranega ponudnika.
018-107/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje kadrovskega pogoja pri izbranem ponudniku.
018-108/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izbrani ponudnik ni predložil ustreznih izjav o skladnosti.
018-109/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Ocenjevanje ponudb v nasprotju z merili. Neobrazloženost odločitve o oddaji javnega naročila.
018-110/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Dokazovanje izpolnjevanja tehničnih specifikacij pri izbranem ponudniku.
018-112/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Dopolnjevanje ponudbe izbranega ponudnika glede nastopanja s podizvajalci.

Številka zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-113/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje referenčnega pogoja pri izbranem ponudniku.
018-115/2024	Ugoditev	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Nepriemerljivost ponudb zaradi nejasne določitve zahtev. Zakonsko neskladna obrazložitev odločitve o oddaji javnega naročila.
018-119/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje kadrovskega pogoja pri vlagatelju.
018-121/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Neskladnost terminskega plana pri izbranem ponudniku.
018-124/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Obrazložitev odločitve o neoddaji javnega naročila.
018-130/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje kadrovskega pogoja pri vlagatelju.
018-133/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri vlagatelju.
018-140/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri izbranem ponudniku.
018-143/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje tehničnih specifikacij pri izbranem ponudniku.
018-146/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Izpolnjevanje referenčnega pogoja pri izbranem ponudniku.
018-147/2024	Ugoditev	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	Ocenjevanje ponudb. Zakonsko neskladna obrazložitev razlogov za nesprejem popravnega mehanizma zaradi razloga za izključitev iz točke b četrtega odstavka 75. člena ZJN-3.

8.8.2 Razlogi za ugoditev pritožbam

8.8.2.1 Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila

Številka zadeve	Odločitev	Posledica
018-047/2024 - P	Ugoditev	Obstoj aktivne legitimacije.
018-067/2024	Ugoditev	Pravočasnost vložitve zahtevka za revizijo.
018-142/2024	Ugoditev	Pravočasnost vložitve zahtevka za revizijo.

8.8.2.2 Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila

Številka zadeve	Odločitev	Posledica
018-036/2024	Ugoditev	Plačilo takse v ustrezni višini ob vložitvi zahtevka za revizijo.
018-054/2024	Ugoditev	Veljavnost pooblastila.
018-148/2024 - Pritožba	Ugoditev	Pravočasnost vložitve zahtevka za revizijo.

8.9 Priloga št. 9 - Ocenjena vrednost javnih naročil glede na število vlog

Št. zadeve	Število vlog	Naročnik
JN000873/2023-E01	3	Plinovodi, družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o.
JN005505/2023-B01	3	Dom za varstvo odraslih Velenje
JN000225/2024-B01-P04	2	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.
JN005292/2024-EUe17/01	2	Luka Koper, pristaniški in logistični sistem, d.d.
JN001805/2024-EUe17/01	2	Fraport Slovenija, upravljanje letališč, d.o.o.
JN001060/2024-EUe16/01	2	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije
JN002899/2024-EUe16/01	2	Ministrstvo za kulturo
JN008431/2023-E01	2	Elektro Gorenjska, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN004015/2023-B01	2	Ministrstvo za javno upravo
JN004633/2024-SL1/01	2	Občina Puconci
JN004337/2023-B01	2	Ministrstvo za pravosodje
JN000174/2024-B01	2	Zdravstveni dom Šentjur
JN000261/2024-W01	2	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije
JN008178/2023-B01-P07	2	Ministrstvo za infrastrukturo - Uprava Republike Slovenije za pomorstvo
JN004620/2023-B01	2	Ministrstvo za zdravje
JN008471/2023-B01	1	Ministrstvo za infrastrukturo - Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo
JN008040/2023-L01	1	Univerza v Ljubljani
JN008075/2023	1	Univerza v Ljubljani
JN005997/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za infrastrukturo - Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo
JN005405/2023-B01	1	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.
JN001068/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za infrastrukturo - Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo

Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog × ocenjena vrednost naročila (v evrih))
Gradnja prenosnega plinovoda M6 na odseku od KP Ajdovščina do MRP Sežana	10.300.000,00	30.900.000,00
Dobava in montaža opreme za pralnico za objekt DVO - ponovitev postopka	114.240,00	342.720,00
Izgradnja hitre ceste od priključka Šentrupert na avtocesti A1 Šentilj- Koper do priključka Velenje jug na 3. razvojni osi sever, 2. etapa, Podgora-Velenje	266.500.000,00	533.000.000,00
Podaljšanje severnega dela pomola I v pristanišču za mednarodni promet v Kopru – gradnja	161.850.000,00	323.700.000,00
Storitve na področju varovanja civilnega letalskega prometa na letališču Jožeta Pučnika Ljubljana	18.051.005,00	36.102.010,00
Čiščenje poslovnih prostorov, okoljsko manj obremenjujoča storitev	13.799.180,33	27.598.360,66
Celovita obnova gradu Turjak s parkom in pripadajočimi pristavami	7.453.085,95	14.906.171,90
Dobava, implementacija in vzdrževanje naprednega sistema za upravljanje distribucijskega omrežja (ADMS)	4.720.000,00	9.440.000,00
Nakup potrošnega materiala za tiskanje za tiskalnike vseh blagovnih znamk, razen HP	4.052.940,00	8.105.880,00
Kanalizacija Vaneča - I. faza	1.649.000,00	3.298.000,00
Razvoj novega IS »Notar na daljavo« v okviru projekta »Digitalizacija notarskih storitev«	1.409.389,83	2.818.779,66
Opravljanje storitev čiščenja prostorov z okoljsko manj obremenjujočimi čistili in dobavo potrošnega materiala v Zdravstvenem domu Šentjur	860.000,00	1.720.000,00
GOI vzdrževanje stanovanj in vgrajene infrastrukture, sklop B in sklop D	739.726,03	1.479.452,06
Vzpostavitev, uvedba in vzdrževanje informacijskega sistema za vodenje registrov Uprave RS za pomorstvo	702.720,00	1.405.440,00
Izdelava investicijske in projektne dokumentacije, priprava dokumentacije v zvezi z javnim naročilom ter storitve vodenja projekta, za projekt C-PACS	653.384,00	1.306.768,00
Nadgradnja železniške postaje Jesenice	112.645.968,90	112.645.968,90
Novogradnja UL VF	46.398.618,73	46.398.618,73
Izgradnja kampusa Vrazov trg Medicinska fakulteta UL (KVTI)	43.289.330,00	43.289.330,00
A-36/23; Nadgradnja železniške proge d.m. - Dobova - Zidani Most - 1. faza: odsek d.m. - Dobova - Sevnica; 1. etapa (območje Krško)	29.190.651,61	29.190.651,61
Obnova ceste in objektov na delih odsekov na AC A1/0061 in A1/0661 Kozina-Črni Kal od km 0,270 do km 5,200 in 1640 počivališče Ravne	26.700.000,00	26.700.000,00
A-5/24; UJMA - Rekonstrukcija G2-112/1256 Ravne-Dravograd, od km 0+500 do km 3+500 in ureditev kolesarske poti od km 0+500 do km 2+040	19.291.828,87	19.291.828,87

Št. zadeve	Število vlog	Naročnik
JN006137/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za javno upravo
JN004689/2024-EUe16/01	1	Splošna bolnišnica Novo mesto
JN002105/2024-EUe16/01	1	Mestna občina Kranj
JN006520/2024-EUe16/01	1	Mestna občina Krško
JN008067/2023-E01	1	Elektro Maribor, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN007669/2023-B01	1	Univerzitetni klinični center Ljubljana
JN001059/2024-EUe18/01	1	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije
JN003568/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za kulturo
JN003143/2024-EUe16/01	1	Univerzitetni klinični center Ljubljana
JN008292/2023-B01	1	Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica
JN004678/2024-EUe16/01	1	Občina Tržič
JN004644/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
JN003445/2023-E01	1	Plinovodi, družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o.
JN006803/2023-B01	1	Občina Logatec
JN005531/2024-EUe17/01	1	Plinovodi, družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o.
JN007963/2023-B01	1	Univerzitetna klinika za pljučne bolezni in alergijo Golnik
JN002112/2024-SL1/01	1	Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
JN003499/2023-B01	1	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.
JN005094/2023-W01	1	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.
JN004275/2024-EUe16/01	1	Okrožno sodišče v Ljubljani
JN000838/2024-SL1/01	1	Mestna občina Koper
JN006670/2024-SL1/01	1	Občina Medvode
JN003841/2024-SL1/01	1	Občina Brežice
JN001579/2024-EUe16/01	1	Univerzitetna psihiatrična klinika Ljubljana
RV000002/2024	1	Slovenske železnice - potniški promet, družba za opravljanje prevoza potnikov v notranjem in mednarodnem železniškem prometu, d.o.o.
JN000841/2024-EUe18/01	1	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije
JN003898/2024-EUe16/01	1	Občina Ormož

Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog × ocenjena vrednost naročila (v evrih))
Storitve mobilne telefonije in nakup mobilnih aparatov ter storitve prenosa podatkov z uporabo omrežja mobilnega operaterja in nakup opreme za prenos podatkov	17.189.060,29	17.189.060,29
Storitve mikrobioloških in drugih laboratorijskih preiskav	10.595.394,79	10.595.394,79
Javna komunalna infrastruktura in rekonstrukcija ceste od naselja Hrastje do glavne ceste Šenčur Kranj za Poslovno cono Hrastje, pri kateri se upoštevajo okoljski vidiki	9.485.279,80	9.485.279,80
Bazen Krško - novogradnja - ponovno naročilo	9.401.036,93	9.401.036,93
Gradbene storitve	8.050.000,00	8.050.000,00
Nakup reagentov za mikrobiol. preiskave z brezplačno uporabo lab. opreme	7.866.602,00	7.866.602,00
GOI dela za izgradnjo streljšča Apače	7.539.817,00	7.539.817,00
Celovita obnova dela kulturnega spomenika državnega pomena Negova – Grad, EŠD 484	6.675.891,78	6.675.891,78
Nakup reagentov za mikrobiološke preiskave z brezplačno uporabo laboratorijske opreme	6.517.056,00	6.517.056,00
Avtomatiziran laboratorijski sistem (ALS)	5.943.955,68	5.943.955,68
Gradnja prizidka k Osnovni šoli Križe, pri katerem se upoštevajo okoljski vidiki	5.687.558,70	5.687.558,70
Vzdrževanje in podpora informacijskega sistema za integrirani javni potniški promet	5.247.000,00	5.247.000,00
Gradnja mejno merilno regulacijske postaje - MMRP Vrtojba	5.100.000,00	5.100.000,00
Izvedba GOI del za projekt Javni kanalizacijski sistem v naselju Hotedršica	4.579.017,19	4.579.017,19
Gradnja prenosnega plinovoda R51B TE-TOL – Fužine/Vevče	4.450.000,00	4.450.000,00
Sukcesivna dobava medicinskega potrošnega materiala	4.220.500,00	4.220.500,00
Sanacija zaprtega odlagališča Rakovnik – izvedba vzdrževalnih del z ukrepi za odpravo prekomernih obremenitev okolja (gradnja)	4.091.777,99	4.091.777,99
Manjša vzdrževalna dela	3.550.000,00	3.550.000,00
Ureditev kraka A na priključku Logatec, zamenjava JVO in VO na odseku Logatec-Unec, zamenjava kažipotne signalizacije na priključkih Logatec in Unec ter počivališč Lom in Ravbarkomanda	3.440.000,00	3.440.000,00
Storitev fizičnega in tehničnega varovanja in dviga ter prevoza gotovine za obdobje 36 mesecev za potrebe Okrožnega sodišča v Ljubljani, Okrožnega državnega tožilstva v Ljubljani	3.300.641,74	3.300.641,74
Novogradnja telovadnice Osnovne šole Šmarje pri Kopru	3.287.425,93	3.287.425,93
Izgradnja fekalne kanalizacije in obnova javnega vodovoda v naseljih Zg. in Sp. Senica	3.189.438,02	3.189.438,02
Izgradnja kanalizacije Krška vas (2)	2.500.000,00	2.500.000,00
Storitve fizičnega in tehničnega varovanja	2.200.000,00	2.200.000,00
Vzdrževanje implementirane informacijske rešitve za prodajo vozovnic na SŽ	2.160.000,00	2.160.000,00
Vzdrževanje sistemov tehničnega varovanja v objektih MO in SV	1.717.213,11	1.717.213,11
Izvajanje šolskih prevozov na območju Občine Ormož za šolski leti 2024/2025 in 2025/2026	1.713.966,52	1.713.966,52

Št. zadeve	Število vlog	Naročnik
JN007063/2023-W01	1	Elektro Celje, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN005517/2023-B01	1	Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o.
JN002864/2024-SL1/01	1	Občina Ivančna Gorica
JN006527/2024-EUe17/01	1	Elektro Gorenjska, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN002825/2024-EUe17/01	1	ELES, sistemski operater prenosnega elektroenergetskega omrežja, d.o.o.
JN003174/2024-EUe16/01	1	Splošna bolnišnica Brežice
JN008475/2023-B01-P01	1	Bolnišnica za zdravljenje in rehabilitacijo kroničnih pljučnih bolnikov in podaljšano bolnišnično zdravljenje Sežana
JN003906/2024-EUe16/01	1	Mestna občina Novo mesto
JN000925/2024-EUe17/01	1	Elektro Ljubljana, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN003155/2024-EUe17/01	1	Elektro Ljubljana, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN002892/2024-EUe16/01	1	Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o.
JN000919/2024-EUe17/01	1	Elektro Maribor, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN001048/2024-SL3/01	1	Javno podjetje vodovod- kanalizacija, d.o.o.
JN002301/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za notranje zadeve
JN005677/2024-EUe16/01	1	Mestna občina Celje
JN005123/2023-E01	1	Elektro Ljubljana, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN005743/2024-SL1/01	1	Občina Prevalje
JN000854/2024-EUe17/01	1	Pošta Slovenije, d.o.o.
JN002367/2024-EUe17/01	1	Elektro Celje, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN006915/2023-E01	1	Elektro Maribor, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN000383/2024-EUe17/01	1	Javni holding Maribor d.o.o.
JN002063/2024-EUe16/01	1	Zdravstveni dom Ljubljana
JN007565/2024-SL1/01	1	Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije
JN004207/2024-SL1/01	1	Ministrstvo za infrastrukturo - Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo
JN001845/2024-EUe16/01	1	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.
JN008259/2023-E01	1	Nuklearna elektrarna Krško, d.o.o.
JN003958/2024-EUe16/01	1	Občina Ajdovščina
JN006533/2024-EUe16/01	1	Splošna bolnišnica Izola

Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog × ocenjena vrednost naročila (v evrih))
Gradnja poslovnega objekta v Slovenj Gradcu	1.700.000,00	1.700.000,00
Nakup parkirnih sistemov	1.600.000,00	1.600.000,00
Rekonstrukcija ceste Kriška vas – Nova vas	1.542.742,20	1.542.742,20
Dobava NN kablov z mehko izolacijo PVC za napetostni nivo 1 kV	1.529.136,00	1.529.136,00
Okolju prijazne storitve čiščenja prostorov ELES – Hajdrihova 2, TSE Beričevo in CIPO Ljubljana	1.500.000,00	1.500.000,00
MRI sistem z RF kletko	1.500.000,00	1.500.000,00
Nakup blaga za izvedbo biokemijskih in imunokemijskih preiskav ter najem analitskega sistema z njegovim vzdrževanjem	1.500.000,00	1.500.000,00
Izvajanje prevozov učencev v osnovne šole v Mestni občini Novo mesto za šolski leti 2024/2025 in 2025/2026	1.460.327,23	1.460.327,23
Dobava števecv električne energije s PLC komunikacijskim vmesnikom	1.402.700,00	1.402.700,00
Dobava števecv električne energije s PLC komunikacijskim vmesnikom	1.402.700,00	1.402.700,00
Prevzem dehidriranega blata	1.400.000,00	1.400.000,00
Cevi za zaščito EE in TK vodov	1.340.000,00	1.340.000,00
Asfaltiranje prekopov po vzdrževalnih delih na vodovodnem omrežju JP VOKA SNAGA d.o.o.	1.300.000,00	1.300.000,00
Javno naročilo blaga po odprtem postopku za nabavo zimskih in letnih pnevmatik z boljšim izkoristkom goriva in boljšim oprijemom na mokri podlagi	1.274.185,25	1.274.185,25
Nakup električnih avtobusov dolžine 9,5 m (2 avtobusa) in 12 m (1 avtobus) ter komisija na električni pogon	1.245.901,64	1.245.901,64
Prenova procesnega omrežja	1.099.856,00	1.099.856,00
Izbira izvajalca gradnje za projekt "Poškodovano cestišče LC 350 411 - cesta Spodnji kraj - Na Fari - Polje, ID iz AJDE: 1245666" - redni program".	1.063.185,75	1.063.185,75
Službena obleka	1.007.812,50	1.007.812,50
PLC merilna in komunikacijska oprema	1.002.000,00	1.002.000,00
SN kablji	1.000.000,00	1.000.000,00
Vzdrževanje in najem strojne in programske opreme za prodajo in validacijo vozovnic v mestnem potniškem prometu Maribor	958.000,00	958.000,00
Nakup licenc Microsoft Dynamics 365 Business Central, implementacija in vzdrževanje informacijskega sistema	913.934,00	913.934,00
Storitve projektiranja in izgradnje razstavnega prostora na EXPO Osaka 2025	873.212,75	873.212,75
D-63/24; Izvedba ukrepov za zaščito pred padajočim kamenjem-R1-203/1004 Žaga-Kobarid od km 5,613 do km 5,696 in od km 11,028 do km 11,181 (SKLOP 1 in SKLOP 2)	863.064,30	863.064,30
Storitve mobilnih telekomunikacij	840.000,00	840.000,00
Dobava LED svetilk za reaktorsko zgradbo NEK	840.000,00	840.000,00
Vzpostavitev protivetrne zaščite na območju občine Ajdovščina	798.439,81	798.439,81
Najem sistema za prepoznavo govora - ponovitev	789.070,00	789.070,00

Št. zadeve	Število vlog	Naročnik
JN001663/2024-SL1/01	1	Simbio, družba za ravnanje z odpadki, d.o.o.
JN000666/2024-EUe16/01	1	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.
JN003175/2024-EUe16/01	1	Občina Piran
JN005091/2024-SL3/01	1	Soške elektrarne Nova Gorica, d.o.o.
JN000287/2024-B01	1	Slovenske železnice, d.o.o.
JN003539/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za notranje zadeve
JN002760/2024-SL1/01	1	Občina Dravograd
JN006075/2024-SL1/01	1	Občina Radovljica
JN003769/2024-SL1/01	1	Občina Sevnica
JN001580/2024-EUe17/01	1	Luka Koper, pristaniški in logistični sistem, d.d.
JN001481/2024-EUe16/01	1	Občina Trzin
JN000006/2024-B01	1	Občina Žužemberk
JN001379/2024-SL1/01	1	Občina Ljutomer
JN000726/2024-EUe16/01	1	Mestna občina Novo mesto
JN000980/2024-SL3/01	1	Elektro Ljubljana, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN003329/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije
JN006663/2023-W01	1	Občina Gorišnica
JN003139/2024-EUe16/01	1	Radiotelevizija Slovenija - organizacijska enota oddajniki in zveze
JN007134/2023-W01	1	Elektro Ljubljana, podjetje za distribucijo električne energije, d.d.
JN005346/2023-B01	1	Ministrstvo za zdravje
JN004237/2024-EUe16/01	1	Institut Jožef Štefan
JN000414/2024-EUe16/01	1	Zavod za gozdove Slovenije
JN003993/2024-EUe16/01	1	Moderna galerija
JN006361/2023-W01	1	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.

Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog × ocenjena vrednost naročila (v evrih))
Dobava, izgradnja in zagon fotovoltaične (FV) naprave za proizvodnjo električne energije z izrabo sončne energije	750.000,00	750.000,00
Redno vzdrževanje in servisiranje vgrajenih sistemov aktivne požarne zaščite	748.000,00	748.000,00
Izdelava projekta za izvedbo in izvedba novoletne okrasitve v Občini Piran	720.000,00	720.000,00
Posodobitev tehničnega opazovanja na pregradah Ajba, Solkan in Avče	659.841,60	659.841,60
Storitve mobilne telefonije, storitve prenosa podatkov in nakup mobilnih aparatov	656.721,31	656.721,31
Javno naročilo za oddajo naročila storitev po odprtem postopku za razvoj in vzdrževanje mobilne rešitve nove generacije ePolicistNG	628.688,53	628.688,53
Revitalizacija dvorišča dvorca Bukovje	610.000,00	610.000,00
Obnova gozdnih cest po ujmi avgusta 2023 na območju občine Radovljica	540.944,26	540.944,26
Rekonstrukcija igrišča pri OŠ Šentjanž	539.904,73	539.904,73
Mobilni tračni transporter (sklop 1: izdelava prenosnega in mobilnega tračnega transporterja)	469.000,00	469.000,00
Redno vzdrževanje občinskih cest na območju Občine Trzin v letih 2024 - 2029	464.110,65	464.110,65
Šolski prevozi v Občini Žužemberk SKLOP 3_2024-2027	450.000,00	450.000,00
Modernizacija JP723721 Moravci	422.397,54	422.397,54
Izvajanje storitev »mestne kartice« v Mestni občini Novo mesto – ponovitev	393.600,00	393.600,00
Dobava SN kablskih spojk, končnikov in konektorjev (1-letno obdobje)	390.500,00	390.500,00
Nadzor in svetovalni inženiring pri projektiranju in gradnji skladiščnih objektov ter trenaznega in simulacijskega centra v Vojašnici Edvarda Peperka, Ljubljana	370.000,00	370.000,00
Obnova športne dvorane Gorišnica	364.654,00	364.654,00
Okolju prijazne storitve čiščenja poslovnih prostorov RC Maribor in Studia madžarskih programov	360.000,00	360.000,00
Dobava NN prenapetostnih odvodnikov za notranjo montažo	351.000,00	351.000,00
Izdelava investicijske in projektne dokumentacije, priprava dokumentacije v zvezi z javnim naročilom, storitve vodenja projekta elektronski temperaturno terapevtski list z intenzivnimi terapijami	326.692,00	326.692,00
Vratarnica na Jamovi 39 v Ljubljani	325.678,36	325.678,36
Dobava merilnih inštrumentov in brezpilotnih letalnikov v okviru projekta »eGozdarstvo – Nove operativne e-storitve na področju gozdarstva« po 5 sklopih	318.278,80	318.278,80
Izvajanje storitev čiščenja MG+MSUM	312.000,00	312.000,00
Ureditev odjemnih mest na H2 (Priključek Ptujška - krožišče Pesnica) med Mestno občino Maribor in DARS d. d.	303.000,00	303.000,00

Št. zadeve	Število vlog	Naročnik
JN006867/2023-B01	1	Univerza v Mariboru
JN004575/2024-SL1/01	1	Občina Litija
JN006680/2023-B01	1	Republika Slovenija Upravna enota Ljubljana
JN005626/2024-SL1/01	1	Javni medobčinski stanovanjski sklad Maribor
JN003111/2024-SL1/01	1	Občina Videm
JN005477/2024-EUe16/01	1	Občina Bežice
JN003282/2024-SL1/01	1	Kemijski inštitut
JN006447/2023-W01	1	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d.d.
JN001024/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za javno upravo
JN007921/2023-W01	1	Pomurske lekarne Murska Sobota
JN002101/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za notranje zadeve
JN006083/2024-SL1/01	1	Občina Brda
JN000677/2024-SL1/01	1	Občina Rogaška Slatina
JN003064/2024-SL3/01	1	Hidroelektrarne na Spodnji Savi, d.o.o.
JN000314/2024-SL1/01	1	Javno podjetje Komunala Škofja Loka d.o.o.
JN001058/2024-SL1/01	1	Vodovod – kanalizacija, javno podjetje, d.o.o.
JN004703/2023-B01	1	Univerza v Ljubljani, Medicinska fakulteta
JN000836/2024-SL1/01	1	Osnovna šola Karla Destovnika-Kajuha Šoštanj
JN008318/2023-W01	1	Termoelektrarna Šoštanj, d.o.o.
JN007330/2024-SL1/01	1	Strokovni izobraževalni center Ljubljana
JN001642/2024-EUe16/01	1	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije
JN006155/2024-SL1/01	1	Mestna občina Nova Gorica
JN008309/2023-W01	1	Občina Ilirska Bistrica
JN008324/2023-W01	1	Univerza v Ljubljani, Fakulteta za računalništvo in informatiko
JN008425/2023-W01	1	Ministrstvo za notranje zadeve
JN005622/2024-SL3/01	1	Dravske elektrarne Maribor, d.o.o.

Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog × ocenjena vrednost naročila (v evrih))
Dobava pisarniškega materiala, tonerjev in kartuš ter okolju manj obremenjujočega papirja za fotokopirne stroje in tiskalnike	262.156,08	262.156,08
Zamenjava športnega poda v Športni dvorani Litija	257.500,00	257.500,00
Čiščenje poslovnih prostorov z dobavo sanitarnega materiala	250.000,00	250.000,00
Izbira izvajalca za zamenjavo stavbnega pohištva na Dogoški cesti 79,79a,79b in 79c v Mariboru	242.518,00	242.518,00
Cestni program 2024 v Občini Videm	221.311,48	221.311,48
Izdelava projektne dokumentacije za ureditev državne kolesarske povezave D2, odsek Brežice - Krško	213.400,00	213.400,00
Izdelava projektne dokumentacije za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD), projektne dokumentacije za izvedbo gradnje (PZI), ter projektantski nadzor med gradnjo objekta Center za demonstracije in usposabljanje za brezogljne tehnologije	210.000,00	210.000,00
Drobni material	210.000,00	210.000,00
Storitve stacionarne telefonije in najema opreme	201.319,00	201.319,00
Storitve mobilne telefonije, stacionarne IP telefonije in poslovne optike za obdobje 4 let	180.430,08	180.430,08
Javno naročilo blaga po odprtem postopku za dobavo markirnih nabojev kalibra 9mm	180.327,87	180.327,87
Nogometno igrišče v športnem parku Vipolže-III. faza	174.083,34	174.083,34
Letno in zimsko vzdrževanje lokalnih cest v Občini Rogaška Slatina za obdobje od 15.3.2024 do 15.3.2025	166.571,60	166.571,60
Polnilnice za električna vozila z menjavo r-g omare in dvigom priključne moči	165.000,00	165.000,00
Dobava zabojsnikov	160.000,00	160.000,00
Obnova talnih obeležb in zaris novih obeležb po odločbah Mestne občine Celje na področju občinskih cest	159.619,37	159.619,37
Paket opreme za analizo 2D in 3D celičnih modelov	158.393,76	158.393,76
Storitve čiščenja prostorov Osnovne Šole Karla Destovnika-Kajuha Šoštanj	151.000,00	151.000,00
Kemikalija za obdelavo voda hladilnih sistemov	148.230,00	148.230,00
Oprema učilnic in delavnic	146.000,00	146.000,00
Nakup profesionalnih kuhinjskih strojev, naprav, opreme in malih gospodinskih aparatov in drobnega inventarja (upoštevana uredba o ZeJN)	144.750,56	144.750,56
Vzpostavitev sistema za izvajanje meritev hitrosti	140.600,00	140.600,00
Rušenje objekta za izgradnjo novega inkubatorja v IC Trnovo	140.000,00	140.000,00
Okoljsko manj obremenjujoče storitve čiščenja prostorov UL FRI in objekta X z okolico	139.020,00	139.020,00
Javno naročilo blaga po postopku naročila male vrednosti za nakup in dobavo biro tehnične opreme	138.319,67	138.319,67
Izgradnja malih sončnih elektrarn mFE na objektih OCV in HE Mariborski otok	126.000,00	126.000,00

Št. zadeve	Število vlog	Naročnik
JN003231/2024-SL3/01	1	Slovenske železnice - potniški promet, družba za opravljanje prevoza potnikov v notranjem in mednarodnem železniškem prometu, d.o.o.
JN006780/2023-W01	1	Ministrstvo za finance - Finančna uprava Republike Slovenije
JN001955/2024-SL1/01	1	Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje
JN001957/2024-SL1/01	1	Splošna bolnišnica Murska Sobota
JN007277/2023-W01	1	Zdravstveni dom Ptuj
JN004657/2024-SL1/01	1	Ministrstvo za notranje zadeve
JN007290/2023-W01	1	Center urbane kulture kino Šiška
JN006933/2023-W01	1	Zdravstveni dom Trbovlje
RV000001/2024	1	Ministrstvo za zdravje
Skupaj	152	

Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog × ocenjena vrednost naročila (v evrih))
Servisiranje mobilnih terminalov PAX Q90	120.000,00	120.000,00
JN 40/2023 PPPP - Storitve spletnega dostopa do paketa poslovnih podatkov podjetij (slovenska podjetja in podjetja s področja bivše Jugoslavije) za 2-letno obdobje	108.000,00	108.000,00
Zamenjava hladilnega agregata - stavba Rožna dolina, Cesta IX/6, Ljubljana	104.166,78	104.166,78
Sukcesivna dobava reagentov ter potrošnega materiala za tromboelastometrijo za obdobje dveh (2) let z brezplačno uporabo analizatorja	81.776,41	81.776,41
Izvajanje okolju prijaznih storitev pranja perila, likanja in vzdrževanja perila za Zdravstveni dom Ptuj	80.327,87	80.327,87
Javno naročilo za oddajo naročila blaga po postopku naročila male vrednosti za dobavo merilnih inštrumentov TETRA, implementacijo ter izvedbo usposabljanja	73.770,49	73.770,49
Prodaja vstopnic	57.000,00	57.000,00
Nakup popolnoma obnovljenega aparata za merjenje kostne gostote in telesne sestave (denzitometer)	54.850,00	54.850,00
Kršitev Direktive 2014/23/EU	0,00	/
Skupaj	970.657.424,29	1.473.926.335,43

