

**UČINKOVITO UPRAVLJANJE Z JAVNIMI SREDSTVI  
KONFERENCA, 5. IN 6. OKTOBER 2005**

**ZAKONODAJNA UREDITEV  
JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA**

Aleksij Mužina  
doktor pravnih znanosti  
00386 1 23 42 800  
00386 41 764 511  
aleksij.muzina@gov.si

**POBUDA ZA PRAVNO UREJANJE**

Širšim obravnavam fenomena javno-zasebnega partnerstva ne sledi tisto, kar v Sloveniji nujno potrebujemo, ne glede na to, ali bodo tudi zapori predmet javno-zasebnega partnerstva, ali pa bomo to omejili na področje gospodarske infrastrukture. To je zakonodaja, ki bi javno-zasebno partnerstvo uredila na celovit in pregleden način. Pri ostalem se pač moramo zavedati, da verjetno tople vode ni mogoče odkriti.

**NAMEN ZAKONA  
(SPODBUJANJE JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA)**

Namen zakona naj bo **omogočiti in pospeševati zasebna vlaganja** v izgradnjo, vzdrževanje oziroma upravljanje **javne infrastrukture** ter druge projekte, ki so v javnem interesu, zagotoviti racionalno izvajanje **javnih služb** oziroma drugih **dejavnosti**, za katere poseben zakon za njeno opravljanje predvideva katere izmed oblik javno-zasebnega partnerstva, omogočiti smotrno uporabo, **upravljanje** ali izkoriščanje naravnih dobrin, grajenega javnega dobra ali **drugih stvari v javni lasti**, ter drugo vlaganje zasebnih sredstev v zgraditev objektov in naprav, ki so deloma ali v celoti v javnem interesu oziroma dejavnosti, katerih izvajanje je v javnem interesu.

Za doseganja namena zakona se javno-zasebno partnerstvo izvaja na **področju** financiranja, projektiranja, izgradnje, nadzora, organizacije in upravljanja, vzdrževanja ....

**VSEBINA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA**

Urediti pogoje in postopek:

- zasebnega vlaganja v javne projekte
- in/oziroma javnega sofinanciranja zasebnih projektov, ki so v javnem interesu.

**(GROB) PRIMER, KAKO SPODBUJATI PPP**

V primeru vrednosti nad 5.923.000 EURO (predlog: enako kot znaša prag za objave koncesije gradenj) lahko neposredni proračunski uporabnik postopek nabave blaga, naročilo gradnje oziroma storitve na področju dejavnosti kot so izgradnja kanalizacije, vzdrževanje javnih površin, ..., izvede skladno s predpisi o javnih naročilih samo v primeru, če se glede na ekonomske in druge okoliščine projekta ugotovi, da postopka ni mogoče ali ni smotno izvesti v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva.

(model Združenega kraljestva, t.i. negativni PFI/PPP test)

## **PREDMET PRAVNEGA UREJANJA**

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu naj bo "**pokrov**", zato naj ne bi zgolj urejal pravnih razmerij, temveč tudi z jasnimi pravili odkazoval na uporabo:

- Zakona o javnih naročilih,
- Zakona o koncesijah,
- Zakona o javnih finančah

**Opozorilo:** Zakon ne more urediti vseh področij in ne more biti nadomestek za spremembo nekaterih drugih zakonov (npr. ZJF, ZGJS...)

## **OBLIKE JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA**

Tako na primer, vsaj glede na obstoječe stanje, razmerja na podlagi 8. člena Zakona o javnih cestah, ne šteje za koncesijsko, temveč za javno-naročniško. V zvezi s pojmom »tveganje« opozarjam, da gre v primeru koncesij za kumulacijo dveh vrst tveganj, in sicer tveganja v Zvezi s izgradnjo objekta (tovrstno tveganje obstoji tudi v primeru javnih naročil oziroma je omejeno na koncesije gradenj) in specifičnosti koncesij, tveganja v zvezi z upravljanjem/obratovanjem objekta. V tej zvezi velja izpostaviti, da med predpostavkami obstoja koncesije ni najti pogoja, da so plačniki uporabniki koncesionarjevih storitev. Plačnik koncesionarjevih storitev je lahko tudi država oziroma druga javna oblast, ki je koncesijo podelila. Subjekt plačila za definiranje pojma po evropskem pravu ni relevanten, pod pogojem, da je plačilo odvisno od eksploatacije objekta.

V primerjalni literaturi se v ta namen pogosto navaja primer, ko plača koncedent določen znesek za vsak avtomobil, ki vozi po avtocesti, katero je zgradil koncesionar in le-to upravlja (primer t.i. *shadow tolling*).

Razmerje javno-zasebnega partnerstva se lahko izvaja kot:

- razmerje pogodbenega partnerstva (pogodbeno partnerstvo),
- razmerje statusnega (institucionalno, *equity*) partnerstva (statusno partnerstvo).

Pogodbeno partnerstvo ima lahko naravo:

- koncesijskega razmerja (koncesijsko partnerstvo),
- javno-naročniškega razmerja (javno-naročniško partnerstvo).