



REPUBLIKA SLOVENIJA

DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA ZA REVIZIJO
POSTOPKOV ODDAJE JAVNIH NAROČIL

Poročilo o delu Državne revizijske komisije za leto 2020

udnik, najugodnejša ponudba <

naročila, poročilo o izvedbi postopka <

ka dražba, gradbena pogodba, blago, gradnje <

družba, gospodarnost, standard, natečaj <

naročanja, naročila male vrednosti <

ročasnost, ZJN-2, transparentnost <

zvezi z oddajo javnega naročila <

anja, infrastruktura, popust, vlagatelj <

apisnik o odpiranju ponudb, stroški, pogoj <

d a t k o v, ekonomsko najugodnejša ponudba <

ja, rok, ZJN-3, usposobljenost, trg <

klep, vrednostni prag, odprti postopek, prijava <

ference, raziskave in razvoj <

cena, evidence, sklop, kopija <

na izjava, izvajalec, ZJNVETPS, prekrškovni organ <

nizka ponudba, tehnične specifikacije <

z v a j l c i, pravno varstvo, ... <

Poročilo o delu Državne revizijske komisije za leto 2020

Izdala in založila: Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil

Zanjo: Samo Červek, predsednik Državne revizijske komisije

Urejanje in lektura: mag. Tadeja Kuhar

Fotografije: Tine Kušar, Marko Zupanc

Ljubljana, marec 2021

Kazalo

1	UVOD	10
1.1	Pismo predsednika	10
1.2	Predstavitev Državne revizijske komisije	14
1.3	Ureditev pravnega varstva v ZPVPJN	16
1.3.1	Predrevizijski postopek	16
1.3.2	Revizijski postopek	18
1.3.3	Upravni spor	19
1.3.4	Pritožbeni postopek	20
1.3.5	Odločitev o stroških	21
1.3.6	Drugi zahtevki na podlagi ZPVPJN	21
1.3.7	Izjeme od pravnega varstva	22
1.3.8	Sodno varstvo	22
1.4	Odločanje v prekrškovnih postopkih	23
1.5	Izvajanje ZDIJZ	23
2	PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O REVIZIJSKIH POSTOPKIH	26
2.1	Analiza prejetih zahtevkov za revizijo	27
2.2	Zahtevki za revizijo glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	27
2.2.1	Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	27
2.2.2	Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2020 po mesecih	29
2.2.3	Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na zakon	30
2.2.4	Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika	31
2.2.5	Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost	32
2.2.6	Prejeti zahtevki za revizijo glede na regijo naročnika	36
2.3	Analiza rešenih zahtevkov za revizijo	37
2.3.1	Časovna dinamika reševanja zahtevkov za revizijo	39
2.3.2	Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon	41
2.3.3	Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila	43
2.3.4	Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo posameznega naročnika	45
2.3.5	Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost	48
2.3.6	Rešeni zahtevki za revizijo glede na predmet naročanja po Enotnem besednjaku javnih naročil (CPV)	52
2.3.7	Število zavrženih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	54
2.3.8	Število zavrženih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	55

2.3.9	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	57
2.3.10	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	58
2.4	Razveljavljeni postopki oddaje javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	60
2.4.1	Število razveljavljenih postopkov glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	61
2.4.2	Razlogi za razveljavitev iz drugega odstavka 39. člena ZPVPJN	61
2.5	Podatki o delno ugotenih in ugotenih zahtevkih za revizijo ter razveljavljenih postopkih	62
2.5.1	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila . . .	66
2.5.2	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila	67
2.5.3	Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil	69
2.6	Podatki o številu zavrženih, zavrženih in ugotenih zahtevkov za revizijo	70
2.6.1	Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrgla	75
2.6.2	Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrnila	76
2.7	Zahtevki za revizijo, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa	77
2.8	Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo in pritožb	78
2.8.1	Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo	78
2.8.1.1	<i>Zahtevki za revizijo, vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila . .</i>	<i>78</i>
2.8.1.2	<i>Zahtevki za revizijo, vloženi po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila</i>	<i>79</i>
2.8.1.2.1	Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o oddaji javnega naročila	80
2.8.1.2.2	Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o ustavitvi postopka oddaje javnega naročila, zavrnitvi vseh ponudb ali izločitvi ponudbe	82
2.8.1.2.3	Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila postopek oddaje javnega naročila v celoti	82
2.8.2	Vsebinska analiza rešenih pritožb	83
2.9	Delo Državne revizijske komisije v letu 2020 v primerjavi z letom 2019	83
2.9.1	Primerjava rešenih zahtevkov glede na leto 2019	84
2.9.2	Statistični podatki o javnih naročilih, sofinanciranih iz sredstev Evropske unije . . .	89
3	PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O PREKRŠKOVNIH POSTOPKIH	92
3.1	Podatki o delu Državne revizijske komisije na podlagi 69. člena ZPVPJN	92
3.2	Prekrški po ZPVPJN	94
3.3	Prekrški po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	95
3.3.1	Način reševanja zadev	95
3.3.2	Struktura obravnavanih zadev	97
3.4	Podatki o predlagateljih	99

4	POLOŽAJ DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE KOT NEODVISNEGA ORGANA	102
5	FINANČNI VIRI	106
5.1	Bilanca stanja	106
5.2	Finančni viri	108
5.2.1	Notranji nadzor	111
5.2.2	Zunanji nadzor	111
6	ORGANIZACIJA IN KADRI	114
6.1	Notranja organizacija Državne revizijske komisije	114
6.2	Izobrazbena struktura Državne revizijske komisije	115
6.2.1	Nujnost stalnega izobraževanja	115
6.3	Stanje na kadrovskem področju v letu 2020	116
7	SODELOVANJE Z DRUGIMI INSTITUCIJAMI DOMA IN V TUJINI	120
7.1	Mednarodno sodelovanje	120
7.2	Izvajanje projekta testnega medinstitucionalnega sodelovanja v Gruziji	120
7.3	Sodelovanje z drugimi državnimi organi	121
8	PRILOGE	124
8.1	Priloga št. 1 – Podatki o številu delno ugotovljenih zahtevkov za revizijo v letu 2020	124
8.2	Priloga št. 2 – Podatki o številu ugotovljenih zahtevkov za revizijo v letu 2020	126
8.3	Priloga št. 3 – Podatki o številu razveljavljenih postopkov v letu 2020	131
8.4	Priloga št. 4 – Podatki o številu zavrnjenih zahtevkov za revizijo v letu 2020	132
8.5	Priloga št. 5 – Podatki o številu zavrženih zahtevkov za revizijo v letu 2020	133
8.6	Priloga št. 6 – Podatki o številu ustavljenih postopkov v letu 2020	145
8.7	Priloga št. 7 – Podatki o številu ugotovitvenih sklepov v letu 2020	147
8.8	Priloga št. 8 – Podatki o številu odločitev iz kategorije drugo v letu 2020	148
8.9	Priloga št. 9 – Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma za razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti in razlogi za ugoditev pritožbam v letu 2020	149
8.9.1	Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma za razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti	149
8.9.1.1	<i>Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila</i>	149
8.9.1.2	<i>Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila</i>	150
8.9.2	Razlogi za ugoditev pritožbam	156
8.9.2.1	<i>Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila</i>	156
8.9.2.2	<i>Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila</i>	156
8.10	Priloga št. 10 – Ocenjena vrednost (javnih) naročil ne glede na število vlog	157

SEZNAM UPORABLJENIH KRATIC IN OKRAJŠAV

Nacionalni pravni akti

ZVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/2011 in sprem.)
ZVPJN-C	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 72/2019)
ZJN-2	Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/2006 in sprem.)
ZJN-3	Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/2015 in sprem.)
ZJNPOV	Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 128/2006 in sprem.)
ZJNVETPS	Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 128/2006 in sprem.)
ZJZP	Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006)
ZPP	Zakon o pravdnem postopku (Uradni list RS, št. 26/99 in sprem.)
ZJF	Zakon o javnih finančah (Uradni list RS, št. 79/99 in sprem.)
ZP-1	Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 7/2003 in sprem.)
KZ-1	Kazenski zakonik (Uradni list RS, št. 55/2008 in sprem.)
ZGD-1	Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/2006 in sprem.)
ZGJS	Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in sprem.)
ZS	Zakon o sodiščih (Uradni list RS, št. 19/94 in sprem.)
GZ	Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 61/2017 in sprem.)
ZSDH	Zakon o slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/2014)
ZDU-1	Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 52/2002 in sprem.)
ZPOmK-1	Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 36/2008 in sprem.)

ZIntPK	Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 45/2010 in sprem.)
ZNKP	Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/2019)
ZDIJZ	Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/2003 in sprem.)
Poslovnik	Poslovnik Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (Uradni list RS, št. 55/2012 in sprem.)
Pravilnik	Pravilnik o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Uradni list RS, št. 72/02)

Pravni akti Evropske unije

PES	Pogodba o ustanovitvi Evropske skupnosti (UL C 321E z dne 29. 12. 2006, prečiščena različica)
PDEU	Pogodba o delovanju Evropske unije (UL C 326 z dne 26. 10. 2002, prečiščena različica)
Direktiva 89/665	Direktiva Sveta z dne 21. decembra 1989 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o uporabi revizijskih postopkov oddaje javnih naročil za preskrbo in javnih naročil za gradnje (89/665/EGS) (UL L 395 z dne 30. 12. 1989, str. 33; UL, posebna izdaja v slovenščini, poglavje 6, zvezek 1)
Direktiva 2007/66	Direktiva 2007/66 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L 335 z dne 20. 12. 2007)
Direktiva 92/13	Direktiva Sveta 92/13/EGS z dne 25. februarja 1992 o uskladitvi zakonov in drugih predpisov o uporabi pravil Skupnosti za oddajo javnih naročil podjetij na vodnem, energetskem, transportnem in telekomunikacijskem področju (UL L 76 z dne 23. 3. 1992)
Direktiva 2014/23	Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (UL L 94/1 z dne 28. 3. 2014)
Direktiva 2014/24	Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94 z dne 28. 3. 2014)
Direktiva 2014/25	Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetskem in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94 z dne 28. 3. 2014)

Druge kratice in okrajšave

CEF	Instrumenti za povezovanje Evrope
ESRR	Evropski sklad za regionalni razvoj
ESS	Evropski socialni sklad
OECD	Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj



1

UVOD

vloga Državne revizijske komisije - neodvisen in samostojen državni organ - revizijski postopki -
tribunal - sodno varstvo - prekrški v javnem naročanju

UVOD

1.1 Pismo predsednika



Leto 2020 je bilo posebno leto, polno številnih preizkušenj, izzivov in drugačnosti, ki jih je prinesla epidemija koronavirusa. Tako kot vse druge institucije v Republiki Sloveniji se je morala tudi Državna revizijska komisija v tem letu soočiti z izrednimi okoliščinami, ki so nastopile zaradi težke situacije, ki jo je povzročila epidemija. Na novo nastale razmere so od vseh zaposlenih na Državni revizijski komisiji zahtevale dodatne napore in nenehno prilagajanje dela, da je institucija, ki jo vodim, tudi v danih razmerah zmogla hitro in učinkovito izvajati svoje pristojnosti. Pri tem je treba posebej poudariti, da za Državno revizijsko komisijo v nobenem trenutku ni veljalo zadržanje teka rokov za uveljavljanje pravic strank, kot je bilo to z Odredbo o posebnih ukrepih iz 83. a člena ZS zaradi razglašene epidemije nalezljive bolezni covid-19 na območju Republike Slovenije določeno za sodne in upravne organe. Za razliko od postopkov pred rednimi sodišči in upravnimi organi, za katere je v času izrednih razmer veljala začasna zaustavitev teka procesnih rokov, so se morali postopki pred Državno revizijsko komisijo tudi v tej edinstveni situaciji odvijati brez zastojev in v že tako zelo kratkih, z zakonom predpisanih rokih. Hitro in učinkovito sprejemanje odločitev v revizijskih postopkih, ob upoštevanju zakonsko predpisanih rokov tudi v času izjemnih razmer, je bilo mogoče doseči le z dobro organizacijo dela in zahvaljujoč nesebičnemu prizadevanju vseh zaposlenih na Državni revizijski komisiji.

Poleg naporov v smeri organiziranja dela v posebnih razmerah kot posledice pandemije covid-19 se je morala Državna revizijska komisija v letu 2020 soočiti tudi s postopnim uvajanjem več pomembnih sprememb v njeni organizaciji in poslovanju. Novosti je prinesla novela ZPVPJN-C, ki je stopila v veljavo 19. decembra 2019, njen namen pa je bil povečati učinkovitost pravnega varstva, še posebej pri večjih projektih, ter obenem povečati neodvisnost in strokovnost dela Državne revizijske komisije. Med izzivi gre posebej omeniti zahtevo po prednostni obravnavi reševanja sporov, povezanih s projekti večjih vrednosti. Navedeno je narekovalo dodatne napore pri organiziranju dela v zvezi z odločanjem o revizijskih zahtevkih, ki morajo biti obravnavani (tudi v evropskem prostoru) v izjemno kratkih zakonskih rokih. Kot kažejo statistični podatki v pričujočem poročilu, je Državna revizijska komisija

uspela slediti zakonskim zahtevam po prednostni obravnavi sporov večjih vrednosti, ne da bi pri tem prišlo do kakršnihkoli zaostankov pri reševanju drugih, ne-prednostnih zadev. Poseben zalogaj za organizacijo dela Državne revizijske komisije je predstavljala tudi z novelo ZPVPJN-C uvedena obveznost vodenja ustne obravnave v primeru, če to predlagata obe stranki. Čeprav takšni primeri v praksi že doslej niso bili pogosti, prav tako v preteklem letu tudi ni bilo izvedenih ustnih obravnav, se je bilo treba v letu 2020 na omenjeno novost ustrezno pripraviti, in sicer tako na organizacijski kot na strokovni ravni. Treba je bilo prilagoditi notranjo organizacijo in izvesti ustrezna interna izobraževanja. Še ena pomembna novost, ki jo je prineslo leto 2020, zadeva samo sestavo Državne revizijske komisije. Z uveljavitvijo novele ZPVPJN-C je bila sestava članov Državne revizijske komisije razširjena z doslej petih na sedem državnih funkcionarjev. Na tej podlagi je Državni zbor Republike Slovenije v mesecu juniju 2020 imenoval (še) dva nova člana Državne revizijske komisije. Ob novem načinu imenovanja funkcionarjev, ki odslej vključuje tudi presojo neodvisne komisije pri Sodnem svetu Republike Slovenije, in ob visokih zahtevah po strokovnosti funkcionarjev Državne revizijske komisije, je okrepitev Državne revizijske komisije z dvema dodatnima članoma brez slehernega dvoma dobrodošla in pomeni pomemben prispevek k še večji strokovnosti ter kvaliteti njenega dela. Z novelo ZPVPJN-C je bil določen tudi (nov) rok za obvezno uporabo spletnega informacijskega portala Državne revizijske komisije eRevizija, ki se uporablja za elektronsko izmenjavo informacij in dokumentov v predrevizijskem, revizijskem in pritožbenem postopku. Skladno z novelo ZPVPJN-C morajo od 1. januarja 2021 dalje vse pravno relevantne oblike komuniciranja med javnimi naročniki, vlagatelji zahtevkov za revizijo in drugimi udeleženci postopka pravnega varstva (vlaganje dokumentov in vročanje) potekati izključno preko tega portala. Poleg dodatnih finančnih vložkov je navedena sprememba zahtevala določene prilagoditve v organizaciji poslovanja Državne revizijske komisije, zlasti njenega administrativnega dela. Še ena pomembna novost, ki je bila uvedena z novelo ZPVPJN-C in na katero se je morala Državna revizijska komisija začeti pripravljati že v letu 2020, je pravica strank v revizijskem postopku, da od 1. januarja 2021 dalje zoper odločitev Državne revizijske komisije lahko vložijo tožbo v upravnem sporu pri Upravnem sodišču na sedežu v Ljubljani. Možnost upravnega spora bo tako eden od novih izzivov, ki Državno revizijsko komisijo čakajo v prihodnje. Čeprav je imela Državna revizijska komisija v procesu sprejemanja novele ZPVPJN-C v zvezi s takšno rešitvijo določene pomisleke, ostaja upanje, da sodni spori ne bodo prinesli dodatnih zapletov pri vodenju postopkov oddaje javnih naročil in da bo možnost sodne presoje odločitev Državne revizijske komisije v resnici prispevala h graditvi kvalitetne in enovite pravne prakse na področju sporov, ki izvirajo iz oddaje javnih naročil. Kaj vse bo uvedba sodnega nadzora nad odločitvami Državne revizijske komisije pomenila za prakso javnega naročanja v Republiki Sloveniji, bo pokazal čas.

Odraž dela Državne revizijske komisije v revizijskih postopkih in v obravnavanih prekrškovnih zadevah v preteklem letu izkazujejo tudi statistični podatki. Državna revizijska komisija je v letu 2020 odločila o 254 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah v postopkih pravnega varstva po ZPVPJN (v vrednosti javnih naročil 1,3 milijarde evrov), kar je 12 zahtevkov za revizijo več kot v letu 2019, vrednost javnih naročil pa je bila v letu 2020 nižja za dobro tretjino. Izmed 254 zahtevkov za revizijo se jih je 49 nanašalo na fazo postopka pred odločitvijo naročnika o oddaji naročila, 205 zahtevkov za revizijo pa na fazo po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila. Državna revizijska komisija je v letu 2020 odločila o 200 zahtevkih za revizijo, ki so jih vlagatelji vložili v postopkih oddaje javnih naročil, ki niso bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije, 54 zahtevkov za revizijo pa se je nanašalo na oddajo javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije. Tudi v letu 2020 so med rešenimi zahtevki za revizijo glede na strukturo predmetov javnih naročil prevladovali zahtevki za revizijo na področju gradenj (93 naročil), kar je predstavljalo tudi najvišjo vrednost 1,1 milijarde evrov.

Izmed 254 rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog je Državna revizijska komisija zavrnila 138 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, vlagatelji pa so vsaj delno uspeli (delna ugoditev, ugoditev, razveljavitev postopka oddaje javnega naročila in ugotovitev kršitve) v primeru 89 zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je zahtevkom za revizijo in drugim vlogam delno ugodila 15-krat, ugodila 61-krat, v celoti pa razveljavila postopek 8-krat. V 5 primerih je Državna revizijska komisija ugotovila utemeljenost zahtevka za revizijo, saj ugotovljenih kršitev ni bilo mogoče odpraviti v revizijskem postopku.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 reševala zahtevke za revizijo v povprečju 13 delovnih dni od prejema popolnega zahtevka za revizijo ter vse dokumentacije o postopku oddaje javnega naročila in vse dokumentacije predrevizijskega postopka. Za reševanje pritožb pa je Državna revizijska komisija v letu 2020 v povprečju potrebovala 7 delovnih dni od prejema pritožbe ter vse dokumentacije o postopku javnega naročanja in dokumentacije iz predrevizijskega postopka.

Na področju prekrškovnih zadev je Državna revizijska komisija uvedla 77 novih zadev, kar je 4,94 odstotkov manj kot v letu 2019. Skupno je v letu 2020 obravnavala enako število prekrškovnih zadev kot v letu 2019, in sicer 249, rešila pa je 73 prekrškovnih zadev, kar je 4,29 odstotkov več kot v letu 2019. Skupno število opravljenih zaključnih dejanj v rešenih 73 zadevah je bilo 95, od tega je bilo vloženih 39 obdolžilnih predlogov, dve odločbi o prekršku, 47 odločitev (v obliki uradnega zaznamka), tri opozorila in štiri združitve postopka. Največ izmed obravnavanih prekrškov se je nanašalo na ZJN-3. Med njimi je bil tudi v letu 2020 najpogostejše obravnavan prekršek naročnika, ki odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka.

Ob vsem navedenem lahko sklenem, da smo izzive, ki jih je prineslo leto 2020, uspešno reševali in lahko utemeljeno pričakujemo, da bo tako tudi v bodoče. Ob doseženih rezultatih z optimizmom vstopamo v novo poslovno leto. Kot doslej se bomo tudi v bodoče trudili svoje zakonske pristojnosti izvrševati strokovno in neodvisno ter na način, ki bo prizadetim subjektom v postopkih oddaje javnih naročil nudil kar se da hitro in učinkovito pravno varstvo. Pri tem bo naše delo še naprej ostalo transparentno, za kar bomo, tako kot doslej, skrbeli tudi z ustreznim obveščanjem najširše javnosti.

Samo Červek

Predsednik Državne revizijske komisije



1.2 Predstavitev Državne revizijske komisije

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljevanju: Državna revizijska komisija) je na podlagi prvega odstavka 60. člena ZPVPJN poseben, neodvisen in samostojen državni organ, ki odloča o zakonitosti oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka javnega naročanja. Državna revizijska komisija je na podlagi 109. člena ZJN-3, 85. člena ZJNPOV, in 76. člena ZPVPJN tudi prekrškovni organ, pristojen za ugotavljanje prekrškov iz navedenih predpisov. Od dne 12. 2. 2019 dalje, ko je stopil v veljavo ZNKP, je Državna revizijska komisija pristojna tudi za odločanje o posameznih sporih med koncedenti in potencialnimi koncesionarji v postopkih podeljevanja nekaterih vrst koncesij.

Državna revizijska komisija je pristojna za odločanje v posameznih sporih med naročniki in ponudniki, kandidati oz. zagovorniki javnega interesa iz postopkov oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka javnega naročanja do sklenitve pogodbe z izbranim ponudnikom, to je od priprave dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila oz. različnih dokumentov v zvezi z oddajo javnega naročila pa vse do izbire najugodnejše ponudbe oz. morebitnega zaključka postopka brez oddaje javnega naročila. Enako kot sodišče tudi Državna revizijska komisija postopka pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil ne more sprožiti na lastno pobudo, temveč je s postopkom ugotavljanja dejanskega stanja in sprejema odločitve o sporu dolžna pričeti izključno na podlagi vloženega zahtevka za revizijo legitimiranih vlagateljev (praviloma ponudnikov oz. kandidatov, pa tudi zagovornikov javnega interesa). Pri tem so vlagatelji tisti, ki določijo vsebino spora, saj lahko Državna revizijska komisija skladno s prvim odstavkom 38. člena ZPVPJN odloča v mejah navedb iz zahtevka za revizijo in o očitanih kršitvah v postopkih oddaje javnih naročil, ki jih v svojih vlogah zatrjujejo in dokazujejo vlagatelji. Drugi in tretji odstavek 38. člena ZPVPJN dajeta pravno podlago Državni revizijski komisiji, da le v taksativno določenih primerih lahko odloči izven meja zahtevka za revizijo.

Državno revizijsko komisijo skladno s prvo povedjo iz prvega odstavka 61. člena ZPVPJN sestavljajo predsednik ali predsednica (v nadaljevanju: predsednik) in, od dne 19. 12. 2019 dalje, ko je stopil v veljavo ZPVPJN-C, šest članov ali članic (v nadaljevanju: člani). Člane, ob izpolnjevanju zakonsko določenih pogojev za to funkcijo, skladno s četrтым odstavkom 61.e člena ZPVPJN, imenuje in razrešuje Državni zbor Republike Slovenije na predlog komisije, pristojne za mandate in volitve, za mandatno obdobje osmih let. Od uveljavitve ZPVPJN-C dalje, skladno z 61.d členom ZPVPJN, v postopkih imenovanja in razrešitve predsednika in članov sodeluje tudi Komisija za presojo ustreznosti kandidatov, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Predsednika in dva člana te komisije predlaga Sodni svet izmed svojih članov, za dobo petih let pa jo imenuje Državni zbor Republike Slovenije. Njena naloga, skladno z

61.e členom ZPVPJN, je, da pregleda prejete prijave na razpis, s kandidati opravi razgovore ter komisiji Državnega zbora Republike Slovenije, pristojni za mandate in volitve, poda obrazloženo mnenje o kandidatih, na podlagi katerega slednja izbere kandidata, ki bo predlagan v imenovanje za posamezno razpisano prosto mesto.

Poleg predsednika in članov, ki so funkcionarji, tvorijo Državno revizijsko komisijo še javni uslužbenci, to so svetovalci in svetovalke (v nadaljevanju: svetovalci) ter ostali uslužbenci in uslužbenke, ki opravljajo podporne naloge.

Organizacijo in način dela Državne revizijske komisije skladno s 64. členom ZPVPJN podrobneje ureja Poslovnik, ki poleg drugih vprašanj natančneje določa tudi način odločanja Državne revizijske komisije oziroma način dela ter imenovanje senatov. Skladno s prvim odstavkom 65. člena ZPVPJN v revizijskem in pritožbenem postopku odloča tričlanski senat, ki ga ob prejemu zadeve s sklepom določi predsednik Državne revizijske komisije, ob upoštevanju abecednega reda začetnic priimkov članov komisije (načelo naravnega sodnika), pri čemer sestava senatov ni stalna. Pri odločanju v revizijskih postopkih sodelujejo svetovalci Državne revizijske komisije, ki jih predsednik Državne revizijske komisije za vsako posamezno zadevo posebej po sistemu kroženja določi posameznemu predsedniku senata.

Za opravljanje nalog na prekrškovnem področju je organiziran Oddelek za prekrškovne zadeve, ki ga vodi vodja oddelka, delo v njem pa opravljajo še svetovalci. Postopek o prekršku vodi in v njem odloča pooblaščen uradna oseba Državne revizijske komisije, ki izpolnjuje pogoje po ZP-1 in na njegovi podlagi sprejetih predpisov. Pooblaščen uradno osebo določi predsednik Državne revizijske komisije v skladu z ZP-1. Skladno s prvim odstavkom 31. člena Poslovnika predsednik Državne revizijske komisije pooblastilo za vodenje in odločanje v postopku o prekršku podeli članom ali svetovalcem, ki izpolnjujejo pogoje po ZP-1 in na njegovi podlagi sprejetih predpisov. Skladno s prvim odstavkom 32.a člena Poslovnika lahko predsednik Državne revizijske komisije v posamezni prekrškovni zadevi določi svetovalca za sodelovanje pri obravnavi zadeve.

Državna revizijska komisija ima v revizijskem postopku kasatorična pooblastila, zato s svojo odločitvijo ne more nadomestiti odločitve naročnika, lahko pa delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja (prvi del druge alineje prvega odstavka 39. člena ZPVPJN) ali naročniku naloži odpravo kršitve (drugi del druge alineje prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Kadar kršitev, ugotovljenih v revizijskem postopku, ni mogoče odpraviti, Državna revizijska komisija ugotovi utemeljenost zahtevka za revizijo

(tretja alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Skladno s četrtem odstavkom 39. člena ZPVPJN zoper odločitev Državne revizijske komisije ni pritožbe, je pa skladno z 39.a členom ZPVPJN od 1. 1. 2021 dalje dovoljen upravni spor.

Državna revizijska komisija, upoštevajoč tretjo poved iz drugega odstavka 37. člena ZPVPJN, tekoče ter v polnem besedilu (ob upoštevanju varstva podatkov skladno s 67. členom ZPVPJN) na svoji spletni strani objavlja sklepe, ki jih izda v postopku pravnega varstva po ZPVPJN, in iz katerih so razvidni pravna argumentacija oziroma razlogi za sprejem posamezne odločitve, prav tako objavlja stališča občnih sej, letna poročila o svojem delu in seznam zadev v postopkih pravnega varstva, ki so v odločanju.

Državna revizijska komisija zagotavlja obveščenost o svojem delu tudi z javno predstavitvijo letnega poročila o delu Državne revizijske komisije v Državnem zboru Republike Slovenije, z novinarskimi konferencami, sporočili za javnost, odgovori na novinarska vprašanja in udeležbami na javnih strokovnih srečanjih. O prekrškovnih zadevah se vodi vpisnik skladno z ZP-1 in na njegovi podlagi sprejetih predpisov.

1.3 Ureditev pravnega varstva v ZPVPJN

Pravno varstvo ponudnikov, kandidatov, naročnikov in javnega interesa, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa, je skladno s prvo alinejo prvega odstavka 1. člena ZPVPJN v postopkih oddaje javnih naročil urejeno v ZPVPJN, ki predstavlja temeljni postopkovni predpis na področju pravnega varstva v postopkih javnega naročanja, kot tak pa določa tako organe, ki so pristojni za varstvo pravic po tem zakonu (druga alineja prvega odstavka 1. člena ZPVPJN), kot tudi pravno varstvo po sklenitvi pogodbe ali okvirnega sporazuma (drugi odstavek 1. člena ZPVPJN).

Pravno varstvo zoper kršitve v postopkih javnega naročanja je zagotovljeno v:

- predrevizijskem postopku, ki poteka pred naročnikom (prva alineja 2. člena ZPVPJN),
- revizijskem postopku, ki poteka pred Državno revizijsko komisijo (druga alineja 2. člena ZPVPJN), in
- sodnem postopku, ki poteka na prvi stopnji pred okrožnim sodiščem (tretja alineja 2. člena ZPVPJN).

1.3.1 Predrevizijski postopek

Zahteva za pravno varstvo v postopkih javnega naročanja (zahtevki za revizijo) se lahko vloži zoper vsako ravnanje naročnika v postopku javnega naročanja, razen če zakon, ki ureja javno naročanje, ali ZPVPJN določa drugače (prvi odstavek 5. člena ZPVPJN). Skladno s 16.a členom ZPVPJN naročnik v

predrevizijskem postopku, Državna revizijska komisija pa v revizijskem postopku, zahtevku za revizijo ugotovi, če pri presoji očitanih kršitev ugotovi, da je ravnanje naročnika kršitev, ki bistveno vpliva na oddajo javnega naročila.

Postopek pravnega varstva v predrevizijskem postopku se od 1. januarja 2021, ko se je začela obvezna uporaba portala eRevizija, začne, ko vlagatelj na predpisan način in v roku, določenem v 25. členu ZPVPJN, vloži zahtevek za revizijo preko portala eRevizija. Vloženi zahtevek za revizijo ne zadrži postopka oddaje javnega naročila, saj lahko naročnik, ne glede na vloženi zahtevek za revizijo, skladno s prvim odstavkom 17. člena ZPVPJN nadaljuje postopek oddaje javnega naročila, ne sme pa zavrniti vseh ponudb zaradi okoliščin na svoji strani, skleniti pogodbe, ustaviti postopka javnega naročanja ali začeti novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja, razen če se zahtevek za revizijo nanaša na oddajo posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu.

Pred vsebinsko obravnavo prejetega zahtevka za revizijo naročnik skladno s prvim odstavkom 26. člena ZPVPJN preveri, ali je bil zahtevek za revizijo vложен pravočasno, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 15. člena ZPVPJN, ali ga je vložila aktivno legitimirana oseba iz 14. člena ZPVPJN, ali ne obstajajo omejitve iz 16. člena ZPVPJN (tj. omejitve navajanja kršitev) in ali je dopusten.

Naročnik na podlagi ugotovitev iz opravljene preveritve skladno s tretjim odstavkom 26. člena ZPVPJN zahtevek za revizijo v treh delovnih dneh s sklepom zavrže, če zakonske predpostavke niso izpolnjene, ali pa ga skladno z drugim odstavkom 26. člena ZPVPJN sprejme v obravnavo in o njem vsebinsko (meritorno) odloči skladno s prvim odstavkom 28. člena ZPVPJN: ga zavrne, če je neutemeljen, ali mu ugotovi, zaradi česar delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali odpravi kršitev. Pred tem mora naročnik z zahtevkom za revizijo, vložnim zoper odločitve o oddaji javnega naročila, seznaniti izbranega ponudnika, ki se ima možnost izjasniti o navedbah vlagatelja (27. člen ZPVPJN). Če naročnik zavrne zahtevek za revizijo, mora najpozneje v treh delovnih dneh od sprejema odločitve zahtevek za revizijo, v primeru molka naročnika in v primeru, če je naročnik zahtevku za revizijo ugodil in le delno razveljavil postopek javnega naročanja, pa najkasneje v treh delovnih dneh od prejema vlagateljevega predloga za začetek revizijskega postopka, vso dokumentacijo o postopku oddaje javnega naročila in vso dokumentacijo o predrevizijskem postopku posredovati v nadaljnjo obravnavo Državni revizijski komisiji (prvi, drugi in tretji odstavek 29. člena ZPVPJN). Vlagatelj se lahko skladno s šestim odstavkom 29. člena ZPVPJN v treh delovnih dneh od prejema odločitve o zahtevku za revizijo opredeli do navedb naročnika v tej odločitvi, vendar ne sme navajati novih kršitev, dejstev in predlagati novih dokazov,

razen če dokaže, da jih brez svoje krivde ni mogel navesti ali predložiti v predrevizijskem postopku. Vlagatelj posreduje opredelitev Državni revizijski komisiji in naročniku.

1.3.2 Revizijski postopek

Revizijski postopek se skladno s prvo povedjo iz 30. člena ZPVPJN začne, ko Državna revizijska komisija od naročnika prejme zahtevek za revizijo. Državna revizijska komisija po prejemu zahtevka za revizijo skladno s prvim odstavkom 31. člena ZPVPJN preveri, ali je bil zahtevek za revizijo vložen pravočasno in pri naročniku, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 15. člena ZPVPJN, ali ga je vložila aktivno legitimirana oseba iz 14. člena ZPVPJN ali ne obstajajo omejitve iz 16. člena ZPVPJN (tj. omejitve navajanja kršitev) in ali je dopusten. Ob upoštevanju ugotovljenega Državna revizijska komisija zahtevek za revizijo skladno s tretjim odstavkom 31. člena ZPVPJN s sklepom zavrže, če zakonske predpostavke niso izpolnjene, ali pa ga skladno z drugim odstavkom 31. člena ZPVPJN sprejme v obravnavo in o njem vsebinsko (meritorno) odloči.

Državna revizijska komisija v revizijskem postopku odloča v mejah zahtevka za revizijo (v okviru zatrjevanih dejstev in dokazov o očitanih kršitvah), in sicer o vseh očitanih kršitvah v postopku oddaje javnega naročila (prvi odstavek 38. člena ZPVPJN). V revizijskem postopku se ne presojuje očitane kršitve, ki se nanašajo na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb (tj. povabilo k predložitvi ponudb) ali razpisno dokumentacijo (tj. dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila), če bi lahko vlagatelj ali drug morebitni ponudnik prek portala javnih naročil naročnika opozoril na očitano kršitev, pa te možnosti ni uporabil (prva poved iz tretjega odstavka 16. člena ZPVPJN). Če vlagatelj uveljavlja kršitev pravice do vpogleda v dokumentacijo, mora skladno s prvo povedjo iz petega odstavka 31. člena ZPVPJN v zahtevku za revizijo navesti dejstva in dokaze v zvezi z zatrjevano kršitvijo pravice do vpogleda v dokumentacijo. Če Državna revizijska komisija dovoli vpogled v dokumentacijo, lahko vlagatelj v petih delovnih dneh od dneva vpogleda vanjo spremeni ali dopolni zahtevek za revizijo z novimi kršitvami, dejstvi in dokazi, ki jih je pridobil pri vpogledu v dokumentacijo (druga poved iz petega odstavka 31. člena ZPVPJN). Pred sprejemom odločitve o zahtevku za revizijo mora Državna revizijska komisija zbrati procesno gradivo (lahko tudi po uradni dolžnosti) ter izvesti dokaze, obvezno opraviti ustno obravnavo, če jo zahtevata tako vlagatelj kot naročnik, po potrebi pa v zadevi pridobiti tudi strokovno oziroma izvedensko mnenje (32.–36. člen ZPVPJN).

ZPVPJN med drugim določa tudi roke za sprejem odločitev Državne revizijske komisije (prvi odstavek 37. člena). Kadar Državna revizijska komisija zahtevek za revizijo sprejme v obravnavo, mora o njem

odločiti in izdati sklep najpozneje v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka in celotne dokumentacije. V utemeljenih primerih (npr. obseg in/ali zapletenost spora) lahko Državna revizijska komisija rok podaljša še za 15 delovnih dni. Državna revizijska komisija v skladu s 37a. členom ZPVPJN o zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, ki se sofinancira iz evropskih sredstev, od uveljavitve ZPVPJN-C dalje pa tudi v postopku oddaje javnega naročila, katerega ocenjenega vrednost znaša 10 milijonov evrov ali več, ne glede na vir financiranja, odloča prednostno.

Državna revizijska komisija pri vsebinskem (meritornem) odločanju o zahtevku za revizijo temu ugotovi, zaradi česar delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali naročniku naloži odpravo kršitve ter mu da (zavezujoče) napotke za pravilno izvedbo postopka v delu, ki je bil razveljavljen (druga alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN v povezavi s tretjim odstavkom 39. člena ZPVPJN), ga zavrne, če je neutemeljen, ko ugotovi, da ob upoštevanju navedb v zahtevku za revizijo naročnik ne bi sprejel drugačne odločitve ali da naročnikovo ravnanje v postopku oddaje javnega naročila bistveno ne vpliva na oddajo javnega naročila (prva alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN), ali pa ugotovi utemeljenost zahtevka za revizijo, kadar v revizijskem postopku ugotovljenih kršitev ni mogoče odpraviti (tretja alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Ob sprejemu odločitve o zahtevku za revizijo ali v šestih mesecih od sprejema te odločitve lahko Državna revizijska komisija skladno s prvim odstavkom 41. člena ZPVPJN zahteva, da ji naročnik predloži odzivno poročilo o izvedbi postopka oddaje javnega naročila, v katerem je bil vložen zahtevek za revizijo, ali odzivno poročilo o ponovljenem postopku oddaje javnega naročila. Do uveljavitve ZPVPJN-C je veljalo, da je odločitev, ki jo Državna revizijska komisija izda o sporu med strankama v revizijskem postopku, pravnomočna in zoper njo ni pravnih sredstev, z uveljavitvijo ZPVPJN-C pa se je ZPVPJN spremenil tako, da določa, da zoper odločitev Državne revizijske komisije ni pritožbe (četrti odstavek 39. člena ZPVPJN).

1.3.3 Upravni spor

ZPVPJN v prvem odstavku 39.a člena določa, da je zoper odločitev Državne revizijske komisije iz 39. člena ZPVPJN dovoljen upravni spor. Ta določba se je pričela uporabljati 1. januarja 2021. Zoper odločitve Državne revizijske komisije, ki so bile vročene pred začetkom uporabe te določbe, upravni spor ni dovoljen. Upravni spor skladno s četrtem odstavkom 39.a člena ZPVPJN ni dovoljen, če se javno naročilo, ki je predmet odločitve, oddaja po postopku naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, pa tudi, če je bil zahtevek za revizijo vložen zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb ali razpisno dokumentacijo. S tožbo se skladno z drugim odstavkom 39.a člena ZPVPJN lahko zahteva le ugotovitev nezakonnosti odločitve (ugotovitvena tožba), in sicer v 30 dneh od vročitve

odločitve Državne revizijske komisije, začasno zadržanje in začasna ureditev stanja pa skladno s tretjim odstavkom 39.a člena ZPVPJN nista dovoljena.

V upravnem sporu odloča Upravno sodišče na sedežu v Ljubljani, ki mora o tožbi odločiti v 90 dneh od dneva njenega prejema (šesti odstavek 39.a člena ZPVPJN). Zoper sodbo Upravnega sodišča pritožba skladno s sedmim odstavkom 39.a člena ZPVPJN ni dovoljena.

Za namen izvajanja zakona, ki ureja javno naročanje, in zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe, se ne glede na sprožen upravni spor skladno z devetim odstavkom 39.a člena ZPVPJN šteje, da je odločitev o oddaji javnega naročila postala pravnomočna z dnem sprejema odločitve Državne revizijske komisije.

1.3.4 Pritožbeni postopek

Zoper odločitev naročnika o zavrženju zahtevka za revizijo in o stroških v predrevizijskem postopku je skladno s prvo povedjo iz 50. člena ZPVPJN mogoče vložiti pritožbo, o kateri odloča Državna revizijska komisija.

Z začetkom obvezne uporabe portala eRevizija (1. januar 2021) se pritožba vloži preko portala eRevizija v treh delovnih dneh od prejema naročnikove odločitve (prvi odstavek 51. člena ZPVPJN), naročnik pa mora pritožbo in vso dokumentacijo o postopku javnega naročanja, skupaj z dokumentacijo iz predrevizijskega postopka, v treh delovnih dneh od prejema pritožbe odstopiti Državni revizijski komisiji (prva poved iz prvega odstavka 53. člena ZPVPJN). Državna revizijska komisija po prejemu pritožbe to preveri skladno s prvim odstavkom 54. člena ZPVPJN, in sicer, ali je bila vložena pravočasno, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 52. člena ZPVPJN in ali jo je vložil upravičeni subjekt.

Državna revizijska komisija glede na ugotovitve iz preveritve pritožbe skladno z drugim odstavkom 54. člena ZPVPJN pritožbo s sklepom zavrže, če zakonske predpostavke niso izpolnjene, jo zavrže skladno s tretjo povedjo iz tretjega odstavka 54. člena ZPVPJN, če je pritožnik ne dopolni skladno s pozivom Državne revizijske komisije, ali pa jo skladno s četrto povedjo iz tretjega odstavka 54. člena ZPVPJN sprejme v obravnavo in jo skladno s prvim odstavkom 55. člena ZPVPJN zavrne kot neutemeljeno ali ji ugodi, pri tem pa odloči, da mora o zahtevku za revizijo odločiti naročnik, ali pa zahtevek za revizijo sama sprejme v obravnavo. Državna revizijska komisija mora skladno s tretjim odstavkom 55. člena ZPVPJN o pritožbi vsebinsko (meritorno) odločiti v osmih delovnih dneh od prejema celotne dokumentacije.

Kadar se zoper naročnikovo odločitev o zahtevku za revizijo začne revizijski postopek, lahko Državna revizijska komisija skladno s četrtem odstavkom 55. člena ZPVPJN odloči, da bo o pritožbi zoper naročnikovo odločitev o stroških, nastalih v predrevizijskem postopku, odločila v revizijskem postopku.

1.3.5 Odločitev o stroških

Stroški predrevizijskega in revizijskega postopka so skladno s prvim odstavkom 70. člena ZPVPJN taksa za predrevizijski in revizijski postopek iz 71. člena ZPVPJN ter drugi izdatki, vključno s stroški dela, ki nastanejo med predrevizijskim, revizijskim in pritožbenim postopkom ali zaradi teh postopkov. Naročnik in Državna revizijska komisija morata v primeru zahteve vlagatelja, naročnika ali izbranega ponudnika o povrnitvi stroškov predrevizijskega, revizijskega ali pritožbenega postopka odločiti o stroških skupaj z odločitvijo o zahtevku za revizijo ali pritožbi (osmi odstavek 70. člena ZPVPJN). Naročnik ali Državna revizijska komisija lahko zahtevo za povrnitev stroškov glede na uspeh v postopku zavrneta ali ji ugodita.

1.3.6 Drugi zahtevki na podlagi ZPVPJN

Vlagatelj lahko ob vložitvi zahtevka za revizijo na podlagi prve povedi iz prvega odstavka 19. člena ZPVPJN naročniku posreduje predlog za izdajo sklepa o zadržanju postopka oddaje javnega naročila, kadarkoli pa ga naročniku lahko skladno z drugo povedjo iz prvega odstavka 19. člena ZPVPJN posreduje tudi zagovornik javnega interesa iz drugega odstavka 6. člena ZPVPJN. Naročnik mora o predlogu za izdajo sklepa o zadržanju postopka oddaje javnega naročila skladno z drugim odstavkom 19. člena ZPVPJN odločiti v treh delovnih dneh. Če naročnik ne sprejme sklepa o zadržanju postopka, mora predlog odstopiti Državni revizijski komisiji (druga alineja drugega odstavka 19. člena ZPVPJN), ki o njem odloči v petih delovnih dneh (tretji odstavek 19. člena ZPVPJN).

Naročnik lahko na podlagi prvega odstavka 20. člena ZPVPJN ob prejemu zahtevka za revizijo ali kadar koli med predrevizijskim ali revizijskim postopkom na Državno revizijsko komisijo naslovi predlog za izdajo sklepa, s katerim se mu kljub vloženemu zahtevku za revizijo dovoli sklenitev pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja. Državna revizijska komisija mora o predlogu odločiti v petih delovnih dneh od poteka roka, v katerem lahko vlagatelj poda svoje mnenje o predlogu (tretji odstavek 20. člena ZPVPJN).

1.3.7 Izjeme od pravnega varstva

Izjeme in obseg pravnega varstva ureja 4. člen ZPVPJN.

V prvem odstavku 4. člena ZPVPJN je določeno, da za javna naročila, za katera se zakon, ki ureja javno naročanje, ne uporablja ali se uporablja le v zvezi z vodenjem evidence in sporočanjem statističnih podatkov, pravno varstvo po ZPVPJN ni zagotovljeno, razen če zakon, ki ureja javno naročanje, ali ZPVPJN ne določata drugače.

V drugem odstavku 4. člena ZPVPJN je določeno, da je za storitve, ki so v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, in na njegovi podlagi izdanimi predpisi uvrščene na Seznam storitev na področju obrambe in varnosti B ter za javna naročila storitev, ki jih določa Priloga XIV Direktive 2014/24 ali Priloga XVII Direktive 2014/25 (tj. socialne in druge posebne storitve), pravno varstvo zagotovljeno v delu, ki je urejen z zakonom, ki ureja javno naročanje.

Kadar naročnik za oddajo javnega naročila izvede strožji postopek, kot ga zahteva zakon, ki ureja javno naročanje, se v postopku pravnega varstva skladno s tretjim odstavkom 4. člena ZPVPJN v celoti upoštevajo določbe strožjega postopka, ki je bil izveden za oddajo javnega naročila.

V nekaterih primerih posameznih naročil, ki se oddajajo na podlagi okvirnih sporazumov ali v dinamičnem nabavnem sistemu, je pravno varstvo zagotovljeno le v sodnem postopku (tretji odstavek 5. člena ZPVPJN).

1.3.8 Sodno varstvo

Skladno s prvo povedjo iz prvega odstavka 42. člena ZPVPJN lahko oseba, ki ima pravni interes, in zagovornik javnega interesa uveljavljata izpodbojnost pogodbe ali posameznega naročila, ki ga je naročnik oddal na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu. Tožeča stranka lahko skladno s prvim odstavkom 43. člena ZPVPJN predlaga zadržanje izvajanja pogodbe ali posameznega naročila z izdajo začasne odredbe ali začasno ureditvijo stanja. Razlogi za izpodbojnost so določeni v 44. členu ZPVPJN.

Odškodninska odgovornost za škodo, nastalo zaradi posledic izpodbojnosti pogodbe ali kršitve pravil javnega naročanja, se presoja po pravilih obligacijskega prava o odgovornosti brez krivde (prvi

odstavek 49. člena ZPVPJN), zato lahko tisti, ki meni, da je bil zaradi nezakonitega ravnanja naročnika v postopku oddaje javnega naročila oškodovan, zoper naročnika vloži tožbo za povrnitev škode, kadar pa naročnik postopka oddaje javnega naročila ni izvedel, čeprav bi ga glede na določbe zakona, ki ureja javno naročanje, moral, se povrnitev škode lahko uveljavlja s tožbo za ugotovitev izpodbojnosti (drugi odstavek 49. člena ZPVPJN).

1.4 Odločanje v prekrškovnih postopkih

Državni revizijski komisiji je poleg temeljne pristojnosti za odločanje v pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja podeljena tudi pristojnost ugotavljanja prekrškov na področju javnih naročil. Splošna značilnost ureditve tega področja je, da so sankcionirana zlasti tista ravnanja, ki predstavljajo (hujša) odstopanja od pravilnosti (formalnosti) pri oddaji javnih naročil oziroma v postopkih pravnega varstva, izključene pa so kršitve gospodarnosti in smotrnosti javnih naročil. Sankcionira se naročnike, ponudnike oziroma kandidate, podizvajalce in njihove odgovorne osebe ter osebe, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odločajo v postopku javnega naročanja, in zakonite zastopnike naročnikov.

Državna revizijska komisija kot prekrškovni organ vodi postopek o prekršku in v njem odloča (hitri postopek) ter vlaga obdolžilne predloge na sodišče (redni sodni postopek – v primeru, ko je za prekršek predpisana stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja). Prekrški se ugotavljajo na podlagi predlogov upravičenih predlagateljev (prvi odstavek 50. člena ZP-1) in po uradni dolžnosti. Ker Državna revizijska komisija nima inšpekcijskih pooblastil za samoiniciativno nadziranje postopkov oddaje javnih naročil, je odkrivanje prekrškov po uradni dolžnosti omejeno na prekrške, ki jih Državna revizijska komisija zazna v postopkih pravnega varstva, in z obravnavo vlog, ki jih nanjo naslovijo subjekti, ki nimajo statusa upravičenih predlagateljev po ZP-1.

1.5 Izvajanje ZDIJZ

Državna revizijska komisija je na podlagi ZDIJZ v letu 2020 rešila 15 zahtev za dostop do informacij javnega značaja, od česar je osmim (8) ugodila, dvema (2) je delno ugodila, dve (2) je zavrnila, tri (3) pa je zavrgla.



2

PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O REVIZIJSKIH POSTOPKIH

prejeti zahtevki za revizijo - vrsta postopka - predmet javnega naročila - ugoditev - zavrnitev -
zavrženje - ustavitev - vlagatelj - naročnik

2 PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O REVIZIJSKIH POSTOPKIH

V 69. členu ZPVPJN je določen nabor podatkov, ki jih mora obsegati letno poročilo. Upoštevajoč zakonske zahteve so v prvem delu tega poglavja predstavljeni podatki o številu prejetih zahtevkov za revizijo, ločeno za revizijski postopek pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej, in podatki glede na vrsto odločitve. Odločitve Državne revizijske komisije so statistično obdelane upoštevajoč ostale predpisane kriterije, in sicer zakon, ki ureja javno naročanje, vrsto postopka, predmet javnega naročila in kategorijo naročnika. V nadaljevanju poglavja so zaradi večje preglednosti najpomembnejši podatki o delu Državne revizijske komisije v revizijskih postopkih prikazani v strnjeni obliki, in sicer v preglednicah s komentarji.

Na koncu poglavja je predstavljeno delo Državne revizijske komisije v letu 2020 v primerjavi z letom 2019.

ZPVPJN določa prikaz večjega števila različnih podatkov, zato so ti podatki predstavljeni tudi v desetih prilogah letnega poročila. Državna revizijska komisija tako na podlagi 1. točke drugega odstavka 69. člena ZPVPJN v prilogah navaja podatke o vseh zahtevkih za revizijo (upoštevaje pri tem zakonsko določene kriterije):

- ki jim je delno ugodila, v Prilogi št. 1,
- ki jim je v celoti ugodila, v Prilogi št. 2, in
- na podlagi katerih je razveljavila postopke oddaje javnega naročila, v Prilogi št. 3.

Državna revizijska komisija v Prilogi št. 2 (podatki o ugotenih zahtevkih za revizijo), Prilogi št. 4 (podatki o zavrženih zahtevkih za revizijo) in Prilogi št. 5 (podatki o zavrnjenih zahtevkih za revizijo) za vsak revizijski postopek ločeno navaja vse podatke, ki so zahtevani na podlagi 2. točke drugega odstavka 69. člena ZPVPJN. Dodane so še Priloga št. 6 (podatki o ustavljenih revizijskih postopkih), Priloga št. 7 (podatki o zahtevkih za revizijo, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija izdala ugotovitveni sklep), Priloga št. 8 (podatki o odločitvah, ki jih ni mogoče uvrstiti v katero izmed drugih kategorij) in Priloga št. 9 (predstavitev razlogov, zaradi katerih je Državna revizijska komisija zahtevkom za revizijo ugodila ali delno ugodila oziroma v celoti razveljavila postopek oddaje javnega naročila, in razlogov, zaradi katerih je ugodila pritožbam). Državna revizijska komisija je pripravila tudi Prilogo št. 10, v kateri je predstavila ocenjene vrednosti posameznih (javnih) naročil ne glede na število vloženih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v zvezi s takimi javnimi naročili.

2.1 Analiza prejetih zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija je v letu 2020 prejela 242 zahtevkov za revizijo¹.

2.2 Zahtevki za revizijo glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Zahteva za pravno varstvo v postopkih javnega naročanja se skladno s prvim odstavkom 5. člena ZPVPJN lahko vloži v vseh stopnjah postopka oddaje javnega naročila zoper vsako ravnanje naročnika, razen če zakon, ki ureja oddajo javnih naročil, ali ZPVPJN ne določa drugače.

2.2.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Preglednica št.1 – Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

PREJETI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	45	18,60	368.332.819,98
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	197	81,40	1.166.243.771,57
SKUPAJ	242	100,00	1.534.576.591,55 /1.279.447.328,99

Državna revizijska komisija je v letu 2020 prejela 45 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila oziroma priznanju sposobnosti, in 197 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi po sprejemu take odločitve.

Iz preglednice št. 1 je razvidno, da je število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženih po odločitvi o oddaji javnega naročila, bistveno večje (delež 81,40 odstotkov vseh vloženih zahtevkov za revizijo), kot je število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženih pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (delež 18,60 odstotkov vseh vloženih zahtevkov za revizijo; praviloma gre za zahtevke za revizijo zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila).

¹ Državna revizijska komisija je pri predstavitvi statističnih podatkov uporabljala strokovni izraz »zahtevki za revizijo«, ki v predstavljenih podatkih zajema tudi pritožbe ter predloge po 19. in 20. členu ZPVPJN, ki so vloženi samostojno (ne v okviru odločanja o zahtevkih za revizijo). Število zahtevkov za revizijo ni enako skupnemu številu opravičnih števil (206 v letu 2020), saj je pogosto v isti revizijski zadevi vloženi več zahtevkov za revizijo, ki jih Državna revizijska komisija obravnava skupaj.

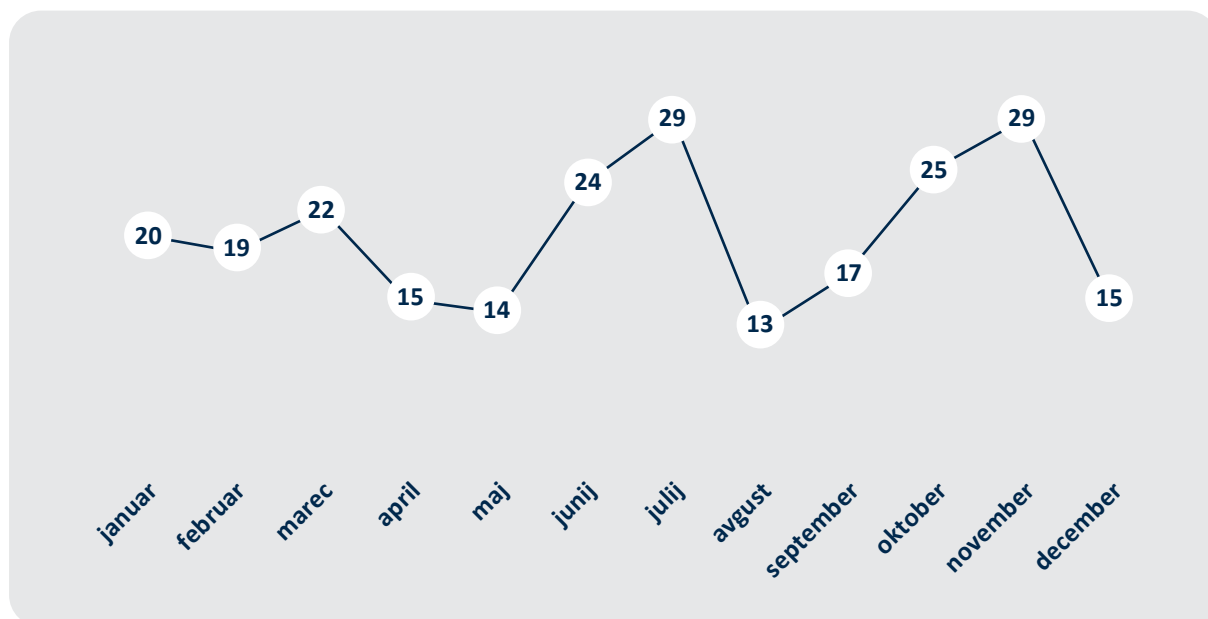
Skupna vrednost javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (tj. 368.332.819,98 evrov), je sicer za 3,17-krat nižja od skupne vrednosti javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 1.166.243.771,57 evrov), vendar njihova povprečna vrednost znaša 8.185.173,78 evrov, kar je za 1,38-krat več, kot je povprečna vrednost javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 5.920.019,15 evrov). Na podlagi te primerjave je mogoče sklepati, da so zahtevki za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila pogostejše vloženi v postopkih oddaje javnih naročil večjih vrednosti (in posledično kompleksnosti), v katerih vlagatelji temeljiteje preučijo dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila in morebitne kršitve predpisov o javnem naročanju.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (tj. 368.332.819,98 evrov), in tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 1.166.243.771,57 evrov), sicer znaša 1.534.576.591,55 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil so namreč vlagatelji v istem postopku oddaje javnega naročila vložili zahtevke za revizijo tako pred odločitvijo o oddaji javnega naročila kot po odločitvi o oddaji javnega naročila, kar pomeni, da so v vrednosti 1.534.576.591,55 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 1.279.447.328,99 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je bil zahtevek za revizijo v zvezi z istim postopkom oddaje javnega naročila vložen tako pred odločitvijo o oddaji javnega naročila kot po odločitvi o oddaji javnega naročila.

2.2.2 Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2020 po mesecih

Grafikon št. 1 – Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2020 po mesecih



Iz grafikona št. 1 je razvidno, da je Državna revizijska komisija zabeležila največje število prejetih zahtevkov za revizijo v juliju in novembru (29). Drugo največje število prejetih zahtevkov za revizijo je 25, ki jih je Državna revizijska komisija prejela v oktobru. Državna revizijska komisija je najmanj zahtevkov za revizijo prejela avgusta (13). Državna revizijska komisija je glede na število vseh prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2020 prejela povprečno 20,17 zahtevkov za revizijo na mesec. Pri presoji trenda prejetih zahtevkov za revizijo je treba upoštevati, da Državna revizijska komisija prejme zahtevek za revizijo približno mesec do dva po naročnikovem sprejemu odločitve, zoper katero je dopuščeno pravno varstvo (odločitev o oddaji javnega naročila, odločitev o zavrnitvi vseh ponudb, odločitev o izbiri strank okvirnega sporazuma, odločitev o priznanju sposobnosti ipd.), in njeno seznanitvijo pri gospodarskih subjektih. Pri zahtevkih za revizijo zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila je ta rok praviloma krajši od dveh tednov, zaradi nekaterih ravnanj, ki jih mora naročnik opraviti po ZPVPJN v določenih okoliščinah (npr. poziv za dopolnitev zahtevka za revizijo), pa je lahko daljši.

2.2.3 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na zakon

Preglednica št. 2 – Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2020 glede na zakon

ZAKON	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-2	1	0,41
ZJNVETPS	0	0,00
ZJN-3	240	99,17
ZJNPOV	1	0,41
ZJZP	0	0,00
ZNKP	0	0,00
SKUPAJ	242	100,00

V letu 2020 so bili skoraj vsi zahtevki za revizijo (240, delež 99,17 odstotkov) vloženi v postopkih oddaje javnih naročil, ki so jih naročniki oddajali na podlagi ZJN-3. Tako visok delež je posledica dejstva, da je s 1. 4. 2016 začel veljati ZJN-3, ki v istem zakonu ureja obe področji javnega naročanja, ki sta ju do njegove uveljavitve urejala ZJN-2 (splošno področje) in ZJNVETPS (infrastrukturno področje). Zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na oddajo javnih naročil, ki so temeljila na postopku po ZJN-2, so bili v letu 2020 redki (1, delež 0,41 odstotkov). V letu 2020 ni bilo zahtevkov za revizijo, ki bi se nanašali na oddajo naročil, ki so temeljila na postopku po ZJNVETPS (delež nič odstotkov). Slednje ne pomeni nujno, da so bili vsi postopki javnega naročanja, ki so temeljili na ZJNVETPS, že pravnomočno zaključeni, temveč lahko pomeni, da bodisi Državna revizijska komisija ni prejela nobenega zahtevka za revizijo, ker bi že naročniki ugodili zahtevkom za revizijo, bodisi gospodarski subjekti niso vlagali zahtevkov za revizijo. Zahtevki za revizijo v zvezi s postopki javnega naročanja po ZJN-2 in njihova odsotnost za postopke javnega naročanja po ZJNVETPS pa zanesljivo omogočajo sklepanje, da so z oddaljevanjem od datuma uveljavitve ZJN-3 (p)ostajali čedalje redkejši primeri javnega naročanja po prejšnjih zakonih, za katere odločitve v teh postopkih (npr. odločitev o oddaji javnega naročila, odločitev o zavrnitvi vseh ponudb) še niso postale pravnomočne. Upoštevati je namreč treba, da bi se ob normalnem teku dogodkov in glede na zakonske določbe o rokih v postopkih javnega naročanja [npr. za objavo obvestila o javnem naročilu, predložitev ponudb ali sprejem odločitve o (ne)oddaji javnega naročila] postopki javnega naročanja, ki so se začeli po prejšnjih zakonih (tj. ZJN-2 in ZJNVETPS), lahko večinoma zaključili že v letu 2016. Državna revizijska komisija je v letu 2020 prejela le en zahtevek za revizijo (delež 0,41 odstotkov), vложен v postopku oddaje javnega naročila, ki ga je naročnik izvajal po ZJNPOV. Državna revizijska komisija v letu 2020 ni prejela nobenega zahtevka za revizijo, vloženega v postopku podelitve

koncesije po ZNKP ali pri sklepanju javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva (postopek po ZJZP) (delež nič odstotkov).

2.2.4 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika

Preglednica št. 3 – Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika

NAROČNIK	Število prejetih zahtevkov za revizijo	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	62	25,62
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	28	11,57
Javni zavodi	58	23,97
Javni skladi	2	0,83
Javni gospodarski zavodi	1	0,41
Javne agencije	3	1,24
Drugi subjekti	87	35,95
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	1	0,41
SKUPAJ	242	100,00

Iz preglednice št. 3 je razvidno, da se je v letu 2020 pred Državno revizijsko komisijo največ postopkov začelo v zvezi s postopki javnega naročanja drugih subjektov, ki niso kateri izmed subjektov, za katere so kategorije izrecno navedene (87, delež 35,95 odstotkov), sledili pa so jim postopki organov Republike Slovenije (62, delež 25,62 odstotkov), javnih zavodov (58, delež 23,97 odstotkov) in organov samoupravnih lokalnih skupnosti (28, delež 11,57 odstotkov). Glede na izrecno navedene kategorije naročnikov so bili pred Državno revizijsko komisijo najredkeje začeti postopki v zvezi s postopki javnega naročanja javnih gospodarskih zavodov (1, delež 0,41 odstotkov), javnih skladov (2, delež 0,83 odstotkov) in javnih agencij (3, delež 1,24 odstotkov). V letu 2020 je bil pred Državno revizijsko komisijo v obravnavi tudi en zahtevek za revizijo (delež 0,41 odstotkov) zoper ravnanje subjekta, ki ni imel statusa naročnika.

Kategorija »drugi subjekti« zajema druge subjekte javnega prava v smislu alineje c prvega odstavka 9. člena ZJN-3, ki v preglednici št. 3 niso vključeni v katero izmed izrecno navedenih kategorij (npr. javna podjetja v smislu ZGJS), javna podjetja v smislu alineje č prvega odstavka 9. člena ZJN-3 v povezavi s petim odstavkom 9. člena ZJN-3, ki opravljajo eno ali več dejavnosti na infrastrukturnem področju (definicija javnega podjetja po ZJN-3 je drugačna od tiste po ZGJS), subjekte zasebnega prava, ki jim je pristojni organ Republike Slovenije podelil posebno ali izključno pravico za opravljanje ene ali več dejavnosti

na infrastrukturnem področju (alinea d prvega odstavka 9. člena ZJN-3), subjekte, ki jim določene kategorije naročnikov subvencionirajo ali sofinancirajo nabave blaga, storitev ali gradenj (23. člen ZJN-3), subjekte, ki morajo izvajati javno naročanje zaradi posebnih zakonov (npr. 72. člen ZSDH). Zaradi statistične obdelave podatkov bi ta kategorija lahko zajemala tudi podatke o tistih subjektih, ki so sicer lahko naročniki v smislu prvega odstavka 9. člena ZJN-3, vendar pa se zahtevek za revizijo ne bi nanašal na oddajo javnega naročila ali koncesije (npr. prodaja stvarnega premoženja ali njegova oddaja v zakup), ali tudi o subjektih, ki niso naročniki po prvem odstavku 9. člena ZJN-3 in niti ne bi bili zavezani izvajati javnega naročanja. Določitev kategorije »drugi subjekti« je potrebna tudi zaradi omogočitve primerjave s podatki v drugih statističnih poročilih, ki nekatere kategorije subjektov vključujejo v širše skupine in ne posamično po vrstah teh drugih subjektov (npr. Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih, ki ga skladno s tretjim odstavkom 107. člena ZJN-3 pripravlja ministrstvo, pristojno za javna naročila). V času priprave letnega poročila Državna revizijska komisija nima na voljo podatkov o celotnem obsegu javnega naročanja v letu 2020 v Republiki Sloveniji glede na posamezne skupine naročnikov, saj je na razpolago le statistično poročilo ministrstva, pristojnega za javna naročila, za javna naročila za leto 2019, zato primerjave na letni ravni za leto 2020 ni mogoče predstaviti v tem letnem poročilu.

2.2.5 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost

Preglednica št. 4 – Skupno število prejetih revizijskih zahtevkov glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

SOFINANCIRANJE IZ SREDSTEV EU	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
- ESRR	10	4,13	112.098.385,88
- ESS	1	0,41	1.542.622,96
- Kohezijski sklad	28	11,57	794.179.889,34
- Druga sredstva EU	9	3,72	23.035.133,36
- Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	194	80,17	348.591.297,45
SKUPAJ	242	100,00	1.279.447.328,99

Izmed zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija prejela v letu 2020, je bilo 48 (delež 19,83 odstotkov) takih, ki so bili vloženi v postopkih oddaje javnih naročil, ki se sofinancirajo iz evropskih sredstev, kar je višji delež glede na leto 2019, ko je bilo takšnih zahtevkov 34 od skupno 241 prejetih zahtevkov za revizijo (delež 14,11 odstotkov).

V posameznih primerih postopkov oddaje javnih naročil je Državna revizijska komisija prejela več zahtevkov za revizijo v zvezi z istim postopkom oddaje javnih naročil, ki se sofinancira iz evropskih sredstev.

Preglednica št. 5 – Skupno število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije, vrednost in fazo postopka

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	5	11,11	242.974.323,82
- ESRR	0	0,00	0,00
- ESS	0	0,00	0,00
- Kohezijski sklad	1	2,22	239.289.262,56
- Druga sredstva EU	4	8,89	3.685.061,26
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	40	88,89	125.358.496,16
SKUPAJ	45	18,60	368.332.819,98
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	43	21,83	927.170.970,28
- ESRR	10	5,08	112.098.385,88
- ESS	1	0,51	1.542.622,96
- Kohezijski sklad	27	13,71	794.179.889,34
- Druga sredstva EU	5	2,54	19.350.072,10
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	154	78,17	239.072.801,29
SKUPAJ	197	81,40	1.166.243.771,57
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	242	100,00	1.534.576.591,55 /1.279.447.328,99

Izmed zahtevkov za revizijo, prejetih v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije, je bilo največ zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, sofinanciranimi iz Kohezijskega sklada (28, delež 11,57 odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo), temu sledijo zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili, sofinanciranimi iz ESRR (10, delež 5,08 odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo), nato pa še v zvezi z javnimi naročili, sofinanciranimi iz skladov, ki v preglednici št. 5 niso izrecno poimenovani (npr. iz sredstev instrumenta za povezovanje Evrope oziroma CEF ali Evropskega strukturnega in investicijskega sklada), in sicer 9 zahtevkov za revizijo (delež 3,72 odstotkov od vseh

prejetih zahtevkov za revizijo). V enem primeru (delež 0,51 odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo) se je začel revizijski postopek v zvezi z javnim naročilom, sofinanciranim iz ESS.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (tj. 368.332.819,98 evrov), in tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 1.166.243.771,57 evrov), sicer znaša 1.534.576.591,55 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil so namreč vlagatelji v istem postopku oddaje javnega naročila vložili zahtevke za revizijo tako pred odločitvijo o oddaji javnega naročila kot po odločitvi o oddaji javnega naročila, kar pomeni, da so v vrednosti 1.534.576.591,55 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 1.279.447.328,99 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je bil zahtevek za revizijo v zvezi z istim postopkom oddaje javnega naročila vložen tako pred odločitvijo o oddaji javnega naročila kot po odločitvi o oddaji javnega naročila.

Preglednica št. 6 – Skupno število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in njihovo vrednost

NAROČNIK	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število prejetih zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)
Organi Republike Slovenije	DA	13	65.796.549,47
	NE	49	113.665.609,34
	Skupaj	62	179.462.158,81
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	DA	8	52.044.578,64
	NE	20	6.876.634,96
	Skupaj	28	58.921.213,60
Javni skladi	DA	0	0,00
	NE	2	306.250,00
	Skupaj	2	306.250,00
Javne agencije	DA	0	0,00
	NE	3	1.115.573,77
	Skupaj	3	1.115.573,77

Javni zavodi	DA	1	244.000,00
	NE	57	94.273.358,16
	Skupaj	58	94.517.358,16
Javni gospodarski zavodi	DA	0	0,00
	NE	1	100.000,00
	Skupaj	1	100.000,00
Drugi subjekti	DA	26	812.770.903,43
	NE	61	127.753.871,22
	Skupaj	87	940.524.774,65
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	DA	0	0,00
	NE	1	4.500.000,00
	Skupaj	1	4.500.000,00
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	DA	48	930.856.031,54
	NE	194	348.591.297,45
	SKUPAJ	242	1.279.447.328,99

Iz pojasnil k preglednici št. 3 je razvidno, kakšna je bila primerjava v številčnosti prejetih zahtevkov za revizijo in njihovem deležu pri posameznih kategorijah naročnikov. Preglednica št. 6 nadgrajuje prikaz preglednice št. 3, saj prikazuje še skupno vrednost javnih naročil, v postopku oddaje katerih so vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, ki jih je obravnavala Državna revizijska komisija, in razčlenitev na to, ali so bila ta javna naročila sofinancirana iz sredstev Evropske unije.

Drugi subjekti so največkrat prejeli zahtevke za revizijo v primeru javnih naročil, ki se sofinancirajo iz sredstev Evropske unije (26, delež 29,89 odstotkov od 87 prejetih zahtevkov za revizijo). Sledijo organi samoupravnih lokalnih skupnosti (8, delež 28,57 odstotkov od 28 prejetih zahtevkov za revizijo), organi Republike Slovenije (13, delež 20,97 odstotkov od 62 prejetih zahtevkov za revizijo) in javni zavodi (1, delež 1,72 odstotkov od 58 prejetih zahtevkov za revizijo). Državna revizijska komisija ni bila seznanjena s podatki za druge kategorije naročnikov. Navedeno lahko pomeni, da bodisi druge kategorije naročnikov niso imele takih javnih naročil, bodisi so imele taka javna naročila, vendar vlagatelji niso vlagali zahtevkov za revizijo ali pa so jih vložili, vendar so se postopki pravnega varstva zaključili že v predrevizijskem postopku pred naročnikom.

Vrednostna primerjava javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pokaže, da so bila najvrednejša javna naročila drugih subjektov (812.770.903,43 evrov; delež 87,31 odstotkov glede na vrednost vseh sofinanciranih javnih naročil in delež 63,52 odstotkov glede na skupno vrednost vseh

javnih naročil). Druga najvrednejša javna naročila so bila javna naročila organov Republike Slovenije (65.796.549,47 evrov; delež 7,07 odstotkov glede na vrednost vseh sofinanciranih javnih naročil in delež 5,14 odstotkov glede na skupno vrednost vseh javnih naročil). Tretja najvrednejša javna naročila so bila javna naročila organov samoupravnih lokalnih skupnosti (52.044.578,64 evrov; delež 5,59 odstotkov glede na vrednost vseh sofinanciranih javnih naročil in delež 4,07 odstotkov glede na skupno vrednost vseh javnih naročil). Kot četrta so bila javna naročila javnih zavodov (244.000,00 evrov; delež 0,03 odstotkov glede na vrednost vseh sofinanciranih javnih naročil in delež 0,02 odstotkov glede na skupno vrednost vseh javnih naročil).

2.2.6 Prejeti zahtevki za revizijo glede na regijo naročnika

Preglednica št. 7 – Prejeti zahtevki za revizijo glede na regijo naročnika

REGIJA NAROČNIKA	Št. javnih naročil	Vrednost (v evrih)	Delež v številu naročil (v odstotkih)	Delež v vrednosti (v odstotkih)
Gorenjska	13	11.332.475,64	5,37	0,89
Goriška	1	163.900,00	0,41	0,01
Jugovzhodna	8	9.779.889,12	3,31	0,76
Koroška	3	2.322.820,15	1,24	0,18
Obalno-kraška	9	51.018.819,65	3,72	3,99
Osrednjeslovenska	146	964.523.800,86	60,33	75,39
Podravska	26	35.265.231,19	10,74	2,76
Pomurska	8	43.470.673,07	3,31	3,40
Posavska	0	0,00	0,00	0,00
Primorsko-notranjska	0	0,00	0,00	0,00
Savinjska	27	161.536.719,31	11,16	12,63
Zasavska	1	33.000,00	0,41	0,00
SKUPAJ	242	1.279.447.328,99	100,00	100,00

Iz preglednice št. 7 je razvidno, da je Državna revizijska komisija prejela v reševanje največ zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili naročnikov iz osrednjeslovenske statistične regije (delež 60,33 odstotkov), kar je treba povezati z dejstvom, da pomemben del tega deleža predstavljajo prejeti zahtevki za revizijo, ki se nanašajo na javno naročanje organov Republike Slovenije, ki imajo svoj sedež v Ljubljani (npr. ministrstva, ki v posameznih primerih sicer ne izvajajo le postopkov oddaje javnih naročil za lastne potrebe, temveč tudi za druge naročnike kot pooblaščen naročniki).

Z večjim razhajanjem od največjega deleža sledijo zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili naročnikov iz savinjske statistične regije (delež 11,16 odstotkov), nato podravske statistične regije (delež 10,74 odstotkov) in pa gorenjske statistične regije (delež 5,37 odstotkov). V primeru vseh drugih statističnih regij so deleži nižji od 10 odstotkov.

Državna revizijska komisija v letu 2020 ni prejela nobenega zahtevka za revizijo iz posavske in primorsko-notranjske statistične regije. Najmanjše število prejetih zahtevkov za revizijo je ena (delež po 0,41 odstotkov), in sicer sta to bila zahtevka za revizijo, vložena v postopkih oddaje javnih naročil naročnikov iz goriške in zasavske statistične regije.

2.3 Analiza rešenih zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija je pri predstavitvi statističnih podatkov uporabljala strokovni izraz »zahtevki za revizijo«, ki v predstavljenih podatkih zajema tudi pritožbe ter predloge po 19. in 20. členu ZPVPJN, ki so vloženi samostojno in ne v okviru odločanja o zahtevkih za revizijo. Državna revizijska komisija tako odloča v revizijskih in pritožbenih postopkih, skladno z 19. členom ZPVPJN tudi o predlogih vlagateljev, da se zadrži postopek oddaje javnega naročila, skladno z 20. členom ZPVPJN pa tudi o predlogih naročnikov, da se jim kljub vloženemu zahtevku za revizijo dovoli sklenitev pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 rešila 254 zahtevkov za revizijo in drugih vlog. V število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog je vključenih 24 zahtevkov za revizijo, ki jih Državna revizijska komisija ni prejela v reševanje v letu 2020, pač pa v letu 2019. Podatki o 13 zahtevkih za revizijo, ki so bili 31. 12. 2020 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji, bodo vključeni v letno poročilo za leto 2021.

Preglednica št. 8 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto postopka in vrednost

VRSTA POSTOPKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Zahtevek za revizijo (revizijski postopek)	231	90,94	1.267.666.805,67
Pritožba (pritožbeni postopek)	11	4,33	106.707.273,90
Predlog za zadržanje postopka javnega naročanja	9	3,54	27.519.681,64
Predlog naročnika za dovolitev sklenitve pogodbe, ustavitve postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja	3	1,18	3.684.366,11
SKUPAJ	254	100,00	1.405.578.127,32/ 1.315.312.114,03

Iz preglednice št. 8 je razvidno, da strokovni izraz »zahtevki za revizijo«, ki ga je Državna revizijska komisija uporabila v letnem poročilu, tudi dejansko večinoma pomeni zahtevke za revizijo (delež 90,94 odstotkov). Državna revizijska komisija je v letu 2020 rešila skupno 23 drugih vlog (delež 9,06 odstotkov), pri čemer so bile pritožbe nekoliko pogostejše (11, delež 4,33 odstotkov) kot predlogi za zadržanje postopka javnega naročanja (9, delež 3,54 odstotkov). Najredkejši so bili predlogi za dovolitev sklenitve pogodbe, ustavitve postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja (3, delež 1,18 odstotkov).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo, pritožbe, predloge za zadržanje postopka javnega naročanja oziroma predloge za dovolitev sklenitve pogodbe, ustavitve postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja, sicer znaša 1.405.578.127,32 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnega naročila je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog (npr. zahtevek za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahtevek za revizijo in pritožba), kar pomeni, da so v vrednosti 1.405.578.127,32 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 1.315.312.114,03 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

2.3.1 Časovna dinamika reševanja zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija mora na podlagi prve povedi iz prvega odstavka 37. člena ZPVPJN odločiti o zahtevku za revizijo in izdati sklep najpozneje v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka za revizijo in celotne dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. Skladno z drugo povedjo iz prvega odstavka 37. člena ZPVPJN Državna revizijska komisija lahko v utemeljenih primerih rok podaljša še za 15 delovnih dni.

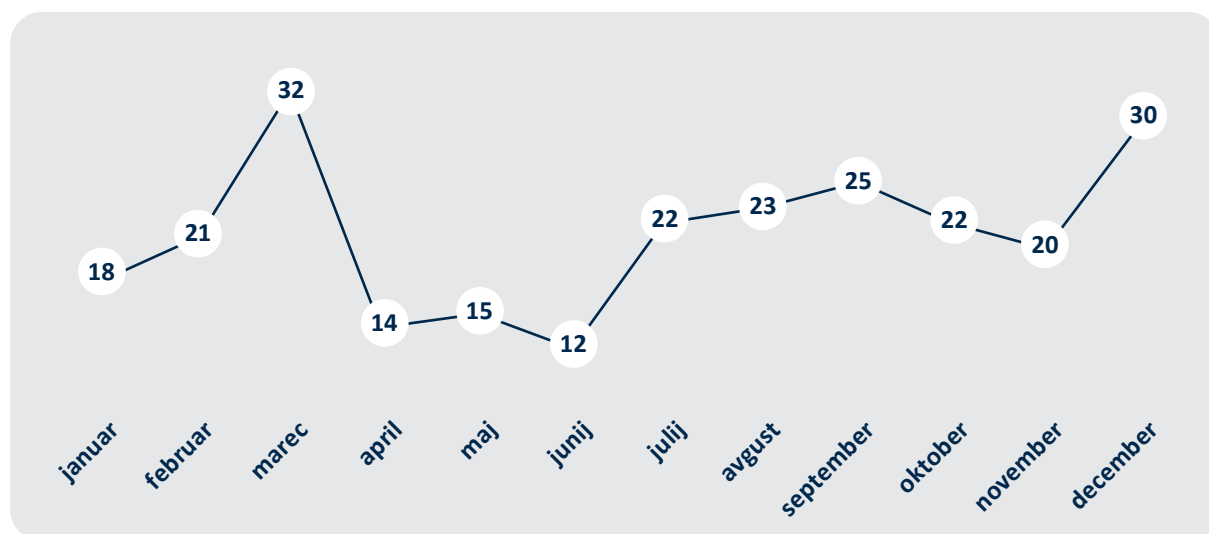
Državna revizijska komisija mora na podlagi tretjega odstavka 55. člena ZPVPJN o pritožbi odločiti v osmih delovnih dneh od prejema pritožbe in vse dokumentacije o postopku javnega naročanja skupaj z dokumentacijo iz predrevizijskega postopka.

Državna revizijska komisija mora o predlogu za zadržanje postopka javnega naročanja skladno s tretjim odstavkom 19. člena ZPVPJN odločiti v petih delovnih dneh od prejema predloga.

Državna revizijska komisija mora o predlogu za dovolitev sklenitve pogodbe, ustavitve postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja skladno s tretjim odstavkom 20. člena ZPVPJN odločiti v petih delovnih dneh od poteka roka, v katerem lahko vlagatelj poda svoje mnenje o takem predlogu.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 rok za sprejem odločitve podaljšala pri reševanju 23 zahtevkov za revizijo, kar pri 231 rešenih zahtevkih za revizijo delež znaša 9,96 odstotkov.

Grafikon št. 2 – Število rešenih zahtevkov za revizijo po mesecih



Iz grafikona št. 2 je razvidno, da je Državna revizijska komisija največ zahtevkov za revizijo (in drugih vlog) rešila v marcu (32, delež 12,60 odstotkov), najmanj pa v juniju (12, delež 4,72 odstotkov). Državna revizijska komisija je v letu 2020 na mesečni ravni povprečno rešila 21,17 zahtevkov za revizijo, kar je povprečno skoraj en zahtevek za revizijo vsak delovni dan.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 reševala zahtevke za revizijo v povprečju 13,12 delovnih dni od prejema popolnega zahtevka za revizijo ter vse dokumentacije o postopku oddaje javnega naročila in vse dokumentacije predrevizijskega postopka oziroma 24,22 delovnih dni od prejema zahtevka za revizijo. Pridobivanje vse dokumentacije pogosto zamakne izdajo sklepa o zahtevku za revizijo v naslednji mesec od prejema zahtevka za revizijo in vse te dokumentacije. Pri tem je treba upoštevati tudi, da je v nekaterih postopkih javnega naročanja Državna revizijska komisija obravnavala tudi več ločenih zahtevkov za revizijo različnih vlagateljev.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 reševala pritožbe v povprečju 7,36 delovnih dni od prejema pritožbe ter vse dokumentacije o postopku javnega naročanja in dokumentacije iz predrevizijskega postopka oziroma 10,82 delovnih dni od prejema pritožbe.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 reševala predloge vlagateljev, da se zadrži postopek oddaje javnega naročila, v povprečju 3,56 delovnih dni od prejema zadnje vloge oziroma 3,67 delovnih dni od prejema zadeve.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 reševala predloge naročnikov, da se jim kljub vloženemu zahtevku za revizijo dovoli sklenitev pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja, v povprečju 6,33 delovnih dni od prejema zadnje vloge oziroma 12,00 delovnih dni od prejema zadeve.

2.3.2 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon

Preglednica št. 9 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon

ZAKON	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-2	1	0,39
ZJNVETPS	0	0,00
ZJN-3	252	99,21
ZNJPOV	1	0,39
ZJZP	0	0,00
ZNKP	0	0,00
SKUPAJ	254	100,00

Iz preglednice št. 9 je razvidno število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v postopkih javnega naročanja glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje.

Kot je razvidno iz preglednice št. 9, je Državna revizijska komisija v letu 2020 skoraj izključno rešila zahtevke za revizijo in druge vloge (delež 99,21 odstotkov), ki so se nanašali na postopke javnega naročanja, ki so jih naročniki vodili na podlagi ZJN-3. Tak večinski delež je tudi pričakovan, saj so zaradi uveljavitve ZJN-3 s 1. 4. 2016 postopki oddaje javnih naročil, ki so jih naročniki vodili skladno z ZJN-2 ali ZJNVETPS, (p)ostali redki. Tako je Državna revizijska komisija rešila le še en zahtevek za revizijo (delež 0,39 odstotkov) v zvezi s postopkom javnega naročanja, ki ga je naročnik vodil na podlagi ZJN-2. Državna revizijska komisija ni rešila nobenega zahtevka za revizijo v zvezi z javnim naročanjem po ZJNVETPS, saj zahtevka za revizijo s tako vsebino niti ni prejela v reševanje (delež nič odstotkov).

Državna revizijska komisija je rešila en zahtevek za revizijo v zvezi s postopkom, ki ga je naročnik vodil skladno z ZNJPOV (delež 0,39 odstotkov).

Pred Državno revizijsko komisijo ni potekal noben postopek pravnega varstva v zvezi s postopkom, ki bi ga naročnik vodil skladno z ZJZP (delež nič odstotkov).

Pred Državno revizijsko komisijo ni potekal noben postopek pravnega varstva niti v zvezi s postopkom, v katerem je bila očitana kršitev ZNKP (delež nič odstotkov).

Postopki pravnega varstva v zvezi s postopki, ki bi jih naročniki vodili skladno z ZNJPOV ali ZJZP, so bili tudi v preteklih letih redki in zato s statističnega vidika manj relevantni.

Postopki pravnega varstva v zvezi s postopki, v katerih se uporablja ZNKP, so novost od 12. 2. 2019, ko je začel veljati ZNKP. Ob upoštevanju, da je v letu 2019 pred Državno revizijsko komisijo potekal le en postopek pravnega varstva v zvezi s postopkom, v katerem je bila očitana kršitev ZNKP, v letu 2020 pa nobeden, je tudi za te postopke mogoče šteti, da so s statističnega vidika manj relevantni.

Preglednica št. 10 – Primerjava podatkov glede na posamezen zakon in vrsto odločitve

NAROČNIK	Zavrženi	Zavrneni	Delno ugodeni	Ugodeni	Razveljavljeni postopki	Ustavljeni postopki	Ugotovitveni sklep	Drugo
	zahtevki za revizijo							
ZJN-2	0	1	0	0	0	0	0	0
ZJNVETPS	0	0	0	0	0	0	0	0
ZJN-3	8	136	15	61	8	15	5	4
ZNKP	0	0	0	0	0	0	0	0
ZJZP	0	0	0	0	0	0	0	0
ZJNPOV	0	1	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ	8	138	15	61	8	15	5	4

Iz preglednice št. 10 je razvidno, da Državna revizijska komisija pri 254 rešenih zahtevkih za revizijo in drugih vlogah v zvezi s 27 (delež 10,63 odstotkov) ni odločila vsebinsko (meritorno): 8 zahtevkov za revizijo je Državna revizijska komisija zavrgla (delež 3,15 odstotkov), v 15 primerih (delež 5,91 odstotkov) je zaradi umika zahtevka za revizijo skladno s tretjim odstavkom 18. člena ZPVPJN ustavila revizijski postopek, v 4 primerih (npr. da niso izpolnjeni pogoji iz drugega odstavka 29. člena ZPVPJN za začetek revizijskega postopka, predlog naročniku za izdajo dopolnilnega sklepa o stroških) pa je bila odločitev kategorizirana kot drugo (delež 1,57 odstotkov). V preostalih 227 primerih rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 89,37 odstotkov) je Državna revizijska komisija sprejela vsebinsko (meritorno) odločitev.

Izmed 227 rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog, o katerih je Državna revizijska komisija odločila vsebinsko (meritorno), je zavrnila 138 zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 60,79 odstotkov), vlagatelji pa so vsaj delno uspeli (delna ugoditev, ugoditev, razveljavitev postopka oddaje javnega naročila in ugotovitev kršitve) v primeru 89 zahtevkov za revizijo (delež 39,21 odstotkov). Iz nadaljnje primerjave je razvidno, da je Državna revizijska komisija zahtevkom za revizijo in drugim vlogam delno ugodila 15-krat (delež 6,61 odstotkov), ugodila 61-krat (delež 26,87 odstotkov), v celoti pa razveljavila postopek 8-krat (delež 3,52 odstotkov). Državna revizijska komisija je v 5 primerih (delež 2,20 odstotkov) skladno s tretjo alineo prvega odstavka 39. člena ZPVPJN ugotovila utemeljenost zahtevka za revizijo, saj ugotovljenih kršitev ni bilo mogoče odpraviti v revizijskem postopku. Državna revizijska komisija je

za statistične namene ugotovitvene sklepe, izdane na podlagi tretje alineje prvega odstavka 39. člena ZPVPJN, vštela med zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji vsaj delno uspeli.

Državna revizijska komisija ne v letu 2019 ne v letu 2020 ni obravnavala nobenega zahtevka za revizijo v zvezi z javnim naročanjem po ZJZP in ZJNVETPS. Če je Državna revizijska komisija v letu 2019 obravnavala en zahtevek za revizijo, ki se je nanašal na pravno varstvo v zvezi s postopkom po ZNKP, v letu 2020 ni bilo nobenega takega zahtevka za revizijo, zato kljub upadu za 100,00 odstotkov primerjava s statističnega vidika ni relevantna. Državna revizijska komisija je v letu 2020, tako kot v letu 2019, obravnavala le en zahtevek za revizijo v zvezi z javnim naročanjem po ZJNPOV, pri čemer je zahtevek za revizijo, tako kot v letu 2019, zavrnila (delež 100,00 odstotkov), zato primerjava podatkov s statističnega vidika ni relevantna. Zaradi edinega zahtevka za revizijo, ki ga je Državna revizijska komisija v letu 2020 obravnavala po ZJN-2 in ga zavrnila (delež 100,00 odstotkov), je primerjava podatkov z letom 2019, ko sta bila dva taka zahtevka za revizijo, sicer možna, vendar je njena relevantnost omejena. Če sta vlagatelja v zvezi z zahtevkoma za revizijo, ki sta ju leta 2019 vložila v zvezi s postopkoma, ki sta ju naročnika vodila po ZJN-2, uspela obakrat (delež 100,00 odstotkov), je v letu 2020 rezultat temu nasproten (delež 100,00 odstotkov zaradi zavrnitve zahtevka za revizijo). V primeru javnega naročanja po ZJN-3 so bili vlagatelji v letu 2019 vsaj delno uspešni 96-krat od 242-krat (delež 39,67 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge), kar je nekoliko boljši rezultat kot v letu 2020, ko so bili vlagatelji vsaj delno uspešni 89-krat od 254-krat (delež 35,04 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge).

2.3.3 Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila

Preglednica št. 11 – Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila

REŠENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	49	19,29	370.286.831,11
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	205	80,71	1.200.154.545,48
SKUPAJ	254	100,00	1.570.441.376,59 /1.315.312.114,03

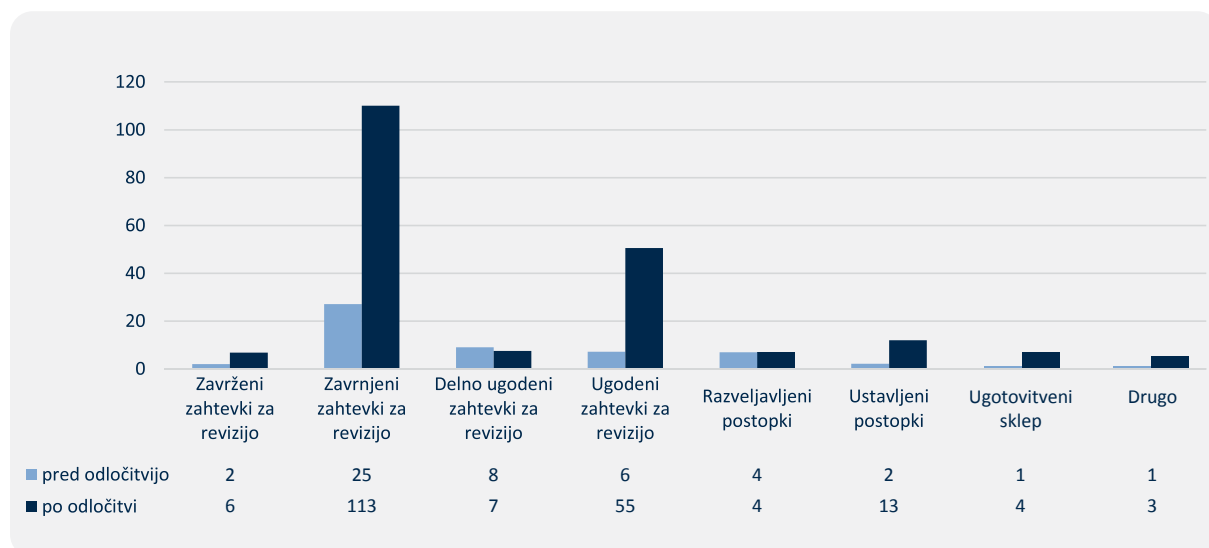
Večina zahtevkov za revizijo in drugih vlog, o katerih je Državna revizijska komisija odločila v letu 2020, je bilo vloženih v zvezi s fazo postopka oddaje javnega naročila po sprejemu odločitve o oddaji javnega

naročila (delež 80,71 odstotkov). Na fazo postopka pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (praviloma se zahtevki za revizijo nanašajo na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila) se je nanašal manjši delež zahtevkov za revizijo: le 19,29 odstotkov.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, in vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, sicer znaša 1.570.441.376,59 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog (npr. zahtevke za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahtevke za revizijo in pritožbo), kar pomeni, da so v vrednosti 1.570.441.376,59 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 1.315.312.114,03 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

Grafikon št. 3 – Skupno število rešenih revizijskih zahtevkov glede na fazo postopka in vrsto odločitve



Iz grafikona št. 3 je razvidno, da so vlagatelji vsaj delno uspeli z 18 zahtevki za revizijo (delna ugoditev, ugoditev in razveljavitev celotnega postopka oddaje javnega naročila), ki so jih vložili pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, in s 66 zahtevki za revizijo, ki so jih vložili po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila.

Vsaj delen uspeh vlagateljev je bil v deležu 36,73 odstotkov glede na vse vložene zahtevke za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (49 zahtevkov za revizijo) in v deležu 40,91 odstotkov glede na vse zahtevke za revizijo, vložene pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, ki jih je Državna revizijska komisija obravnavala vsebinsko (meritorno) (44 zahtevkov za revizijo).

Vsaj delen uspeh vlagateljev je bil v deležu 32,20 odstotkov glede na vse vložene zahtevke za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (205 zahtevkov za revizijo) in v deležu 36,07 odstotkov glede na vse zahtevke za revizijo, vložene po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, ki jih je Državna revizijska komisija obravnavala vsebinsko (meritorno) (183 zahtevkov za revizijo).

Iz predstavljenih podatkov je razvidno, da so bili vlagatelji, ki so vložili zahtevek za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, nekoliko manj uspešni kot vlagatelji, ki so vložili zahtevek za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila.

2.3.4 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo posameznega naročnika

Preglednica št. 12 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na naročnika

NAROČNIK	Število rešenih zahtevkov za revizijo	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	64	25,20
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	31	12,20
Javne agencije	3	1,18
Javni zavodi	62	24,41
Javni skladi	2	0,79
Javni gospodarski zavodi	1	0,39
Drugi subjekti	90	35,43
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	1	0,39
SKUPAJ	254	100,00

Število in delež rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v letu 2020 po posameznih kategorijah naročnikov, ki so s statističnega vidika relevantne, sta v korelaciji s številom in deležem prejetih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v letu 2020 po posameznih kategorijah naročnikov (gl. preglednico št. 3). Večja kot sta število in delež prejetih zahtevkov za revizijo in drugih vlog po posameznih kategorijah naročnikov, večja sta tudi število in delež rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog po teh kategorijah naročnikov. Državna revizijska komisija je rešila največ zahtevkov za revizijo in drugih vlog v letu 2020 v zvezi z javnim naročanjem drugih subjektov (90), v zvezi s katerimi je prejela tudi največ zahtevkov za revizijo in drugih vlog, tem pa sledijo zahtevki za revizijo in druge vloge v zvezi z javnimi naročili organov Republike Slovenije (64) in nato javnih zavodov (62). Rešeni zahtevki za revizijo in druge vloge za te tri kategorije naročnikov obsegajo 216 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, kar predstavlja 85,04 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog.

Preglednica št. 13 – Primerjava podatkov glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve

NAROČNIK	Zavrženi	Zavrtnjeni	Delno ugodeni	Ugodeni	Razveljavljeni postopki	Ustavljeni postopki	Ugotovljeni sklep	Drugo
zahtevki za revizijo								
Organi Republike Slovenije	3	38	1	14	1	4	2	1
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	1	12	2	11	1	2	0	2
Javni skladi	0	1	0	1	0	0	0	0
Javne agencije	1	1	0	1	0	0	0	0
Javni zavodi	2	31	3	16	4	3	3	0
Javni gospodarski zavodi	0	1	0	0	0	0	0	0
Drugi subjekti	1	54	9	17	2	6	0	1
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0	0	1	0	0	0	0
SKUPAJ	8	138	15	61	8	15	5	4
DELEŽ GLEDE NA SKUPNO ŠTEVILO (V ODSOTOKIH)	3,15	54,33	5,91	24,02	3,15	5,91	1,97	1,57

Vsaj delni uspeh vlagateljev (delna ugoditev, ugoditev in razveljavitev postopka oddaje javnega naročila) je bil v deležu 33,07 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo (84 zahtevkov za revizijo od 254) oziroma v deležu 37,00 odstotkov glede na zahtevke za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija rešila vsebinsko (meritorno) (84 zahtevkov za revizijo od 227).

Preglednica št. 14 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, predmet naročila in njihovo vrednost

Naročnik	Predmet naročila	Število	Vrednost (v evrih)
Organi Republike Slovenije	Blago	23	51.987.386,76
	Gradnje	15	109.360.078,84
	Storitev	26	33.294.138,76
	Skupaj	64	194.641.604,36
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Blago	4	1.310.000,00
	Gradnje	21	79.086.863,16
	Storitev	6	1.589.468,09
	Skupaj	31	81.986.331,25
Javni skladi	Blago	0	0,00
	Gradnje	0	0,00
	Storitev	2	306.250,00
	Skupaj	2	306.250,00
Javne agencije	Blago	0	0,00
	Gradnje	0	0,00
	Storitev	3	1.115.573,77
	Skupaj	3	1.115.573,77
Javni zavodi	Blago	44	75.987.138,00
	Gradnje	7	3.226.978,41
	Storitev	11	13.260.016,40
	Skupaj	62	92.474.132,81
Javni gospodarski zavodi	Blago	0	0,00
	Gradnje	1	100.000,00
	Storitev	0	0,00
	Skupaj	1	100.000,00
Drugi subjekti	Blago	24	53.164.350,23
	Gradnje	46	857.157.915,22
	Storitev	20	29.865.956,39
	Skupaj	90	940.188.221,84
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Blago	0	0,00
	Gradnje	1	4.500.000,00
	Storitev	0	0,00
	Skupaj	1	4.500.000,00
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	Blago	95	182.448.874,99
	Gradnje	91	1.053.431.835,63
	Storitev	68	79.431.403,41
	SKUPAJ	254	1.315.312.114,03

V preglednici št. 14 je predstavljeno število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog glede na kategorijo naročnika, predmet naročila in njihovo vrednost. Čeprav je Državna revizijska komisija največkrat rešila zahteve za revizijo in druge vloge, ki so se nanašali na javna naročila blaga (95, delež 37,40 odstotkov),

se ti zahtevki za revizijo in druge vloge niso nanašali na najvrednejša javna naročila. Javna naročila blaga so bila namreč druga najvrednejša (182.448.874,99 evrov, delež 13,87 odstotkov). Najvrednejša javna naročila so bila javna naročila gradenj (1.053.431.835,63 evrov, delež 80,09 odstotkov), v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila drugo največje število zahtevkov za revizijo in drugih vlog (91, delež 35,89 odstotkov). Najmanj rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog se nanaša na javna naročila storitev (68, delež 26,77 odstotkov). Tudi vrednost javnih naročil storitev je najnižja (79.431.403,41 evrov, delež 6,04 odstotkov).

2.3.5 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost

Državna revizijska komisija je v letu 2020 odločila o 200 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah (delež 78,74 odstotkov), ki so jih vlagatelji vložili v postopkih oddaje javnih naročil, ki niso bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije, 54 zahtevkov za revizijo in drugih vlog pa se je nanašalo na oddajo javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 21,26 odstotkov). Ker je Državna revizijska komisija v letu 2019 obravnavala 30 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki so se nanašali na javna naročila, sofinancirana iz sredstev Evropske unije, je v letu 2020 mogoče ugotoviti porast za 80,00 odstotkov.

Preglednica št. 15 – Skupno število rešenih revizijskih zahtevkov glede na sofinanciranje iz sredstev EU

SOFINANCIRANJE IZ SREDSTEV EU	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
- ESRR	13	5,12	112.098.385,88
- ESS	2	0,79	10.178.181,08
- Kohezijski sklad	30	11,81	808.417.310,09
- Druga sredstva EU	9	3,54	32.923.018,01
- Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	200	78,74	351.695.218,97
SKUPAJ	254	100,00	1.315.312.114,03

Najpogosteje so se rešeni zahtevki za revizijo nanašali na javna naročila, sofinancirana iz Kohezijskega sklada, in sicer je bilo takih zahtevkov za revizijo in drugih vlog 30 (delež 55,56 odstotkov). To je za 24 več zahtevkov za revizijo in drugih vlog kot v letu 2019, ko je bilo takih zahtevkov za revizijo in drugih vlog 6. To pomeni porast za 400 odstotkov.

Porast v primerjavi z letom 2019 je bil tudi pri zahtevkih za revizijo in drugih vlogah, ki so se nanašali na javna naročila, sofinancirana iz ESRR (13 v primerjavi s 7, porast za 85,71 odstotkov), in javna naročila, sofinancirana iz ESS (2 v primerjavi s 1, porast za 100,00 odstotkov).

Upad je bil le pri zahtevkih za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, sofinancirana iz drugih skladov, kot so skladi, ki so izrecno poimenovani v letnem poročilu (9 v primerjavi s 16, upad za 43,75 odstotkov).

Preglednica št. 16 – Skupno število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost javnih naročil ter glede na fazo oddaje javnega naročila

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	6	12,24	254.268.285,82
- ESRR	0	0,00	0,00
- ESS	0	0,00	0,00
- Kohezijski sklad	2	4,08	250.583.224,56
- Druga sredstva EU	4	8,16	3.685.061,26
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	43	87,76	116.018.545,29
SKUPAJ	49	19,29	370.286.831,11
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	48	23,41	948.637.871,80
- ESRR	13	6,34	112.098.385,88
- ESS	2	0,98	10.178.181,08
- Kohezijski sklad	28	13,66	797.123.348,09
- Druga sredstva EU	5	2,44	29.237.956,75
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	157	76,59	251.516.673,68
SKUPAJ	205	80,71	1.200.154.545,48
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	254	100,00	1.570.441.376,59 /1.315.312.114,03

V preglednici št. 16 so prikazani podatki o številu rešenih zahtevkov za revizijo, ločeno na zahteveke za revizijo, vložene pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila oziroma priznanju sposobnosti in po tej odločitvi. Predstavljeni so tudi podatki o številu in vrednosti javnih naročil po zahtevkih za revizijo, ki so sofinancirana iz sredstev Evropske unije in iz katerih skladov. Predstavljeni pa so tudi podatki o številu in vrednosti javnih naročil po zahtevkih za revizijo, ki niso sofinancirana iz sredstev Evropske unije.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahteve za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahteve za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, in vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahteve za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, sicer znaša 1.570.441.376,59 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog (npr. zahteve za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahteve za revizijo in pritožbo), kar pomeni, da so v vrednosti 1.570.441.376,59 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 1.315.312.114,03 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

Preglednica št. 17 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost

NAROČNIK	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število prejetih zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)
Organi Republike Slovenije	DA	12	65.115.401,93
	NE	52	129.526.202,43
	Skupaj	64	194.641.604,36
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	DA	11	74.917.557,51
	NE	20	7.068.773,74
	Skupaj	31	81.986.331,25
Javni skladi	DA	0	0,00
	NE	2	306.250,00
	Skupaj	2	306.250,00
Javne agencije	DA	0	0,00
	NE	3	1.115.573,77
	Skupaj	3	1.115.573,77
Javni zavodi	DA	1	244.000,00
	NE	61	92.230.132,81
	Skupaj	62	92.230.132,81
Javni gospodarski zavodi	DA	0	0,00
	NE	1	100.000,00
	Skupaj	1	100.000,00

Drugi subjekti	DA	30	823.339.935,62
	NE	60	116.848.286,22
	Skupaj	90	940.188.221,84
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	DA	0	0,00
	NE	1	4.500.000,00
	Skupaj	1	4.500.000,00
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	DA	54	963.616.895,06
	NE	200	351.695.218,97
	SKUPAJ	254	1.315.312.114,03

Iz podatkov iz preglednice št. 17 je razvidno, da so zahtevki za revizijo in druge vloge, ki so se nanašali na oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, manj številni kot zahtevki za revizijo in druge vloge, ki so se nanašali na oddajo javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Na en zahtevek za revizijo ali drugo vlogo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 3,70 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 2,74 proti 1.

Pri organih Republike Slovenije na en zahtevek za revizijo ali drugo vlogo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 4,33 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 1,99 proti 1.

Pri organih samoupravnih lokalnih skupnosti na en zahtevek za revizijo ali drugo vlogo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 1,82 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 10,60 proti 1.

Pri javnih zavodih na en zahtevek za revizijo ali drugo vlogo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 61 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 377,99 proti 1.

Pri drugih subjektih na en zahtevek za revizijo ali drugo vlogo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, prideta 2,00 zahtevka za revizijo in druge vloge, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 7,05 proti 1.

2.3.6 Rešeni zahtevki za revizijo glede na predmet naročanja po Enotnem besednjaku javnih naročil (CPV)

Preglednica št. 18 – Rešeni zahtevki za revizijo glede na predmet naročanja po Enotnem besednjaku javnih naročil (CPV)

CPV oddelek	Opis CPV oddelka	Število zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)	Delež v številu naročil (v odstotkih)	Delež v vrednosti (v odstotkih)
45	Gradbena dela	93	1.059.188.551,63	36,61	80,53
33	Medicinska oprema, farmacevtski izdelki in izdelki za osebno nego	22	68.505.748,61	8,66	5,21
31	Električni stroji, aparati, oprema in potrošno blago; razsvetljava	11	25.727.938,52	4,33	1,96
34	Prevozna sredstva in dodatni proizvodi za promet	11	5.097.801,01	4,33	0,39
50	Storitve popravila in vzdrževanja	11	6.288.266,01	4,33	0,48
71	Arhitekturne, gradbeniške, inženirske in inšpekcijske storitve	11	9.254.945,02	4,33	0,70
72	Storitve informacijske tehnologije: svetovanje, razvoj programske opreme, internet in podpora	10	25.975.465,57	3,94	1,97
30	Pisarniški in računski stroji, oprema in potrebščine, razen pohištva in programskih paketov	9	3.869.593,46	3,54	0,29
90	Storitve v zvezi z odplakami, odpadki, čiščenjem in okoljem	9	9.044.949,89	3,54	0,69
32	Radijski in televizijski aparati, komunikacijska, telekomunikacijska in z njimi povezana oprema	8	32.805.737,70	3,15	2,49
35	Varnostna, gasilska, policijska in obrambna oprema	8	19.785.330,89 €	3,15	1,50
48	Programski paketi in informacijski sistemi	8	5.025.059,16	3,15	0,38
38	Laboratorijska, optična in precizna oprema (razen očal)	6	21.054.094,58	2,36	1,60
39	Pohištvo (vključno s pisarniškim pohištvom), notranja oprema, gospodinske naprave (razen svetil) in čistilna sredstva	6	1.505.018,31	2,36	0,11
79	Poslovne storitve	5	1.585.573,77	1,97	0,12

37	Glasbila, športni izdelki, igre, igrače, ročna dela, umetniški materiali in dodatki	4	1.310.000,00	1,57	0,10
60	Prevozne storitve (razen prevoza odpadkov)	3	860.791,06	1,18	0,07
64	Poštna in telekomunikacijske storitve	3	652.008,00	1,18	0,05
98	Druge javne, skupne in osebne storitve	3	11.634.976,40	1,18	0,88
24		2	224.204,92 €	0,79	0,02
42	Industrijski stroji	2	1.465.174,84	0,79	0,11
44	Gradbene strukture in materiali; pomožni gradbeni izdelki (razen električnih aparatov)	2	345.082,00	0,79	
70	Storitve poslovanja z nepremičninami	2	593.596,72	0,79	0,05
15	Živila, pijače, tobaki izdelki in z njimi povezani izdelki	1	39.150,00	0,39	0,00
63	Podporne in pomožne prevozne storitve; storitve potovalnih agencij	1	991.539,00	0,39	0,08
73	Storitve na področju raziskav in razvoja ter s tem povezane svetovalne storitve	1	800.000,00	0,39	0,06
75	Storitve uprave, obrambe in socialnega zavarovanja	1	138.894,00	0,39	0,01
85	Storitve na področju zdravstva in socialnega varstva	1	1.542.622,96	0,39	0,12
SKUPAJ		254	1.315.312.114,03	100,00	100,00

Skladno z 38. členom ZJN-3 se pri oddaji javnih naročil vsa nomenklatura navaja z uporabo enotnega besednjaka javnih naročil (v besedilu zakona: CPV), ki ga določa Uredba (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. novembra 2002 o enotnem besednjaku javnih naročil (UL L št. 340 z dne 16. 12. 2002, str. 1), nazadnje spremenjena z Uredbo (ES) št. 596/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2009 o prilagoditvi nekaterih aktov, za katere se uporabljata postopek iz člena 251 Pogodbe, Sklepu Sveta 1999/468/ES glede regulativnega postopka s pregledom – Prilagoditev regulativnemu postopku s pregledom – Četrty del (UL L št. 188 z dne 18. 7. 2009, str. 14). Na uporabo CPV po Uredbi (ES) št. 2195/2002 odkazujeta tudi 1. točka prvega odstavka 3. člena ZJNPOV in 31. člen ZNKP, odkazovali pa sta tudi 4. točka prvega odstavka 2. člena ZJN-2 in 4. točka 2. člena ZJNVETPS.

CPV vzpostavlja enotni klasifikacijski sistem za javna naročila, katerega namen je standardiziranje referenc, ki jih uporabljajo naročniki in subjekti za opis predmeta javnih naročil. Uporaba kod CPV je obvezna v Evropski uniji od 1. 2. 2006. Naročniki morajo poskusiti najti kodo, ki najbolj natančno ustreza njihovi predvideni nabavi. Čeprav bodo naročniki včasih morali izbrati več kod, je pomembno, da izberejo eno kodo za naslov obvestila o naročilu. Če je stopnja natančnosti CPV kode nezadostna, se morajo naročniki zateči k oddelku, skupini, razredu ali kategoriji, ki bolje opisuje njihov predvideni nakup.

V preglednici št. 18 so prikazani podatki, ki prikazujejo strukturo predmetov javnih naročil iz rešenih zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je podatke zajela iz obvestil o javnem naročilu oziroma druge dokumentacije naročnikov. Iz navedenih podatkov je razvidno, da je Državna revizijska komisija rešila največ zahtevkov za revizijo (93, delež 36,61 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili, ki so se nanašali na predmete, za katere so naročniki označili, da spadajo v oddelek 45 po CPV – Gradbena dela, sledijo rešeni zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, za katere so naročniki označili, da predmeti spadajo v oddelek 33 – Medicinska oprema, farmacevtski izdelki in izdelki za osebno nego (22, delež 8,66 odstotkov), tretji najpogostejši rešeni zahtevki za revizijo pa so tisti, ki so se nanašali na javna naročila za predmete, za katere so naročniki določili, da spadajo v oddelek 31 – Električni stroji, aparati, oprema in potrošno blago; razsvetljava, oddelek 34 – Prevozna sredstva in dodatni proizvodi za promet, oddelek 50 – Storitve popravila in vzdrževanja ter oddelek 71 – Arhitekturne, gradbeniške, inženirske in inšpekcijske storitve (vsi štirje oddelki po 11, deleži po 4,33 odstotkov). Tudi v letu 2019 je bilo največ zahtevkov za revizijo rešenih v zvezi z javnimi naročili, ki so se nanašali na predmete, ki so jih naročniki označili, da spadajo v oddelek 45 po CPV, drugo mesto so zasedala javna naročila, za katere so naročniki označili, da predmeti spadajo v oddelek 33, tretje mesto pa so zasedala javna naročila, za katere so naročniki označili, da predmeti spadajo v oddelek 71.

2.3.7 Število zavrženih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatke o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 19 – Podatki o zavrženih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
- ESRR	0	0,00	0,00
- ESS	0	0,00	0,00
- Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
- Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	2	100,00	35.102.002,86
SKUPAJ	2	25,00	35.102.002,86

PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
- ESRR	0	0,00	0,00
- ESS	0	0,00	0,00
- Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
- Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	6	100,00	2.348.445,15
SKUPAJ	6	75,00	2.348.445,15
SKUPAJ ZAVRŽENI ZAHTEVKI PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	8	100,00	37.450.448,01

Državna revizijska komisija je v letu 2020 zavržla 8 zahtevkov za revizijo (delež 3,15 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge). Noben izmed teh zahtevkov za revizijo ni bil vložen v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije (delež nič odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavržla).

2.3.8 Število zavrženih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 20 – Podatki o zavrženih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	4	16,00	252.964.187,46
- ESRR	0	0,00	0,00
- ESS	0	0,00	0,00
- Kohezijski sklad	2	8,00	250.583.224,56
- Druga sredstva EU	2	8,00	2.380.962,90
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	21	84,00	70.939.203,02
SKUPAJ	25	18,12	323.903.390,48

PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	29	25,66	923.208.462,58
- ESRR	5	4,42	109.631.742,16
- ESS	1	0,88	1.542.622,96
- Kohezijski sklad	20	17,70	793.898.769,62
- Druga sredstva EU	3	2,65	18.135.327,84
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	84	74,34	193.618.802,90
SKUPAJ	113	81,88	1.116.827.265,48
SKUPAJ ZAVRNJENI ZAHTEVKI PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	138	100,00	1.440.730.655,96 /1.186.313.196,68

Državna revizijska komisija je v letu 2020 zavrnila 138 zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 54,33 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge). Izmed teh zahtevkov za revizijo in drugih vlog je bilo 33 vloženih v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije (delež 12,99 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija zavrnila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, in vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija zavrnila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, sicer znaša 1.440.730.655,96 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog (npr. zahtevke za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahtevke za revizijo in pritožbo), kar pomeni, da so v vrednosti 1.440.730.655,96 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 1.186.313.196,68 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

2.3.9 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatke o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 21 – Podatki o delno ugodenih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
- ESRR	0	0,00	0,00
- ESS	0	0,00	0,00
- Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
- Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	8	100,00	16.026.262,47
SKUPAJ	8	53,33	16.026.262,47
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	5	71,43	1.251.105.785,50
- ESRR	1	14,29	94.600.000,00
- ESS	0	0,00	0,00
- Kohezijski sklad	4	57,14	1.156.505.785,50
- Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	2	28,57	3.024.404,30
SKUPAJ	7	46,67	1.254.130.189,80
SKUPAJ DELNO UGODENI ZAHTEVKI PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	15	100,00	1.270.156.452,27 /1.268.196.452,27

Državna revizijska komisija je v letu 2020 delno ugodila 15 zahtevkom za revizijo (delež 5,91 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo). Izmed teh zahtevkov za revizijo je bilo 5 vloženih v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 1,97 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija delno ugodila zahtevkom za revizijo in drugim vlogam, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, in vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija delno ugodila zahtevkom za revizijo in drugim vlogam, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, sicer znaša 1.270.156.452,27 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog (npr. zahtevek za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahtevek za revizijo in pritožbo), kar pomeni, da so v vrednosti 1.270.156.452,27 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 1.268.196.452,27 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

2.3.10 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 22 – Podatki o ugotovljenih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	1	16,67	136.962,90
- ESRR	0	0,00	0,00
- ESS	0	0,00	0,00
- Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
- Druga sredstva EU	1	16,67	136.962,90
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	5	83,33	2.518.894,00
SKUPAJ	6	9,84	2.655.856,90

PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	13	23,64	827.528.170,48
- ESRR	6	10,91	106.667.880,95
- ESS	1	1,82	8.635.558,12
- Kohezijski sklad	4	7,27	701.122.102,50
- Druga sredstva EU	2	3,64	11.102.628,91
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	42	76,36	46.364.094,72
SKUPAJ	55	90,16	873.892.265,20
SKUPAJ UGODENI ZAHTEVKI PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	61	100,00	876.548.122,10 /876.148.122,10

Državna revizijska komisija je v letu 2020 ugodila 61 zahtevkom za revizijo (delež 24,15 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo). Izmed teh zahtevkov za revizijo jih je bilo 14 vloženih v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije (delež 5,51 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija ugodila zahtevkom za revizijo in drugim vlogam, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, in vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija ugodila zahtevkom za revizijo in drugim vlogam, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, sicer znaša 876.548.122,10 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog (npr. zahtevke za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahtevke za revizijo in pritožbo), kar pomeni, da so v vrednosti 876.548.122,10 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 876.148.122,10 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

2.4 Razveljavljeni postopki oddaje javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Državna revizijska komisija lahko zahtevku za revizijo ugotovi, zaradi česar lahko (med drugim) v celoti razveljavi postopek javnega naročanja (druga alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Državna revizijska komisija pa lahko, če pogodba še ni sklenjena, na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN ne glede na meje zahtevka za revizijo v celoti razveljavi postopek oddaje javnega naročila:

1. če naročnik, čeprav niso izpolnjeni pogoji, izvede:
 - postopek s pogajanjem po predhodni objavi zaradi predhodno neuspešnega postopka oddaje javnega naročila in v njem ne objavi obvestila o naročilu ali
 - postopek s pogajanjem brez predhodne objave;
2. če naročnik ne objavi obvestila o naročilu, čeprav ga k temu zavezuje zakon, ki ureja javno naročanje;
3. v primeru drugih hujših kršitev zakona, ki ureja javno naročanje, ali ZPVPJN.

Preglednica št. 23 – Podatki o številu in vrednosti razveljavljenih postopkov

RAZVELJAVLJENI POSTOPKI ODDAJE JAVNIH NAROČIL	Število	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	4	3.483.113,36
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	4	3.907.379,36
SKUPAJ	8	7.390.492,72

Državna revizijska komisija je v letu 2020 razveljavila postopek oddaje javnega naročila na podlagi 8 zahtevkov za revizijo, kar predstavlja 3,15 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo. Pri tem je treba upoštevati, da je Državna revizijska komisija dejansko razveljavila 7 postopkov oddaje javnih naročil, saj je v primeru razveljavitve enega postopka oddaje javnih naročil treba upoštevati, da sta dva vlagatelja vložila zahtevek za revizijo in izpodbijala naročnikova ravnanja v istem postopku oddaje javnega naročila.

Z 8 zahtevki za revizijo, na podlagi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila postopke oddaje javnih naročil, so vlagatelji izpodbijali postopke oddaje javnih naročil v skupni vrednosti 7.390.492,72 evrov, kar predstavlja delež 0,56 odstotkov od 1.315.312.114,03 evrov, kolikor znaša skupna vrednost vseh javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahteve za revizijo v letu 2020. Vrednost postopka oddaje javnega naročila, v zvezi s katerim je Državna revizijska komisija ugodila dvema zahtevkoma za revizijo dveh različnih vlagateljev, je v podatkih o vrednostih upoštevana le enkrat.

2.4.1 Število razveljavljenih postopkov glede na vrednost javnih naročil ter podatke o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 24 – Podatki o razveljavljenih postopkih oddaje javnih naročil glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	1	25	1.304.098,36
- ESRR	0	0,00	0,00
- ESS	0	0,00	0,00
- Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
- Druga sredstva EU	1	25,00	1.304.098,36
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	3	75,00	2.179.015,00
SKUPAJ	4	50,00	3.483.113,36
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
- ESRR	0	0,00	0,00
- ESS	0	0,00	0,00
- Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
- Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	4	100,00	3.907.379,36
SKUPAJ	4	50,00	3.907.379,36
SKUPAJ RAZVELJAVLJENI POSTOPKI PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	8	100,00	7.390.492,72

Le en izmed 8 zahtevkov za revizijo, zaradi katerih je Državna revizijska komisija v letu 2020 razveljavila postopke oddaje javnih naročil, se je nanašal na oddajo javnega naročila, ki je bilo sofinancirano iz sredstev Evropske unije (delež 12,50 odstotkov). Državna revizijska komisija v letu 2019 ni razveljavila nobenega postopka oddaje javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije.

2.4.2 Razlogi za razveljavitev iz drugega odstavka 39. člena ZPVPJN

Državna revizijska komisija je v letu 2020 na podlagi enega zahtevka za revizijo (delež 12,50 odstotkov od 8 zahtevkov za revizijo) v celoti razveljavila en postopek oddaje javnega naročila na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN, na podlagi drugih sedem zahtevkov za revizijo (delež

87,50 odstotkov od 8 zahtevkov za revizijo) pa je razveljavila postopke oddaje javnega naročila na podlagi prvega odstavka 39. člena ZPVPJN.

Čeprav je odločanje na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN v letu 2020 doživelo porast v primerjavi z letom 2019, ko ni bilo nobenega takega zahtevka za revizijo, to zaradi majhnega vzorca s statističnega vidika ni relevantno.

2.5 Podatki o delno ugodenih in ugodenih zahtevkih za revizijo ter razveljavljenih postopkih

Državna revizijska komisija je delno ugodila 15 zahtevkom za revizijo, ugodila 61 zahtevkom za revizijo in razveljavila postopek oddaje javnega naročila na podlagi 8 zahtevkov za revizijo. V nadaljevanju so predstavljeni podrobnejši podatki.

Preglednica št. 25 – Primerjava podatkov glede na posamezen zakon

VRSTA ODLOČITVE	ZAKON					
	ZJN-2	ZJNVETPS	ZJN-3	ZJNPOV	ZJZP	ZNKP
Delno ugodeni zahtevki za revizijo	0	0	15	0	0	0
Ugodeni zahtevki za revizijo	0	0	61	0	0	0
Razveljavljeni postopki	0	0	8	0	0	0
SKUPAJ	0	0	84	0	0	0

Ker je Državna revizijska komisija v letu 2020 v večinskem deležu obravnavala zahtevke za revizijo z očitki o kršitvah ZJN-3, se delež sprejetih odločitev, ki so bile ugodne za vlagatelje vsaj delno, odraža v tem dejstvu, saj vse sprejete odločitve temeljijo na ugotovitvah kršitev ZJN-3 (84-krat od 84-krat, delež 100,00 odstotkov).

Preglednica št. 26 – Primerjava podatkov glede na vrsto postopka oddaje javnega naročila

VRSTA POSTOPKA	VRSTA ODLOČITVE		
	Delno ugodeni zahtevki za revizijo	Ugodeni zahtevki za revizijo	Razveljavljeni postopki
Odperti postopek	7	34	4
Omejeni postopek	6	9	0
Konkurenčni dialog	0	0	0
Partnerstvo za inovacije	0	0	0
Konkurenčni postopek s pogajanjem	0	0	0
Postopek s pogajanjem z objavo	0	0	2
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	0	0	0
Postopek naročila male vrednosti	2	18	2
Drugo	0	0	0
SKUPAJ	15	61	8

Državna revizijska komisija je v letu 2020 sprejela odločitve, ki so bile ugodne za vlagatelje vsaj delno, najpogosteje v zvezi z odprtim postopkom oddaje javnih naročil (45-krat, delež 53,57 odstotkov glede na vse odločitve, ki so za vlagatelje vsaj delno ugodne), sledi pa mu postopek naročila male vrednosti (22-krat, delež 26,19 odstotkov glede na vse odločitve, ki so za vlagatelje vsaj delno ugodne), ki sta tudi najpogostejša postopka oddaje javnega naročila. Drugi postopki, ki vsi skupaj predstavljajo 17 primerov (delež 20,24 odstotkov glede na vse odločitve, ki so za vlagatelje vsaj delno ugodne), so statistično redkejši ali pa celo niso zastopani (delež nič odstotkov).

Preglednica št. 27 – Primerjava podatkov glede na predmet naročila

VRSTA ODLOČITVE	PREDMET NAROČILA		
	Blago	Gradnje	Storitve
Delna ugoditev	7	6	2
Ugoditev	20	29	12
Razveljavitev postopka	4	1	3
SKUPAJ	31	36	17

Državna revizijska komisija je v letu 2020 sprejela odločitve, ki so bile ugodne za vlagatelje vsaj delno, najpogosteje v zvezi z javnimi naročili gradenj (36-krat, delež 42,86 odstotkov glede na vse odločitve, ki so za vlagatelje vsaj delno ugodne), sledijo odločitve v zvezi z javnimi naročili blaga (31-krat, delež 36,90 odstotkov glede na vse odločitve, ki so za vlagatelje vsaj delno ugodne), najmanj pa je bilo za

vlagatelje ugodnih odločitev v zvezi z javnimi naročili storitev (17-krat, delež 20,24 odstotkov glede na vse odločitve, ki so za vlagatelje vsaj delno ugodne).

Preglednica št. 28 – Primerjava podatkov glede na fazo javnega naročila

DELNO UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	8	53,33	16.026.262,47
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	7	46,67	1.254.130.189,80
SKUPAJ DELNO UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	15	100,00	1.268.196.452,27
UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	6	9,84	2.655.856,90
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	55	90,16	873.892.265,20
SKUPAJ UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	61	100,00	876.548.122,10
RAZVELJAVLJENI POSTOPKI	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	4	50,00	3.483.113,36
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	4	50,00	3.907.379,36
SKUPAJ RAZVELJAVLJENI POSTOPKI	8	100,00	7.390.492,72

Iz preglednice št. 28 je razvidno, da je Državna revizijska komisija večkrat sprejela odločitve, ki so bile ugodne za vlagatelje vsaj delno, v zvezi z zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na izpodbijanje naročnikovih ravnanj po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (skupaj 66-krat, delež 78,57 odstotkov), kot zahtevkom za revizijo, ki so se nanašali na naročnikova ravnanja pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (skupaj 18-krat, delež 21,43 odstotkov).

Vrednost postopkov oddaje javnih naročil, v katerih so vlagatelji vložili zahteve za revizijo, na podlagi katerih je Državna revizijska komisija sprejela odločitve, ki so bile za vlagatelje vsaj delno ugodne, je v absolutnih vrednostih in tudi v skupnem deležu znašala več v primeru javnih naročil, v katerih so vlagatelji vložili zahteve za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila.

Preglednica št. 29 – Primerjava podatkov glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve

Naročnik	Predmet naročila	Število	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	Delno ugodeni	1	1,19
	Ugodeni	14	16,67
	Razveljavljeni postopki	1	1,19
	Skupaj	16	19,05
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Delno ugodeni	2	2,38
	Ugodeni	11	13,10
	Razveljavljeni postopki	1	1,19
	Skupaj	14	16,67
Javni skladi	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	1	1,19
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	1	1,19
Javne agencije	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	1	1,19
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	1	1,19
Javni zavodi	Delno ugodeni	3	3,57
	Ugodeni	16	19,05
	Razveljavljeni postopki	4	4,76
	Skupaj	23	27,38
Javni gospodarski zavodi	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Drugi subjekti	Delno ugodeni	9	10,71
	Ugodeni	17	20,24
	Razveljavljeni postopki	2	2,38
	Skupaj	28	33,33
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	1	1,19
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	1	1,19
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	Delno ugodeni	15	17,86
	Ugodeni	61	72,62
	Razveljavljeni postopki	8	9,52
	SKUPAJ	84	100,00

Iz preglednice št. 29 je razvidno, da je Državna revizijska komisija sprejela odločitev, ki je bila vsaj delno ugodna za vlagatelje, najpogosteje (28-krat) v primeru drugih subjektov (delež 33,33 odstotkov).

2.5.1 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila

Preglednica št. 30 – Podatki o 15 delno ugodenih zahtevkih za revizijo glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-2	0	0,00
ZJN-3	15	100,00
ZJNVETPS	0	0,00
ZJZP	0	0,00
ZJNPOV	0	0,00
ZNKP	0	0,00
Glede na vrsto postopka²		
Odprti postopek	7	46,67
Omejeni postopek	6	40,00
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	0	0,00
Postopek s pogajanjem z objavo	0	0,00
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	0	0,00
Postopek naročila male vrednosti	2	13,33
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	7	46,67
Gradnje	6	40,00
Storitev	2	13,33
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred sprejemom odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	8	53,33
Po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	7	46,67
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	1	6,67
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	2	13,33
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	3	20,00
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	9	60,00
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

² Zaradi preglednosti so navedbe vrste postopkov povzete po ZJN-3, pri čemer so postopki, vodeni po preostalih predpisih (ZJN-2, ZJNVETPS, ZJNPOV), smiselno razvrščeni med te postopke. »Omejeni postopek« tako vključuje tudi postopke s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, »konkurenčni postopek s pogajanjem« vključuje postopek s pogajanjem po predhodni objavi (ZJN-2, ZJNVETPS in ZJNPOV), »postopek s pogajanjem z objavo« pa postopek s pogajanjem po ZJNVETPS.

Iz preglednice št. 30 je razvidno, da celotni delež delnih ugoditev (delež 100,00 odstotkov) odpade na zahteve za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-3. Drugi zakoni niso zastopani.

Glede na podatke iz preglednice št. 30 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da so vlagatelji uspeli z zahtevki za revizijo, s katerimi so očitali kršitve pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (delež 53,33 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga (delež 46,67 odstotkov), ki so jih drugi subjekti (delež 60,00 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež 46,67 odstotkov).

2.5.2 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila

Preglednica št. 31 – Podatki o 61 ugodenih zahtevkih za revizijo glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-2	0	0,00
ZJN-3	61	100,00
ZJNVETPS	0	0,00
ZJZP	0	0,00
ZJNPOV	0	0,00
ZNKP	0	0,00
Glede na vrsto postopka³		
Odpri postopek	34	55,74
Omejeni postopek	9	14,75
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanji	0	0,00
Postopek s pogajanji z objavo	0	0,00
Postopek s pogajanji brez predhodne objave	0	0,00
Postopek naročila male vrednosti	18	29,51
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	20	32,79
Gradnje	29	47,54
Storitev	12	19,67

3 Zaradi preglednosti so navedbe vrste postopkov povzete po ZJN-3, pri čemer so postopki, vodeni po preostalih predpisih (ZJN-2, ZJNVETPS, ZJNPOV), smiselno razvrščeni med te postopke. »Omejeni postopek« tako vključuje tudi postopke s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, »konkurenčni postopek s pogajanji« vključuje postopek s pogajanji po predhodni objavi (ZJN-2, ZJNVETPS in ZJNPOV), »postopek s pogajanji z objavo« pa postopek s pogajanji po ZJNVETPS.

Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred sprejemom odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	6	9,84
Po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	55	90,16
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	14	22,95
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	11	18,03
Javni skladi	1	1,64
Javne agencije	1	1,64
Javni zavodi	16	26,23
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	17	27,87
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	1	1,64

Iz preglednice št. 31 je razvidno, da celotni delež ugoditev (delež 100,00 odstotkov) odpade na zahteveke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-3. Drugi zakoni niso zastopani.

Glede na podatke iz preglednice št. 31 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da so vlagatelji uspeli z zahtevki za revizijo, s katerimi so očitali kršitve po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 90,16 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili gradenj (delež 47,54 odstotkov), ki so jih drugi subjekti (delež 27,87 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež 55,74 odstotkov).

2.5.3 Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil

Preglednica št. 32 – Podatki o 8 zahtevkih za revizijo v zvezi z razveljavitvijo postopkov oddaje javnih naročil glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-2	0	0,00
ZJN-3	8	100,00
ZJNVETPS	0	0,00
ZJZP	0	0,00
ZJNPOV	0	0,00
ZNKP	0	0,00
Glede na vrsto postopka⁴		
Odperti postopek	4	50,00
Omejeni postopek	0	0,00
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanji	0	0,00
Postopek s pogajanji z objavo	2	25,00
Postopek s pogajanji brez predhodne objave	0	0,00
Postopek naročila male vrednosti	2	25,00
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	4	50,00
Gradnje	1	12,50
Storitev	3	37,50
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred sprejemom odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	4	50,00
Po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	4	50,00
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	1	12,50
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	1	12,50
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	4	50,00
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	2	25,00
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

4 Zaradi preglednosti so navedbe vrste postopkov povzete po ZJN-3, pri čemer so postopki, vodeni po preostalih predpisih (ZJN-2, ZJNVETPS, ZJNPOV), smiselno razvrščeni med te postopke. »Omejeni postopek« tako vključuje tudi postopke s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, »konkurenčni postopek s pogajanji« vključuje postopek s pogajanji po predhodni objavi (ZJN-2, ZJNVETPS in ZJNPOV), »postopek s pogajanji z objavo« pa postopek s pogajanji po ZJNVETPS.

Iz preglednice št. 32 je razvidno, da se vse razveljavitve postopkov oddaje javnih naročil (delež 100,00 odstotkov) nanašajo na zahteve za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-3. Drugi zakoni niso zastopani.

Glede na podatke iz preglednice št. 32 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da so vlagatelji uspeli z zahtevki za revizijo, s katerimi so očitali kršitve bodisi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila bodisi po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 50,00 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga (delež 50,00 odstotkov), ki so jih javni zavodi (delež 50,00 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež po 83,33 odstotkov).

2.6 Podatki o številu zavrženih, zavrnenih in ugodenih zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija je v letu 2020 zavrgla 8 zahtevkov za revizijo, 138 zahtevkov za revizijo je zavrnila, ugodila pa je 61 zahtevkom za revizijo. V nadaljevanju so predstavljeni podrobnejši podatki.

Preglednica št. 33 – Primerjava podatkov glede na posamezen zakon

VRSTA ODLOČITVE	ZAKON					
	ZJN-2	ZJN-3	ZJNVETPS	ZJZP	ZJNPOV	ZNKP
Zavrženje	0	8	0	0	0	0
Zavrnitev	1	136	0	0	1	0
Ugoditev	0	61	0	0	0	0
SKUPAJ	1	205	0	0	1	0

Iz preglednice št. 33 je razvidno, da je Državna revizijska komisija največkrat sprejela katero izmed primerjanih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, vloženimi v zvezi z oddajo javnih naročil po ZJN-3 (205-krat od 207-krat, delež 99,03 odstotkov). Te dejanske ugotovitve so logična posledica dejstva, da je s 1. 4. 2016 začel veljati ZJN-3, v letu 2019 pa so bili postopki javnega naročanja, ki so temeljili na ZJN-2 (ali ZJNVETPS), že redki oziroma celo izjemni.

Preglednica št. 34 – Primerjava podatkov glede na vrsto postopka oddaje javnega naročila

VRSTA POSTOPKA	VRSTA ODLOČITVE		
	Zavrženi zahtevki za revizijo	Zavrtnjeni zahtevki za revizijo	Ugodeni zahtevki za revizijo
Odprti postopek	4	71	34
Omejeni postopek	0	15	9
Konkurenčni dialog	0	2	0
Partnerstvo za inovacije	0	0	0
Konkurenčni postopek s pogajanjem	0	1	0
Postopek s pogajanjem z objavo	0	4	0
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	0	2	0
Postopek naročila male vrednosti	4	42	18
Drugo	0	1	0
SKUPAJ	8	138	61

Iz preglednice št. 34 je razvidno, da je Državna revizijska komisija največkrat oziroma najpogosteje rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki jo jih vlagatelji vložili v zvezi z odprtim postopkom (109-krat, delež 42,91 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge). Temu postopku sledi postopek naročila male vrednosti (skupaj 64-krat, delež 25,20 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo). Zahtevkov za revizijo v zvezi z drugimi postopki oddaje javnih naročil bodisi ni bilo (partnerstvo za inovacije) bodisi jih je bilo 24 (omejeni postopek, delež 9,45 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge) ali manj, in sicer 4 (postopek s pogajanjem z objavo), po 2 (konkurenčni dialog in postopek s pogajanjem brez predhodne objave, delež po 0,79 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge) oziroma 1 (konkurenčni postopek s pogajanjem in drugo, po 0,39 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo).

Preglednica št. 35 – Primerjava podatkov glede na predmet naročila

VRSTA ODLOČITVE	PREDMET NAROČILA		
	Blago	Gradnje	Storitve
Zavrženje	4	2	2
Zavrnitev	53	44	41
Ugoditev	20	29	12
SKUPAJ	77	75	55

Iz preglednice št. 35 je razvidno, da je bila odločitev o zavrženju zahtevka za revizijo najpogosteje sprejeta v zvezi z javnimi naročili blaga (4-krat, delež 50,00 odstotkov glede na sprejetih 8 odločitev o zavrženju), odločitev o zavrnitvi zahtevka za revizijo v zvezi z javnimi naročili blaga (53-krat, delež 38,41 odstotkov glede na sprejetih 138 odločitev o zavrnitvi zahtevka za revizijo), odločitev o ugoditvi zahtevku za revizijo pa tudi v zvezi z javnimi naročili blaga (29-krat, delež 47,54 odstotkov glede na sprejetih 61 odločitev o ugoditvi zahtevka za revizijo).

Iz preglednice št. 35 je tudi razvidno, da je izmed:

- 77 sprejetih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, vloženimi v zvezi z javnimi naročili blaga, 5,19 odstotkov odpadlo na zavrženje, 68,83 odstotkov na zavrnitev in 25,97 odstotkov na ugoditev,
- 75 sprejetih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, vloženimi v zvezi z javnimi naročili gradenj, 2,67 odstotkov odpadlo na zavrženje, 58,67 odstotkov na zavrnitev in 38,67 odstotkov na ugoditev,
- 55 sprejetih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, vloženimi v zvezi z javnimi naročili storitev, 3,64 odstotkov odpadlo na zavrženje, 74,55 odstotkov na zavrnitev in 21,82 odstotkov na ugoditev.

Preglednica št. 36 – Primerjava podatkov glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

ZAVRŽENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	2	25,00	35.102.002,86
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	6	75,00	2.348.445,15
SKUPAJ ZAVRŽENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	8	100,00	37.450.448,01
ZAVRNJENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	25	18,12	323.903.390,48
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	113	81,88	1.116.827.265,48
SKUPAJ ZAVRNJENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	138	100,00	1.186.313.196,68
UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	6	9,84	2.655.856,90
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	55	90,16	873.892.265,20
SKUPAJ UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	61	100,00	876.548.122,10

Iz preglednice št. 36 je razvidna primerjava izpostavljenih odločitev glede na fazo postopka oddaje javnega naročila. Za ugotovitev višine deleža vsake od odločitev v posamezni fazi postopka oddaje javnega naročila pa je treba upoštevati podatke iz preglednice št. 11.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 rešila 49 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, vloženih pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, in 205 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, vloženih po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila. To pomeni, da 2 zavržena zahtevka za revizijo, vložena pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, predstavljata delež 4,08 odstotkov od vseh rešenih zahtevkov za revizijo, vloženih pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, 25 zavrženih zahtevkov za revizijo, vloženih pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, predstavlja delež 51,02 odstotkov od vseh rešenih zahtevkov za revizijo, vloženih pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, 6 ugodenih zahtevkov za revizijo, vloženih pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, pa predstavlja 12,24 odstotkov od vseh rešenih zahtevkov za revizijo, vloženih pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila. To tudi pomeni, da 6 zavrženih zahtevkov za revizijo, vloženih po odločitvi o oddaji javnega naročila, predstavlja delež 2,93 odstotkov od vseh rešenih zahtevkov za revizijo, vloženih po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, 113 zavrženih zahtevkov za revizijo, vloženih po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, predstavlja delež 44,49 odstotkov od vseh rešenih zahtevkov za revizijo, vloženih po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, 55 ugodenih zahtevkov za revizijo, vloženih po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, pa predstavlja 21,65 odstotkov od vseh rešenih zahtevkov za revizijo, vloženih po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila.

Preglednica št. 37 – Primerjava podatkov glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve

Naročnik	Predmet naročila	Število	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	Zavrženi	3	1,45
	Zavrtnjeni	38	18,36
	Ugodeni	14	6,76
	Skupaj	55	27
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Zavrženi	1	0,48
	Zavrtnjeni	12	5,80
	Ugodeni	11	5,31
	Skupaj	24	12
Javni skladi	Zavrženi	0	0,00
	Zavrtnjeni	1	0,48
	Ugodeni	1	0,48
	Skupaj	37	1
Javne agencije	Zavrženi	1	0,48
	Zavrtnjeni	1	0,48
	Ugodeni	1	0,48
	Skupaj	3	1
Javni zavodi	Zavrženi	2	0,97
	Zavrtnjeni	31	14,98
	Ugodeni	16	7,73
	Skupaj	49	24
Javni gospodarski zavodi	Zavrženi	0	0,00
	Zavrtnjeni	1	0,48
	Ugodeni	0	0,00
	Skupaj	1	0
Drugi subjekti	Zavrženi	1	0,48
	Zavrtnjeni	54	26,09
	Ugodeni	17	8,21
	Skupaj	72	35
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Zavrženi	0	0,00
	Zavrtnjeni	0	0,00
	Ugodeni	1	0,48
	Skupaj	1	0
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	Zavrženi	8	3,86
	Zavrtnjeni	138	66,67
	Ugodeni	61	29,47
	SKUPAJ	207	100,00

Iz preglednice št. 37 so razvidni podatki glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve.

2.6.1 Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrгла

Preglednica št. 38 – Podatki o 8 zavrženih zahtevkih za revizijo glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-2	0	0,00
ZJN-3	8	100,00
ZJNVETPS	0	0,00
ZJZP	0	0,00
ZJNPOV	0	0,00
ZNKP	0	0,00
Glede na vrsto postopka		
Odperti postopek	4	50,00
Omejeni postopek	0	0,00
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	0	0,00
Postopek s pogajanjem z objavo	0	0,00
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	0	0,00
Postopek naročila male vrednosti	4	50,00
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	4	50,00
Gradnje	2	25,00
Storitev	2	25,00
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	2	25,00
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	6	75,00
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	3	37,50
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	1	12,50
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	1	12,50
Javni zavodi	2	25,00
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	1	12,50
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 38 je razvidno, da celoten delež zavrženih zahtevkov za revizijo (100,00 odstotkov) odpade na zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-3. Drugi zakoni niso zastopani.

Glede na podatke iz preglednice št. 38 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da je Državna revizijska komisija zavrgla zahteve za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 75,00 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga (delež 50,00 odstotkov), ki so jih organi Republike Slovenije (delež 37,50 odstotkov) oddajali bodisi po odprtem postopku bodisi po postopku naročila male vrednosti (delež 50,00 odstotkov).

2.6.2 Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrnila

Preglednica št. 39 – Podatki o 138 zavrnjenih zahtevkih glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-2	1	0,72
ZJN-3	136	98,55
ZJNVETPS	0	0,00
ZJZP	0	0,00
ZJNPOV	1	0,72
ZNKP	0	0,00
Glede na vrsto postopka		
Odprti postopek	71	51,45
Omejeni postopek	15	10,87
Konkurenčni dialog	2	1,45
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanji	1	0,72
Postopek s pogajanji z objavo	4	2,90
Postopek s pogajanji brez predhodne objave	2	1,45
Postopek naročila male vrednosti	42	30,43
Drugo	1	0,72
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	53	38,41
Gradnje	44	31,88
Storitev	41	29,71
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	25	18,12
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	113	81,88
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	38	27,54
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	12	8,70
Javni skladi	1	0,72
Javne agencije	1	0,72

Javni zavodi	31	22,46
Javni gospodarski zavodi	1	0,72
Banka Slovenije	0	0,00
Drugi subjekti	54	39,13
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 39 je razvidno, da večinski delež zavrnitev (delež 98,55 odstotkov) odpade na zahteve za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-3, po 1-krat pa na zahteve za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-2 in ZJNPOV (delež po 0,72 odstotkov). Drugi zakoni niso zastopani.

Glede na podatke iz preglednice št. 39 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da je Državna revizijska komisija zavrnila zahteve za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 81,88 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga (delež 38,41 odstotkov), ki so jih drugi subjekti (delež 39,13 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež 51,45 odstotkov).

2.7 Zahteve za revizijo, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa

Stranke predrevizijskega in revizijskega postopka so skladno s prvim in drugim odstavkom 3. člena ZPVPJN lahko tudi zagovorniki javnega interesa, saj tudi ti subjekti lahko skladno s prvim odstavkom 6. člena ZPVPJN vložijo zahtevek za revizijo. Skladno z drugim odstavkom 6. člena ZPVPJN so zagovorniki javnega interesa:

- Računsko sodišče Republike Slovenije,
- organ, pristojen za varstvo konkurence (skladno s 5. členom ZPOmK-1 je to Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence), in
- organ, pristojen za preprečevanje korupcije (skladno s 5. členom ZIntPK je to Komisija za preprečevanje korupcije).

Preglednica št. 40 – Podatki o zahtevkih za revizijo, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa

Zagovorniki javnega interesa	Število	Delež (v odstotkih)
Računsko sodišče Republike Slovenije	0	0,00
Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence	1	50,00
Komisija za preprečevanje korupcije	1	50,00
Skupaj	2	100,00

Državna revizijska komisija je v letu 2020 obravnavala 2 zahtevka za revizijo (delež 0,79 odstotkov od 254 rešenih zahtevkov za revizijo), ki sta ju vložila zagovornika javnega interesa.

Državna revizijska komisija je zahtevek za revizijo Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence obravnavala v zadevi št. 018-037/2020, zahtevek za revizijo Komisije za preprečevanje korupcije obravnavala v zadevi št. 018-073/2020, pri čemer je v obeh zadevah enako ugotovila, da sta zahtevka za revizijo utemeljena (ugotovljenih kršitev naročnikov v revizijskem postopku ni bilo mogoče odpraviti, saj sta naročnika že pred vložitvijo zahtevkov za revizijo sklenila pogodbi z izbranimi ponudnikoma).

Število rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2020, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa, je nižje kot v letu 2019, ko je Državna revizijska komisija prejela in rešila 3 zahtevke za revizijo, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa (v enem primeru je bil vlagatelj Ministrstvo za javno upravo, v dveh primerih pa Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence). Ministrstvo za javno upravo kot ministrstvo, pristojno za javna naročila (34.a člen ZDU-1), od 19. 12. 2019, ko je začel veljati ZPVPJN-C, ni več zagovornik javnega interesa.

2.8 Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo in pritožb

Državna revizijska komisija je vsaj delno odločila v korist vlagateljev (brez ugotovitvenih sklepov) v 84 primerih, pri čemer se jih 80 nanaša na zahtevke za revizijo, 4 pa na pritožbe.

2.8.1 Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo

2.8.1.1 Zahtevki za revizijo, vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila

Državna revizijska komisija je vsaj delno odločila v korist vlagateljev, ki so vložili zahtevek za revizijo

pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, na podlagi 18 zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je v posameznih primerih ugotovila več kot eno kršitev, saj so vlagatelji v enem zahtevku za revizijo izpodbijali več različnih naročnikovih ravnanj, ki se nanašajo na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila, zato podatki, predstavljeni v nadaljevanju, seštevajo več kot 18.

Državna revizijska komisija je najpogosteje (11-krat) ugotovila kršitve, povezane s pripravo tehničnih specifikacij. Državna revizijska komisija je 3-krat ugotovila, da je naročnik storil kršitev pri določitvi referenc, po 2-krat pa je ugotovila, da je naročnik določil neskladna merila in opustil delitev javnega naročila na sklope. Državna revizijska komisija je druge kršitve ugotovila po 1-krat v zvezi z:

- omejujočimi zahtevami za sodelovanje s točno določenim gospodarskim subjektom,
- zahtevo, da mora imeti izvajalec referenčnega dela sedež v Republiki Sloveniji,
- zahtevo, da mora vodilni partner izvesti 50 % javnega naročila,
- zagotavljanjem informacij na portalu javnih naročil,
- dokazili športnih organizacij,
- izpolnjevanjem zahtev iz GZ

in

- izvajanjem elektronske dražbe.

Državna revizijska komisija je v primerjavi z letom 2019 ugotovila več kršitev v zvezi s pripravo tehničnih specifikacij, ki so bile tudi leta 2019 najpogostejše kršitve, povezane z njihovo pripravo (5-krat) (indeks 220,00).

2.8.1.2 Zahtevki za revizijo, vloženi po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila

Državna revizijska komisija je vsaj delno odločila v korist vlagateljev, ki so vložili zahtevek za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, na podlagi 62 zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je v posameznih primerih ugotovila več kot eno kršitev, saj so vlagatelji v enem zahtevku za revizijo izpodbijali več različnih naročnikovih ravnanj po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (npr. hkrati izločitev svoje ponudbe in izbiro ponudbe izbranega ponudnika ali pa hkrati omejitev pravice do vpogleda v dokumentacijo in izbiro ponudbe izbranega ponudnika), zato podatki, predstavljeni v nadaljevanju, seštevajo več kot 62.

2.8.1.2.1 Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o oddaji javnega naročila

Državna revizijska komisija je v posameznih primerih ugotovila več kot en razlog, zakaj je naročnikova odločitev neskladna z ZJN-3, saj so številni vlagatelji v enem zahtevku za revizijo uveljavljali več različnih razlogov, zato podatki, predstavljeni v nadaljevanju, seštevajo več, kot je število zahtevkov za revizijo, na podlagi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o oddaji javnega naročila, ki je bila najpogostejše odločitev o izbiri najugodnejše ponudbe. Državna revizijska komisija je kot odločitev o oddaji javnega naročila obravnavala tudi odločitve, s katerimi so naročniki obveščali gospodarske subjekte o priznanju sposobnosti v prvi fazi večfaznih postopkov oddaje javnega naročila.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 najpogostejše ugodila zahtevkom za revizijo, ki so kot razlog neskladnega naročnikovega ravnanja z ZJN-3 uveljavljali kršitve v zvezi z izpolnjevanjem referenčnega pogoja (14-krat). Državna revizijska komisija je tako 9-krat ugotovila, da je naročnik napačno ali preuranjeno zaključil, da izbrani ponudnik izpolnjuje referenčni pogoj, 5-krat pa je ugotovila, da je naročnik napačno ali preuranjeno zaključil, da vlagatelj ne izpolnjuje referenčnega pogoja. Ugotovitvam kršitev v zvezi z izpolnjevanjem referenčnega pogoja tesno sledijo ugotovitve o (ne)skladnosti ponujenega predmeta javnega naročila s tehničnimi specifikacijami (12-krat). Državna revizijska komisija je tako 9-krat ugotovila, da je naročnik napačno ali preuranjeno zaključil, da je izbrani ponudnik predložil ponudbo, ki izpolnjuje tehnične specifikacije, 3-krat pa je ugotovila, da je naročnik napačno ali preuranjeno zaključil, da je vlagatelj predložil ponudbo, ki ne izpolnjuje tehničnih specifikacij.

Državna revizijska komisija je več kot 1-krat ugotovila razloge:

a) v zvezi s položajem izbranega ponudnika:

- napake pri sklicevanju na zmogljivosti drugega subjekta (4-krat),
- nepravilne ugotovitve v zvezi z izpolnjevanjem kadrovskega pogoja (4-krat),
- nepravilne ugotovitve v zvezi s položajem podizvajalcev (4-krat),
- nepravilne ugotovitve v zvezi z razlogi za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3, tj. »nekaznovanost« (4-krat),
- napake pri pregledu ponudbenega predračuna (3-krat),
- napake pri pregledu dopolnitve, popravka ali pojasnila ponudbe (2-krat),
- napake pri podaljševanju roka za dopolnitev, popravek ali pojasnilo ponudbe (2-krat),
- napake v vzorcu pogodbe ali v zvezi z vzorcem pogodbe (2-krat),

b) v zvezi s položajem vlagatelja:

- nepravilne ugotovitve v zvezi z razlogi za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3, tj. »nekaznovanost« (3-krat),
- napake pri pregledovanju finančnih zavarovanj (2-krat),
- napake pri testiranju vzorcev (2-krat),
- nepravilnosti pri popravi računskih napak (2-krat).

Državna revizijska komisija je po 1-krat ugotovila razloge:

a) v zvezi s položajem izbranega ponudnika:

- neuporaba obligatornega preverjanja neobičajno nizke ponudbe,
- napačna uporaba merila,
- določitev delitve del je bila šele naknadna, tj. po poteku roka za prejem ponudb,

b) v zvezi s položajem vlagatelja:

- naročnik je vlagatelja izključil zaradi razloga za izključitev iz drugega odstavka 75. člena ZJN-3, tj. »plačila dajatev«, ne da bi bil podan ta izključitveni razlog,
- naročnik je izločil vlagateljevo ponudbo zgolj z argumentom, da je vlagatelj ponudil ceno nič evrov,
- naročnik je nepravilno zaključil, da vlagatelj ne izpolnjuje tehnične sposobnosti glede vozil,
- opustitev poziva na zamenjavo podizvajalca,
- neupravičen odrek vpogleda v dokumentacijo,
- nepravilno tolmačenje dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila v zvezi s popustom,
- napačen pregled ponudbenega predračuna,
- ugotavljanje sposobnosti na podlagi pogoja, ki ni bil določen,
- izločitev ponudbe zaradi nepredložitve dokazil, ki niso bila zahtevana.

Iz predstavljenih podatkov je razvidno, da so, kot je Državna revizijska komisija navedla tudi v poročilu za leto 2019, še možne izboljšave pri ugotavljanju izpolnjevanja pogojev za sodelovanje oziroma glede obstoja izključitvenih razlogov, pri ugotavljanju izpolnjevanja tehničnih specifikacij, uporabi meril in preveritvah ponudbe.

V letu 2020 so bile najpogostejše kršitve, ki so bile povezane z ugotavljanjem izpolnjevanja referenčnega pogoja (14-krat), kar je porast v primerjavi z letom 2019, ko je Državna revizijska komisija ugotovila tovrstne kršitve 8-krat (indeks 175). V letu 2020 je bil opazen upad kršitev, ki so bile povezane z ugotavljanjem izpolnjevanja tehničnih specifikacij, saj je Državna revizijska komisija v letu 2019 take kršitve ugotovila 22-krat, v letu 2020 pa 14-krat (indeks 63,63).

2.8.1.2.2 Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitve o ustavitvi postopka oddaje javnega naročila, zavrnitvi vseh ponudb ali izločitvi ponudbe

Državna revizijska komisija je ugodila 3 zahtevkom za revizijo, ker je ugotovila, da naročnik ni skladno z zakonom obrazložil odločitve o zavrnitvi vseh ponudb (3-krat), take kršitve pa ni ugotovila v zvezi z zavrnitvijo vlagateljeve ponudbe (0-krat). Državna revizijska komisija ni rešila nobenega zahtevka za revizijo, ki bi se nanašal na ustavitev postopka oddaje javnega naročila.

Zagotavljanje zakonsko skladne obrazložitve že v dokumentu, s katerim naročnik obvešča gospodarske subjekte o svoji odločitvi, je pomembno, ker ZJN-3 ne določa več, da lahko gospodarski subjekti zahtevajo dodatno obrazložitev odločitve.

Državna revizijska komisija je v letu 2019 ugodila 7 zahtevkom za revizijo, ker je ugotovila, da naročnik ni skladno z zakonom obrazložil odločitve o zavrnitvi vseh ponudb (2-krat) ali zavrnitve vlagateljeve ponudbe (5-krat). Število ugoditev v letu 2020 izkazuje upad v primerjavi z letom 2019 (indeks 42,86).

2.8.1.2.3 Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila postopek oddaje javnega naročila v celoti

Državna revizijska komisija je v letu 2020 razveljavila 8 postopkov oddaje javnega naročila v celoti (dva zahtevka za revizijo dveh vlagateljev), pri čemer je 3-krat ugotovila kršitev, povezano z določitvijo tehničnih specifikacij, po 2-krat v zvezi z oblikovanjem meril in opustitvijo delitve javnega naročila na sklope, po 1-krat pa je ugotovila kršitve v zvezi z:

- omejujočimi zahtevami za sodelovanje s točno določenim gospodarskim subjektom
in
- nejasnostjo dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila glede pogajanj.

Iz teh podatkov je razvidno, da je Državna revizijska komisija v zvezi z nekaterimi zahtevki za revizijo ugotovila več kot le eno kršitev, zato je seštevek ugotovljenih kršitev višji od števila zahtevkov za revizijo, na podlagi katerih je razveljavila postopke oddaje javnega naročila v celoti.

Izmed teh 8 postopkov oddaje javnega naročila je bilo 6 postopkov oddaje javnega naročila (dva zahtevka za revizijo dveh vlagateljev) razveljavljenih na podlagi zahtevkov za revizijo, ki so jih vlagatelji vložili pred potekom roka za oddajo ponudb in torej pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (delež

75,00 odstotkov), 2 postopka oddaje javnega naročila pa sta bila razveljavljena na podlagi zahtevkov za revizijo, ki sta bila vložena po odločitvi o oddaji javnega naročila (delež 25,00 odstotkov).

2.8.2 Vsebinska analiza rešenih pritožb

Državna revizijska komisija je v letu 2020 ugodila 4 pritožbam, pri čemer je 1 pritožbi ugodila zaradi odmere stroškov predrevizijskega postopka, 3 pritožbam pa je ugodila in razveljavila naročnikovo odločitev o zavrženju zahtevka za revizijo zaradi nepravilne ugotovitve pravočasne vložitve zahtevka za revizijo.

Državna revizijska komisija je ugodila 2 pritožbama, ki sta bili vloženi v zvezi z naročnikovima odločitvama iz predrevizijskega postopka v zvezi z zahtevkoma za revizijo, ki sta bila vložena pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, in 2 pritožbama v zvezi z naročnikovima odločitvama iz predrevizijskega postopka v zvezi z zahtevkoma za revizijo, ki sta bila vložena po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 ugodila manj pritožbam kot v letu 2019, saj je v letu 2019 ugodila 8 pritožbam (indeks 50,00).

Državna revizijska komisija je v letu 2019 največkrat (4-krat) ugodila pritožbam, s katerimi so vlagatelji izpodbijali naročnikovo odločitev, da zavrže zahtevek za revizijo zaradi pomanjkanja vlagateljeve aktivne legitimacije. Državna revizijska komisija v letu 2020 ni ugodila nobeni pritožbi, ki bi se nanašala na vprašanje odreka aktivne legitimacije.

2.9 Delo Državne revizijske komisije v letu 2020 v primerjavi z letom 2019

Poleg že navedenih podatkov, katerih zbiranje zahteva 69. člen ZPVPJN, je v nadaljevanju prikazano še delo Državne revizijske komisije v primerjavi z letom 2019. Iz predstavljenih podatkov izhaja podrobnejši vsebinski in primerjalni prikaz postopkov pravnega varstva, ki so se v analiziranem obdobju vodili pred tem organom.

2.9.1 Primerjava rešenih zahtevkov glede na leto 2019

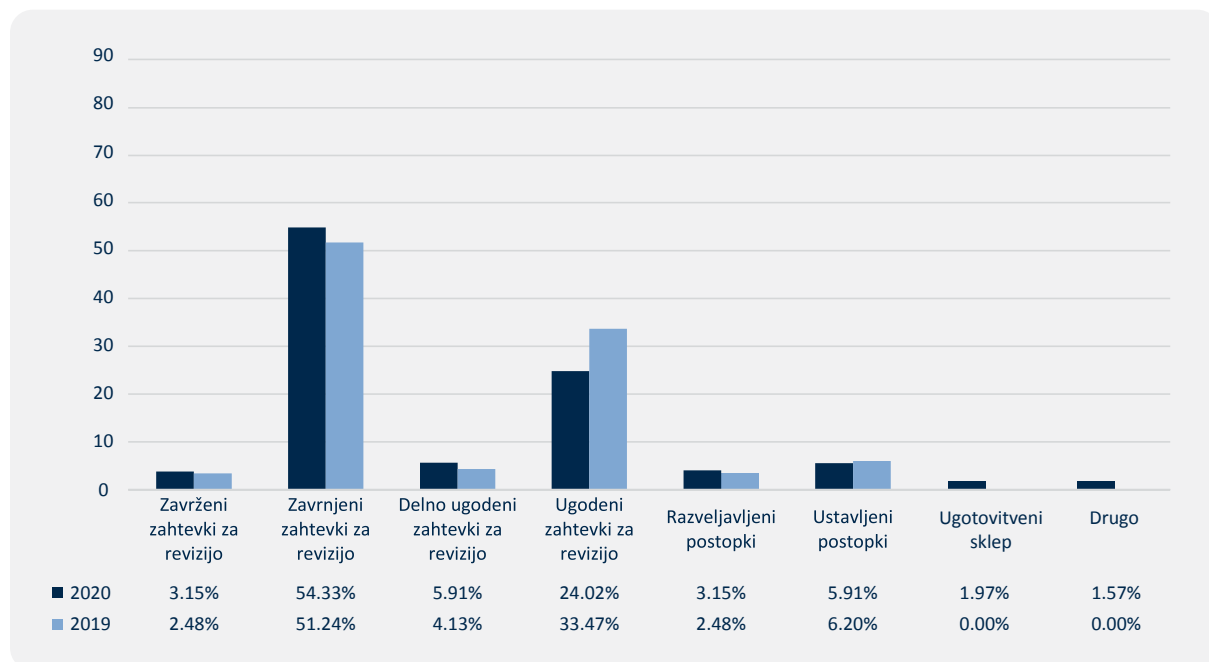
Preglednica št. 41 – Število rešenih zahtevkov za revizijo po vrsti odločitve

VRSTA ODLOČITVE	Leto 2019		Leto 2020	
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)
Zavrženje	6	2,48	8	3,15
Zavrnitev	125	51,65	138	54,33
Delna ugoditev	10	4,13	15	5,91
Ugoditev	80	33,06	61	24,02
Razveljavitev postopka	6	2,48	8	3,15
Ustavitev postopka	15	6,20	15	5,91
Ugotovitveni sklep	0	0,00	5	1,97
Drugo	0	0,00	4	1,57
SKUPAJ	242	100,00	254	100,00

Iz preglednice št. 41 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2020 odločila skupno o 254 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah, v letu 2019 pa o 242 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah (indeks 104,96). Državna revizijska komisija je v letih 2020 in 2019 rešila primerljivo število zahtevkov za revizijo in drugih vlog.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 odločila vsaj delno v korist vlagateljev (delna ugoditev, ugoditev in razveljavitev postopka) na podlagi 84 zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 33,07 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v letu 2020), v letu 2019 pa na podlagi 96 zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 39,67 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v letu 2019). Tako absolutne kot relativne številke pokažejo, da je Državna revizijska komisija v letu 2020 nekoliko redkeje odločila vsaj delno v korist vlagateljev (upad deleža z 39,67 odstotkov na 33,07 odstotkov). Delež zavrnenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog se je povečal, saj je porastel z 51,65 odstotkov v letu 2019 na 54,33 odstotkov v letu 2020.

Grafikon št. 4 – Deleži rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve v letih 2020 in 2019 v odstotkih



Preglednica št. 42 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve in njihovo vrednost v evrih

VRSTA ODLOČITVE	Leto 2020		Leto 2019		Indeks 20/19
	Število	Vrednost (v evrih)	Število	Vrednost (v evrih)	
Zavrženje	8	37.450.448,01	6	168.099.867,88	22,28
Zavrnitev	138	1.186.313.196,68	125	1.719.006.440,00	69,01
Delna ugoditev	15	1.268.196.452,27	10	38.178.046,27	3321,80
Ugoditev	61	876.548.122,10	80	1.257.088.429,25	69,73
Razveljavitev	8	7.390.492,72	6	1.071.761.663,11	0,69
Ustavitev	15	31.388.178,59	15	1.152.171.419,11	2,72
Ugotovitveni sklep	5	58.979.001,00	0	0,00	/
Drugo	4	1.906.275,00 €	0	0,00	/
SKUPAJ	254	3.468.172.166,37 / 1.315.312.114,03	242	5.406.305.865,62 / 1.886.182.593,09	69,73

Skupna vrednost javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo v letu 2020 (tj. 1.315.312.114,03 evrov), je bila nižja od skupne vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo v letu 2019 (tj. 1.886.182.593,09 evrov) (indeks 69,73).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahteve za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje, pa tudi ne večkratne vrednosti javnih naročil, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog. Državna revizijska komisija je zato medsebojno primerjala podatka 1.315.312.114,03 evrov in 1.886.182.593,09 evrov. Zaradi nazornosti primerjave podatkov sta prikazana tudi seštevka vrednosti javnih naročil po vsakem zahtevku za revizijo ali drugi vlogi (tj. 3.468.172.166,37 evrov in 5.406.305.865,62 evrov).

Preglednica št. 43 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

VRSTA ODLOČITVE	Leto 2019		Leto 2020	
	DA	NE	DA	NE
Zavrženje	4	2	0	8
Zavrnitev	22	103	33	105
Delna ugoditev	2	8	5	10
Ugoditev	3	77	14	47
Razveljavitev	0	6	1	7
Ustavitev	1	14	1	14
Ugotovitveni sklep	0	0	0	5
Drugo	0	0	0	4
SKUPAJ	32	210	54	200

Državna revizijska komisija je v letu 2020 odločila o 54 zahtevkih za revizijo, ki so bili vloženi v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 21,26 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2020), v letu 2019 pa o 32 takih zahtevkih za revizijo (delež 13,22 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2019). Iz primerjave teh podatkov je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2020 večkrat kot v letu 2019 odločila o zahtevkih za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz Evropske unije (indeks 168,75).

Državna revizijska komisija je v letu 2020 sprejela odločitev, ki je bila vsaj delno ugodna za vlagatelje, na podlagi 20 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 7,87 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2020), kar je v absolutnih in relativnih številkah več kot v letu 2019. Državna revizijska komisija je v letu 2019 sprejela

odločitev, ki je bila vsaj delno ugodna za vlagatelje, na podlagi 5 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 2,07 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2019).

Če se primerja delež odločitev, ki so bile vsaj delno ugodne za vlagatelje, le upoštevajoč podatke o zahtevkih za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, je Državna revizijska komisija v letu 2020 sprejela tako odločitev pogostejše kot v letu 2019. Državna revizijska komisija je namreč v letu 2020 sprejela 20 takih odločitev, kar pomeni delež 37,04 odstotkov vseh zahtevkov za revizijo v letu 2019, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, v letu 2019 pa 5 takih odločitev predstavlja delež 15,63 odstotkov vseh zahtevkov za revizijo v letu 2019, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije.

Preglednica št. 44 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na predmet javnega naročila

PREDMET JAVNEGA NAROČILA	Leto 2020		Leto 2019		Indeks 20/19
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
Blago	95	37,40	106	43,80	89,62
Gradnje	91	35,83	52	21,49	175,00
Storitve	68	26,77	84	34,71	80,95
SKUPAJ	254	100,00	242	100,00	104,96

Iz preglednice št. 44 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2020 najpogostejše rešila zahteve za revizijo in druge vloge, vložene v zvezi z javnimi naročili blaga (95-krat, delež 37,40 odstotkov), manjkrat v zvezi z javnimi naročili gradenj (91-krat, delež 35,83 odstotkov), najmanjkrat pa v zvezi z javnimi naročili storitev (68-krat, delež 26,77 odstotkov). V primerjavi z letom 2019 so se zmanjšali zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili blaga (indeks 89,62) in storitev (indeks 80,95), zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili gradenj pa so narasli (indeks 175,00).

Preglednica št. 45 – Število rešenih zahtevkov za revizijo po vrsti postopka oddaje javnega naročila

VRSTA POSTOPKA	Leto 2020		Leto 2019		Indeks 20/19
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
Odperti postopek	134	52,76	127	52,48	105,51
Omejeni postopek	33	12,99	2	0,83	1.650,00
Konkurenčni dialog	2	0,79	3	1,24	66,67
Partnerstvo za inovacije	0	0,00	0	0,00	/
Konkurenčni postopek s pogajanjem	1	0,39	7	2,89	14,29
Postopek s pogajanjem z objavo	6	2,36	11	4,55	54,55
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	2	0,79	5	2,07	40,00
Postopek naročila male vrednosti	75	29,53	86	35,54	87,21
Drugo	1	0,39	1	0,41	100,00
SKUPAJ	254	100,00	242	100,00	104,96

Iz preglednice št. 45 je razvidno, da največji delež rešenih zahtevkov za revizijo tako v letu 2020 kot v letu 2019 predstavljajo zahtevki za revizijo v zvezi z odprtim postopkom in postopkom naročila male vrednosti. V letu 2020 je nekoliko naraslo število rešenih zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, oddanimi po odprtem postopku (indeks 105,51), nekoliko pa je upadlo število rešenih zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, oddanimi kot naročilo male vrednosti (indeks 87,21).

Rešeni zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, oddana po omejenem postopku, so se v letu 2020 v primerjavi z letom 2019 povečali, in sicer tako v absolutnem kot relativnem številu (indeks 1.650,00).

Zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, oddana kot drugo, so bili v letih 2020 in 2019 rešeni v enakem številu (indeks 100,00). Edini primer iz kategorije drugo se je v letu 2020 nanašal na zahtevek za revizijo, vložen v zvezi s postopkom zbiranja ponudb po predhodni objavi iz ZJNPOV.

V letu 2020 je glede na leto 2019 upadlo število rešenih zahtevkov za revizijo, ki so se nanašali na oddajo javnih naročil po konkurenčnem dialogu (indeks 66,67), postopku s pogajanjem z objavo (indeks 54,55), postopku s pogajanjem brez predhodne objave (indeks 40,00) in konkurenčnem postopku s pogajanjem (indeks 14,29).

Državna revizijska komisija ne v letu 2020 ne v letu 2019 ni obravnavala zahtevkov za revizijo, ki bi se nanašali na javna naročila, oddana po partnerstvu za inovacije.

Preglednica št. 46 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na fazo oddaje javnega naročila

REŠENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Leto 2020		Leto 2019		Indeks 20/19
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	49	19,29	58	23,97	84,48
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	205	80,71	184	76,03	111,41
SKUPAJ	254	100,00	242	100,00	105

Iz preglednice št. 46 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2020 v primerjavi z letom 2019 rešila več zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila (indeks 111,41), zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, pa manj (indeks 84,48).

2.9.2 Statistični podatki o javnih naročilih, sofinanciranih iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 47 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

VIR SOFINANCIRANJA IZ SREDSTEV EU	Leto 2020		Leto 2019		Indeks 20/19
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
ESRR	13	24,07	7	23,33	185,71
ESS	2	3,70	1	3,33	200,00
Kohezijski sklad	30	55,56	6	20,00	500,00
Druga sredstva EU	9	16,67	16	53,33	56,25
SKUPAJ	54	100,00	30	100,00	180,00

Iz preglednice št. 47 je razvidno, da je bil v letu 2020 v primerjavi z letom 2019 večji porast v absolutnih in relativnih številkah rešenih zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, ki so se sofinancirala iz Kohezijskega sklada (indeks 500,00). Čeprav je drugi največji indeks 200,00 pri rešenih zahtevkih za revizijo, ki so se sofinancirala iz ESS, ta indeks glede na slab reprezentativen vzorec (dva zahtevka za revizijo v letu 2020 in en zahtevka za revizijo v letu 2019) statistično ni pomemben. V letu 2020 je bilo v primerjavi z letom 2019 večje povečanje tudi v zvezi z rešenimi zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili, ki so se sofinancirala iz ESRR (indeks 185,71), upad pa so doživeli zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, sofinancirana iz drugih sredstev Evropske unije (indeks 56,25).

Preglednica št. 48 – Skupna vrednost rešenih zadev glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

VIR SOFINANCIRANJA IZ SREDSTEV EU	Leto 2020		Leto 2019		Indeks 20/19
	Vrednost (v evrih)	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)	Delež (v odstotkih)	
ESRR	112.098.385,88	11,63	58.653.877,34	5,43	191,12
ESS	10.178.181,08	1,06	1.542.622,96	0,14	659,80
Kohezijski sklad	808.417.310,09	83,89	121.997.537,26	11,30	662,65
Druge sredstva EU	32.923.018,01	3,42	897.005.024,18	83,12	3,67
SKUPAJ	963.616.895,06	100,00	1.079.199.061,74	100,00	89,29

Iz podatkov iz preglednice št. 48 je razvidno, da je skupna vrednost javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije in v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahteve za revizijo in druge vloge, v letu 2020 nižja kot v letu 2019 (indeks 89,29), pri čemer se je v letu 2020 v primerjavi z letom 2019 povečala vrednost javnih naročil, sofinanciranih iz ESRR (indeks 191,12), ESS (indeks 659,80) in Kohezijskega sklada (indeks 662,65), bistveno pa se je zmanjšala vrednost javnih naročil, sofinanciranih iz drugih sredstev Evropske unije (indeks 3,67).



3

PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O PREKRŠKOVNIH POSTOPKIH

obravnavani prekrški - izrečene prekrškovne sankcije - odločba o prekršku - globa - obdolžilni predlog
- prekršek neznatnega pomena - pristojno sodišče

3 PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O PREKRŠKOVNIH POSTOPKIH

3.1 Podatki o delu Državne revizijske komisije na podlagi 69. člena ZPVPJN

Državni revizijski komisiji ZPVPJN nalaga, da v letno poročilo vključi tudi podatke o obravnavanih in izrečenih prekrških po tem zakonu, ter zakonu, ki ureja javno naročanje.

ZP-1 ne pozna pojma »izrečenih« in »obravnavanih« prekrškov, zato Državna revizijska komisija navedena termina za prikaz potrebe podatkov v letnem poročilu uporablja glede na število posameznih (vpisniško vodenih) prekrškovnih zadev. Termin »izrečene prekrške« obravnava v smislu rešenih zadev. Sem sodijo vse zadeve, pri katerih je Državna revizijska komisija po proučitvi okoliščin primera in zbranega dokaznega gradiva opravila meritorno presojo in sprejela ustrezno zaključno dejanje, pri čemer ni nujno, da so te zadeve že pravnomočno zaključene, pač pa je njihovo reševanje zunaj dosega oziroma pristojnosti Državne revizijske komisije. Po vsebini gre za štiri možne rešitve oziroma njihove kombinacije, in sicer za vložitev obdolžilnega predloga zoper storilca prekrška v rednem sodnem postopku, izdajo kondemnatorne odločbe o prekršku v hitrem postopku, izdajo opozorila po 53. členu ZP-1 in sprejem odločitve (v obliki uradnega zaznamka) o tem, da komisija ne bo izdala odločbe o prekršku oziroma vložila obdolžilnega predloga zaradi obstoja razlogov po četrtem odstavku 51. člena ZP-1. Kot rešene zadeve se upoštevajo tudi tiste zadeve, ki so se pred Državno revizijsko komisijo (vpisniško) zaključile zaradi pridružitve k drugi zadevi in podobnih razlogov. Pojem »obravnavanih prekrškov« pa se nanaša na vse (vpisniško) rešene in nerešene zadeve v tekočem letu 2020, v katerih so bila opravljena potrebna dejanja ter zadeve, ki so že bile rešene pred letom 2020, pa so bile v tem letu obravnavane zaradi oprave potrebnih dejanj kot npr. vložitve pravnih sredstev, izvršitve odločb itd.

Kljub temu, da zaradi preglednosti Državna revizijska komisija obravnava podatke po posameznih prekrškovnih zadevah, je treba izpostaviti, da se znotraj ene zadeve lahko obravnava tudi več prekrškov zoper enega ali več storilcev in opravi več zaključnih dejanj. ZP-1 namreč v 70. členu določa, da se v rednem sodnem postopku zoper pravno in odgovorno osebo vodi praviloma enoten postopek, medtem ko v 107. členu določa pravila o združitvi in izločitvi postopka. Navedeni določbi se na podlagi 58. člena ZP-1 smiselno uporabljata tudi v hitrem postopku. Tako je Državna revizijska komisija tudi v letu 2020 v nekaterih zadevah obravnavala več prekrškov, storjenih v medsebojni zvezi (npr. prekrške zoper naročnike in njihove odgovorne osebe, prekrške zoper ponudnike v skupnem nastopu in/ali podizvajalce ter njihove odgovorne osebe, več prekrškov istega storilca itd.). Zaradi tega se v nadaljnjem prikazu zadev po posameznih zakonskih podlagah število zadev ne ujema nujno s številom novih, rešenih ali

obravnavanih zadev, saj se zoper istega storilca v isti zadevi lahko obravnava tudi več prekrškov po različnih zakonskih podlagah (npr. prekrški po ZJN-3 in ZPVPJN).

Državna revizijska komisija je v letu 2020 uvedla 77 novih prekrškovnih zadev, kar je 4,94 odstotkov manj kot v letu 2019. Skupno je obravnavala v letu 2020 enako število 249 prekrškovnih zadev kot v letu 2019, rešila pa je 73 prekrškovnih zadev, kar je 4,29 odstotkov več kot v letu 2019. Skupno število opravljenih zaključnih dejanj v rešenih 73 zadevah je bilo 95, od tega je bilo vloženih 39 obdolžilnih predlogov, dve odločbi o prekršku, 47 odločitev (v obliki uradnega zaznamka), tri opozorila in štiri združitve postopka.

Preglednica št. 49 - Prikaz obravnavanih, novih in rešenih zadev v letih 2020 in 2019

PRIKAZ ZADEV	LETO		Indeks 20/19
	2020	2019	
Obravnavane zadeve	249	249	100
Število novih zadev	77	81	95
Število rešenih zadev	73	70	104
Število zaključnih dejanj	95		

Kljub temu, da sta z dnem uveljavitve ZJN-3 prenehala veljati ZJN-2 in ZJNVETPS (drugi odstavek 116. člena ZJN-3), je treba v skladu z načelom zakonitosti (prvi odstavek 2. člena ZP-1) za prekrške, ki so bili storjeni pred uveljavitvijo ZJN-3, uporabiti takrat veljavna ZJN-2 in ZJNVETPS. Upoštevati je treba tudi izjemo od tega pravila, ki je določena v drugem odstavku 2. člena ZP-1, in sicer da se tudi v teh primerih uporabi ZJN-3, če je za storilca milejši. Tako je tudi v letu 2020 Državna revizijska komisija pri ugotavljanju prekrškov upoštevala ZJN-3, ZJN-2, ZJNVETPS, ZJNPOV, ZNKP in ZPVPJN, ki so vsi vsebovali prekrškovne določbe s področja javnega naročanja. Kljub skupno velikemu številu sankcioniranih ravnanj gre pri prekrških po materialnih predpisih ZJN-3, ZJN-2, ZJNVETPS, ZJNPOV in ZNKP za vsebinsko podobne inkriminacije, zato jih je smiselno obravnavati skupaj in jih za potrebe analiziranja razlikovati le od prekrškov po ZPVPJN.

Enako kot prejšnje leto Državna revizijska komisija tudi v letu 2020 ni obravnavala nobenega prekrška po ZJNPOV. Prav tako v letu 2020 ni obravnavala nobenega prekrška po ZNKP.

Pri razmerju med prekrški po ZPVPJN ter prekrški po ZJN-3, ZJN-2 oziroma ZJNVETPS, slednji, tako kot prejšnja leta, številčno prevladujejo. Izmed vseh prekrškovnih zadev, ki jih je v letu 2020 obravnavala

Državna revizijska komisija, se je tako samo 17 zadev nanašalo na enega ali več prekrškov po ZPVPJN, pri 235 zadevah pa je šlo za prekrške po ZJN-3, ZJN-2 oziroma ZJNVETPS, pri čemer se je v treh zadevah obravnavalo tako prekrške po ZPVPJN kot tudi po ZJN-3, zato se podatki o številu zadev glede na zakonsko podlago v preglednici št. 50 razlikujejo od podatkov iz preglednice št. 49.

Preglednica št. 50 - Razmerje med prekrški po ZJN-3, ZJN-2 oziroma ZJNVETPS in prekrški po ZPVPJN

RAZMERJE MED PREKRŠKI GLEDE NA ZAKONSKO PODLAGO	ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	ZPVPJN	SKUPAJ
Obravnavane zadeve	235	17	252
Nove zadeve	71	7	78
Rešene zadeve	69	5	74

3.2 Prekrški po ZPVPJN

Pri prekrških po ZPVPJN gre za prekrške naročnikov in njihovih odgovornih oseb, saj zakon ravnanj drugih udeležencev v postopku pravnega varstva pri javnem naročanju ne sankcionira. Postopki o prekrških so se vodili zoper naročnike - pravne osebe in njihove odgovorne osebe (najpogosteje neposredne storilce prekrška), razen v primerih, ko so bili naročniki organi Republike Slovenije in samoupravne lokalne skupnosti, ki za prekršek ne odgovarjajo (13.a člen ZP-1), zato je postopek o prekršku v teh primerih tekel le zoper njihove odgovorne osebe. O prekrških odloča Državna revizijska komisija v hitrem postopku.

Najpogosteje obravnavana prekrška sta bila prekrška po 2. in po 4. točki prvega odstavka 78. člena ZPVPJN, pri katerih je sankcionirana opustitev naročnika, ki ne odstopi ali pravočasno ne odstopi predloga za zadržanje postopka oddaje javnega naročila (2. točka prvega odstavka 78. člena ZPVPJN) oziroma ki ne sprejme odločitve o zahtevku za revizijo v zakonsko določenem roku (4. točka prvega odstavka 78. člena ZPVPJN). Navedena prekrška sta bila obravnavana v 12 zadevah, in sicer prekršek po 4. točki prvega odstavka 78. člena ZPVPJN v devetih zadevah, medtem ko je bil prekršek po 2. točki prvega odstavka 78. člena ZPVPJN obravnavan v treh zadevah, kar predstavlja 70,58 odstotkov vseh obravnavanih zadev po ZPVPJN.

Državna revizijska komisija je pri obravnavi prekrškov po ZPVPJN v letu 2019 rešila dve zadevi, v letu 2020 pa pet zadev, kar predstavlja 150 odstotkov več kot v letu 2019 (od teh se je ena zadeva nanašala

tako na prekrške po ZPVPJN kot ZJN-3), pri čemer je v letu 2020 v treh zadevah sprejela odločitev v obliki uradnega zaznamka po četrtem odstavku 51. člena ZP-1, v enem primeru je vložila enotni obdolžilni predlog zaradi prekrška po 2. oziroma po 6. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3 in prekrška po 4. točki prvega odstavka 78. člena ZPVPJN, v eni zadevi pa je izrekla opozorilo. V primerjavi s preteklim letom je Državna revizijska komisija v letu 2020 obravnavala 30,76 odstotkov več prekrškov po ZPVPJN, pri čemer je bilo v letu 2020 uvedenih enako število novih zadev.

Preglednica št. 51 - Struktura postopkov o prekrških po ZPVPJN

STRUKTURA POSTOPKOV O PREKRŠKIH PO ZPVPJN	LETO		Indeks 20/19
	2020	2019	
Obravnavane zadeve po ZPVPJN	17	13	131
Nove zadeve po ZPVPJN	7	7	100
Rešene zadeve po ZPVPJN	5	2	250
Rešitev zadev po ZPVPJN z odločbo	0	0	100
Rešitev zadev po ZPVPJN z opozorilom	1	0	0

Preglednica št. 52 - Pravnomočno izrečene sankcije po ZPVPJN

IZREČENE SANKCIJE PO ZPVPJN	LETO		Indeks 20/19
	2020	2019	
Število izrečenih glob	0	0	100
Skupni znesek izrečenih glob (v evrih)	0	0	100
Število izrečenih opominov	0	0	100

3.3 Prekrški po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS

3.3.1 Način reševanja zadev

Pri prekrških po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS gre za prekrške naročnikov, ponudnikov, kandidatov, podizvajalcev in njihovih odgovornih oseb ter oseb, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odločajo v postopku javnega naročanja, in zakonitih zastopnikov naročnikov. V večini primerov so storilci pravne osebe in njihove odgovorne osebe (najpogosteje neposredni storilci prekrška). V primeru, ko so bili naročniki organi Republike Slovenije ali samoupravne lokalne skupnosti, ti za prekršek ne odgovarjajo (13.a člen ZP-1), zato je postopek o prekršku v teh primerih tekel le zoper njihove odgovorne osebe. O prekrških odloča Državna revizijska komisija v hitrem postopku, razen v primeru, ko je za prekršek ponudnika, kandidata

ali podizvajalca ter za odgovorno osebo naročnika predpisana stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, ko Državna revizijska komisija vloži obdolžilni predlog na sodišče, o prekrških pa odloča sodišče v rednem sodnem postopku.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 obravnavala skupaj 235 zadev v zvezi s prekrški po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS, kar je 1,74 odstotkov manj kot v letu 2019, in rešila enako število zadev kot v letu 2019, to je 69. V 44 zadevah je Državna revizijska komisija sprejela odločitev v obliki uradnega zaznamka po četrtem odstavku 51. člena ZP-1, pri čemer je v eni zadevi sprejela dve tovrstni odločitvi. Državna revizijska komisija je v 12 zadevah vložila obdolžilni predlog in hkrati sprejela odločitev v obliki uradnega zaznamka po četrtem odstavku 51. člena ZP-1, v eni zadevi pa je hkrati izdala še opozorilo. Zaradi navedenih razlogov se te zadeve upoštevajo tako pri številu zadev, rešenih z vložitvijo obdolžilnega predloga, kot tudi pri številu zadev, zaključenih s sprejemom odločitev v obliki uradnega zaznamka po četrtem odstavku 51. člena ZP-1 oziroma izdajo opozorila.

Preglednica št. 53 - Struktura postopkov o prekrških po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS

STRUKTURA POSTOPKOV O PREKRŠKIH PO ZJN-2, ZJN-3 IN ZJNVETPS	LETO		Indeks 20/19
	2020	2019	
Obravnavane zadeve po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	235	238	99
Nove zadeve po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	71	75	95
Rešene zadeve po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	69	69	100
Rešitev zadev po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS z odločbo	2	1	200
Rešitev zadev po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS z vložitvijo obdolžilnega predloga	39	32	122
Rešitev zadev po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS z opozorilom	2	0	0

Državna revizijska komisija je rešila dve zadevi z odločbo, pri čemer je v eni zadevi izrekla opomin naročniku in njegovim odgovornim osebam zaradi prekrškov po 3. točki prvega odstavka 111. in po 1. točki drugega odstavka 111. člena ZJN-3, medtem ko je v drugi zadevi izrekla globo odgovorni osebi naročnika zaradi prekrška po šestem odstavku 111. člena ZJN-3, in sicer v višini 1.500 evrov. Pri številu izrečenih glob in opominov je treba upoštevati, da je bilo izmed vseh obravnavanih zadev v letu 2020 samo 29 takšnih, kjer je šlo za prekrške, pri katerih ni bila predpisana stranska sankcija izločitve iz postopka javnega naročanja in je bil dovoljen hitri postopek ter izdaja odločbe o prekršku.

Preglednica št. 54 – Pravnomočno izrečene sankcije po ZJN-2, ZJN-3 in ZJNVETPS

IZREČENE SANKCIJE PO ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	LETO		Indeks 20/19
	2020	2019	
Število izrečenih glob	1	1	100
Skupni znesek izrečenih glob (v evrih)	1.500	1.500	100
Število izrečenih opominov	1	0	0

Na podlagi obdolžilnih predlogov, ki jih je Državna revizijska komisija vložila v zvezi s prekrški po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS, je Okrajno sodišče v Ljubljani kot izključno pristojno sodišče (peti odstavek 214. člena ZP-1) s sodbami, ki so postale pravnomočne v letu 2020, izreklo globe v skupni višini 365.200 evrov, dva opomina, devet stranskih sankcij izločitve iz postopka javnega naročanja gospodarskim subjektom (ponudnikom, kandidatom oziroma podizvajalcem) in eno stransko sankcijo izločitve iz postopka javnega naročanja odgovorni osebi naročnika.

Preglednica št. 55 - S sodnimi odločbami pravnomočno izrečene sankcije na podlagi obdolžilnih predlogov Državne revizijske komisije

S SODNIMI ODLOČBAMI PRAVNOMOČNO IZREČENE SANKCIJE NA PODLAGI OBDOLŽILNIH PREDLOGOV DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE	LETO		Indeks 20/19
	2020	2019	
Skupni znesek izrečenih glob (v evrih)	365.200	158.850	230
Število izrečenih opominov	2	3	67
Število izrečenih stranskih sankcij gospodarskim subjektom	9	6	150
Število izrečenih stranskih sankcij odgovornim osebam naročnikov	1	1	100

3.3.2 Struktura obravnavanih zadev

Izmed 235 obravnavanih zadev v zvezi s prekrški po ZJN-3, ZJN-2 oziroma ZJNVETPS se je 146 prekrškovnih zadev nanašalo na prekrške naročnikov in/oziroma njihovih odgovornih oseb, zakonitih zastopnikov naročnikov ali oseb, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ali njenih delov ali na kateri koli stopnji odločajo v postopku javnega naročanja, 89 zadev pa na prekrške ponudnikov in podizvajalcev in/oziroma njihovih odgovornih oseb. V treh obravnavanih zadevah se je obravnavalo prekrške naročnika in ponudnika, v eni zadevi pa je Državna revizijska komisija obravnavala prekrške ponudnika in podizvajalca.

Med rešenimi zadevami se je 45 zadev nanašalo na prekrške naročnikov in/ozroma njihovih odgovornih oseb, zakonitih zastopnikov naročnikov ali oseb, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ali njenih delov ali na kateri koli stopnji odločajo v postopku javnega naročanja, 24 zadev pa na prekrške ponudnikov in podizvajalcev in/ozroma njihovih odgovornih oseb. Kot je bilo že pojasnjeno, se je v določenih zadevah obravnavalo tako prekrške po ZJN-3, ZJN-2 oziroma ZJNVETPS kot po ZPVPJN, kar je treba upoštevati tudi pri navedenih podatkih o številu rešenih in obravnavanih zadev.

Preglednica št. 56 - Prikaz obravnavanih in rešenih prekrškov po ZJN-2, ZJN-3 in ZJNVETPS glede na storilce

PREKRŠKI GLEDE NA VRSTO STORILCEV	Število obravnavanih zadev		Število rešenih zadev	
	Leto 2020	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2019
Prekrški naročnikov po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	146	141	45	46
Prekrški ponudnikov in podizvajalcev po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	89	97	24	23
SKUPAJ	235	238	69	69

Tako kot v letu 2019 je bil tudi v letu 2020 najpogostejše obravnavan prekršek naročnika, če odda javno naročilo brez izvedbe ustreznega postopka po 5. točki prvega odstavka 109. člena ZJN-2 oziroma po 5. točki prvega odstavka 106. člena ZJNVETPS oziroma po 2. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3. Navedeni prekršek je bil enako kot v letu 2019 predmet obravnave v 82 zadevah. Temu enako kot v preteklem letu sledi drugi najpogostejše obravnavani prekršek podaje neresnične izjave oziroma dokazila ponudnika v ponudbi po 4. točki prvega odstavka 109a. člena ZJN-2 oziroma po 3. točki prvega odstavka 106a. člena ZJNVETPS oziroma po 1. točki drugega odstavka 112. člena ZJN-3, ki je bil predmet obravnave v 88 obravnavanih zadevah. Prav tako je enako kot v preteklem letu tretji najpogostejše obravnavani prekršek drobljenje javnega naročila, ki ga stori naročnik, kadar izbere način določitve vrednosti javnega naročila, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila po 2. točki prvega odstavka 109. člena ZJN-2 oziroma po 2. točki prvega odstavka 106. člena ZJNVETPS oziroma po 1. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3. Navedeni prekršek je bil predmet obravnave v 38 zadevah, pri čemer je potrebno upoštevati, da je bil navedeni prekršek v več zadevah naročnikom očitán poleg prekrška po 5. točki prvega odstavka 109. člena ZJN-2 oziroma po 5. točki prvega odstavka 106. člena ZJNVETPS oziroma po 2. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3, zato se podatki o frekvenci najpogostejše obravnavanih zadev razlikujejo od podatkov o številu prekrškov glede na vrsto storilcev iz preglednice št. 56.

Preglednica št. 57 - Prikaz najpogostejše obravnavanih prekrškov po ZJN-2, ZJN-3 in ZJNVETPS

PRIKAZ NAJPOGOSTEJE OBRAVNAVANIH PREKRŠKOV	Frekvenca v letu 2020	Frekvenca v letu 2019	Indeks 20/19
Oddaja naročila brez izvedbe ustreznega postopka (5. tč. 1. odst. 109. člena ZJN-2, 5. tč. 1. odst. 106. člena ZJNVETPS in 2. tč. 1. odst. 111. člena ZJN-3)	82	97	85
Podaja neresnične izjave ali dokazila v ponudbi (4. tč. 1. odst. 109.a člena ZJN-2, 3. tč. 1. odst. 106.a člena ZJNVETPS in 1. tč. 2. odst. 112. člena ZJN-3)	88	86	102
Izbira načina določitve vrednosti javnega naročila, da bi se naročnik zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila (2. tč. 1. odst. 109. člena ZJN-2, 2. tč. 1. odst. 106. člena ZJNVETPS in 1. tč. 1. odst. 111. člena ZJN-3)	38	36	106

3.4 Podatki o predlagateljih

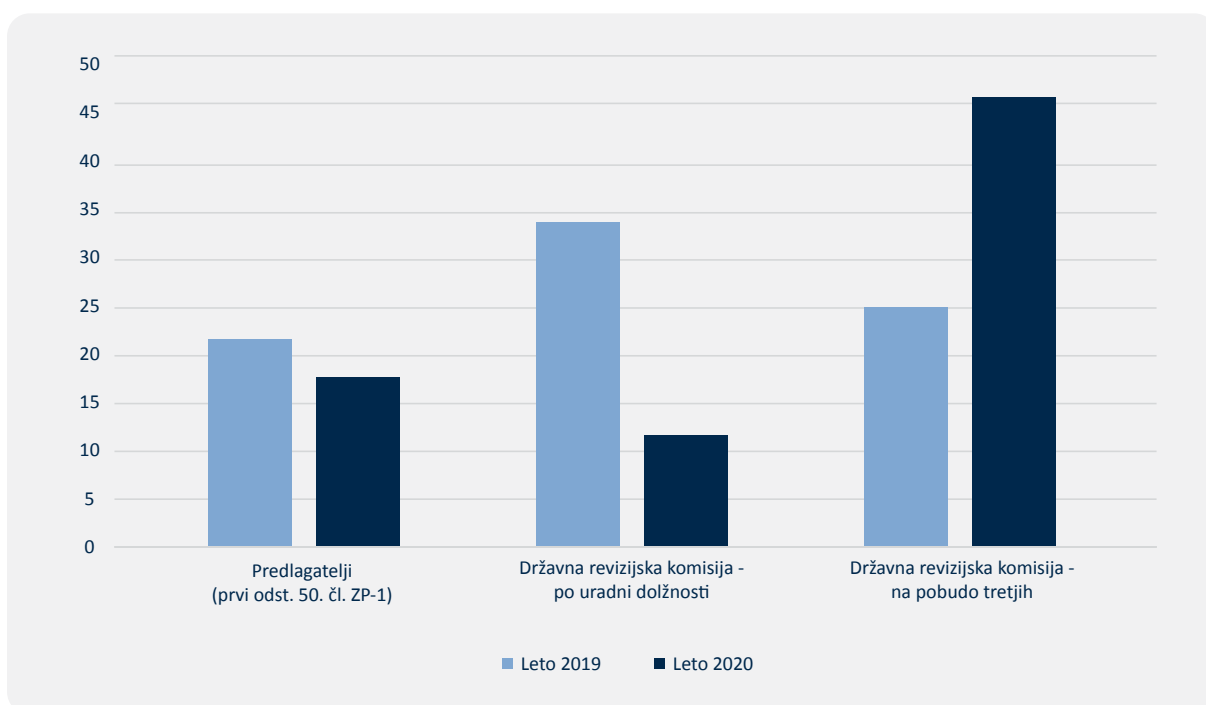
Državna revizijska komisija je v preteklem letu 18 prekrškovnih zadev uvedla na predlog upravičenih predlagateljev (prvi odstavek 50. člena ZP-1). Preostalih 59 zadev je uvedla po uradni dolžnosti, in sicer 12 zadev na podlagi lastne zaznave, 47 zadev pa na podlagi vlog oseb, ki nimajo statusa upravičenega predlagatelja po ZP-1 (gospodarski subjekti, občani, anonimne prijave in podobno). V slednjo skupino spadajo tudi zadeve, pri katerih sicer upravičeni predlagatelji Državni revizijski komisiji niso podali predloga za uvedbo postopka o prekršku, ampak so zgolj odstopili prijavo oziroma vlogo osebe, ki nima statusa upravičenega predlagatelja, ali pa so sami zaznali sum prekrška in so zadevo zgolj odstopili v nadaljnjo obravnavo Državni revizijski komisiji, ne da bi podali predlog za uvedbo postopka o prekršku.

V primerjavi z letom 2019 se je v letu 2020 zmanjšalo število zadev, uvedenih na predlog upravičenih predlagateljev, povečalo pa se je število zadev, uvedenih na podlagi vlog oseb, ki nimajo statusa upravičenega predlagatelja.

Preglednica št. 58- Način uvedbe postopkov o prekrških

NAČIN UVEDBE POSTOPKOV O PREKRŠKIH	Leto 2019		Leto 2020	
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)
Predlagatelji (prvi odst. 50. čl. ZP-1)	22	27	18	23
Državna revizijska komisija – po uradni dolžnosti	34	42	12	16
Državna revizijska komisija – na pobudo tretjih	25	31	47	61
SKUPAJ	81	100	77	100

Grafikon št. 5 - Način uvedbe postopkov o prekrških v letu 2020





4

POLOŽAJ DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE KOT NEODVISNEGA ORGANA

ZPVPJN - ZNKP - Direktiva EU - sodno varstvo - Portal eRevizija

4 POLOŽAJ DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE KOT NEODVISNEGA ORGANA

Pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil mora biti urejeno skladno z evropskimi direktivami. Problematika pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil in nekaterih koncesijskih pogodb je urejena z Direktivo 89/665/EGS in Direktivo 92/13/ - obe spremenjeni z Direktivo 2007/66/ in Direktivo 2014/23 (v nadaljevanju: direktive s področja pravnega varstva).

Direktive s področja pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil neposredno ne urejajo institucionalnega okvirja pravnega varstva v državah članicah EU. V zvezi z organiziranjem pravnega varstva direktive od držav članic zahtevajo le (člen 1), da sprejmejo potrebne ukrepe za to, da se v zvezi z javnimi naročili s področja uporabe materialno pravnih direktiv, ki urejajo oddajo javnih naročil¹ in nekaterih koncesijskih pogodb² »... zagotovi učinkovita in zlasti čim hitrejša revizija odločitev, ki so jih sprejeli naročniki, skladno s pogoji, določenimi v členih 2 do 2f³ te direktive, na podlagi obrazložitve, da so takšne odločitve kršile zakonodajo Skupnosti na področju javnih naročil ali nacionalne predpise o izvajanju te zakonodaje.« Pri organiziranju pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil na nacionalni ravni morajo države članice zagotoviti, da »... ni diskriminacije med ponudniki, ki trdijo, da so bili pri izvedbi postopka oddaje javnih naročil oškodovani, zato ker ta direktiva razlikuje med nacionalnimi predpisi, s katerimi se izvaja zakonodaja Skupnosti, in drugimi nacionalnimi predpisi.«, kot tudi, da »... so revizijski postopki v skladu z natančnimi pravili, ki jih lahko določi država članica, na voljo vsaj osebam, ki imajo ali so imele interes za dodelitev določenega javnega naročila in ki jim je z domnevno kršitvijo nastala škoda ali bi jim lahko nastala škoda.«.

V navedenih okvirih, ki jih določajo evropske direktive s področja pravnega varstva, so države članice EU glede institucionalne umestitve pravnega varstva v postopkih javnega naročanja povsem avtonomne. Na ta način lahko posamezne države članice organizacijo pravnega varstva prilagodijo svoji nacionalni strukturi, notranjim potrebam in pravni tradiciji. (V grobem se članice EU delijo med tiste, ki imajo pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil urejeno tako, da je le to poverjeno rednim – civilnim ali upravnim – sodiščem ali pa organizirajo pravno varstvo v okviru specializiranih revizijskih organov.) Čeprav direktive s področja pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil ne posegajo v

1 Direktiva 2014/24 in Direktiva 2014/25

2 Direktiva 2014/23

3 Gre za pravila, ki urejajo naslednje institute v postopkih pravnega varstva pri oddaji javnih naročil: obdobje mirovanja (člen 2a in 2b), roki za vložitev zahtevka za revizijo (člen 2c), neveljavnost pogodbe in alternativne kazni (člen 2d in 2e) ter roki (člen 2f).

institucionalni okvir pravnega varstva v posameznih državah članicah, pa vendarle zahtevajo, da morajo imeti organi, ki jim je poverjeno pravno varstvo, določena pooblastila, s katerimi je mogoče učinkovito odpraviti morebitne kršitve v postopkih oddaje javnih naročil. V zvezi z navedenim direktive v členu 2 (Zahteve za revizijske postopke) izrecno zahtevajo, da morajo imeti organi pravnega varstva pooblastila, da

- »(a) se kar najbolj zgodaj in z začasnimi postopki sprejmejo začasni ukrepi, s katerimi naj bi se odpravile domnevne kršitve ali preprečilo nadaljnje škodovanje zadevnim interesom, vključno z ukrepi, s katerimi se začasno prekine ali zagotovi začasna prekinitev postopka oddaje javnih naročil ali izvajanje katere koli odločitve, ki jo sprejme naročnik;
- (b) se razveljavi ali zagotovi razveljavitev protizakonito sprejetih odločitev, vključno z odpravo diskriminatornih tehničnih, ekonomskih ali finančnih specifikacij v razpisu, razpisni dokumentaciji ali v katerih koli drugih dokumentih, ki se nanašajo na postopek oddaje javnega naročila;
- (c) se dodeli nadomestilo za škodo osebam, ki so bile oškodovane zaradi kršitve.«

Skladno z direktivami lahko države članice navedena pooblastila prenesejo na ločene organe, ki so pristojni za različne vidike revizijskega postopka.

V Republiki Sloveniji je pravno varstvo v postopkih javnega naročanja organizirano v okviru dualnega sistema pravnega varstva. Pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil je institucionalno razdeljeno tako, da v fazi pred-pogodbenega pravnega varstva poteka pred Državno revizijsko komisijo kot posebnim, specializiranim in od naročnika neodvisnim organom (po poprejšnjem obligatornem predrevizijskem postopku pri naročniku in z možnostjo presoje odločitve Državne revizijske komisije v upravnem sporu) ter v fazi po sklenitvi pogodbe pred rednimi sodišči na treh instancah, vključno z morebitno pristojnostjo Ustavnega sodišča Republike Slovenije (uveljavljanje neveljavnosti pogodbe in odškodninske odgovornosti).

Državna revizijska komisija ima skladno z nacionalno zakonodajo status posebnega, neodvisnega in samostojnega organa pravnega varstva, ki je po svojem položaju (samostojnost, neodvisnost) in funkciji (reševanje sporov med strankami), primerljiv s sodnimi organi (tribunal v smislu 267. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije). To je potrdilo tudi Sodišče Evropske unije v zadevi C-296/15 (Medisanus). Z navedenim so bile tudi v domači strokovni javnosti odpravljene vse dileme, ki so se dotlej pojavljale v zvezi z neodvisnostjo in samostojnostjo Državne revizijske komisije. Vsaj od sprejema odločitve Sodišče

Evropske unije v zadevi C-296/15 dalje je jasno, da je Državna revizijska komisija organ, ki je po svoji naravi in funkciji podoben sodnim organom. To pa obenem pomeni, da tudi za Državno revizijsko komisijo veljajo vsi tisti standardi in zahteve, ki morajo biti izpolnjeni za to, da se temu organu zagotovi strokovno in neodvisno delovanje na način, kot to velja za sodne organe.

Temeljna naloga Državne revizijske komisije je zagotoviti pravilno uporabo materialnega prava, ki ureja področje oddaje javnih naročil, na nepristranski, pravičen, pošten in učinkovit način. Neodvisnost Državne revizijske komisije se skladno z zakonodajo zagotavlja kot statutarna (položaj neodvisnega organa), funkcionalna (nihče ne more zunaj zakonsko predvidenih postopkov vplivati na njene odločitve) in finančna (sama razpolaga z zagotovljenimi finančnimi sredstvi) neodvisnost. Dodatna jamstva za neodvisnost Državne revizijske komisije in nepristranost njenega delovanja so na zakonski ravni zagotovljena s postopkom imenovanja in izbire funkcionarjev Državne revizijske komisije, ki med drugim vključuje presojo neodvisne komisije pri Sodnem svetu Republike Slovenije in temelji na objektivnih merilih, ob čemer izbor opravi organ, ki je pristojen za zagotavljanje neodvisnosti Državne revizijske komisije (Državni zbor Republike Slovenije). Pri opravljanju svoje funkcije so člani Državne revizijske komisije neodvisni (niso podvrženi nobenemu ukazu ali navodilu ali kakršnemu koli hierarhičnemu nadzoru) in vezani samo z zakonom. Odpravljanje morebitnih napak pri odločanju Državne revizijske komisije je zagotovljeno v ustreznem sistemu pravnega varstva na podlagi tožbe v upravnem sporu.



5

FINANČNI VIRI

proračun - sredstva - realizacija - obveznosti - terjatve - bilanca stanja

5 FINANČNI VIRI

5.1 Bilanca stanja

DOLGOROČNA SREDSTVA

Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev

Na dan 31. 12. 2020 je bilo v bilanci stanja¹ izkazanih za 168.379 evrov neopredmetenih dolgoročnih sredstev. Popravek vrednosti neopredmetenih sredstev je 62.417 evrov. Oprema in druga opredmetena sredstva so izkazana v znesku 343.975 evrov. Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih sredstev je 292.697 evrov. Vrednost osnovnih sredstev se je povečala zaradi novih letnih nabav osnovnih sredstev. Vrednost dolgoročnih sredstev in sredstev v upravljanju se je v primerjavi s predhodnim letom zmanjšala za 35.766 evrov in znaša na dan 31. 12. 2020 157.240 evrov.

Podatki o povečanju dolgoročne terjatve

Na dan 31. 12. 2020 ni bilo v bilanci stanja izkazanih dolgoročnih terjatev.

KRATKOROČNA SREDSTVA

Podatki o neplačanih terjativah iz preteklega leta

Na dan 31. 12. 2020 je bilo v bilanci stanja Državne revizijske komisije evidentirano za 148.913 evrov kratkoročnih sredstev, razen zalog in aktivne časovne razmejitve.

Neplačane terjatve se nanašajo na:

- druge kratkoročne terjatve v skupnem znesku 3.051 evrov – terjatve iz naslova boleznin (terjatve boleznine so bile plačane v začetku leta 2021 v znesku 2.624 evrov) in prenosa iz dolgoročne terjatve v kratkoročno, ki se odplačuje postopoma (v znesku 427 evrov),
- neplačane odhodke v znesku 145.853 evrov, ki predstavljajo račune dobaviteljev in odhodke za plače v decembru 2020 in zapadejo v plačilo v letu 2021,
- aktivne časovne razmejitve v znesku 9 evrov za založena sredstva vlagateljev za pridobitev strokovnih mnenj v revizijskih postopkih.

1 Zaradi neposredne primerjave z računovodskim izkazom Bilanco stanja na dan 31. 12. 2020 so zneski v tem poglavju navedeni v evrih brez centov.

KRATKOROČNE OBVEZNOSTI

Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta

Na dan 31. 12. 2020 je bilo izkazano v bilanci stanja Državne revizijske komisije 148.486 evrov kratkoročnih obveznosti in 427 evrov dolgoročnih pasivnih časovnih razmejitev, ki so bile prenesene v leto 2021.

Kratkoročne obveznosti se nanašajo na:

- kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine v znesku 9 evrov iz naslova založenih sredstev,
- kratkoročne obveznosti do zaposlenih v znesku 92.026 evrov za obračunane plače za mesec december 2020,
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v znesku 38.200 evrov,
- druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v znesku 15.512 evrov,
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta in ostale kratkoročne obveznosti v znesku 115 evrov za obveznosti do neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna,
- pasivne časovne razmejitve v znesku 2.624 evrov za predhodno obračunane odhodke in refundacije do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Vse navedene obveznosti, ki so izkazane v Bilanci stanja na dan 31. 12. 2020, so zapadle v plačilo v letu 2021.

LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI

Na dan 31. 12. 2020 je imela Državna revizijska komisija v bilanci stanja izkazanih za 157.667 evrov lastnih virov in dolgoročnih obveznosti, ki predstavljajo splošni sklad v višini 157.240 evrov, in dolgoročne pasivne časovne razmejitve v višini 427 evrov. Državna revizijska komisija nima knjiženih neporavnanih obveznosti iz preteklih let. V leto 2020 so bile prenesene le odprte obveznosti decembra 2019. Neporavnane obveznosti za december 2020 so bile poravnane v začetku leta 2021.

Zaradi spremembe ZPVPJN se je povečalo število članic oz. članov iz štiri na šest članic oz. članov Državne revizijske komisije. Po sprejemu proračuna Republike Slovenije in v skladu z 41. členom ZJF je Vlada Republike Slovenije vključila novo nastale finančne obveznosti v Proračun Republike Slovenije. S sklepom Vlade Republike Slovenije, št. 41012-79/2020/3, z dne 4. 8. 2020, so bile novo nastale finančne obveznosti s prerazporeditvijo vključene v proračun Državne revizijske komisije.

Državna revizijska komisija nima novih obveznosti, izdanih in unovčenih poroštev ter nima izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev iz pristojnosti neposrednega uporabnika.

5.2 Finančni viri

Veljavni proračun Državne revizijske komisije je na dan 31. 12. 2020 znašal 1.450.645,55 evrov. Državna revizijska komisija je za svoje delovanje porabila 1.398.331,34 evrov, kar predstavlja 3,6 odstotkov nižjo porabo glede na veljavni proračun.

Na podlagi primerjave med veljavnim proračunom in realiziranim proračunom so bila ugotovljena nekatera odstopanja:

- pri plačah je bila načrtovana poraba v višini 1.122.848,67 evrov, realizirana pa v višini 1.117.380,88 evrov, kar je za 1 odstotek manj od načrtovane porabe;
- pri materialnih stroških so bila načrtovana sredstva v znesku 237.345,01 evrov, realizirana pa v znesku 235.044,77 evrov, kar predstavlja 1 odstotek nižjo porabo od načrtovane;
- pri investicijah in investicijskem vzdrževanju so bila načrtovana sredstva v znesku 13.850,00 evrov, realizirana pa v znesku 13.720,37 evrov, kar predstavlja 1 odstotek nižjo porabo od načrtovane;
- v letu 2020 ni bilo izvedene prodaje sredstev, tako da načrtovana sredstva kupnine od prodaje državnega premoženja niso bila pridobljena;
- pri realizaciji sredstev odškodnin pri osnovnih sredstvih – sredstva odškodnin, so bili v letu 2020 načrtovani prilivi v znesku 1.216,85 evrov, realizirani pa v znesku 1.184,59 evrov;
- pri projektu Twinning Gruzija je bila načrtovana poraba v znesku 73.757,00 evrov, realizirana pa v znesku 31.000,73, kar predstavlja 42 odstotkov nižjo porabo od načrtovane.

Preglednica št. 59 – Realizacija odhodkov za leto 2020 v primerjavi z veljavnim proračunom v evrih/00²

Naziv	Veljavni proračun	Realizacija proračuna 2020	Indeks
1	2	3	4 3/2*100
Plače	1.122.848,67	1.117.380,88	100
Plače in dodatki	901.285,51	896.224,35	99
Regres za letni dopust	26.561,31	26.561,31	100
Povračila in nadomestila	29.382,88	29.382,88	100
Delovna uspešnost – sredstva za povečan obseg dela	6.563,38	6.563,38	100
Drugi izdatki zaposlenim	577,52	577,52	100
Prispevek za ZPIZ	79.718,21	79.311,58	99
Prispevek zdravstveno zavarovanje	65.424,73	65.424,73	100
Prispevek za zaposlovanje	1.210,62	1.210,62	100
Prispevek za starševsko varstvo	922,94	922,94	100
Premije KDPZ	11.201,57	11.201,57	100
Materialni stroški	237.345,01	235.044,77	99
Pisarniški in splošni material in storitve	55.122,00	53.060,30	96
Posebni material in storitve	4.656,80	4.656,62	100
Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	23.997,41	23.948,99	100
Prevozni stroški in storitve	9.938,94	9.913,94	100
Izdatki za službena potovanja	95,90	45,90	48
Tekoče vzdrževanje	43.959,96	43.916,31	100
Poslovni najem in zakup	94.540,93	94.469,64	100
Drugi operativni odhodki	5.033,07	5.033,07	100
Investicije in investicijsko vzdrževanje	13.850,00	13.720,37	99
Nakup opreme	7.750,00	7.669,17	99
Nakup nematerialnega premoženja	6.100,00	6.051,20	99
Sredstva kupnine od prodaje premoženja	1.591,41	0,00	-
Nakup opreme	1.591,00	0,00	-
Osnovna sredstva – sredstva odškodnin	1.216,85	1.184,59	-
Prevozni stroški in storitve	1.216,85	1.184,59	97

2 Navedeni zneski realizacije še niso revidirani v okviru zaključnega računa državnega proračuna Republike Slovenije za leto 2020.

Instrumenti tehnične pomoči EU	36,61	0,00	-
Stroški medinstitucionalnega sodelovanja	36,61	-	-
Twinning Gruzija	73.757,00	31.000,73	42
Plače in dodatki	1.367,00	1.189,14	87
Del. uspešnost – sredstva za povečan obseg dela	10.200,00	1.189,14	12
Prispevek za ZPIZ	1.833,00	281,69	15
Prispevek zdravstveno zavarovanje	1.833,00	225,67	12
Prispevek za zaposlovanje	67,00	6,71	10
Prispevek za starševsko varstvo	67,00	3,17	5
Pisarniški in splošni material in storitve	4.952,00	1.259,61	25
Posebni material in storitve	1.000,00	0,00	-
Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	167,00	0,00	-
Prevozni stroški in storitve	500,00	260,00	52
Izdatki za službena potovanja	12.824,00	1.174,75	9
Poslovni najem in zakup	0,00	0,00	-
Drugi operativni odhodki	38.947,00	26.599,99	68
SKUPAJ	1.450.645,55	1.398.331,34	96

Podrobnejša primerjava med veljavnim proračunom in realizacijo proračuna na nekaterih pomembnejših postavkah:

- Državna revizijska komisija je za zagotavljanje plač porabila 1.117.380,88 evrov. Ostanek sredstev predstavlja sredstva od delnega ne nadomeščanja zaposlene na materinskem in starševskem dopustu ter refundacije za bolezni in nego;
- Državna revizijska komisija je za zagotavljanje materialnih stroškov v letu 2020 porabila, ob izvajanju racionalizacije na kontih pisarniškega in splošnega materiala ter storitev, 235.044,77 evrov. Za pisarniški in splošni material ter storitve je bilo v letu 2020 porabljenih 53.060,30 evrov, kar predstavlja 23 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov. Za posebni material in storitve so bila realizirana sredstva v znesku 4.656,62 evrov, kar predstavlja 2 odstotka glede na porabo celotnih materialnih stroškov. Za energijo, vodo, komunalne storitve ter komunikacije je bilo v letu 2020 porabljenih 23.948,99 evrov, kar predstavlja 10 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov. Sredstva za prevozne stroške in storitve so bila načrtovana v znesku 9.938,94 evrov, realizirana pa v znesku 9.913,94 evrov. Za službena potovanja je bilo v letu 2020 porabljenih

le 45,90 evrov. Tekoče vzdrževanje je bilo realizirano v višini 43.916,31 evrov, kar predstavlja 19 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov, poslovne najemnine in zakupnine so bile realizirane v višini 94.469,64 evrov, kar predstavlja 40 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov, drugi operativni odhodki pa so bili realizirani v znesku 5.033,07 evrov oziroma v 2 odstotkih glede na porabo celotnih materialnih stroškov;

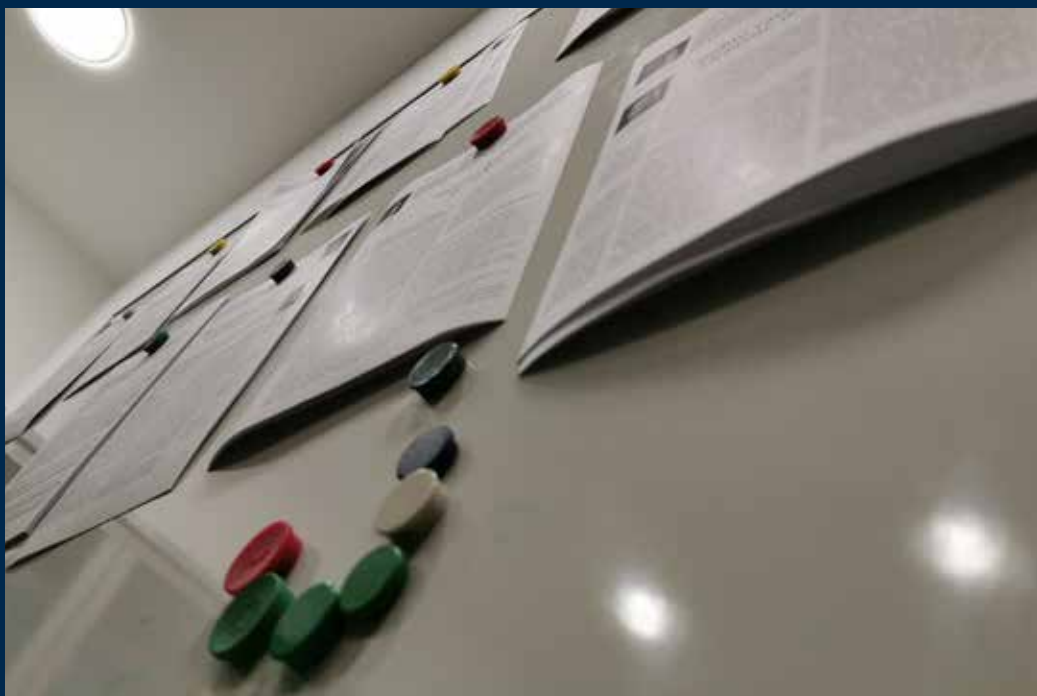
- Sredstva za izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja so bila v veljavnem proračunu Republike Slovenije za leto 2020 načrtovana v višini 13.850,00 evrov in porabljena v znesku 13.720,37 evrov.

5.2.1 Notranji nadzor

Državna revizijska komisija ima notranji kontrolni sistem vključen v interna akta, in sicer v Navodilu za finančno poslovanje Državne revizijske komisije in Pravilniku o upravnem in pisarniško-tehničnem poslovanju Državne revizijske komisije. Tveganja ima opredeljena v registru tveganj. V navedenih aktih je formalno vzpostavljen notranji nadzor poslovanja Državne revizijske komisije na način, kot ga določata ZJF in Pravilnik. Skladno s Pravilnikom je Državna revizijska komisija dolžna zagotoviti notranjo revizijo svojega poslovanja najmanj enkrat v obdobju vsakih treh let. Redni triletni nadzor je bil opravljen konec leta 2020, in sicer za obdobje od leta 2018 do leta 2020. Nepravilnosti niso bile ugotovljene, dani pa sta bili dve priporočili zunanjega revizorja, ki bosta vključeni v poslovanje.

5.2.2 Zunanji nadzor

V letu 2020 ni bilo izvedenega zunanjega nadzora.



6

ORGANIZACIJA IN KADRI

organizacija organa - zaposleni - izobrazbena struktura - usposabljanje - razvoj kadrov

6 ORGANIZACIJA IN KADRI

6.1 Notranja organizacija Državne revizijske komisije

Notranjo organizacijo Državne revizijske komisije urejata Akt o uvrstitvi delovnih mest javnih uslužbencev Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil v plačne razrede (z dne 22. 7. 2008 s spremembami) in Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest na Državni revizijski komisiji za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (z dne 11. 3. 2019 s spremembami).

Na dan 31. 12. 2020 je bilo na Državni revizijski komisiji 29 zaposlenih oseb, in sicer 7 funkcionarjev in 21 javnih uslužbencev, zaposlenih za nedoločen čas, ter 1 javna uslužbenka, zaposlena za čas nadomeščanja odsotne delavke na materinskem in starševskem dopustu.

Zaposlitvena struktura delovnih mest Državne revizijske komisije je bila na dan 31. 12. 2020 sledeča:

- predsednik Državne revizijske komisije (funkcionar),
- 6 članov Državne revizijske komisije (funkcionarji),
- 20 javnih uslužbencev na uradniških delovnih mestih,
- 2 javna uslužbenca na strokovno tehničnih delovnih mestih.

Notranje organizacijske enote, znotraj katerih so navedena delovna mesta organizirana, so:

- Kabinet predsednika,
- Oddelek za revizijske zadeve,
- Oddelek za prekrškovne zadeve,
- Oddelek za splošne, pravne, finančne in kadrovske zadeve.

Notranja organizacijska struktura se je zaradi zahtevnosti nalog v letu 2019 spremenila in prilagodila kompleksnejšim in zahtevnejšim delovnim procesom. Tudi v letu 2020 se je izkazalo, da je v primerjavi s preteklo ureditvijo veljavna struktura, ki je bila zastavljena ob upoštevanju nalog na posameznem delovnem mestu v posamezni organizacijski enoti, ustreznejša.

Prioriteta Državne revizijske komisije ob tem, da zagotavlja nemoteno delovanje in izvajanje zakonsko predpisanih nalog, ostaja nujnost zagotovitve ustreznega števila svetovalcev za realizacijo nalog organa. Junija 2020 je Državni zbor Republike Slovenije na podlagi uveljavitve ene izmed sprememb iz novele ZPVPJN-C imenoval dva nova člana Državne revizijske komisije. Kolektiv Državne revizijske komisije se je v letu 2020 nominalno povečal za dva sodelavca, in sicer za enega člana Državne

revizijske komisije (za drugega člana je bil imenovan dotedanji svetovalec Državne revizijske komisije) ter svetovalko, ki nadomešča začasno odsotno zaposleno na področju revizijskih zadev.

6.2 Izobrazbena struktura Državne revizijske komisije

Zaradi strokovno izjemno zahtevne narave dela je na Državni revizijski komisiji v celotnem času njenega delovanja zaposlen pretežno kader z univerzitetno izobrazbo.

Glede na izobrazbeno strukturo zaposlenih na dan 31. 12. 2020 je znašal delež zaposlenih z vsaj univerzitetno izobrazbo, strokovnim magisterijem, znanstvenim magisterijem (4) ali doktoratom (1) kar 90 odstotkov. Pretežni del zaposlenih predstavlja univ. dipl. pravnike, pri čemer je 12 zaposlenih opravilo pravniški državni izpit.

Preglednica št. 60 – Število zaposlenih v letih 2019 in 2020 s prikazom izobrazbene strukture

STOPNJA IZOBRAZBE	Število zaposlenih na 31. 12. 2019	Število zaposlenih na 31. 12. 2020
Znanstveni magisterij/doktorat	5	5
Univerzitetna izobrazba/strokovni magisterij	19	21
Visoka strokovna izobrazba	1	1
Srednja izobrazba	2	2
SKUPAJ	27	29

6.2.1 Nujnost stalnega izobraževanja

Visoko kvalificiran kader, ki svojo strokovnost nenehno nadgrajuje, je temelj delovanja organa, saj se zahtevnost nalog, ki jih Državna revizijska komisija izvaja na podlagi zakonskih pooblastil, stopnjuje. Stalno izobraževanje na vseh delovnih področjih je tako nepogrešljivo za dobro organizacijo in učinkovitost delovnih procesov, tudi z vidika zagotovitve izvajanja zakonitega delovanja, podvrženega upoštevanju evropskega prava. Zaradi sprememb zakonodaje, ki zahtevajo posebna procesna znanja, Državna revizijska komisija stremi k udejstvovanju strokovno zahtevnejšim izobraževanjem in izmenjavi praks doma in v tujini.

Državna revizijska komisija svoje zaposlene nenehno spodbuja tako k pridobivanju novih znanj v obliki udeležb na seminarjih, izobraževanjih, usposabljanjih kot tudi k aktivnemu sodelovanju v sferi

strokovnega povezovanja ter pridobivanja znanj, izkušenj in dobrih praks ali udeležbi na strokovnih mednarodnih dogodkih.

Leto 2020 je bilo tudi na Državni revizijski komisiji podvrženo prilagodbam zaradi razglašene epidemije in posledičnim omejitvam namenskih izdatkov na vseh področjih, vključno s področjem strokovnega izpopolnjevanja zaposlenih. Izdatki za strokovno izobraževanje zaposlenih so bili v letu 2020 najnižji v obdobju zadnjih let in so znašali 3.664,46 evrov.

6.3 Stanje na kadrovskem področju v letu 2020

V okviru izvajanja pristojnosti za odločanje o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja je naloge na tem področju v letu 2020 opravljalo povprečno 7,5 svetovalcev oziroma v celotnem letu 2020 je delo na področju revizij vsaj v določenem delu leta 2020, vendar ne sočasno, opravljalo 10 zaposlenih. Dve svetovalki sta delo enega svetovalca na področju revizij opravljali skoraj izmenjaje zaradi izrabe materinskega in starševskega dopusta, en svetovalec je postal funkcionar, ena zaposlena pa je po prvotnem opravljanju nalog prekrškovnega oddelka svoje delovne obveznosti začela izvajati na revizijskem področju. Naloge prekrškovnega oddelka je v letu 2020 opravljalo šest svetovalcev, pri čemer je bila ena svetovalka pretežni del leta odsotna zaradi materinskega in starševskega dopusta, ena svetovalka pa je bila na prekrškovni oddelek razporejena le začasno, za krajše obdobje tega koledarskega leta. Naloge v kabinetu predsednika so v letu 2020 izvajali štirje zaposleni, naloge v oddelku za splošne, pravne, finančne in kadrovske zadeve pa so opravljali štirje sodelavci, pri čemer zaradi materinskega in starševskega dopusta polovico tega časa zgolj trije sodelavci.

Državna revizijska komisija ima imenovane tri uradne osebe, pristojne za posredovanje informacij javnega značaja.

Razmejitev posameznih delovnih področij v organu je bila z vidika zagotavljanja strokovne kontinuitete, ustrežnejše organizacije in učinkovitih poslovnih procesov nujna. Kljub vsemu pa še vedno zahteva veliko mero povezljivosti in strokovne soodvisnosti.

Državna revizijska komisija stalno prepoznava potrebe po zagotovitvi primerne števila strokovno usposobljenih svetovalcev. Ob tem še vedno ostaja odprto vprašanje, kako zaradi pomanjkanja javnega

uslužbenca za področje informatike zagotoviti nemoteno izvajanje splošnih in podpornih dejavnosti. Kljub nekaterim kadrovskim okrepitvam v preteklih letih se tudi v prihodnje kažejo potrebe po povečanju števila zaposlenih, na katerih sloni izvajanje temeljnih nalog organa, to je svetovalcev. Že ob obstoječem obsegu in zahtevnosti dela se namreč kaže primanjkljaj zaposlenih svetovalcev tako na oddelku za revizijske zadeve kot tudi na prekrškovnem oddelku.

Poleg učinkovito izvedenih operativnih procesov uspešnost delovanja institucije soustvarjajo tudi odlično usposobljeni zaposleni. Njihova dodana vrednost se gradi z izobraževanjem, spremljanjem nacionalnih in evropskih pravnih okvirov ter izmenjavo znanj in izkušenj z ostalimi institucijami na vseh ravneh sistema javnega naročanja.

Državna revizijska komisija kot doslej stremi k povezljivosti vseh navedenih komponent.



7

SODELOVANJE Z DRUGIMI INSTITUCIJAMI DOMA IN V TUJINI

izmenjava izkušenj – prenos znanj – ekspertne skupine – Evropska komisija – OECD –
medinstitucionalno povezovanje – mednarodno sodelovanje

7 SODELOVANJE Z DRUGIMI INSTITUCIJAMI DOMA IN V TUJINI

7.1 Mednarodno sodelovanje

Državna revizijska komisija je tudi v letu 2020 nadaljevala z aktivnostmi ekspertne skupine Mreža prvostopnih organov za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (EU network of first instance review bodies), ki deluje pod okriljem Evropske komisije, Generalnega direktorata za notranji trg, industrijo, podjetništvo ter mala in srednja podjetja (DG Grow). Ekspertno skupino sestavljajo države članice Evropske unije ter Norveška in Švica, njena naloga pa je svetovanje Evropski komisiji glede vseh vprašanj, povezanih z izvajanjem evropskih direktiv o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja in delovanjem nacionalnih sistemov pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil. Zaradi epidemije koronavirusa je bilo delovanje ekspertne skupine prilagojeno ukrepom za preprečevanje širjenja virusa, zato je sodelovanje potekalo preko spletnih komunikacijskih platform.

Na podlagi zaprosila Komisije za preprečevanje korupcije je Državna revizijska komisija v letu 2020 sodelovala pri pregledu ocenjevanja in izvajanja Konvencije OECD o boju proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev v mednarodnem poslovanju v Republiki Sloveniji. V okviru projekta OECD je Državna revizijska komisija posredovala želene podatke in odgovorila na vprašanja o podkupovanju pri javnem naročanju ter sodelovala na videokonferenci sekcije »Export credits and public procurement«.

7.2 Izvajanje projekta testnega medinstitucionalnega sodelovanja v Gruziji

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil kot mlajši partner skupaj z vodilnim partnerjem Bundesbeschaffung GmbH, BBG, Avstrija, v Gruziji od januarja 2019 izvaja Projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja (Twinning projekt) »Strengthening Public Procurement Practices in Georgia, GE 16 ENI EC 05 18«.

Projekt je del velikega reformnega procesa Republike Gruzije v postopku približevanja Evropski uniji, kar vključuje prilagajanje in usklajevanje zakonodaje z evropskim pravnim redom. Projekt obsega tri komponente, pri čemer je skladno z dogovorom med vodilnim in mlajšim partnerjem Državna revizijska komisija zadolžena za izvedbo komponente 3: »Enhancement of the remedies system«. Večina izvedenih aktivnosti v leto 2020 je zaradi razglašene pandemije covid-19 potekala na daljavo.

S sodelovanjem v projektu, ki se je začel izvajati januarja 2019 in se bo zaključil v marcu 2021, je Republika Slovenija Gruziji, konkretno Državni agenciji za javna naročila, nudila strokovno pomoč pri reformi sistema javnega naročanja v delu, ki se nanaša na vzpostavitev učinkovitega sistema pravnega varstva. Julija 2020 so bile sprejete spremembe Zakona o javnem naročanju in na njihovi podlagi je bil ustanovljen Svet za reševanje pritožb v postopkih javnega naročanja. Nadaljnja podpora do konca izvajanja projekta bo tako izvedena predvsem v obliki priprave dokumentov in izvedbe usposabljanj za člane in uslužbenke sveta.

7.3 Sodelovanje z drugimi državnimi organi

Državna revizijska komisija se zaveda pomembnosti sodelovanja in izmenjave izkušenj med državnimi organi v Republiki Sloveniji, tako v okviru neodvisnih in samostojnih organov, katerih pristojnosti so sorodne in se delno prekrivajo, kot v okviru organov, ki oblikujejo oziroma sodelujejo v postopkih oblikovanja pravnega reda ali izvajanja zakonodaje s področja javnega naročanja ali drugih ključnih področij družbenega delovanja.

Zaradi epidemije koronavirusa, ki povzroča bolezen covid-19, in na podlagi slednjega sprejetih odlokov Vlade Republike Slovenije ter ukrepov za zaježitev epidemije, je bila v letu 2020 okrnjena organizacija strokovnih srečanj s ključnimi državnimi organi, ki delujejo na področju javnega naročanja ali v zvezi z njim. Medinstitucionalno sodelovanje je potekalo ob upoštevanju ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe s koronavirusom in v skrbi za zdravje vseh deležnikov. Kljub nenavadnemu letu so bili izvedeni redni stiki kot tudi uspešni dogovori, ki bodo prispevali k usklajenemu in učinkovitejšemu izvajanju nalog, in zato k pozitivnim učinkom za naročnike in gospodarske subjekte.

Državna revizijska komisija je v preteklem letu aktivno sodelovala z organi pregona in jim nudila potrebno strokovno pomoč pri njihovem delu. Državna revizijska komisija je sodelovala tudi na sejah delovnih teles ter plenarnih sejah Državnega sveta Republike Slovenije in Državnega zbora Republike Slovenije.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 zavzeto sodelovala pri spremembah zakonodaje s področja javnega naročanja. Ministrstvu za javno upravo in Ministrstvu za pravosodje je kot neodvisni organ podala predloge in stališča v zvezi s potrebnimi spremembami ZJN-3 na prekrškovnem področju.



8

PRILOGE

- Priloga št. 1 - Podatki o številu delno ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2020
- Priloga št. 2 - Podatki o številu ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2020
- Priloga št. 3 - Podatki o številu razveljavljenih postopkov v letu 2020
- Priloga št. 4 - Podatki o številu zavrženih zahtevkov za revizijo v letu 2020
- Priloga št. 5 - Podatki o številu zavrnjenih zahtevkov za revizijo v letu 2020
- Priloga št. 6 - Podatki o številu ustavljenih postopkov v letu 2020
- Priloga št. 7 - Podatki o številu ugotovitvenih sklepov v letu 2020
- Priloga št. 8 - Podatki o številu odločitev iz kategorije drugo v letu 2020
- Priloga št. 9 - Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma za razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti in razlogi za ugoditev pritožbam v letu 2020
- Priloga št. 10 - Ocenjena vrednost (javnih) naročil ne glede na število vlog

8 PRILOGE

8.1 Priloga št. 1 – Podatki o številu delno ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2020

Zap.- št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Šifra sklada	Orientacijska vrednost (v evrih)	Število zahtevkov
1	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 1: Divača - Črni Kal	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	458.608.261,47	1
2	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 1: Divača - Črni Kal	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	458.608.261,47	1
3	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 2: Črni Kal - Koper	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	239.289.262,56	2
4	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Izgradnja državne HC 3 razvojne osi - jug, od priključka A2 Ljubljana - Obrežje pri Novem mestu vzhod do priključka Osredok (1. in 2. etapa); SKLOP 1: Most 5-01 čez Krko, kolesarski most 5-03 čez Krko	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	94.600.000,00	1
5	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	DOBAVA TOVORNIH VOZIL	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		3.501.000,00	1
6	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Izvedba podatkovnega omrežja MPLS	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.960.000,00	1
7	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Izvedba podatkovnega omrežja MPLS	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.960.000,00	1
8	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZJN-3	Dobava plastičnih NN kabelskih omaric - prostostoječih	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.004.934,60	1
9	GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	Prenova Hotela Brdo z upoštevanjem okoljskih vidikov	Gradnje	Omejeni postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		8.500.000,00	1
10	OBČINA DOBREPOLJE	ZJN-3	NAKUP TER VGRADNJA OPREME ZA ŠPORTNO DVORANO JVIZ OŠ DOBREPOLJE	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		130.000,00	1

11	OBČINA GORNJA RADGONA	ZJN-3	Nabava opreme za večnamensko športno dvorano ob OŠ Gornja Radgona	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne	550.000,00	1
12	SPLOŠNA BOLNIŠNICA IZOLA	ZJN-3	Zamenjava, demontaža in montaža požarne centrale in sestrskega klicnega sistema v SB Izola	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne	280.000,00	1
13	UNIVERZA V MARIBORU	ZJN-3	Dobava pisarniškega materiala, tonerjev in kartuš	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	1.064.404,30	1
14	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	Nakup enokanalnih infuzijskih črpalk	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne	100.327,87	1
SKUPAJ								1.270.156.452,27	15

8.2 Priloga št. 2 – Podatki o številu ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2020

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Šifra sklada	Orientacijska vrednost (v evrih)	Število zahtevkov
1	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZIN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 1: Divača - Črni Kal	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	458.608.261,47	1
2	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZIN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 2: Črni Kal - Koper	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	239.289.262,56	1
3	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZIN-3	Izvedba objektov za prečkanje doline Glinšice pri izgradnji drugega tira železniške proge Divača-Koper	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druška sredstva EU	10.569.032,19	1
4	CENTER ŠOLSKIH IN OBŠOLSKIH DEJAVNOSTI	ZIN-3	Nakup in dobava okoljsko manj obremenjujočih čistil, pripomočkov za čiščenje in papirne galanterije	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvi naročnika	Ne		200.000,00	1
5	DOM STAREJŠIH OBČANOV LJUBLJANA VIČ RUDNIK	ZIN-3	Okolju prijazni detergenti, čistila, čistilni pripomočki in higienski material	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		165.000,00	1
6	DOM STAREJŠIH OBČANOV TREBNJE	ZIN-3	Dobava proizvodov za medicinsko uporabo in izdelkov za osebno nego	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		24.400,00	1
7	DRI UPRAVLJANJE INVESTICIJ, DRUŽBA ZA RAZVOJ INFRASTRUKTURE, d.o.o.	ZIN-3	Izvajanje storitev geodetskega nadzora pri gradbenih investicijah na začetnih premičnih gradbiščih v letih 2020-2022: Sklop 1, Sklop 2	Storitve	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		292.500,00	1
8	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Izgradnja državne HC 3 razvojne osi - jug, od priključka A2 Ljubljana - Obrežje pri Novem mestu vzhod do priključka Osredek (1. in 2. etapa); SKLOP 1: Most 5-01 čez Krko, kolesarski most 5-03 čez Krko	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	94.600.000,00	4
9	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Izgradnja hitre ceste od priključka Velenje jug do priključka Slovenj Gradec jug na 3 razvojni osi sever - sklop D Gaberke	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		13.240.000,00	3
10	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Zamenjava varovalnih ograj na posameznih odsekih AC in HC; Sklop 1, Sklop 2	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		3.170.000,00	1
11	DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE TERJATEV BANK, d.d.	ZIN-3	Vzdrževanje nepremičnin v lasti DUTB	Storitve	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		2.000.000,00	1

12	ELEKTRO CELJE, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZIN-3	NN PROSTOSTOJEČE OMARICE	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	174.000,00	1
13	ELEKTRO CELJE, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZIN-3	SN ENERGETSKI KABLI	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	1.561.000,00	1
14	GASILSKA ZVEZA SLOVENIJE	ZIN-3	Sklenitev okvirnih sporazumov za izgradnjo vadbenih poligonov	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	4.500.000,00	1
15	JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA TRŽENJE IN PROMOCIJO TURIZMA	ZIN-3	Globalna digitalna kampanja 2020	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	1.115.573,77	1
16	JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	ZIN-3	Upravljanje najemnih stanovanj in večstanovanjskih stavb za obdobje 1 leta	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	60.000,00	1
17	MESTNA OBČINA KRANJ	ZIN-3	PREVOZ OSNOVNOŠOLSKIH OTROK V PŠ TRSTENIK IN PŠ GORIČE	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	209.479,59	1
18	MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	ZIN-3	Izvedba GOI del ter dobava in montaža opreme za projekt »SANACIJA DEGRADIRANEGA OBMOČJA MERCATOR« GRADNJA ZIMSKEGA BAZENA IN URBANEGA PARKA“.	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	8.635.558,12	1
19	MESTNA OBČINA VELENJE	ZIN-3	IZVEDBA GOI DEL ZA PROJEKT CTN REVITALIZACIJA STAROTRSKEGA JEDRA	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	2.222.643,72	1
20	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZIN-3	A-108/19; Gradnja Obvoznice Kidričevo	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	9.845.237,23	1
21	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZIN-3	A-50/20; Dobava in postavitve varnostnih ograj na državnih cestah	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	1.098.907,58	1
22	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZIN-3	Izvedba centralnega nadzornega sistema SCADA vključno s pripadajočimi zunanji in notranji napravami na progi št. 30 Zidani Most Šentilj - d.m.	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	4.271.100,00	1
23	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	ZIN-3	Dobava potrošnega materiala za tiskanje blagovne znamke HP	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	805.253,01	1

24	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	ZIN-3	Okoljsko manj obremenjujoče upravljanje in vzdrževanje objektov ter vodenje servisiranja vgrajenih sistemov in naprav na mejnih prehodih	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	533.596,72	1
25	MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO - AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA KMETIJSKE TRGE IN RAZVOJ PODEŽELJA	ZIN-3	Paletna hramba dokumentarnega gradiva	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		138.894,00	1
26	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Javno naročilo za oddajo naročila blaga po odprtem postopku za nabavo osebne varovalne opreme in razkužil za varovanje pred okužbami z nalezljivimi boleznimi	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.662.028,69	1
27	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Javno naročilo za oddajo naročila blaga za dobavo računalniške forenzične strojne in programske opreme	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Da	Druga sredstva EU	136.962,90	1
28	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Javno naročilo za oddajo naročila storitev za dostop do pravno informacijskega sistema	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		39.959,01	1
29	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	GASILSKA OPREMA ZA GAŠENJE POŽAROV	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		51.808,00	1
30	MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE	ZIN-3	Dobava, montaža in zagon sistemov tehničnega varovanja v prostorih pravosodnih organov	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		409.836,07	2
31	MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE - UPRAVA RS ZA IZVRŠEVANJE KAZENSKIH SANKCIJ	ZIN-3	Vzdrževanje in servisiranje vozil za potrebe Uprave Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		378.000,00	1
32	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	ZIN-3	Umestitev novega koronarografskega aparata s pripadajočo opremo v nove prostore Oddelka za kardiologijo in angiologijo	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		880.000,00	1
33	OBČINA DOL PRI LJUBLJANI	ZIN-3	Vzdrževanje občinskih cest za obdobje 2020 / 2021	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		400.000,00	1

34	OBČINA DUPEK	IZVEDBA GOI DEL ZA PROJEKT ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE V POREČJU DRAVE - OBČINA DUPEK; Dograditev kanalizacijskega omrežja na območju aglomeracije ID 16458 Zg. Duplek					Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	2.958.688,47	1
		ZIN-3	Gradnje	Odprti postopek							
35	OBČINA IVANČNA GORICA	ZIN-3	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Zamenjava umetne trave na pomožnem nogometnem igrišču v Ivančni Gorici		Po odločitvi naročnika	Ne		192.138,78	1
36	OBČINA KRANJSKA GORA	ZIN-3	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Sanacija usadov na gozdni cesti GC020362 Belca - Barakarjev rovt		Po odločitvi naročnika	Ne		199.877,37	1
37	OBČINA KUZMA	ZIN-3	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Rekonstrukcija občinskih cest		Po odločitvi naročnika	Ne		131.446,22	1
38	OBČINA LENDAVA	ZIN-3	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	RAZŠIRITEV INDUSTRIJSKO POSLOVNE CONE V LENDAVI - III. FAZA		Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	265.890,00	1
39	OBČINA LJUTOMER	ZIN-3	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Sanacija plazu v območju ceste JP223051 Podgradje - Ilovci		Po odločitvi naročnika	Ne		124.338,13	1
40	OBČINA MEDVODE	ZIN-3	Storitev	Odprti postopek	Vzdrževanje javne razsvetljave na območju občine Medvode		Po odločitvi naročnika	Ne		490.633,48	1
41	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	ZIN-3	Gradnje	Odprti postopek	Elektroinštalacije in ureditev energetike na PLC Ljubljana		Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.500.000,00	1
42	SODO, SISTEMSKI OPERATER DISTRIBUCIJSKEGA OMREŽJA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, d.o.o.	ZIN-3	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Izgradnja kablovoda 2 x 20kV od RTP 110/20kV Podlog do RP 20kV Ločica		Pred odločitvijo naročnika	Ne		400.000,00	1
43	SPLOŠNA BOLNIŠNICA IZOLA	ZIN-3	Blago	Odprti postopek	Zamenjava, demontaža in montaža požarne centrale in sestrskega klicnega sistema v SB Izola		Pred odločitvijo naročnika	Ne		280.000,00	1
44	SPLOŠNA BOLNIŠNICA NOVO MESTO	ZIN-3	Blago	Odprti postopek	LEČE INTRAOKULARNE IN MEDICINSKI POTROŠNI MATERIAL ZA POTREBE ODDELKA ZA OKULISTIKO		Po odločitvi naročnika	Ne		240.000,00	1

45	SPLOŠNA BOLNIŠNICA NOVO MESTO	ZIN-3	RTG APARAT	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	250.000,00	1
46	SPLOŠNA BOLNIŠNICA NOVO MESTO	ZIN-3	Ureditev prostorov in oprema za novi digitalni magnetno resonančni sistem v Splošni bolnišnici Novo mesto	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	1.749.500,00	1
47	UNIVERZA V LJUBLJANI, BIOTEHNIŠKA FAKULTETA	ZIN-3	Fizično in tehnično varovanje na UL, Biotehniški fakulteti za obdobje štirih let ter vzdrževanje varnostnih naprav in sistemov	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	470.000,00	1
48	UNIVERZA V MARIBORU	ZIN-3	Dobava papirne galanterije, pripomočkov za čiščenje, vrečk in čistil (okoljsko manj obremenjujoče blago)	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	398.296,99	2
49	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	NAKUP ČISTIL IN ČISTILNIH PRIPOMOČKOV	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	741.721,32	1
50	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	Nakup in vzdrževanje visokoprotečnega genomskega sekvencatorja naslednje generacije (NSG) z vključenim potrošnim materialom	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	1.645.131,27	1
51	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	NAKUP RAZKUŽIL IN SREDSTEV ZA NEGO KOŽE	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	497.516,62	1
52	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	Nakup terapevtskih blazin	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	79.734,82	1
53	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	ZAMENJAVA DVIGAL V GLAVNI STAVBI (HOSPITAL) UKC LJUBLJANA	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	2.024.914,00	1
54	ZAVOD ZA RIBIŠTVO SLOVENIJE	ZIN-3	Gradnja servisnega objekta z vališčem in karantenskega objekta v Ribogojnici Soča v Kobaridu	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	620.000,00	1
SKUPAJ								876.548.122,10	61

8.3 Priloga št. 3 – Podatki o številu razveljavljenih postopkov v letu 2020

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Šifra sklada	Orientacijska vrednost (v evrih)	Število zahtevkov
1	ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	ZJN-3	Nakup PACS/RIS sistema z integracijo z IS IRIS in vzdrževanjem	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		319.700,00	1
2	SPLOŠNA BOLNIŠNICA SLOVENJ GRADEC	ZJN-3	Oprema za radiologijo z ureditvijo prostorov	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.449.315,00	1
3	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. FRANCA DERGANCA NOVA GORICA	ZJN-3	Najem z odkupom programske opreme za področje kadrov, plač in registracijo delovnega časa za obdobje petih let	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		410.000,00	1
4	OBČINA TRZIN	ZJN-3	Izvajanje konzultantskih storitev pri PRIPRAVI PROSTORSKEGA AKTA ZA UMEŠČANJE OBVOZNICE TRZIN, I. etapa priključne ceste Trzin Domžale priključek Študa.	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		75.495,02	1
5	MLADINSKI DOM MALČI BELIČEVE LJUBLJANA	ZJN-3	Izvedba objekta - Rekreativno večnamensko igrišče	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		81.884,34	1
6	MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	ZJN-3	Analiza, razvoj, vpeljava in vzdrževanje informacijskega sistema za projekt „Posodobitev organizacije vodenja in upravljanja s podatki v inovativnih učnih okoljih“	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Druška sredstva EU	1.304.098,36	1
7	DRAVSKE ELEKTRARNE MARIBOR, d.o.o.	ZJN-3	Prenova transportnega komunikacijskega sistema družb HSE in DEM	Blago	Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	Po odločitvi naročnika	Ne		3.750.000,00	2
SKUPAJ									7.390.492,72	8

8.5 Priloga št. 5 – Podatki o številu zavrnjenih zahtevkov za revizijo v letu 2020

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Šifra sklada	Orientacijska vrednost (v evrih)	Število zahtevkov
1	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZIN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 1: Divača - Črni Kal	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	458.608.261,47	7
2	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZIN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 2: Črni Kal - Koper	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	239.289.262,56	6
3	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZIN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 2: Črni Kal - Koper	Gradnje	Omejeni postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Kohezijski sklad	239.289.262,56	1
4	BSC, POSLOVNO PODPORNİ CENTER, d.o.o.	ZIN-3	LAS GORENJSKA KOŠARICA - PAMETNA RAZSVETLJAVA ZA OBČINE BOHINJ, NAKLO, TRŽIČ (KJER SE UPOŠTEVAJO OKOLJSKI VIDIKI) PO SKLOPIH	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	29.379,40	1
5	CENTER ŠOLSKIH IN OBŠOLSKIH DEJAVNOSTI	ZIN-3	Nakup in dobava okoljsko manj obremenjujočih čistil, pripomočkov za čiščenje in papirne galanterije	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		200.000,00	1
6	CEROD, CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI, d.o.o.	ZIN-3	IZGRADNJA OBJEKTA ZA MEHANSKO IN BIOLOŠKO OBDELAVO KOMUNALNIH ODPADKOV, S TEHNOLOŠKO OPREMO, ZUNANJO UREDITVIJO IN KOMUNALNO INFRASTRUKTURO, V NOvem MESTU	Gradnje	Konkurenčni dialog	Po odločitvi naročnika	Ne		5.623.720,00	1
7	DRAVSKE ELEKTRARNE MARIBOR, d.o.o.	ZIN-3	Prenova transportnega komunikacijskega sistema družb HSE in DEM	Blago	Postopek s pogajanji po predhodni objavi	Pred odločitvijo naročnika	Ne		3.750.000,00	2
8	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Vzpostavitev in delovanje sistema elektronskega vinjeta	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		20.286.000,00	1
9	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Izgradnja državne HC 3 razvojne osi - jug. od priključka A2 Ljubljana - Obrežje pri Novem mestu vzhod do priključka Osredok (1. in 2. etapa); SKLOP 1: Most 5-01 čez Krko, kolesarski most 5-03 čez Krko	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	94.600.000,00	1

10	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Izdelava IZP in PZI načrtov za rekonstrukcijo z zamenjavo nadhodov Gotske ulice VA0226 in Ledarske ulice VA0228, H3, odsek 0090, km 0,450 in 1,040	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	71.000,00	1
11	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Izdelava Izvedbenega načrta za obnovo protihrupnih ograj na odsekih A1/0644, A1/0636, A1/0048-0648, A1/0049-0649, A1/0050-0650, H4/0776, H4/0778, H2/0032 in A2/0602	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	145.000,00	1
12	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Obnova voziščne konstrukcije na delih odsekov HC H3/0086 in 0686 LJ (Šmartinska-Tomačevo), H3/0088 in 0688 LJ (Tomačevo-Dunajska) in 0186 priključku LJ Črnuče (rondo Tomačevo)	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	4.500.000,00	1
13	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Sanacija meteorne kanalizacije na odseku AC A2/0072 in 0672 Bič-Trebnje V in prepusta Podsmreka na odseku AC A2/002 in 0622 Grosuplje-Ivančna Gorica	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	114.500,00	1
14	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Sanacija viaduktov VA0392 Kresnica -D in VA 0393-L na AC1/0031 in 0631 Šentilj-Pesnica	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	3.060.000,00	1
15	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Svetovalne in inženirske storitve za izgradnjo nove poslovne stavbe DARS	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	400.000,00	1
16	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Vzpostavitev regionalnega nadzornega centra Maribor	Gradnje	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	2.244.000,00	1
17	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Sanacija voziščne konstrukcije z nadgradnjo elektro strojne opreme vzhodne in zahodne cevi predora Golovec ter zamenjava obstoječe razsvetljave v pokritem vkopu Strmec	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	8.921.000,00	1
18	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	DOBAVA TOVORNIH VOZIL	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne	3.501.000,00	1

19	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZIN-3	Dobava plastičnih NN kabelskih omarič - prostostoječih	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	350.000,00	1
20	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZIN-3	Dobava SN (RMU) stikalnih blokov 24 kV na SF6 in suhi zrak	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	1.158.003,92	1
21	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZIN-3	Dobava plastičnih NN kabelskih omarič - prostostoječih	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne	1.004.934,60	1
22	ELEKTRO MARIBOR, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZIN-3	IZGRADNJA OPTIČNE POVEZAVE OD RTP SLOVENSKA BISTRICA DO RTP BREG	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	250.000,00	1
23	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	ZIN-3	Dobava in montaža kompenzacijske naprave STATCOM 400 kV v RTP Beričevo v okviru projekta Sincro. Grid - izvedba na ključ	Blago	Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	Po odločitvi naročnika	Da	18.000.000,00	1
24	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	ZIN-3	Dobava in montaža regulacijske dušilke (VSR) za RTP Cirkovce v okviru implementacije kompenzacijskih naprav v EES - Sincro.Grid 2. faza	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	3.200.000,00	1
25	FESTIVAL LJUBLJANA	ZIN-3	Prodaja vstopnic in artiklov	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	120.000,00	1
26	GASILSKA ZVEZA SEMIČ	ZIN-3	Dobava intervencijskih zaščitnih oblek, čelad in rokavic za potrebe GZ SEMIČ	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne	120.000,00	1
27	GASILSKO-REŠEVALNI CENTER NOVO MESTO	ZIN-3	Dobava gasilskega vozila za gašenje in reševanje	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne	410.000,00	1
28	HOLDING SLOVENSKE ELEKTRARNE, d.o.o.	ZIN-3	Nadgradnja opreme sistemov tehničnega varovanja v družbah skupine HSE	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	428.142,00	1
29	JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA TRŽENJE IN PROMOCIJO TURIZMA	ZIN-3	Globalna digitalna kampanja 2020	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	1.115.573,77	1

30	JAVNE SLUŽBE PTUJ, PODJETJE ZA IZVAJANJE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB IN DRUGIH DEJAVNOSTI, d.o.o.	ZIN-3	Obveznosti v zvezi z izvajanjem obratovalnega monitoringa in poročanjem za emisije snovi v zrak za območje sortirnice mešanih komunalnih odpadkov in kompostarne	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	6.000,00	1
31	JAVNI GOSPODARSKI ZAVOD PROTOKOLARNE STORITVE REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	Sukcesivna izvedba slikopleskarskih in suhomontažnih del	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	100.000,00	1
32	JAVNI HOLDING LJUBLJANA, DRUŽBA ZA IZVAJANJE STROKOVNIH IN RAZVOJNIH NALOG NA PODROČJU GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB, d.o.o.	ZIN-3	Obnova vodovoda med vodarno Brest in Tomišljem po metodi brez izkopa	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne	450.000,00	1
33	JAVNI HOLDING LJUBLJANA, DRUŽBA ZA IZVAJANJE STROKOVNIH IN RAZVOJNIH NALOG NA PODROČJU GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB, d.o.o.	ZIN-3	Prevoz in prevzem pepela in žlindre	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	390.000,00	1
34	JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	ZIN-3	Storitve mobilne telefonije, interneta in televizije	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne	60.000,00	1
35	JAVNO PODJETJE CENTRALNA ČISTILNA NAPRAVA DOMŽALE-KAMNIK, d.o.o.	ZIN-3	PREUREDITEV NN INŠTALACIJ OBSTOJEČEGA DELA ČČN ZA OTOČNO OBRATOVANJE Z DEA NA CENTRALNI ČISTILNI NAPRAVI DOMŽALE- KAMNIK	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	530.000,00	1
36	JAVNO PODJETJE KOMUNALNO PODJETJE VRHNIKA, d.o.o.	ZIN-3	Sukcesivno izvajanje asfaltiranja in izvajanje gradbenih del za potrebe Javnega Komunalnega podjetja Vrhnika	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	917.184,00	1
37	KOMUNALA SLOVENSKA BISTRICA, PODJETJE ZA KOMUNALNE IN DRUGE STORITVE, d.o.o.	ZIN-3	Predelava mulga čistilnih naprav v proizvod	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne	400.000,00	1
38	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	ZIN-3	IZBIRA IZVAJALCA STORITEV V PROFITNEM CENTRU GENERALNI TOVORI	Storitev	Postopek s pogajanj po predhodni objavi	Po odločitvi naročnika	Ne	991.539,00	1
39	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	ZIN-3	OBJEKT TH HALA SESALNI PROTIPRAŠNI SISTEMI (IZDELAVA PROJEKTNE DOKUMENTACIJE)	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	130.000,00	1

40	MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI	ZIN-3	Razvoj pilotnega IKT projekta - podporne tehnologije in ambientalne inteligence za podajšanje samostojnega življenja	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESS	1.542.622,96	1
41	MINISTRSTVO ZA FINANCE - FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	Servisiranje, vzdrževanje in popravilo službenih vozil blagovnih znamk Citroën, Opel, Škoda, Renault in Volkswagen	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		715.732,73	2
42	MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO - TRŽNI INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	Storitve stacionarne (IP) telefonije	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		42.008,00	1
43	MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO - URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA MEROSLOVJE	ZIN-3	Nakup, dobava in namestitev komparatorske tehtnice z zmogljivostjo 1 kg	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		160.000,00	1
44	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZIN-3	IZDELAVA STROKOVNIH PODLAG, OKOLJSKEGA POROČILA, DPN IN INVESTICIJSKE ZASNOVE ZA NADGRADNJO ŽELEZNIŠKE PROGE LJUBLJANA JESENICE D.M. V KORIDORJU OBSTOJEČE PROGE	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		7.411.800,00	1
45	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZIN-3	A-108/19; Gradnja Obvoznice Kidričevo	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	9.845.237,23	1
46	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZIN-3	Izvedba centralnega nadzornega sistema SCADA vključno s pripadajočimi zunanji in notranjimi napravami na progi št. 30 Zidani Most Šentilj - d.m.	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		4.271.100,00	2
47	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZIN-3	A-41/20; Rekonstrukcija ceste R3-686 odsek 1279 Žiče Dramlje (od kartuzije do Straže na Gori) od km 8,300 do km 9,740.	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		2.079.180,33	1
48	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA POMORSTVO	ZIN-3	REDNO VZDRŽEVANJE, INTERVENCIJSKA POPRAVILA IN POPRAVILA OKVAR PLOVIL UPRAVE RS ZA POMORSTVO	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		16.500,00	1
49	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	ZIN-3	Storitve podpore uporabnikom in vzdrževanje IKT	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		984.367,21	1

50	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-2	Javni razpis za izgradnjo infrastrukture in vzdrževanje digitalnega radijskega sistema državnih organov RS po standardu TETRA	Blago	Konkurenčni dialog	Po odločitvi naročnika	Ne	14.508.196,72	1
51	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Izvajanje storitvene podpore za digitalni radijski sistem TETRA	Storitev	Postopek s pogajanjmi brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Ne	2.486.908,00	1
52	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Javno naročilo za oddajo naročila blaga po odprtem postopku za izgradnjo infrastrukture in vzdrževanje digitalnega radijskega sistema državnih organov RS po standardu TETRA	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne	14.508.196,72	1
53	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Javno naročilo za oddajo naročila blaga po postopku naročila male vrednosti za nakup delovnih odrov za delo na helikopterjih LPE	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	65.573,77	1
54	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Javno naročilo za oddajo naročila storitev za dostop do pravno informacijskega sistema	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	39.959,01	1
55	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Prevoz zaseženih in službenih vozil ter predmetov do 3500 kg in nad 3500 kg za potrebe PU Celje	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	71.311,47	1
56	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Javno naročilo za oddajo naročila blaga za dobavo računalniške forenzične strojne in programske opreme	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Da	136.962,90	1
57	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Javno naročilo za oddajo naročila blaga po odprtem postopku za izgradnjo infrastrukture in vzdrževanje digitalnega radijskega sistema državnih organov RS po standardu TETRA	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne	14.508.196,72	1
58	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Izvajanje storitvene podpore za digitalni radijski sistem TETRA	Storitev	Postopek s pogajanjmi brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Ne	2.486.908,00	1
59	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	IZGRADNJA DELOVIŠČ ZA VAJO SIQUAKE 2020	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	50.000,00	1

60	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	CEVI IN CEVNE ARMATURE ZA VISOKOZMOGLJIVO MOBILNO ČRPALNO ENOTO (HCP)	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	17.530,00	1
61	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	DEFIBRILATORJI	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	105.000,00	1
62	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	MORS 62/2020-ODP, Cevi in oprema za HCP	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	295.082,00	1
63	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	Dobava in montaža klimatskih naprav v objektih SV	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	368.852,45	1
64	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	Nakup artiklov bojne uniforme	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	17.411.440,90	1
65	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	SANITARNA OSKRBA -wc, MORS 280/2019-ODP	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	376.255,70	1
66	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	SISTEM BREZPILOTNIH ZRAKOPOLOV, PROGRAMSKA OPREMA IN STROJNA RAČUNALNIŠKA OPREMA	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	85.327,84	1
67	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	SUKCESIVNE DOBAVE IDENTIFIKACIJSKIH KARTIC IN POTROŠNEGA MATERIALA ZA NJIHOVO IZDELAVO	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	40.983,61	1
68	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZINPOV	NAKUP KRIPTO NAPRAV ZA POVEZOVANJE DISKOVNIH POLJ	Blago	Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	Pred odločitvijo naročnika	Ne	100.000,00	1
69	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	Čiščenje poslovnih prostorov, okoljsko manj obremenjujoča storitev, MORS 147/2019-ODP	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	6.624.268,60	1
70	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	ZIN-3	Gradnja projekta »PROTIPOPLAVNA UREDITEV POREČJA GRADAŠČICE ETAPA 1B«	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	3.058.624,35	1
71	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	ZIN-3	Izbira koncesionarjev v postopku podelitve koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb na področju urejanja voda na območju Republike Slovenije	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	5.756.716,00	1

72	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	ZIN-3	Projektriranje in gradnja projekta „Protiploplavna ureditev porečja Gradašča - Etapa 1A“	Gradnje	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	20.709.251,23	1
73	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	ZIN-3	Projektriranje in gradnja projekta „PROTIPOPLAVNA UREDITEV POREČJA GRADAŠČICE - ETAPA 1A“	Gradnje	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	27.849.680,34	1
74	MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE - UPRAVA RS ZA IZVRŠEVANJE KAZENSKIH SANKCIJ	ZIN-3	DOBAVA ZAŠČITNIH OBRAZNIH MASK ZA UPRAVO REPUBLIKE SLOVENIJE ZA IZVRŠEVANJE KAZENSKIH SANKCIJ	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		22.781,30	1
75	OBČINA BOVEC	ZIN-3	Izdelava druge spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Bovec (SD OPN-2)	Storitev	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		163.900,00	1
76	OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM	ZIN-3	Projektriranje PZI in PID ter izvedbe gradnje projekta »Oskrba s pitno vodo na območju Zg. Save 1. sklop«	Gradnje	Odpri postopek	Pred odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	11.293.962,00	1
77	OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM	ZIN-3	Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v porečju Meže v Občini Črna na Koroškem (čistilna naprava Črna, kanalizacija Črna) po pogodbenih določilih FIDIC	Gradnje	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	2.943.458,75	1
78	OBČINA DOBREPOLJE	ZIN-3	NAKUP TER VGRADNJA OPREME ZA ŠPORTNO DVORANO JVIZ OŠ DOBREPOLJE	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		130.000,00	1
79	OBČINA HOČE - SLIVNICA	ZIN-3	Dobava in montaža otroških igral vrtec Hoče	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		48.000,00	1
80	OBČINA HOČE - SLIVNICA	ZIN-3	IZVEDBA GOI DEL ZA PROJEKT ODVAJANJE IN ČIŠČENJE V POREČJU DRAVE OBČINA HOČE-SLIVNICA	Gradnje	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	8.575.135,92	1
81	OBČINA MEDVODE	ZIN-3	Izvajanje prevoza osnovnošolskih otrok v občini Medvode v letih 2020 - 2024	Storitev	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		580.000,00	1
82	OBČINA MENGEŠ	ZIN-3	NAKUP TER VGRADNJA NOTRANJE IN ZUNANJE OPREME ZA ŠPORTNO DVORANO MENGEŠ	Blago	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		630.000,00	1
83	OBČINA METLIKA	ZIN-3	CONA PRI PILDU - 2. etapa	Gradnje	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	1.362.269,12	1

84	OBČINA RAČE-FRAM	ZIN-3	ODVAJANJE IN ČIŠČENJE V PORČJU DRAVINJE OBČINA RAČE-FRAM	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	3.794.856,41	1
85	OBČINA ROGAŠOVCI	ZIN-3	Gradnja projekta: „NADGRADNJA VODOVODA SISTEMA B“	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	32.865.095,00	2
86	OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE	ZIN-3	DOBAVA PISARNIŠKEGA MATERIALA IN TONERJEV	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		425.496,76	1
87	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	ZIN-3	Elektroinštalacije in ureditev energetike na PLC Ljubljana	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.500.000,00	1
88	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	ZIN-3	Elektroinštalacije in ureditev energetike na PLC Ljubljana	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.500.000,00	1
89	RADIOTELEVIZIJA SLOVENIJA, JAVNI ZAVOD LJUBLJANA	ZIN-3	Računalniška obdelava podatkov in izvedba grafične opreme na športnih prenosih	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		85.000,00	1
90	SIMBIO, družba za ravnanje z odpadki, d.o.o.	ZIN-3	Dobava rezervnih delov za tovorna vozila	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		192.000,00	1
91	SLOVENSKE ŽELEZNICE - INFRASTRUKTURA, DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE TER VODENJE ŽELEZNIŠKEGA PROMETA, d.o.o.	ZIN-3	Zamenjava samonosilnega TK kabla položenega v zemlji na žel.pr. št. 31 Celje Velenje, km 35.651 -37.542 in zamenjava zračnega progovnega kabla na žel.pr. št. 80: d.m. - Metlika Ljubljana	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		120.491,80	1
92	SLOVENSKE ŽELEZNICE, d.o.o.	ZIN-3	Storitve mobilne telefonije in storitve prenosa podatkov ter nakup mobilnih aparatov	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		550.000,00	1
93	SODO, SISTEMSKI OPERATER DISTRIBUCIJSKEGA OMREŽJA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, d.o.o.	ZIN-3	Dobava merilno-komunikacijske opreme	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		18.970.000,00	1
94	SPLOŠNA BOLNIŠNICA IZOLA	ZIN-3	Sukcesivna dobava potrošnega materiala za sterilizacijo - ponovitev	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		5.579,00	1
95	SPLOŠNA BOLNIŠNICA MURSKA SOBOTA	ZIN-3	Zdravila po specifikaciji	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		9.493.983,72	1

96	SPLOŠNA BOLNIŠNICA MURSKA SOBOTA	ZIN-3	Sistem za odstranjevanje kirurškega dima s potrošnimi materiali za dobo 4. leta	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	39.920,00	1
97	STANOVANJSKI SKLAD REPUBLIKE SLOVENIJE, javni sklad	ZIN-3	Nadzor nad izgradnjo stanovanjske soseske Pod Pekrsko gorco - Faza 2	Storitev	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	246.250,00	1
98	SŽ, vleka in tehnika, d.o.o.	ZIN-3	Nabava monoblokov in diskov za EMV serije 310	Blago	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	468.750,00	1
99	SŽ, vleka in tehnika, d.o.o.	ZIN-3	Vzdrževanje vozne mreže v objektu SŽ VIT	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	80.000,00	1
100	ŠOLSKI CENTER PTUJ	ZIN-3	Sanacija športnega poda Športna dvorana Center, Volkmerjeva cesta 19 2250 Ptuj	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	100.185,00	1
101	UNIVERZA V LJUBLJANI	ZIN-3	Izvajanje storitve tehnične podpore platforme ORACLE in MSSQL	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	96.000,00	1
102	UNIVERZA V LJUBLJANI, BIOTEHNIŠKA FAKULTETA	ZIN-3	Fizično in tehnično varovanje na UL, Biotehniški fakulteti za obdobje štirih let ter vzdrževanje varnostnih naprav in sistemov	Storitev	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	470.000,00	1
103	UNIVERZA V LJUBLJANI, FAKULTETA ZA ELEKTROTEHNIKO	ZIN-3	Nakup sistema za fluorescenčno mikroskopijo	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	176.000,00	1
104	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	Nakup in vzdrževanje Co2 laserja.	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	131.311,48	1
105	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	Dobava in namestitev avtomatiziranega lab. sistema (ALS) za izvajanje biokemičnih in imunokemičnih preiskav s pogar. vzdr. za obdobje 5 let in nakup diagnostičnega potr. mat.	Blago	Odpri postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne	2.386.000,00	1
106	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	Izvedba storitve clinical Decision Support- Point- of-care Clinical reference tool	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	144.300,15	1
107	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	Nakup igel	Blago	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	245.760,00	1

108	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	Nakup materiala za interventno nevroradiološko dejavnost	Blago	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	50.203.285,00	1
109	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	NEGA RANE IN OSKRBA STOME	Blago	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	19.644,30	1
110	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	Ureditev endoskopskih ambulant na Ko za abdominalno kirurgijo Kirurške klinike UKC Ljubljana	Gradnje	Konkurenčni postopek s pogajanj	Po odločitvi naročnika	Ne	399.995,07	1
111	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	ZAMENJAVA DVIGAL V GLAVNI STAVBI (HOSPITAL) UKC LJUBLJANA	Gradnje	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	2.024.914,00	1
112	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	NAKUP ENEGA REŠEVALNEGA VOZILA MODULARNE IZVEDBE IN ENEGA AVTOMOBILA ZA MEDKLINIČNE PREVOZE	Blago	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	232.250,00	1
113	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	IZVAJANJE PRANJA PERILA V UKCL	Storitev	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	11.445.016,40	1
114	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	ZJN-3	Izvajanje storitev gradbenega nadzora nad izvedbo GOI del za vgradnjo gasilskega požarnega dvigala in predelavo požarnih sektorjev na stolpnici Univerzitetnega kliničnega centra Maribor	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	75.000,00	1
115	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	ZJN-3	NABAVA REVERZNIH OSMOZ	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvi naročnika	Ne	249.117,80	1
116	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	ZJN-3	POTROŠNI MATERIAL ZA ARTROSKOPSKE OPERACIJE II	Blago	Odpri postopek	Pred odločitvi naročnika	Ne	355.353,00	1
117	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	ZJN-3	Zamenjava hladilnega agregata in dveh hladilnih stolpov	Blago	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	732.587,42	1
118	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	ZJN-3	Zamenjava hladilnega agregata in dveh hladilnih stolpov	Blago	Odpri postopek	Pred odločitvi naročnika	Ne	732.587,42	1

119	VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE	ZIN-3	Dostop do pravno-informacijskega sistema	Storitev	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	600.000,00	1
120	ZAVOD ZA POKOJNINSKO IN INVALIDSKO ZAVAROVANJE SLOVENIJE	ZIN-3	Nadgradnja in vzdrževanje sistemov protivirusne zaščite	Blago	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	250.000,00	1
121	ZDRAVSTVENI DOM DR. ADOLFA DROLCA MARIBOR	ZIN-3	PISARNIŠKI MATERIAL, razdeljen v štiri sklope	Blago	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	336.820,76	1
122	ZDRAVSTVENI DOM PIRAN POLIAMBULATORIO PIRANO	ZIN-3	Nakup nujnega reševalnega vozila tip B	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne	80.520,00	1
123	ZNANSTVENO-RAZISKOVALNO SREDIŠČE KOPER	ZIN-3	Nabava plinskega kromatografa s FID detektorjem in avtomatskim injektorjem in avtomatskim podajalnikom vzorcev za ZRS Koper	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne	43.540,31	1
SKUPAJ								1.441.110.655,96	138

8.6 Priloga št. 6 – Podatki o številu ustavljenih postopkov v letu 2020

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Šifra sklada	Orientacijska vrednost (v evrih)	Število zahtevkov
1	ZDRAVSTVENI DOM TRBOVLJE	ZJN-3	DOBAVA OSNOVNEGA VOZILA IN NADGRADNJA OSNOVNEGA VOZILA V NENUJNO REŠEVALNO VOZILO TIP A	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		33.000,00	1
2	SODO, SISTEMSKI OPERATER DISTRIBUCIJSKEGA OMREŽJA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, d.o.o.	ZJN-3	Izgradnja kabelske kanalizacije in elektromontažna dela za dobavo in montažo kabla 110 kV za: KB 110kV TETOL RTP PCL KB 110kV RTP PCL - RTP CENTER KB 110kV RTP CENTER - TETOL	Gradnje	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		8.707.955,00	1
3	OBČINA ŠENTILJ	ZJN-3	Rekonstrukcija Maistrove ulice v Šentilju (1-25 deviacija lokalne ceste LC 392051)	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		2.200.000,00	1
4	OBČINA DOL PRI LJUBLJANI	ZJN-3	Vzdrževanje občinskih cest za obdobje 2020 / 2021	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		400.000,00	1
5	NACIONALNI INŠTITUT ZA BIOLOGIJO	ZJN-3	Svetovalni inženiring pri izgradnji Biotehnoškega stičišča Nacionalnega inštituta za biologijo	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	244.000,00	1
6	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	Čiščenje poslovnih prostorov, okoljsko manj obremenjujoča storitev, MORS 147/2019-ODP	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		6.624.268,60	1
7	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZJN-3	D-86/20; Preplastitev vozišča ceste RT-932, odsek 6924 SI.Gradec-Pungart od km 10.700 do km 12.730	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		480.506,40	1
8	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	ZJN-3	OBNOVA UPRAVNE STAVBE NA KONTEJNERSKEM TERMINALU	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		713.000,00	1
9	JAVNO PODJETJE LJUBLJANSKI POTNIŠKI PROMET, d.o.o.	ZJN-3	DOBAVA ZAŠČITNIH MASK	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		71.600,00	1
10	INSTITUT JOŽEF STEFAN	ZJN-3	PRENOSNI ANALIZATOR RAMAN	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		59.423,00	1

11	GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	Prenova Hotela Brdo z upoštevanjem okoljskih vidikov	Gradnje	Omejeni postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne	8.500.000,00	1
12	GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	Prenova Hotela Brdo z upoštevanjem okoljskih vidikov	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	8.500.000,00	1
13	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	ZJN-3	Izdelava študije HVDC povezave Slovenija - Italija	Storitev	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	800.000,00	1
14	ELEKTRO CELJE, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZJN-3	SN ENERGETSKI KABLI	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	1.561.000,00	1
15	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Čiščenje poslovnih prostorov	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	993.425,59	1
SKUPAJ								39.888.178,59	15

8.7 Priloga št. 7 – Podatki o številu ugotovitvenih sklepov v letu 2020

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Šifra sklada	Orientacijska vrednost (v evrih)	Število zahtevkov
1	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	ZIN-3	Izbira koncesionarjev v postopku podelitve koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb na področju urejanja voda na območju Republike Slovenije	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		5.756.716,00	1
2	MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE - UPRAVA RS ZA IZVRŠEVANJE KAZENSKIH SANKCIJ	ZIN-3	Vzdrževanje in servisiranje vozil za potrebe Uprave Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		378.000,00	1
3	UNIVERZA V LJUBLJANI, PEDAGOŠKA FAKULTETA	ZIN-3	Izvajanje okolju prijaznih storitev čiščenja poslovnih prostorov v stavbi Kardeljeva ploščad 16 (UL PEF in SVŠGUGL)	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		255.000,00	1
4	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	Nakup materiala za interventno nevroradiološko dejavnost	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		50.203.285,00	1
5	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZIN-3	Dobava in namestitev avtomatiziranega lab. sistema (ALS) za izvajanje biokemičnih in imunokemičnih preiskav s pogar. vzdr. za obdobje 5 let in nakup diagnostičnega potr. mat.	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		2.386.000,00	1
SKUPAJ									58.979.001,00	5

8.8 Priloga št. 8– Podatki o številu odločitev iz kategorije drugo v letu 2020

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Šifra sklada	Orientacijska vrednost (v evrih)	Število zahtevkov
1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZIN-3	Čiščenje poslovnih prostorov	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		993.425,59	1
2	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZIN-3	Javno naročilo za oddajo naročila blaga po postopku naročila male vrednosti za nabavo opreme za telefonske storitve v govornem omrežju ITSP, št. 430-1070/2019	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		39.344,26	1
3	OBČINA PREVALJE	ZIN-3	Izbira izvajalca gradenj za objekt: Plazovi na cesti LC 350 351 Žagarjev mlin-Kot-Leše, ID iz AJDE: 1152779, faza I.	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		873.505,15	2
SKUPAJ									1.906.275,00 €	4

8.9 Priloga št. 9 – Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma za razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti in razlogi za ugoditev pritožbam v letu 2020

8.9.1 Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma za razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti

8.9.1.1 Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila

Št. zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-197/2019	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Vlagatelj je uspel utemeljiti, da tri izmed devetih spornih tehničnih specifikacij niso določene sorazmerno s predmetom naročila male vrednosti.
018-006/2020	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Naročnik ni navedel objektivno opravičljivih razlogov, da ponudniki ponudijo požarno centralo in sestrski klicni sistem istega proizvajalca.
018-023/2020	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Omejevanje konkurence zaradi tehničnih specifikacij (dimenzije omarice) in diskriminatorno merilo glede globine omaric.
018-032/2020	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naložena odprava kršitve	Naročnik nima podlage za zahtevo, da ponudnik pri izvedbi javnega naročila sodeluje s točno določenim gospodarskim subjektom.
018-048/2020	UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Naročnik ni uspel izkazati objektivno opravičljivih razlogov za določitev zahteve, da mora imeti izvajalec referenčnega dela sedež podjetja v Republiki Sloveniji.
018-054/2020 - P	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Delitev javnega naročila na sklope.
018-054/2020 - D	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Delitev javnega naročila na sklope.
018-056/2020	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Tehnične specifikacije niso bile določene jasno ter nedvoumno in na način, ki bi ponudnikom omogočal pripravo medsebojno primerljivih ponudb. Merila niso bila določena jasno in nedvoumno.
018-074/2020	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Nejasen referenčni pogoji. Neupravičeno omejujoča zahteva, da mora vodilni partner izvesti 50% javnega naročila. Nekonkretizirana določitev standarda, s katerim konkretnim standardom mora biti skladna ponujena zapisnikarska miza.
018-089/2020	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Nekonkretiziran predmet naročila, saj je naročnik določitev nekaterih tehničnih specifikacij prenesel v izvedbeno fazo.

018-102/2020	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Reference. Neskladni dve tehnični specifikaciji. Pomanjkljive informacije na portalu javnih naročil. Pomanjkljivi podatki o eni tehnični specifikaciji.
018-105/2020	UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Naročnik ni uspel izkazati objektivno opravičljivih razlogov za nakup točno določene programske opreme v sklopu 3.
018-111/2020	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Neupravičeno omejevanje konkurence in kršitev načela sorazmernosti zaradi zahteve za predložitev dokazil subjektov FIBA, WSF, BWF in IHF (mednarodne športne organizacije).
018-113/2020 - D	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Nesorazmerno določen referenčni pogoj. Razveljavljena je zahteva, da morajo izvajalci gradbenišva izkazati izpolnjevanje zahtev iz 14. člena GZ, ker so se s to določbo dolžni uskladiti do maja 2020, naročnik pa ni navedel nobenih argumentov za določitev takšne zahteve.
018-125/2020 - P	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Naročnik ni izkazal, da ima objektivno opravičljive razloge za zahtevo, da mora biti oprema določenega proizvajalca.
018-125/2020 - D	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Naročnik ni izkazal, da ima objektivno opravičljive razloge za zahtevo, da mora biti oprema določenega proizvajalca.
018-134/2020	UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Problematičnost izvajanja elektronske dražbe.
018-167/2020	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naložena odprava kršitve	Naročnik je določitev tehničnih specifikacij prepustil izbranemu ponudniku, čeprav bi jih skladno z 68. členom ZJN-3 moral določiti sam.

8.9.1.2 Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila

Št. zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-019/2019	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Določba 1. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3 (ki opredeljuje pojem »javno naročilo« za namene ugotovitve, ali se ta zakon uporablja) ne predstavlja pravne podlage, ki omogoča samodejno zavrnitev ponudbe s ponudbeno ceno 0 EUR.
018-152/2019	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je zavrnil vlagateljevo ponudbo, ne da bi vlagatelja pozval na zamenjavo podizvajalca.
018-191/2019	DELNA UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Predmet, ki ga v sklopu 1 ponuja izbrani ponudnik, ni prave dolžine, kot je to zahteval naročnik.

018-198/2019	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik ni imel podlage, ko vlagatelju ni priznal reference v celotnem obsegu. Ker vlagatelj je ponudba zaradi tega razloga ni nedopustna, bi mu naročnik moral omogočiti vpogled v obseg, kot ga določa ZIN-3. Naročnik ponudbe izbranega ponudnika ne bi smel oceniti kot dopustne, saj izbrani ponudnik ni izpolnil vseh postavk ponudbenega predračuna.
018-199/2019	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neskladne reference.
018-200/2019	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Nepravilna uporaba sklicevanja na zmogljivost drugega subjekta.
018-207/2019	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik odločitve o zavrnitvi vseh ponudb ni zadosti obrazložil.
018-215/2019-P	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je napačno ugotovil, da vlagatelj ni dokazal, da pri njem ne obstaja razlog za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZIN-3.
018-215/2019-D	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neenakopravna obravnava pri pregledu izpolnjevanja referenčnega pogoja.
018-215/2019-T	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Predloženo zavarovanje za resnost ponudbe ni bilo neskladno z vzorcem garancije za resnost ponudbe v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.
018-216/2019 - Prvi	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je napačno ugotavljal, ali pri vlagatelju ne obstaja razlog za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZIN-3.
018-216/2019 - Drugi	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je napačno ugotavljal, ali pri vlagatelju ne obstaja razlog za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZIN-3.
018-216/2019 - Tretji	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je kršil 7. člen ZIN-3, ker tretjega vlagatelja ni pozval na dopolnitev prijave v zvezi z referenčnim pogojem, druge gospodarske subjekte pa je pozval na dopolnitev prijave.
018-216/2019 - Četrti	DELNA UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Nezmožnost objektivne preveritve naknadno predloženega dokazila.
018-216/2019 - Peti	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je napačno ugotovil pomanjkljivosti predloženega finančnega zavarovanja za resnost ponudbe.
018-217/2019	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neizpolnjevanje kadrovskega pogoja.

018-001/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	V ponudbi izbranega ponudnika eno od dveh predloženih referenčnih potrdil ni potrjevalo izvedbe vseh zahtevanih vrst del, naročnik pa tega ni niti preverjal.
018-007/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je nepravilno preizkusil vzorec blaga. Naročnik ni ravnal primerljivo pri presojanju ustreznosti dioptrije po vstavitvi leče izbranega ponudnika in vstavitvi leče vlagatelja.
018-010/2020	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Nezmožnost objektivne ocene ponudb zaradi pomanjkljive določitve meril.
018-011/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Blago izbranega ponudnika ne izpolnjuje tehničnih specifikacij.
018-012/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neskladna preveritev referenc.
018-030/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Nepravilna ugotovitev, da je podan razlog za izključitev zaradi neplačila davkov.
018-031/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neizpolnjevanje referenčnega pogoja.
018-043/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je nepravilno upošteval svoje zahteve iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila za prikaz popusta.
018-050/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je v nasprotju z določbo dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila zahteval od vlagatelja, da predloži vzorec, saj bi moral glede na določbo dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila oditi na lokacijo vlagatelja.
018-057/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neustrezna obrazložitev odločitve o zavrnitvi edine ponudbe.
018-060/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudnik ni dokazal razpolaganja z zmogljivostmi drugih subjektov v delu, ki se nanaša na izpolnjevanje kadrovskega pogoja.
018-061/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudnik v nasprotju z zahtevo iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ni prilagasil podizvajalca.
018-066/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je izločil vlagateljevo ponudbo, ne da bi pregledal dokazil o izpolnjevanju tehničnih specifikacij.

018-069/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Iz dokumentacije ni razvidno, katera družba je bila projektant pri referenci. Za partnerja niso vpisani zneski in deleži posameznih prevzetih del. V Seznam kadrovske zasedbe je kot vodja projekta in vodja gradnje vpisana ista oseba. Vzorec pogodbe ni izpolnjen z vsemi podatki, ti podatki pa tudi niso razvidni iz drugih delov ponudbe. Iz odstopljene dokumentacije ni razvidno upravičenje, da se ponudnik upravičeno sklicuje na dve predloženi referenci.
018-070/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neustrezna obrazložitev odločitve o zavrnitvi vseh ponudb.
018-071/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Preuranjen zaključek, da vlagateljeva ponudba ni skladna s tehničnimi specifikacijami.
018-076/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je v 1. sklopu opustil izvedbo obveznega preverjanja neobičajno nizke ponudbe, saj so bili za to izpolnjeni zakonski pogoji. Ponudbi izbranih ponudnikov v sklopih 3 in 4 nista izpolnjevali tehničnih zahtev naročnika glede največje dovoljene koncentracije raztopine in gramature papirja.
018-084/2020 - P	DELNA UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je sprejel dokazila o nekaznovanosti, ki niso bila izdana v zahtevanem časovnem obdobju. Ker se dokazila nanašajo na podizvajalca oziroma fizične osebe podizvajalca, je naročnik bil dolžan upoštevati še 81. člen ZJN-3.
018-084/2020 - T	DELNA UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik prejetih prijav ni pregledal v skladu z zahtevami RD. Naročnik je sprejel dokazila o nekaznovanosti, ki niso bila izdana v zahtevanem časovnem obdobju, ni preverjal nekaznovanosti vseh relevantnih oseb. Zahteval je dokazilo glavne banke, pri tem pa ni preveril ali je predloženo dokazilo, na podlagi katerega je napravil zaključek o skladnosti, izdala glavna banka. Naročnik je sprejel dokazila po poteku roka za njihovo predložitev – naročnik mora rok za predložitev dokazil podaljšati pred iztekom roka za njihovo predložitev, v nasprotnem primeru določi nov rok in s tem dvakrat pozove na isto dokazilo.
018-085/2020 - P	DELNA UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je sprejel dokazila o nekaznovanosti, ki niso bila izdana v zahtevanem časovnem obdobju. Ker se dokazila nanašajo na podizvajalca oziroma fizične osebe podizvajalca, je naročnik bil dolžan upoštevati še 81. člen ZJN-3.
018-085/2020 - T	DELNA UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik prejetih prijav ni pregledal v skladu z zahtevami RD. Naročnik je sprejel dokazila o nekaznovanosti, ki niso bila izdana v zahtevanem časovnem obdobju, ni preverjal nekaznovanosti vseh relevantnih oseb. Zahteval je dokazilo glavne banke, pri tem pa ni preveril ali je predloženo dokazilo, na podlagi katerega je napravil zaključek o skladnosti, izdala glavna banka. Naročnik je sprejel dokazila po poteku roka za njihovo predložitev – naročnik mora rok za predložitev dokazil podaljšati pred iztekom roka za njihovo predložitev, v nasprotnem primeru določi nov rok in s tem dvakrat pozove na isto dokazilo.
018-094/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neustrezna referenca.
018-100/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je upošteval predračun, čeprav je vseboval pomanjkljivosti, ki jih je pripisal tehničnim težavam izbranega ponudnika pri tiskanju, česar pa ni dokazal. S tem je naročnik kršil 7. člen ZJN-3 pri pregledu ponudb.

018-104/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Računska napaka.
018-106/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je zavrnil vlagateljevo ponudbo, ker naj bi vlagatelj posegel v ponudbeni račun.
018-109/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je neupravičeno ugotavljal sposobnost na podlagi pogoja/dokazila, ki ga ni določil do poteka roka za prejem ponudb.
018-110/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Vlagatelj je bil (v nasprotju z 89/V ZJN-3) izključen zaradi tega, ker na poziv naročnika ni dopolnil ponudbe z dokumenti, katerih predložitev v ponudbi ni bila zahtevana.
018-115/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudnik ni nominaliral pet kadrov, kot je to zahteval naročnik.
018-118/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Referenčno potrdilo je podpisala upravičena oseba.
018-121/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudnik ni v ponudbo predložil obveznega vzorca pogodbe.
018-124/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudnik štirih subjektov, ki prispevajo kadre, ni nominaliral niti kot partnerje niti kot podizvajalce, v ponudbi pa prav tako ni predstavil vseh gospodarskih subjektov.
018-125/2020 - D	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopka javnega naročanja	Naročnik ni uspel dokazati razlogov za omejevanje konkurence, zaradi katerih lahko posamezne zahteve izpolnijo le proizvajalec opreme Cisco.
018-126/2020	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Naročnik je v postopek vključil pogajanja, vendar v razpisni dokumentaciji ni jasno in nedvoumno določil, katere ponudnike bo povabil k pogajanjem oziroma s katerimi ponudniki se bo pogajal.
018-136/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neustrezen pregled dokazila o dokazovanju tehnične sposobnosti glede vozil.
018-139/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neskladnost predmeta javnega naročila s tehničnimi specifikacijami.
018-145/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je izbral ponudbo, ne da bi bil ponujeni predmet jasno definiran.
018-151/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je spremenil enega izmed podatkov iz ponudbe izbranega ponudnika, ki je bil relevanten za ocenjevanje ponudb.

018-156/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je v vlagateljevo škodo tolmačil dokazovanje referenčnega pogoja.
018-157/2020 - sklop 1	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Ponuženi predmet ni skladen s tehničnimi specifikacijami.
018-157/2020 - sklop 2	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Ponuženi predmet ni skladen s tehničnimi specifikacijami.
018-160/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Računska napaka.
018-165/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Ni mogoče objektivno preveriti naknadne razdelitve del.
018-170/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudnik za ponuženi predmet ni predložil vseh zahtevanih dokazil.
018-182/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Obstoj dvoma, da je referenca drugega kandidata skladna z zahtevami naročnika. Naročnik je vsaj preuranjeno priznal temu kandidatu sposobnost.
018-183/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Obstoj dvoma, da je referenca drugega kandidata skladna z zahtevami naročnika. Naročnik je vsaj preuranjeno priznal temu kandidatu sposobnost.
018-186/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Zagotovljena sredstva – naročnik ne more zgolj glede na eno postavko ponudbenega predračuna presoјati, ali ima zagotovljena sredstva.
018-189/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Pomanjkljiva izpolnitev ponudbenega predračuna.

8.9.2 Razlogi za ugoditev pritožbam

8.9.2.1 Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila

Št. zadeve	Odločitev	Razlogi
018-208/2019	Ugoditev	Pravočasnost zahtevka za revizijo.
018-024/2020	Ugoditev	Pravočasnost zahtevka za revizijo.

8.9.2.2 Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila

Št. zadeve	Odločitev	Razlogi
018-013/2020	Ugoditev	Pravočasnost zahtevka za revizijo.
018-059/2020	Ugoditev	Odločitev o stroških.

8.10 Priloga št. 10 – Ocenjena vrednost (javnih) naročil ne glede na število vlog

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Naslov naročila	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN008006/2019-E01	10	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 2: Črni Kal - Koper	239.289.262,56	2.392.892.625,60
JN008005/2019-E01	10	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 1: Divača - Črni Kal	458.608.261,47	4.586.082.614,70
JN005456/2019-B01	6	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Izgradnja državne HC 3 razvojne osi - jug, od priključka A2 Ljubljana - Obrežje pri Novem mestu vzhod do priključka Osredok (1. in 2. etapa); SKLOP 1: Most 5-01 čez Krko, kolesarski most 5-03 čez Krko	94.600.000,00	567.600.000,00
JN000349/2020-E01	4	DRAVSKE ELEKTRARNE MARIBOR, d.o.o.	Prenova transportnega komunikacijskega sistema družb HSE in DEM	3.750.000,00	15.000.000,00
JN005393/2019-B01	3	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Izgradnja hitre ceste od priključka Velenje jug do priključka Slovenj Gradec jug na 3. razvojni osi sever - sklop D Gaberke	13.240.000,00	39.720.000,00
JN000465/2020-K01	3	JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA TRŽENJE IN PROMOCIJO TURIZMA	Globalna digitalna kampanja 2020	1.115.573,77	3.346.721,31
JN000883/2020-E01	3	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	Elektroinštalacije in ureditev energetike na PLC Ljubljana	1.500.000,00	4.500.000,00
JN004079/2019-B01	3	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	Izvedba centralnega nadzornega sistema SCADA vključno s pripadajočimi zunanji in notranji napravami na progi št. 30 Zidani Most Šentilj - d.m.	4.271.100,00	12.813.300,00
JN003830/2020-B01	3	GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE	Prenova Hotela Brdo z upoštevanjem okoljskih vidikov	8.500.000,00	25.500.000,00
JN004105/2018-W01	2	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javno naročilo za oddajo naročila storitev za dostop do pravo informacijskega sistema	39.959,01	79.918,02
JN004530/2019-B01	2	MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE - UPRAVA RS ZA IZVRŠEVANJE KAZENSKIH SANKCIJ	Vzdrževanje in servisiranje vozil za potrebe Uprave Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij	378.000,00	756.000,00
JN004613/2020-W01	2	MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE	Dobava, montaža in zagon sistemov tehničnega varovanja v prostorih pravosodnih organov	409.836,07	819.672,14
JN003925/2020-W01	2	OBČINA DOL PRI LJUBLJANI	Vzdrževanje občinskih cest za obdobje 2020 / 2021	400.000,00	800.000,00

JN005437/2020-B01	2	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Čiščenje poslovnih prostorov	993.425,59	1.986.851,18
JN005539/2019-B01	2	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZAMENJAVA DVIGAL V GLAVNI STAVBI (HOSPITAL) UKC LJUBLJANA	2.024.914,00	4.049.828,00
JN005563/2020-L01	2	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Izvajanje storitvene podpore za digitalni radijski sistem TETRA	2.486.908,00	4.973.816,00
JN007179/2019-B01	2	MINISTRSTVO ZA FINANCE - FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE	Servisiranje, vzdrževanje in popravilo službenih vozil blagovnih znamk Citroën, Opel, Škoda, Renault in Volkswagen	715.732,73	1.431.465,46
JN005332/2019-B01	2	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Nakup materiala za interventno nevroradiološko dejavnost	50.203.285,00	100.406.570,00
JN007279/2018-B01	2	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	Izbira koncesionarjev v postopku podelitve koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb na področju urejanja voda na območju Republike Slovenije	5.756.716,00	11.513.432,00
JN003610/2020-B01	2	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Izvedba podatkovnega omrežja MPLS	1.960.000,00	3.920.000,00
JN004531/2020-B01	2	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javno naročilo za oddajo naročila blaga po odprtem postopku za izgradnjo infrastrukture in vzdrževanje digitalnega radijskega sistema državnih organov RS po standardu TETRA	14.508.196,72	29.016.393,44
JN003477/2020-W01	2	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javno naročilo za oddajo naročila blaga za dobavo računalniške forenzične strojne in programske opreme	136.962,90	273.925,80
JN002996/2020-B01	2	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	DOBAVA TOVORNIH VOZIL	3.501.000,00	7.002.000,00
JN002779/2020-B01	2	UNIVERZA V LJUBLJANI, BIOTEHNIŠKA FAKULTETA	Fizično in tehnično varovanje na UL, Biotehniški fakulteti za obdobje štirih let ter vzdrževanje varnostnih naprav in sistemov	470.000,00	940.000,00
JN002625/2020-B01	2	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Dobava in namestitev avtomatiziranega lab. sistema (ALS) za izvajanje biokemičnih in imunokemičnih preiskav s pogar. vzdr. za obdobje 5 let in nakup diagnostičnega potr. mat.	2.386.000,00	4.772.000,00
JN002442/2020-B01	2	OBČINA ROGAŠOVCI	Gradnja projekta: „NADGRADNJA VODOVODA SISTEMA B“	32.865.095,00	65.730.190,00
JN001914/2020-B01	2	OBČINA PREVALJE	Izbira izvajalca gradenj za objekt: Plazovi na cesti LC 350 351 Žagarjev mlin-Kot-Leše, ID iz AJDE: 1152779, faza I.	873.505,15	1.747.010,30
JN001268/2020-B01	2	UNIVERZA V MARIBORU	Dobava papirne galanterije, pripomočkov za čiščenje, vrečk in čistil (okoljsko manj obremenjujoče blago)	398.296,99	796.593,98

JN001246/2020-B01	2	OBČINA DOBREPOLJE	NAKUP TER VGRADNJA OPREME ZA ŠPORTNO DVORANO JVIZ OŠ DOBREPOLJE	130.000,00	260.000,00
JN001135/2020-E01	2	ELEKTRO CELJE, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	SN ENERGETSKI KABLI	1.561.000,00	3.122.000,00
JN000426/2020-B01	2	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	A-108/19; Gradnja Obvoznice Kidričevo	9.845.237,23	19.690.474,46
JN000098/2020-W01	2	CENTER ŠOLSKIH IN OBŠOLSKIH DEJAVNOSTI	Nakup in dobava okoljsko manj obremenjujočih čistil, pripomočkov za čiščenje in papirne galanterije	200.000,00	400.000,00
JN003771/2020-W01	2	MLADINSKI DOM MALČI BELIČEVE LJUBLJANA	Izvedba objekta - Rekreativno večnamensko igrišče	81.884,34	163.768,68
JN008388/2019-E01	2	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	Dobava plastičnih NN kabelskih omaric - prostostojećih	1.004.934,60	2.009.869,20
JN007850/2019-B01	2	SPLOŠNA BOLNIŠNICA IZOLA	Zamenjava, demontaža in montaža požarne centrale in sestrskega klicnega sistema v SB Izola	280.000,00	560.000,00
JN007647/2019-B01	2	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	Čiščenje poslovnih prostorov, okoljsko manj obremenjujoča storitev, MORS 147/2019-ODP	6.624.268,60	13.248.537,20
JN002334/2020-W01	1	SLOVENSKE ŽELEZNICE - INFRASTRUKTURA, DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE TER VODENJE ŽELEZNIŠKEGA PROMETA, d.o.o.	Zamenjava samonosilnega TK kabla položenega v zemlji na žel.pr. št. 31 Celje Velenje, km 35.651 - 37.542 in zamenjava zračnega progovnega kabla na žel.pr. št. 80: d.m. - Metlika Ljubljana	120.491,80	120.491,80
JN002577/2020-W01	1	OBČINA KRANJSKA GORA	Sanacija usadov na gozdni cesti GC020362 Belca - Barakarjev rovt	199.877,37	199.877,37
JN002484/2020-W01	1	ELEKTRO MARIBOR, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	IZGRADNJA OPTIČNE POVEZAVE OD RTP SLOVENSKA BISTRICA DO RTP BREG	250.000,00	250.000,00
JN002472/2020-B01	1	ZAVOD ZA POKOJINSKO IN INVALIDSKO ZAVAROVANJE SLOVENIJE	Nadgradnja in vzdrževanje sistemov protivirusne zaščite	250.000,00	250.000,00
JN002471/2020-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	IZVAJANJE PRANJA PERILA V UKCL	11.445.016,40	11.445.016,40
JN002470/2020-B01	1	OBČINA MEDVODE	Vzdrževanje javne razsvetljave na območju občine Medvode	490.633,48	490.633,48
JN008722/2019-W01	1	UNIVERZA V LJUBLJANI, PEDAGOŠKA FAKULTETA	Izvajanje okolijskih storitev čiščenja poslovnih prostorov v stavbi Kardeljeva ploščad 16 (UL PEF in SVŠGUGL)	255.000,00	255.000,00
JN002420/2020-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA IZOLA	Sukcesivna dobava potrošnega materiala za sterilizacijo - ponovitev	5.579,00	5.579,00

JN004543/2020-W01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZAŠČITNI KOMBINEZONI IN RAZKUŽILO ZA ROKE	82.204,92	82.204,92
JN002395/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Svetovalne in inženirske storitve za izgradnjo nove poslovne stavbe DARS	400.000,00	400.000,00
JN008679/2019-B01	1	OBČINA BOVEC	Izdelava druge spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Bovec (SD OPN-2)	163.900,00	163.900,00
JN002333/2020-K01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Sanacija viaduktov VA0392 Kresnica -D in VA 0393-L na AC1/0031 in 0631 Šentilj-Pesnica	3.060.000,00	3.060.000,00
JN002280/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	Nakup in dobava papirja za tiskanje in kopiranje formata A4/A3, v petih sklopih	959.672,12	959.672,12
JN002254/2020-B01	1	OBČINA RAČE-FRAM	ODVAJANJE IN ČIŠČENJE V POREČJU DRAVINJE OBČINA RAČE-FRAM	3.794.856,41	3.794.856,41
JN002169/2019-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	NAKUP ENEGA REŠEVALNEGA VOZILA MODULARNE IZVEDBE IN ENEGA AVTOMOBILA ZA MEDKLINIČNE PREVOZE	232.250,00	232.250,00
JN002115/2020-W01	1	OBČINA HOČE - SLIVNICA	Dobava in montaža otroških igral vrtec Hoče	48.000,00	48.000,00
JN002079/2020-B01	1	JAVNO PODJETJE CENTRALNA ČISTILNA NAPRAVA DOMŽALE-KAMNIK, d.o.o.	PREUREDITEV NN INŠTALACIJ OBSTOJEČEGA DELA ČČN ZA OTOČNO OBRATOVANJE Z DEA NA CENTRALNI ČISTILNI NAPRAVI DOMŽALE- KAMNIK	530.000,00	530.000,00
JN002401/2020-B01	1	MESTNA OBČINA KRANJ	PREVOZ OSNOVNOŠOLSKIH OTROK V PŠ TRSTENIK IN PŠ GORIČE	209.479,59	209.479,59
JN003088/2020-W01	1	TERMoeLEKTRARNA ŠOŠTANJ, d.o.o.	Dobava koagulanta Ferochlorid (40% FeCl3)	142.000,00	142.000,00
JN003762/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	A-50/20; Dobava in postavitev varnostnih ograj na državnih cestah	1.098.907,58	1.098.907,58
JN003726/2020-W01	1	SŽ, vleka in tehnika, d.o.o.	Vzdrževanje vozne mreže v objektu SŽ VIT	80.000,00	80.000,00
JN003635/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javno naročilo za oddajo naročila blaga po odprtem postopku za nabavo osebne varovalne opreme in razkužil za varovanje pred okužbami z nalezljivimi boleznimi	1.662.028,69	1.662.028,69
JN008511/2019-W01	1	INSTITUT JOŽEF STEFAN	PRENOSNI ANALIZATOR RAMAN	59.423,00	59.423,00
JN003479/2020-W01	1	MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO - AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA KMETIJSKE TRGE IN RAZVOJ PODEŽELJA	Paletna hramba dokumentarnega gradiva	138.894,00	138.894,00

JN003478/2020-W01	1	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	Dobava plastičnih NN kabelskih omaric - prostostojčih	350.000,00	350.000,00
JN008646/2019-B01	1	JAVNO PODJETJE KOMUNALNO PODJETJE VRHNICA, d.o.o.	Sukcesivno izvajanje asfaltiranja in izvajanje gradbenih del za potrebe Javnega Komunalnega podjetja Vrhnika	917.184,00	917.184,00
JN002624/2020-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. FRANCA DERGANCA NOVA GORICA	Najem z odkupom programske opreme za področje kadrov, plač in registracijo delovnega časa za obdobje petih let	410.000,00	410.000,00
JN003110/2020-B01	1	OBČINA HOČE - SLIVNICA	IZVEDBA GOI DEL ZA PROJEKT ODVAJANJE IN ČIŠČENJE V POREČJU DRAVE OBČINA HOČE-SLIVNICA	8.575.135,92	8.575.135,92
JN008690/2019-W01	1	JAVNI HOLDING LJUBLJANA, DRUŽBA ZA IZVAJANJE STROKOVNIH IN RAZVOJNIH NALOG NA PODROČJU GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB, d.o.o.	Prevoz in prevzem pepela in žlindre	390.000,00	390.000,00
JN003015/2020-W01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	NABAVA REVERZNIH OSMOZ	249.117,80	249.117,80
JN003014/2019-B01	1	CEROD, CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI, d.o.o.	IZGRADNJA OBJEKTA ZA MEHANSKO IN BIOLOŠKO OBDELAVO KOMUNALNIH ODPADKOV, S TEHNOLOŠKO OPREMO, ZUNANJO UREDITVIJO IN KOMUNALNO INFRASTRUKTURO, V NOVI MESTU	5.623.720,00	5.623.720,00
JN008676/2019-W01	1	ZDRAVSTVENI DOM TRBOVLJE	DOBAVA OSNOVNEGA VOZILA IN NADGRADNJA OSNOVNEGA VOZILA V NENUJNO REŠEVALNO VOZILO TIP A	33.000,00	33.000,00
JN002989/2020-W01	1	UNIVERZA V LJUBLJANI, FAKULTETA ZA ELEKTROTEHNIKO	Nakup sistema za fluorescenčno mikroskopijo	176.000,00	176.000,00
JN002916/2020-B01	1	OBČINA MEDVODE	Izvajanje prevoza osnovnošolskih otrok v občini Medvode v letih 2020 - 2024	580.000,00	580.000,00
JN002888/2020-B01	1	SLOVENSKE ŽELEZNICE, d.o.o.	Storitve mobilne telefonije in storitve prenosa podatkov ter nakup mobilnih aparatov	550.000,00	550.000,00
JN002802/2019-E01	1	SODO, SISTEMSKI OPERATER DISTRIBUCIJSKEGA OMREŽJA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, d.o.o.	Dobava merilno-komunikacijske opreme	18.970.000,00	18.970.000,00
JN003364/2020-B01	1	OBČINA GORNJA RADGONA	Nabava opreme za večnamensko športno dvorano ob OŠ Gornja Radgona	550.000,00	550.000,00
JN008984/2019-B01	1	DRI UPRAVLJANJE INVESTICIJ, DRUŽBA ZA RAZVOJ INFRASTRUKTURE, d.o.o.	Izvajanje storitev geodetskega nadzora pri gradbenih investicijah na začetnih premičnih gradbiščih v letih 2020-2022: Sklop 1, Sklop 2	292.500,00	292.500,00

JN008827/2019-W01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	SUKESIVNE DOBAVE IDENTIFIKACIJSKIH KARTIC IN POTROŠNEGA MATERIALA ZA NJHOVO IZDELAVO	40.983,61	40.983,61	40.983,61
JN000572/2020-B01	1	NACIONALNI INŠTITUT ZA BIOLOGIJO	Svetovalni inženiring pri izgradnji Biotehnološkega stičišča Nacionalnega inštituta za biologijo	244.000,00	244.000,00	244.000,00
JN000532/2020-W01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	CEVI IN CEVNE ARMATURE ZA VISOKOZMOGLJIVO MOBILNO ČRPALNO ENOTO (HCP)	17.530,00	17.530,00	17.530,00
JN000507/2020-B01	1	OBČINA METLIKA	CONA PRI PILDU - 2. etapa	1.362.269,12	1.362.269,12	1.362.269,12
JN000488/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Zamenjava varovalnih ograj na posameznih odsekih AC in HC; Sklop 1, Sklop 2	3.170.000,00	3.170.000,00	3.170.000,00
JN000482/2019-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	NEGA RANE IN OSKRBA STOME	19.644,30	19.644,30	19.644,30
JN008957/2019-B01	1	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	Dobava potrošnega materiala za tiskanje blagovne znamke HP	805.253,01	805.253,01	805.253,01
JN000740/2020-W01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Izvedba storitve clinical Decision Support- Point- of-care Clinical reference tool	144.300,15	144.300,15	144.300,15
JN000428/2020-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA SLOVENJ GRADEC	Oprema za radiologijo z ureditvijo prostorov	1.449.315,00	1.449.315,00	1.449.315,00
JN000762/2020-W01	1	RADIOTELEVIZIJA SLOVENIJA, JAVNI ZAVOD LJUBLJANA	Računalniška obdelava podatkov in izvedba grafične opreme na športnih prenosih	85.000,00	85.000,00	85.000,00
JN000410/2020-W01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	Izvajanje storitev gradbenega nadzora nad izvedbo GOI del za vgradnjo gasilskega požarnega dvigala in predelavo požarnih sektorjev na stolpnici Univerzitetnega kliničnega centra Maribor	75.000,00	75.000,00	75.000,00
JN008992/2019-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	Zamenjava hladilnega agregata in dveh hladilnih stolpov	732.587,42	732.587,42	732.587,42
JN000145/2020-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Ureditve endoskopskih ambulant na Ko za abdominalno kirurgijo Kirurške klinike UKC Ljubljana	399.995,07	399.995,07	399.995,07
JN000144/2020-W01	1	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Prevoz zaseženih in službenih vozil ter predmetov do 3500 kg in nad 3500 kg za potrebe PU Celje	71.311,47	71.311,47	71.311,47
JN000133/2020-U01	1	OBČINA KOMENDA	PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE 24 URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V OBČINI KOMENDA	69.960,00	69.960,00	69.960,00
JN000127/2019-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Sanacija voziščne konstrukcije z nadgradnjo elektro strojne opreme vzhodne in zahodne cevi predora Golovec ter zamenjava obstoječe razsvetljave v pokritem vkopu Strmec	8.921.000,00	8.921.000,00	8.921.000,00

JN000113/2019-B01	1	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	Umetitev novega koronarografskega aparata s pripadajočo opremo v nove prostore Oddelka za kardiologijo in angiologijo	880.000,00	880.000,00
JN117/2020	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	NAKUP KRIPTO NAPRAV ZA POVEZOVANJE DISKOVNIH POLJ	100.000,00	100.000,00
JN000458/2020-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA MURSKA SOBOTA	Zdravila po specifikaciji	9.493.983,72	9.493.983,72
JN001449/2019-B01	1	VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE	Dostop do pravno-informacijskega sistema	600.000,00	600.000,00
JN003869/2020-B01	1	ZDRAVSTVENI DOM DR. ADOLFA DROLCA MARIBOR	PISARNIŠKI MATERIAL, razdeljen v štiri sklope	336.820,76	336.820,76
JN001818/2020-E01	1	SŽ, vleka in tehnika, d.o.o.	Nabava monoblokov in diskov za EMV serije 310	468.750,00	468.750,00
JN001778/2019-E01	1	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	Izvedba objektov za prečkanje doline Glinščice pri izgradnji drugega tira železniške proge Divača-Koper	10.569.032,19	10.569.032,19
JN001776/2020-W01	1	JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	Storitve mobilne telefonije, interneta in televizije	60.000,00	60.000,00
JN001583/2020-E01	1	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	Dobava SN (RMU) stikalnih blokov 24 kV na SF6 in suhi zrak	1.158.003,92	1.158.003,92
JN001571/2020-B01	1	GASILSKA ZVEZA SLOVENIJE	Sklenitev okvirnih sporazumov za izgradnjo vadbenih poligonov	4.500.000,00	4.500.000,00
JN001563/2020-W01	1	ŠOLSKI CENTER PTUJ	Sanacija športnega poda Športna dvorana Center, Volkmerjeva cesta 19 2250 Ptuj	100.185,00	100.185,00
JN000716/2020-W01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	IZGRADNJA DELOVIŠČ ZA VAJO SIQUAKE 2020	50.000,00	50.000,00
JN001458/2020-W01	1	OBČINA LJUTOMER	Sanacija plazov v območju ceste JP223051 Podgradje - Ilovci	124.338,13	124.338,13
JN001902/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Vzpostavitev regionalnega nadzornega centra Maribor	2.244.000,00	2.244.000,00
JN008864/2019-B01	1	ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	Nakup PACS/RIS sistema z integracijo z IS IRIS in vzdrževanjem	319.700,00	319.700,00
JN008920/2019-K04	1	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	Dobava in montaža regulacijske dušilke (VSR) za RTP Cirkovce v okviru implementacije kompenzacijskih naprav v EES - Sincro Grid 2. faza	3.200.000,00	3.200.000,00
JN008930/2019-B01	1	DOM STAREJŠIH OBČANOV LJUBLJANA VIČ RUDNIK	Okolju prijazni detergenti, čistila, čistilni pripomočki in higijenski material	165.000,00	165.000,00
JN001047/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	MORS 62/2020-ODP, Cevi in oprema za HCP	295.082,00	295.082,00

JN000964/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Obnova voziščne konstrukcije na delih odsekov HC H3/0086 in 0686 LJ (Šmartinska-Tomačevo), H3/0088 in 0688 LJ (Tomačevo-Dunajska) in 0186 priključku LJ Črnuče (rondo Tomačevo)	4.500.000,00	4.500.000,00
JN000924/2020-W01	1	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	OBJEKT TH HALA SESALNI PROTIPRAŠNI SISTEMI (IZDELAVA PROJEKTNE DOKUMENTACIJE)	130.000,00	130.000,00
JN000905/2020-E01	1	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	OBNOVA UPRAVNE STAVBE NA KONTEJNERSKEM TERMINALU	713.000,00	713.000,00
JN008949/2019-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA NOVO MESTO	Ureditev prostorov in oprema za novi digitalni magnetno resonančni sistem v Splošni bolnišnici Novo mesto	1.749.500,00	1.749.500,00
JN001530/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO - URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA MEROSLOVJE	Nakup, dobava in namestitev komparatorske tehnice z zmogljivostjo 1 kg	160.000,00	160.000,00
JN005606/2019-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA NOVO MESTO	LEČE INTRAOKULARNE IN MEDICINSKI POTROŠNI MATERIAL ZA POTREBE ODDELKA ZA OKULISTIKO	240.000,00	240.000,00
JN006222/2019-W01	1	UNIVERZA V LJUBLJANI	Izvajanje storitve tehnične podpore platforme ORACLE in MSSQL	96.000,00	96.000,00
JN006206/2020-B01	1	KOMUNALA SLOVENSKA BISTRICA, PODJETJE ZA KOMUNALNE IN DRUGE STORITVE, d.o.o.	Predelava mulga čistilnih naprav v proizvod	400.000,00	400.000,00
JN006130/2020-W01	1	OBČINA LENDAVA	RAZŠIRITEV INDUSTRIJSKO POSLOVNE CONE V LENDAVI - III. FAZA	265.890,00	265.890,00
JN006028/2019-W01	1	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javno naročilo za oddajo naročila blaga po postopku naročila male vrednosti za nabavo opreme za telefonske storitve v govornem omrežju ITSP, št. 430-1070/2019	39.344,26	39.344,26
JN005971/2018-B01	1	MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI	Razvoj pilotnega IKT projekta - podporne tehnologije in ambientalne inteligence za podaljšanje samostojnega življenja	1.542.622,96	1.542.622,96
JN005915/2020-W01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	SISTEM BREZPILOTNIH ZRAKOPLOVOV, PROGRAMSKA OPREMA IN STROJNA RAČUNALNIŠKA OPREMA	85.327,84	85.327,84
JN005793/2020-W01	1	JAVNI HOLDING LJUBLJANA, DRUŽBA ZA IZVAJANJE STROKOVNIH IN RAZVOJNIH NALOG NA PODROČJU GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB, d.o.o.	Obnova vodovoda med vodarno Brest in Tomišljem po metodi brez izkopa	450.000,00	450.000,00
JN007931/2019-W01	1	ELEKTRO CELJE, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIE, d.d.	NN PROSTOSTOJEČE OMARICE	174.000,00	174.000,00

JN005612/2020-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Nakup in vzdrževanje visokopretočnega genomskega sekvencatorja naslednje generacije (NSG) z vključenim potrošnim materialom	1.645.131,27	1.645.131,27
JN006416/2019-W01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA CELJE	DOBAVA KOZARCEV IZ LEPENKE ZA OBDOBJE DVEH (2) LET	39.150,00	39.150,00
JN005582/2019-B01	1	UNIVERZA V MARIBORU	Dobava pisarniškega materiala, tonerjev in kartuš	1.064.404,30	1.064.404,30
JN005567/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	Analiza, razvoj, vpeljava in vzdrževanje informacijskega sistema za projekt „Posodobitev organizacije vodenja in upravljanja s podatki v inovativnih učnih okoljih“	1.304.098,36	1.304.098,36
JN007675/2019-W01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA MURSKA SOBOTA	Sistem za odstranjevanje kirurškega dima s potrošnimi materiali za dobo 4. leta	39.920,00	39.920,00
JN005537/2020-W01	1	ZNANSTVENO-RAZISKOVALNO SREDIŠČE KOPER	Nabava plinskega kromatografa s FID detektorjem in avtomatskim injektorjem in avtomatskim podajalnikom vzorcev za ZRS Koper	43.540,31	43.540,31
JN005518/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Vzpostavitev in delovanje sistema elektronska vinjeta	20.286.000,00	20.286.000,00
JN005460/2020-W01	1	ZDRAVSTVENI DOM PIRAN POLIAMBULATORIO PIRANO	Nakup nujnega reševalnega vozila tip B	80.520,00	80.520,00
JN008264/2019-B01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	SANITARNA OSKRBA -wc, MORS 280/2019-ODP	376.255,70	376.255,70
JN005780/2019-E01	1	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	IZBIRA IZVAJALCA STORITEV V PROFITNEM CENTRU GENERALNI TOVORI	991.539,00	991.539,00
JN007026/2019-W01	1	OBČINA IVANČNA GORICA	Zamenjava umetne trave na pomožnem nogometnem igrišču v Ivančni Gorici	192.138,78	192.138,78
JN007403/2019-B01	1	MESTNA OBČINA VELENJE	IZVEDBA GOI DEL ZA PROJEKT CTN REVITALIZACIJA STAROTRŠKEGA JEDRA	2.222.643,72	2.222.643,72
JN007327/2019-W01	1	OBČINA TRZIN	Izvajanje konzultantskih storitev pri PRIPRAVI PROSTORSKEGA AKTA ZA UMEŠČANJE OBVOZNICE TRZIN, I. etapa priključne ceste Trzin Domžale priključek Študa.	75.495,02	75.495,02
JN007467/2019-W01	1	JAVNI GOSPODARSKI ZAVOD PROTOKOLARNE STORITVE REPUBLIKE SLOVENIJE	Sukcesivna izvedba slikopleskarskih in suhomontažnih del	100.000,00	100.000,00
JN007236/2019-W01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Nakup enokanalnih infuzijskih črpalk	100.327,87	100.327,87

JN007232/2018-E01	1	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	Dobava in montaža kompenzacijske naprave STATCOM 400 kV v RTP Beričevo v okviru projekta Sincro.Grid - izvedba na ključ	18.000.000,00	18.000.000,00
JN007193/2019-W01	1	BSC, POSLOVNO PODPORNİ CENTER, d.o.o.	LAS GORENJSKA KOŠARICA - PAMETNA RAZSVETLJAVA ZA OBČINE BOHINJ, NAKLO, TRŽIČ (KJER SE UPOŠTEVAJO OKOLJSKI VIDIKI) PO SKLOPIH	29.379,40	29.379,40
JN007605/2019-W01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Nakup terapevtskih blazin	79.734,82	79.734,82
JN006359/2019-W01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Izdelava Izvedbenega načrta za obnovo protihrupnih ograj na odsekih A1/0644, A1/0636, A1/0048-0648, A1/0049-0649, A1/0050-0650, H4/0776, H4/0778, H2/0032 in A2/0602	145.000,00	145.000,00
JN007059/2019-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA POMORSTVO	REDNO VZDRŽEVANJE, INTERVENCIJSKA POPRAVILA IN POPRAVILA OKVAR PLOVIL UPRAVE RS ZA POMORSTVO	16.500,00	16.500,00
JN006412/2019-B01	1	DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE TERJATEV BANK, d.d.	Vzdrževanje nepremičnin v lasti DUTB	2.000.000,00	2.000.000,00
JN007019/2019-W01	1	FESTIVAL LJUBLJANA	Prodaja vstopnic in artiklov	120.000,00	120.000,00
JN007006/2018-W01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	GASILSKA OPREMA ZA GAŠENJE POŽAROV	51.808,00	51.808,00
JN006920/2019-W01	1	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javno naročilo za oddajo naročila blaga po postopku naročila male vrednosti za nakup delovnih odrov za delo na helikopterjih LPE	65.573,77	65.573,77
JN006681/2019-W01	1	SODO, SISTEMSKI OPERATER DISTRIBUCIJSKEGA OMREŽJA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, d.o.o.	Izgradnja kablovoda 2 x 20kV od RTP 110/20kV Podlog do RP 20kV Ločica	400.000,00	400.000,00
JN006662/2019-B01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	Dobava in montaža klimatskih naprav v objektih SV	368.852,45	368.852,45
JN006594/2018-E01	1	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	Izdelava študije HVDC povezave Slovenija - Italija	800.000,00	800.000,00
JN006470/2019-W01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Nakup in vzdrževanje Co2 laserja.	131.311,48	131.311,48
JN005345/2020-B01	1	OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE	DOBAVA PISARNIŠKEGA MATERIALA IN TONERJEV	425.496,76	425.496,76
JN007101/2019-B01	1	ZAVOD ZA RIBIŠTVO SLOVENIJE	Gradnja servisnega objekta z vališčem in karantenskega objekta v Ribogojnici Soča v Kobaridu	620.000,00	620.000,00

JN004199/2019-W01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Izdelava IZP in PZI načrtov za rekonstrukcijo z zamenjavo nadhodov Gotske ulice VA0226 in Ledarske ulice VA0228, H3, odsek 0090, km 0,450 in 1,040	71.000,00	71.000,00
JN007981/2019-W01	1	JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	Upravljanje najemnih stanovanj in večstanovanjskih stavb za obdobje 1 leta	60.000,00	60.000,00
JN000003/2020-W01	1	GASILSKA ZVEZA SEMIČ	Dobava intervencijskih zaščitnih oblek, čelad in rokavic za potrebe GZ SEMIČ	120.000,00	120.000,00
JN004454/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	Nadgradnja glavne železniške proge št. 20 Ljubljana Jesenice - d.m. na odseku Kranj - Podnart	34.960.002,86	34.960.002,86
JN004428/2020-B01	1	STANOVANJSKI SKLAD REPUBLIKE SLOVENIJE, javni sklad	Nadzor nad izgradnjo stanovanjske soseske Pod Pekrsko gorco - Faza 2	246.250,00	246.250,00
JN004365/2019-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Nakup igel	245.760,00	245.760,00
JN004332/2020-E01	1	SODO, SISTEMSKI OPERATER DISTRIBUCIJSKEGA OMREŽJA Z ELEKTRIČNO ENERGIJO, d.o.o.	Izgradnja kabelske kanalizacije in elektromontažna dela za dobavo in montažo kabla 110 kV za: KB 110kV TETOL RTP PCL KB 110kV RTP PCL - RTP CENTER KB 110kV RTP CENTER - TETOL	8.707.955,00	8.707.955,00
JN004270/2019-B01	1	OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM	Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v porečju Meže v Občini Črna na Koroškem (čistilna naprava Črna, kanalizacija Črna) po pogodbenih določitih FIDIC	2.943.458,75	2.943.458,75
JN007706/2019-W01	1	MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO - TRŽNI INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE	Storitve stacionarne (IP) telefonije	42.008,00	42.008,00
JN004250/2020-B01	1	OBČINA ŠENTILJ	Rekonstrukcija Maistrove ulice v Šentilju (1-25 deviacija lokalne ceste LC 392051)	2.200.000,00	2.200.000,00
JN004682/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	Projektiranje in gradnja projekta „PROTIPOPLAVNA UREDITEV POREČJA GRADAŠČICE - ETAPA 1A“	27.849.680,34	27.849.680,34
JN007983/2019-W01	1	DOM STAREJŠIH OBČANOV TREBNJE	Dobava proizvodov za medicinsko uporabo in izdelkov za osebno nego	24.400,00	24.400,00
JN004083/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	Okoljsko manj obremenjujoče upravljanje in vzdrževanje objektov ter vodenje servisiranja vgrajenih sistemov in naprav na mejnih prehodih	533.596,72	533.596,72
JN008003/2019-B01	1	OBČINA MENGEŠ	NAKUP TER VGRADNJA NOTRANJE IN ZUNANJE OPREME ZA ŠPORTNO DVORANO MENGEŠ	630.000,00	630.000,00

JN004071/2020-B01	1	GASILSKO-REŠEVALNI CENTER NOVO MESTO	Dobava gasilskega vozila za gašenje in reševanje	410.000,00	410.000,00
JN008155/2019-B01	1	SIMBIO, družba za ravnanje z odpadki, d.o.o.	Dobava rezervnih delov za tovorna vozila	192.000,00	192.000,00
JN003900/2020-W01	1	OBČINA KUZMA	Rekonstrukcija občinskih cest	131.446,22	131.446,22
JN007411/2019-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	POTROŠNI MATERIAL ZA ARTROSKOPSKE OPERACIJE II	355.353,00	355.353,00
JN004261/2019-B01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	Nakup artiklov bojne uniforme	17.411.440,90	17.411.440,90
JN004900/2020-W01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	D-86/20; Preplastitev vozišča ceste RT-932, odsek 6924 SI.Gradec-Pungart od km 10.700 do km 12.730	480.506,40	480.506,40
JN007960/2019-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA NOVO MESTO	RTG APARAT	250.000,00 €	250.000,00
JN005331/2019-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	NAKUP ČISTIL IN ČISTILNIH PRIPOMOČKOV	741.721,32	741.721,32
JN005300/2019-B01	1	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	Projektiranje in gradnja projekta „Protipoplavna ureditev porečja Gradaštica - Etapa 1A“	20.709.251,23	20.709.251,23
JN005221/2019-B01	1	MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	Izvedba GOI del ter dobava in montaža opreme za projekt „SANACIJA DEGRADIRANEGA OBMOČJA MERCATOR« GRADNJA ZIMSKEGA BAZENA IN URBANEGA PARKA“.	8.635.558,12	8.635.558,12
JN005145/2020-W01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	DEFIBRILATORJI	105.000,00	105.000,00
JN005143/2019-W01	1	HOLDING SLOVENSKE ELEKTRARNE, d.o.o.	Nadgradnja opreme sistemov tehničnega varovanja v družbah skupine HSE	428.142,00	428.142,00
JN005102/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	IZDELAVA STROKOVNIH PODLAG, OKOLJSKEGA POROČILA, DPN IN INVESTICIJSKE ZASNOVE ZA NADGRADNJO ŽELEZNIŠKE PROGE LJUBLJANA JESENICE D.M. V KORIDORJU OBSTOJEČE PROGE	7.411.800,00	7.411.800,00
JN1921/2016	1	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javni razpis za izgradnjo infrastrukture in vzdrževanje digitalnega radijskega sistema državnih organov RS po standardu TETRA	14.508.196,72	14.508.196,72
JN004977/2019-B01	1	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	Gradnja projekta »PROTIPOPLAVNA UREDITEV POREČJA GRADAŠČICE ETAPA 1B«	3.058.624,35	3.058.624,35

JN007975/2019-B01	1	OBČINA DUPEK	IZVEDBA GOI DEL ZA PROJEKT ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE V POREČJU DRAVE - OBČINA DUPEK; Dograditev kanalizacijskega omrežja na območju aglomeracije ID 16458 Zg. Duplek	2.958.688,47	2.958.688,47
JN004899/2020-W01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Sanacija meteorne kanalizacije na odseku AC A2/0072 in 0672 Bič-Trebnje V in prepusta Podsmreka na odseku AC A2/002 in 0622 Grosuplje-Ivančna Gorica	114.500,00	114.500,00
JN004869/2019-B01	1	OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM	Projekiranje PZI in PID ter izvedbe gradnje projekta »Oskrba s pitno vodo na območju Zg. Save 1. sklop«	11.293.962,00	11.293.962,00
JN004844/2020-W01	1	JAVNO PODJETJE LJUBLJANSKI POTNIŠKI PROMET, d.o.o.	DOBAVA ZAŠČITNIH MASK	71.600,00	71.600,00
JN004761/2019-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	NAKUP RAZKUŽIL IN SREDSTEV ZA NEGO KOŽE	497.516,62	497.516,62
JN004758/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	A-41/20; Rekonstrukcija ceste R3-686 odsek 1279 Žiče Dramlje (od Kartuzije do Straže na Gori) od km 8,300 do km 9,740.	2.079.180,33	2.079.180,33
JN004701/2020-W01	1	MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE - UPRAVA RS ZA IZVRŠEVANJE KAZENSKIH SANKCIJ	DOBAVA ZAŠČITNIH OBRAZNIH MASK ZA UPRAVO REPUBLIKE SLOVENIJE ZA IZVRŠEVANJE KAZENSKIH SANKCIJ	22.781,30	22.781,30
JN004690/2020-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	Zamenjava hladilnega agregata in dveh hladilnih stolpov	732.587,42	732.587,42
JN003853/2020-W01	1	JAVNE SLUŽBE PTUJ, PODJETJE ZA IZVAJANJE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB IN DRUGIH DEJAVNOSTI, d.o.o.	Obveznosti v zvezi z izvajanjem obratovalnega monitoringa in poročanjem za emisije snovi v zrak za območje sortirnice mešanih komunalnih odpadkov in kompostarne	6.000,00	6.000,00
JN005014/2019-B01	1	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	Storitve podpore uporabnikom in vzdrževanje IKT	984.367,21	984.367,21
SKUPAJ	254			1.315.312.114,03 €	8.278.128.335,77 €

- > sklep o začetku postopka
- > javno odpiranje, pogajanja, o
- > energetika, naročnik, ele
- > storitev, temeljna načela, ocenjena vrednost, pov
- > kandidat, merilo, pravilnost, dinamičn
- > gospodarstvo, storitve, zdravstvo
- > ocenjena vrednost, investitor, dokumentacija
- > ZPVPJN, ESPD, omejitev so
- > javno naročilo, sprejeta ponudba, tak
- > omejeni postopek, koncesija, zaupnost
- > garancija, konkurenca, direktive, finance,
- > investicije, zaupnost podatkov, predraču
- > objava, Državna revizijska komisija, pojasn
- > dopustna ponudba, najni
- > izvedba dela, aktivna legitimacija, nado
- > vrednost naročila, konkurenčni dialog, neobi
- > Poslovnik DKOM, izvajalec, p