



Republika Slovenija

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil

Letno poročilo Državne revizijske komisije za leto 2013

dnik, najugodnejša ponudba <
očila, poročilo o izvedbi postopka <
dražba, gradbena pogodba, blago, gradnje <
ružba, gospodarnost, standard, natečaj <
naročanja, naročila male vrednosti <
časnost, ZJN-2, transparentnost <
razpisna dokumentacija <
pust, vlagatelj, predhodni razpis <
pisnik o odpiranju ponudb, stroški, pogoj <
t k o v, ekonomsko najugodnejša ponudba <
a, rok, usposobljenost, trg <
lep, vrednostni prag, odprti postopek, prijava <
erence, raziskave in razvoj <
ena, evidence, sklop, kopija <
tna izjava, izvajalec, ZJNVETPS, prekrškovni organ <
ka cena, tehnične specifikacije <
z v a j a l c i, pravno varstvo, ... <

marec 2014

Letno poročilo Državne revizijske komisije za 2013

Izdala in založila: Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil

Zanjo: Borut Smrdel, univ. dipl. prav.

Ljubljana, marec 2014

Kazalo

1	UVOD	1
2	PREDSTAVITEV DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE	5
2.1	OPIS POSTOPKA	6
2.1.1	Predrevizijski postopek	7
2.1.2	Revizijski postopek	8
2.1.3	Pritožbeni postopek	9
2.1.4	Odločitev o stroških	10
2.1.5	Drugi zahtevki na podlagi ZPVPJN	10
2.1.6	Izjeme od pravnega varstva	10
2.1.7	Sodno varstvo	11
3	PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O REVIZIJSKIH POSTOPKIH	13
3.1	Skupno število prejetih zahtevkov za revizijo	14
3.2	Revizijski zahtevki glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	14
3.2.1	Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost teh javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	14
3.2.2	Število zavrženih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev EU	15
3.2.3	Število zavrnjenih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev EU	16
3.2.4	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev EU	17
3.2.5	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev EU	18
3.3	Razveljavljeni postopki oddaje javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	19
3.3.1	Število razveljavljenih postopkov glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev EU	20
3.3.1	Navedbe razlogov za razveljavitev iz drugega odstavka 39. člena ZPVPJN	21
3.4	Podatki o številu delno ugodenih in ugodenih zahtevkih za revizijo ter razveljavljenih postopkih	22
3.4.1	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila	26
3.4.2	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila	27
3.4.3	Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil	28
3.5	Podatki o številu zavrženih, zavrnjenih in ugodenih zahtevkov za revizijo	29
3.5.1	Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrgla	33

3.5.2	Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrnila	34
3.5.3	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila	35
3.6	Prejeti zahtevki za revizijo v letu 2013 v strnjeni obliki	37
3.6.1	Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na zakon	38
3.6.2	Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila	39
3.6.3	Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na posameznega naročnika	40
3.6.4	Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev EU in vrednost	41
3.7	Rešeni zahtevki za revizijo v letu 2013 v strnjeni obliki	45
3.7.1	Število rešenih zahtevkov za revizijo	45
3.7.2	Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon	47
3.7.3	Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost teh javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila	48
3.7.4	Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo posameznega naročnika	50
3.7.5	Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev EU in vrednost	54
3.8	Delo Državne revizijske komisije v letu 2013 v primerjavi z letom 2012	57
3.8.1	Primerjava rešenih zahtevkov glede na leto 2012	57
4	PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O PREKRŠKOVNIH POSTOPKIH	63
4.1	Vloga Državne revizijske komisije na prekrškovnem področju	63
4.2	Podatki o delu Državne revizijske komisije na podlagi 69. Člena ZPVPJN	63
4.3	Prekrški po ZPVPJN	65
4.4	Prekrški po ZJN-2 in ZJNVETPS	66
4.4.1	Način reševanja zadev	66
4.4.2	Struktura obravnavanih zadev	67
4.5	Podatki o predlagateljih	69
4.6	Pomembnejše ugotovitve v zvezi z ugotavljanjem prekrškov	70
4.6.1	Sedanja ureditev	70
4.6.2	Ugotovitve glede posameznih prekrškov	71
4.6.3	Ureditev de lege ferenda	73
5	ZAKONODAJA S PODROČJA JAVNEGA NAROČANJA	75
5.1	Prizadevanja Državne revizijske komisije k izboljšavam zakonodajne ureditve	75
5.1.1	Svetovanje naročnikom na področju javnega naročanja	77
5.1.2	Dokumentiranje postopka izbire najugodnejše ponudbe	77
5.1.3	Pojasnjevanje in dopolnjevanje ponudb	78
5.1.4	Vpogled v ponudbe in drugo dokumentacijo v postopkih oddaje javnih naročil	78
5.1.5	Zeleno javno naročanje	79
5.1.6	Neveljavnost pogodb o izvedbi javnega naročila	79
5.1.7	Obračunavanje takse za vodenje postopka pravnega varstva	80

5.1.8	Vračilo takse	82
5.2	Sredstva kohezijske politike - naročila, sofinancirana iz sredstev EU	83
5.2.1	Statistični podatki o javnih naročilih, sofinanciranih iz sredstev EU	84
5.2.2	Vpliv postopkov pravnega varstva pred Državno revizijsko komisijo na učinkovito črpanje evropskih sredstev	85
6	VIRI, UPORABLJENI ZA DOSEGO CILJEV	91
6.1	Finančni viri	91
6.2	Bilanca stanja	94
6.3	Nadzor	96
6.3.1	Notranji nadzor	96
6.3.2	Zunanji nadzor	96
7	POROČILO NA PODROČJU KADROV	97
7.1	Notranja organizacija Državne revizijske komisije	97
7.2	Izobrazbena struktura Državne revizijske komisije	99
7.2.1	Potreba po permanentnem izobraževanju	99
7.3	Stanje na kadrovskem področju v letu 2013	101
7.3.1	Problematika zaposlovanja na Državni revizijski komisiji	101
7.4	Ocena kadrovskih potreb na področju revizijskih zadev	102
7.5	Podaljševanje rokov v povezavi s problematiko zaposlovanja	104
8	MEDNARODNO SODELOVANJE	109
8.1	Obisk predstavnikov Urada za obravnavanje pritožb Republike Bosne in Hercegovine	109
8.2	Obisk predstavnikov Uprave za javna naročila Republike Madžarske	109
8.3	Udeležba predsednika Državne revizijske komisije na strokovnem srečanju v Trstu	110
8.4	Ekspertna misija v okviru tehnične pomoči Republiki Črni gori	111
8.5	Obisk predstavnika Zveznega urada za javna naročila Republike Avstrije	111
8.6	Podpis Memoranduma o sodelovanju med Državno revizijsko komisijo in Komisijo za varstvo konkurence Republike Bolgarije	112
8.7	Obisk delegacije Narodne skupščine, Državne revizijske institucije in Republiške komisije za zaščito pravic v postopkih javnih naročil Republike Srbije	114

9	PRILOGE	115
9.1	Priloga št. 1 - Podatki o številu delno ugodnim revizijskim zahtevkom	115
9.2	Priloga št. 2 - Podatki o številu ugodnim revizijskim zahtevkov	120
9.3	Priloga št. 3 - Podatki o številu zavrženih revizijskih zahtevkov	145
9.4	Priloga št. 4 - Podatki o številu zavrnjenih revizijskih zahtevkov	149
9.5	Priloga št. 5 - Podatki o številu ustavljenih postopkov	184
9.6	Priloga št. 6 - Podatki o številu zahtevkov za revizijo, ki so bili vrnjeni v odločanje naročniku	190
9.7	Priloga št. 7 - Podatki o številu razveljavljenih postopkov	191

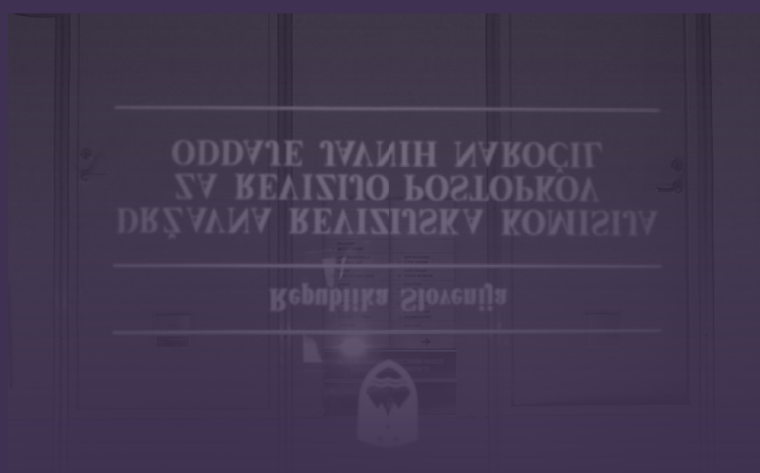
SEZNAM UPORABLJENIH KRATIC IN OKRAJŠAV

Zakoni in drugi pravni akti

ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11 in sprem.)
ZJN – 2	Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06 in sprem.)
ZJNPOV	Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 128/06 in sprem.)
ZJNVETPS	Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 128/06 in sprem.)
ZP – 1	Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 7/03 in sprem.)
ZJF	Zakon o javnih finančah (Uradni list RS, št. 79/99 in sprem.)
ZGD – 1	Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06 in sprem.)
KZ – 1	Kazenski zakonik (Uradni list RS, št. 55/08 in sprem.)
Poslovník	Poslovník Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (Uradni list RS, št. 55/12 in sprem.)
ZJZP	Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006)

Ostale kratice

ESRR	Evropski sklad za regionalni razvoj
ESS	Evropski socialni sklad
EKSRP	Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja
ESR	Evropski sklad za ribištvo
KS	Kohezijski sklad
OP ROPI	Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture
OP RR	Operativni program krepitve regionalnih razvojnih potencialov
OP RČV	Operativni program razvoja človeških virov



1

UVOD

letno poročilo - delo Državne revizijske komisije - predstavitev - statistični podatki - revizijski postopki
- prekrški - število sporov - finančno poslovanje - veljavni proračun - kadri - mednarodno sodelovanje

1 UVOD

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljevanju: Državna revizijska komisija), v skladu z določili 68. in 69. člena ZPVPJN, enkrat letno o svojem delu poroča Državnemu zboru Republike Slovenije. Podatke, vsebovane v letnem poročilu, Državna revizijska komisija do konca meseca marca za preteklo leto sporoči tudi Vladi Republike Slovenije.

Letno poročilo Državne revizijske komisije za leto 2013 uvodoma vsebuje predstavitev organa in opis postopov pravnega varstva. Državna revizijska komisija je neodvisen in samostojen državni organ, ki odloča o zakonitosti oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka. Glede na pristojnosti in način dela, je Državna revizijska komisija specializiran državni organ, ki je tako po svojem položaju (samostojnost, neodvisnost), kot tudi po funkciji (reševanje sporov med strankami), primerljiv s sodnimi organi. Osnovna pristojnost Državne revizijske komisije je odločanje v posameznih sporih med naročniki in ponudniki (oz. zagovorniki javnega interesa) iz postopkov oddaje javnih naročil. Državna revizijska komisija pa je tudi organ, pristojen za ugotavljanje prekrškov po ZJN-2, ZJNVETPS, ZPVPJN in ZJNPOV.

V nadaljevanju letnega poročila so prikazani zakonsko zahtevani in drugi statistični podatki o delu Državne revizijske komisije v preteklem koledarskem letu na področju revizij. V letu 2013 je Državna revizijska komisija odločila o skupno 545 sporih, kar predstavlja 8 odstotkov več sprejetih odločitev, kot v letu 2012. Izmed navedenih se je 176 (tretjina vseh sporov) nanašalo na postopke oddaje javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev EU. Revizijskim zahtevkom in drugim vlogam je bilo delno ali v celoti ugodeno v 33 odstotkih vseh sporov oziroma v 32 odstotkih sporov, ki so se nanašali na postopke oddaje javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev EU.

Kljub številčnosti odločitev ter dejstvu vse večje zahtevnosti sporov, je Državna revizijska komisija v letu 2013 odločitve sprejemala v zakonskih rokih in brez nastopa zaostankov – povprečen čas odločanja je v navedenem obdobju znašal 14,5 delovnih dni, pri prednostno obravnavanih zadevah pa nekaj manj kot 12 delovnih dni od prejema popolne dokumentacije. Na tem mestu je treba opozoriti, da so roki, v katerih odloča Državna revizijska komisija, ne zgolj med najkrajšimi v Evropski uniji (in širše), temveč predstavljajo tudi minimalne roke, ki sploh še omogočajo vsebinsko obravnavo sporov. V primeru javnih naročil gre namreč praviloma za obsežne in zapletene spore, o katerih se odloča na podlagi prepleta domače in evropske zakonodaje ter prakse Sodišča EU, takšni spori pa zahtevajo določeno objektivno časovno mejo za izdelavo pisne odločitve, ki mora vzdržati tako v morebitnem kasnejšem odškodninskem sporu pred civilnim sodiščem, kot v drugih sporih (npr. pred Evropsko komisijo).

Na področju prekrškov je Državna revizijska komisija v letu 2013 skupno obravnavala 174 prekrškovnih zadev, kar je 72 odstotkov več zadev kot v letu 2012. V letu 2013 je bilo rešenih 79 prekrškovnih zadev, kar je 155 odstotkov več kot v letu 2012. Največ izmed obravnavanih zadev se je nanašalo na prekrške po ZIN-2 in ZJNVETPS, med njimi pa je bil najpogosteje obravnavani prekršek s področja javnega naročanja podaja neresnične izjave ali dokazila v ponudbi.

Državna revizijska komisija se je v preteklem letu večkrat znašla v položaju, ko se je njeno delo poskušalo predstaviti kot ovira pri tekočem izvajanju javnih naročil – še posebej tistih, ki se sofinancirajo s sredstvi EU. Zaradi navedenega si je Državna revizijska komisija še posebej prizadevala natančneje pojasniti svojo vlogo v postopku pravnega varstva, kot tudi ključne dejavnike, ki vplivajo na njeno delo. Državna revizijska komisija je tako opozarjala, da razlogov za težave pri izvedbi javnih naročil in še posebej projektov, ki so sofinancirani z evropskimi sredstvi, ni mogoče iskati v postopkih pravnega varstva (oz. njihovi domnevni zamudnosti) pred Državno revizijsko komisijo, saj ta organ spore med naročniki in ponudniki rešuje v zelo kratkih rokih. Državna revizijska komisija pa je v preteklem letu večkrat opozarjala tudi, da učinkovito pravno varstvo v postopkih javnega naročanja ni odvisno le od hitrosti dela naročnikov in Državne revizijske komisije, ampak tudi in predvsem od kvalitete zakonodaje, ki omogoča zadostno pravno predvidljivost. Državna revizijska komisija se v vlogi organa pravnega varstva v postopkih javnega naročanja vsakodnevno srečuje z vprašanji pravilne uporabe pravnih predpisov, ki to področje urejajo tako v notranjem pravu RS, kot tudi v skupnostnem pravu EU (načelo supremacije evropskega prava). Ker je prav Državna revizijska komisija tista, ki mora v primeru spora med naročnikom in ponudnikom dokončno odločiti o pravilni interpretaciji pravnih pravil, je zelo zainteresirana za to, da so ta zapisana jasno, razumljivo in nedvoumno. V petem poglavju letnega poročila Državna revizijska komisija tako predstavlja svoja prizadevanja k izboljšavam zakonodajne ureditve področja javnega naročanja, v istem poglavju pa je, zaradi pomembnosti in aktualnosti tematike, podan tudi podrobnejši prikaz mehanizmov kohezijske politike Evropske unije ter informacije, ki se nanašajo na pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ki so sofinancirani iz sredstev EU.

V nadaljevanju letnega poročila Državna revizijska komisija predstavlja finančne okvire svojega delovanja ter poslovanja v letu 2013. Tudi v omenjenem letu je Državna revizijska komisija, pred katero se vsakoletno vodijo spori v vrednosti več milijard evrov (v letu 2013 tako v vrednosti skoraj 3,6 milijarde evrov), ostala najmanjši neposredni proračunski uporabnik, katerega veljavni proračun se je glede na predhodno leto ponovno znižal. Navedeno dejstvo močno vpliva na zmožnost učinkovitega izvajanja pooblastil Državne revizijske komisije in na kadrovsko politiko tega organa, kar je podrobno predstavljeno v Poročilu na področju kadrov in zaposlovanja. Na tem mestu ponovno opozarjamo, da obstoječa organizacijska struktura in nezadostna finančna sredstva ter (posledično) premajhno število strokovnega kadra že nekaj časa ne zadostujejo več za učinkovito organizacijo

delovnih procesov, s katerimi bi lahko tekoče izvajali vse zakonske pristojnosti ter sledili potrebi po sprejemanju odločitev v čim krajšem možnem času.

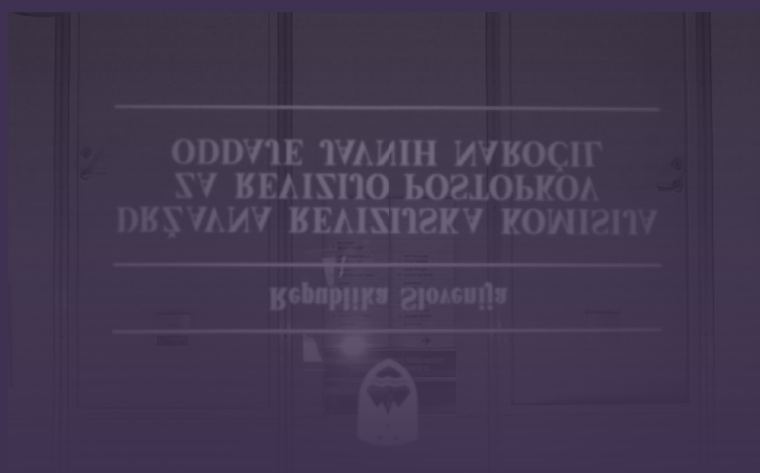
Državna revizijska komisija si s ciljem razvoja in izmenjave dobrih praks prizadeva za krepitev mednarodnega sodelovanja z organi, ki v širši regiji delujejo na področju pravnega varstva v postopkih javnega naročanja. V letu 2013 so Državno revizijsko komisijo tako obiskali predstavniki bosanskega Urada za obravnavanje pritožb Bosne in Hercegovine, predstavniki Uprave za javna naročila Republike Madžarske, predstavnik avstrijskega Zveznega urada za javna naročila, predstavniki bolgarske Komisije za varstvo konkurence ter delegacija Narodne skupščine, Državne revizijske institucije in Republiške komisije za zaščito pravic v postopkih javnih naročil Republike Srbije. Aktivnosti Državne revizijske komisije na tem področju so podrobneje predstavljene v poglavju Mednarodno sodelovanje.

Verjamemo, da bo to letno poročilo prispevalo k boljšemu razumevanju dela Državne revizijske komisije ter k izboljšavam v sistemu javnega naročanja.

Borut Smrdel, univ. dipl. prav.

Predsednik Državne revizijske komisije





2

PREDSTAVITEV DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE

vloga Državne revizijske komisije - neodvisen in samostojen državni organ - tribunal - pristojnosti - poslovnik - revizijski postopek - senatno odločanje - rok za odločitev - meje zahtevka - sodno varstvo

2 PREDSTAVITEV DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE

Državna revizijska komisija je na podlagi 60. člena ZPVPJN poseben, neodvisen in samostojen državni organ, ki odloča o zakonitosti oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka. Državna revizijska komisija je hkrati tudi specializiran državni organ, ki je tako po svojem položaju (samostojnost, neodvisnost), kot tudi po funkciji (reševanje sporov med strankami), primerljiv s sodnimi organi (tribunal v smislu sodne prakse Sodišča EU, v zvezi z 267. členom Pogodbe o delovanju Evropske unije). Državna revizijska komisija je pristojna za razsojanje v posameznih sporih med naročniki in ponudniki (oziroma zagovorniki javnega interesa) iz postopkov oddaje javnih naročil v vseh fazah oddaje javnega naročila do sklenitve pogodbe z izbranim ponudnikom – to je od priprave vrste razpisnih dokumentov (npr. objave, povabila k oddaji ponudb, razpisne dokumentacije ipd.) pa vse do izbire najugodnejše ponudbe (npr. sprejem ponudb, evalvacija ponudbene vsebine, sprejem odločitve o oddaji javnega naročila). Enako kot sodišče, tudi Državna revizijska komisija postopka pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil nikoli ne sproži (niti za to ni pristojna) na lastno pobudo (ex officio), ampak je dolžna pričeti s postopkom ugotavljanja dejanskega stanja in sprejema odločitve o sporu izključno na pobudo legitimiranih strank (praviloma ponudnikov, tudi zagovornikov javnega interesa). Pri tem so stranke tiste, ki določijo vsebino spora, saj sme (mora) Državna revizijska komisija odločati (le) v mejah navedb iz zahtevka za revizijo in (le) o tistih domnevnih kršitvah predpisov o javnem naročanju, ki jih v svoji vlogi zatrjujejo in dokazujejo stranke.

Državno revizijsko komisijo sestavljajo predsednik ali predsednica (v nadaljevanju: predsednik) in štiri člani ali članice (v nadaljevanju: člani), ki jih, ob izpolnjevanju zakonsko določenih pogojev za to funkcijo, imenuje in razrešuje Državni zbor Republike Slovenije na predlog komisije, pristojne za mandate in volitve, za mandatno obdobje osmih let. Poleg predsednika in članov Državno revizijsko komisijo tvorijo še uslužbenci, to so svetovalci in strokovni sodelavci.

Organizacijo in način dela Državne revizijske komisije podrobneje ureja Poslovnik, ki poleg drugih vprašanj natančneje ureja tudi način odločanja Državne revizijske komisije - način dela in imenovanje senatov. V revizijskem postopku praviloma odloča tričlanski senat, ki ga ob prejemu zadeve s sklepom določi predsednik Državne revizijske komisije ob upoštevanju abecednega reda začetnic priimkov članov komisije (t.i. načelo naravnega sodnika), pri čemer sestava senatov ni stalna. Posamezen član Državne revizijske komisije odloča v primeru, ko je zahtevek za revizijo vložen v postopku oddaje naročila male vrednosti, in v pritožbenem postopku. Pri odločanju v revizijskih postopkih sodelujejo svetovalci Državne revizijske komisije.

ZPVPJN, na podlagi katerega deluje Državna revizijska komisija, med drugim določa tudi roke za sprejem njenih odločitev (prvi odstavek 37. člena), in sicer: kadar Državna revizijska komisija zahtevek za revizijo sprejme v obravnavo (torej ga ne zavrže iz procesnih razlogov), mora o njem odločiti in izdati sklep najpozneje v petnajstih delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka in celotne

dokumentacije s strani naročnika. V utemeljenih primerih (npr. obseg in/ali zapletenost spora, potreba po angažiranju izvedenca ali strokovnjaka ipd.) lahko Državna revizijska komisija rok podaljša za največ petnajst delovnih dni.

Ker ima kasatorična pooblastila, Državna revizijska komisija s svojo odločitvijo ne more nadomestiti odločitve naročnika, lahko pa delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali naročniku naloži odpravo kršitve. Odločitev, ki jo Državna revizijska komisija izda o sporu med strankama v revizijskem postopku, postane takoj pravnomočna in zoper njo niso mogoča nadaljnja pravna sredstva.

O zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, ki se sofinancira iz evropskih sredstev, odloča Državna revizijska komisija prednostno. Ravno tako ta organ odloča prednostno tudi v revizijskih postopkih, ki se nanašajo na javna naročila, ki so namenjena odpravi posledic žleda in ki se oddajajo po postopku s pogajanji brez predhodne objave.

Vse odločitve Državne revizijske komisije so ažurno in v polnem besedilu objavljene na njenih spletnih straneh. Iz tam objavljenih besedil je razvidna pravna argumentacija, na podlagi katere so bile sprejete.

2.1 OPIS POSTOPKA

Temeljni postopkovni predpis je ZPVPJN, ki ureja pravno varstvo ponudnikov, naročnikov in javnega interesa¹, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa, v postopkih oddaje javnih naročil, določa organe, ki so pristojni za varstvo pravic po tem zakonu ter pravno varstvo po sklenitvi pogodbe ali okvirnega sporazuma. Pravno varstvo zoper kršitve v postopkih javnega naročanja je zagotovljeno v:

- predrevizijskem postopku, ki poteka pred naročnikom,
- revizijskem postopku, ki poteka pred Državno revizijsko komisijo in
- sodnem postopku, ki na prvi stopnji poteka pred okrožnim sodiščem, ki ga kot izključno pristojnega določa zakon, ki ureja sodišča.

¹ Zagovorniki javnega interesa, ki lahko uveljavljajo pravno varstvo v postopku oddaje javnega naročila, so:

- ministrstvo, pristojno za finance,
- računsko sodišče Republike Slovenije,
- organ, pristojen za varstvo konkurence, in
- organ, pristojen za preprečevanje korupcije (drugi odstavek 6. člena ZPVPJN).

2.1.1 Predrevizijski postopek

Zahtevek za revizijo se lahko vloži v vseh stopnjah postopka oddaje javnega naročila zoper ravnanje naročnika, ki pomeni kršitev predpisov, ki bistveno vpliva ali bi lahko bistveno vplivala na oddajo javnega naročila, razen če zakon, ki ureja oddajo javnih naročil, ali ZPVPJN ne določata drugače.

Postopek pravnega varstva v predrevizijskem postopku se začne, ko vlagatelj na predpisan način in v roku, določenem v 25. členu ZPVPJN (praviloma v 8 delovnih dneh od objave obvestila o javnem naročilu, obvestila o informacijah ali prejema povabila k oddaji ponudb oziroma od vročitve odločitve o oddaji javnega naročila), vloži pri naročniku zahtevek za revizijo. Vloženi zahtevek za revizijo ne zadrži postopka oddaje javnega naročila. Ne glede na vloženi zahtevek za revizijo lahko naročnik nadaljuje postopek oddaje javnega naročila, ne sme pa skleniti pogodbe, ustaviti postopka javnega naročanja, zavrniti vseh ponudb ali začeti novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja, razen v primerih iz 17. in 20. člena ZPVPJN.

Vlagatelj mora kopijo zahtevka za revizijo posredovati ministrstvu, pristojnemu za finance. Naročnik pred vsebinsko obravnavo zahtevka opravi predhodni preizkus zahtevka za revizijo oziroma preveri ali je bil zahtevek za revizijo vložen pravočasno, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 15. člena ZPVPJN in ali ga je vložila aktivno legitimirana oseba iz 14. člena ZPVPJN². Na podlagi ugotovitev lahko naročnik zahtevek za revizijo zavrže ali pa vlagatelju posreduje poziv za dopolnitev zahtevka za revizijo. V primeru, da naročnik zavrže zahtevek za revizijo, je zoper sklep o zavrženju zahtevka za revizijo dovoljena pritožba, ki se vloži v roku treh delovnih dni od vročitve tega sklepa pri naročniku. O pritožbi odloča Državna revizijska komisija. Naročnik sprejme zahtevek za revizijo v vsebinsko obravnavo, če so izpolnjene vse procesne predpostavke oziroma je vlagatelj skladno s pozivom dopolnil zahtevek za revizijo. Pred vsebinsko obravnavo zahtevka za revizijo mora naročnik, kadar se zahtevek za revizijo vloži zoper odločitev o oddaji javnega naročila, kopijo zahtevka najpozneje v treh delovnih dneh od prejema posredovati izbranemu ponudniku, ki se lahko v treh delovnih dneh od prejema zahtevka za revizijo naročniku izjasni o navedbah vlagatelja.

Naročnik lahko zahtevek za revizijo zavrne kot neutemeljen oziroma zahtevku za revizijo ugotovi, zaradi česar delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali odpravi kršitev. Pri odločanju mora naročnik opraviti vsa dejanja, ki so potrebna za ugotovitev določenega dejstva in presojo navedb v zahtevku za revizijo, zlasti tista, ki jih ni izvedel v postopku oddaje javnega naročila, pa bi jih moral, in upoštevati navedbe vlagatelja, zagovornika javnega interesa in izbranega ponudnika in se do njih opredeliti ter utemeljiti svoja stališča. Odločitev naročnika, s katero v celoti ugotovi zahtevku za

² Aktivna legitimacija se prizna vsaki osebi, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila, sklenitev okvirnega sporazuma ali vključitev v dinamični nabavni sistem ali sistem ugotavljanja sposobnosti, in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda. Zahtevek za revizijo lahko vloži tudi zagovornik javnega interesa (prvi odstavek 14. člena ZPVPJN).

revizijo, postane pravnomočna. Naročnik mora odločiti o zahtevku za revizijo v osmih delovnih dneh. Če naročnik zahtevku za revizijo ugotovi in le delno razveljavi postopek javnega naročanja, lahko vlagatelj v roku treh delovnih dni od prejema naročnikove odločitve o zahtevku za revizijo pri naročniku vložijo predlog za začetek revizijskega postopka. Naročnik mora v treh delovnih dneh od sprejema odločitve o zavrnitvi zahtevka za revizijo (v primeru molka naročnika³ in v primeru, če je naročnik zahtevku le delno ugodil, pa v treh delovnih dneh od prejema vlagateljevega predloga za začetek revizijskega postopka) zahtevke za revizijo, skupaj s celotno dokumentacijo postopka oddaje javnega naročila in predrevizijskega postopka, posredovati v nadaljnjo obravnavo Državni revizijski komisiji. Vlagatelj se lahko v treh delovnih dneh od prejema odločitve o zahtevku za revizijo opredeli do navedb naročnika v tej odločitvi, vendar ne sme navajati novih kršitev, dejstev in predlagati novih dokazov, razen če dokaže, da jih brez svoje krivde ni mogel navesti ali predložiti v predrevizijskem postopku. Vlagatelj posreduje opredelitev Državni revizijski komisiji in naročniku.

2.1.2 Revizijski postopek

Revizijski postopek se prične, ko Državna revizijska komisija s strani naročnika prejme zahtevek za revizijo in dokumentacijo postopka. Državna revizijska komisija po prejemu zahtevka za revizijo opravi predhodni preizkus zahtevka in preveri, ali je bil zahtevek za revizijo pravočasno vložen pri naročniku, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 15. ZPVPJN zakona in ali ga je vložila aktivno legitimirana oseba iz 14. člena ZPVPJN. Na podlagi ugotovitev Državna revizijska komisija zahtevek za revizijo zavrže ali pa vlagatelju posreduje poziv za dopolnitev zahtevka za revizijo. Državna revizijska komisija sprejme zahtevek za revizijo v vsebinsko obravnavo, če so izpolnjene vse procesne predpostavke, oziroma je vlagatelj skladno s pozivom dopolnil zahtevek za revizijo.

V revizijskem postopku Državna revizijska komisija praviloma odloča v mejah zahtevka za revizijo (v okviru zatrjevanih dejstev in dokazov o očitanih kršitvah), in sicer o vseh očitanih kršitvah v postopku oddaje javnega naročila. O kršitvah, ki se nanašajo na vsebino razpisne dokumentacije, skladno z določili ZPVPJN ni dopustno odločati, če bi lahko vlagatelj ali drug morebitni ponudnik preko portala javnih naročil naročnika opozoril na očitano kršitev, pa te možnosti ni uporabil. Če vlagatelj zahteva vpogled v dokumentacijo, mora v zahtevku za revizijo navesti dejstva in dokaze v zvezi z zatrjevano kršitvijo pravice do vpogleda. V primeru, da Državna revizijska komisija dopusti vpogled v dokumentacijo, lahko vlagatelj zahtevek za revizijo v roku petih delovnih dni od dneva vpogleda dopolni ali spremeni z novimi kršitvami, dejstvi in dokazi, ki jih je pridobil pri vpogledu v dokumentacijo. Naročnik se ima pravico izjasniti o dopolnjenem ali spremenjenem zahtevku za revizijo. Pred odločitvijo o zahtevku za revizijo mora Državna revizijska komisija zbrati procesno gradivo (lahko tudi po uradni dolžnosti) ter izvesti dokaze, lahko izvede razjasnjevalni sestanek ali pa pridobi strokovno oziroma izvedensko mnenje. Državna revizijska komisija mora odločiti o zahtevku

³ četrti odstavek 28. člena ZPVPJN

za revizijo v roku petnajstih delovnih dni od prejema popolnega zahtevka in celotne dokumentacije. Ta rok lahko Državna revizijska komisija iz utemeljenih razlogov podaljša za največ petnajst delovnih dni.

Državna revizijska komisija lahko zahtevek za revizijo zavrne kot neutemeljen⁴ ali pa zahtevku za revizijo ugotovi, zaradi česar delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali naročniku naloži odpravo kršitve. V primeru, da Državna revizijska komisija postopek oddaje javnega naročila delno ali v celoti razveljavi, mora dati naročniku napotke za pravilno izvedbo postopka oddaje javnega naročila v delu, ki je bil razveljavljen. Napotki so za naročnika zavezujoči. Ob sprejemu odločitve o zahtevku za revizijo lahko Državna revizijska komisija od naročnika zahteva tudi odzivno poročilo, v katerem mora naročnik pojasniti, na kakšen način je odpravil ugotovljene kršitve.

2.1.3 Pritožbeni postopek

Zoper odločitev naročnika o zavrženju zahtevka za revizijo in o stroških v predrevizijskem postopku je mogoče vložiti pritožbo, o kateri odloča Državna revizijska komisija. Pritožnik mora kopijo pritožbe hkrati posredovati ministrstvu, pristojnemu za finance. Pritožba, ki ima vse obvezne sestavine, se na predpisan način vloži pri naročniku v roku treh delovnih dni od prejema naročnikove odločitve, naročnik pa mora pritožbo in vso dokumentacijo o postopku javnega naročanja, skupaj z dokumentacijo iz predrevizijskega postopka, v treh delovnih dneh od prejema pritožbe odstopiti Državni revizijski komisiji. Državna revizijska komisija najprej opravi predhodni preizkus pritožbe in preveri, ali je bila pritožba vložena pravočasno, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 52. člena ZPVPJN ter ali jo je vložil upravičeni vlagatelj (vlagatelj, izbrani ponudnik ali naročnik). Državna revizijska komisija na podlagi ugotovitev pritožbo zavrže ali pa vlagatelju posreduje poziv za njeno dopolnitev. Državna revizijska komisija sprejme pritožbo v vsebinsko obravnavo, če so izpolnjene vse procesne predpostavke oziroma je vlagatelj skladno s pozivom dopolnil pritožbo. Državna revizijska komisija s sklepom pritožbo kot neutemeljeno zavrne ali ji ugotovi. Kadar Državna revizijska komisija ugotovi pritožbi, vloženi zoper naročnikov sklep o zavrženju zahtevka za revizijo, lahko odloči, da mora naročnik odločiti o zahtevku za revizijo ali pa zahtevek za revizijo sprejme v obravnavo. Državna revizijska komisija mora o pritožbi odločiti v osmih delovnih dneh od prejema celotne dokumentacije. Kadar se zoper naročnikovo odločitev o zahtevku za revizijo začne revizijski postopek, lahko Državna revizijska komisija odloči, da bo o pritožbi zoper naročnikovo odločitev o stroških, nastalih v predrevizijskem postopku, odločila v revizijskem postopku.

⁴ Državna revizijska komisija zahtevek za revizijo zavrne kot neutemeljen, če ugotovi, da ob upoštevanju navedb v zahtevku za revizijo naročnik ne bi sprejel drugačne odločitve ali da naročnikovo ravnanje v postopku oddaje javnega naročila bistveno ne vpliva ali bistveno ne more vplivati na oddajo javnega naročila (prva alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN).

2.1.4 Odločitev o stroških

Stroški predrevizijskega in revizijskega postopka so taksa za predrevizijski in revizijski postopek iz 71. člena ZPVPJN in drugi izdatki, vključno s stroški dela, ki nastanejo med predrevizijskim, revizijskim in pritožbenim postopkom ali zaradi teh postopkov. Naročnik oziroma Državna revizijska komisija mora v primeru zahteve vlagatelja, naročnika ali izbranega ponudnika po povrnitvi stroškov predrevizijskega in revizijskega zahtevka odločiti o stroških postopka skupaj z odločitvijo o zahtevku za revizijo ali pritožbo. Glede na uspeh v postopku, lahko naročnik oziroma Državna revizijska komisija zahtevo za povrnitev stroškov zavrne ali ji ugotodi.

2.1.5 Drugi zahtevki na podlagi ZPVPJN

Vlagatelj lahko ob vložitvi zahtevka za revizijo naročniku na podlagi 19. člena ZPVPJN posreduje predlog za izdajo sklepa o zadržanju postopka oddaje javnega naročila. Predlog za izdajo sklepa o zadržanju postopka oddaje javnega naročila lahko naročniku kadarkoli posreduje tudi ministrstvo, pristojno za finance. O predlogu za izdajo sklepa o zadržanju postopka oddaje javnega odloča naročnik. V kolikor sklepa o zadržanju postopka ne sprejme, odstopi predlog Državni revizijski komisiji, ki o predlogu odloči v petih delovnih.

Naročnik lahko ob prejemu zahtevka za revizijo ali kadar koli med predrevizijskim ali revizijskim postopkom na Državno revizijsko komisijo naslovi predlog za izdajo sklepa, s katerim se kljub vloženemu zahtevku za revizijo dovoli sklenitev pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja. Državna revizijska komisija mora na podlagi 20. člena ZPVPJN o predlogu odločiti v petih delovnih dneh od poteka roka, v katerem lahko vlagatelj poda svoje mnenje o predlogu.

2.1.6 Izjeme od pravnega varstva

Izjeme in obseg pravnega varstva ureja 4. člen ZPVPJN, ki določa, da za javna naročila, za katera se zakon, ki ureja javno naročanje, ne uporablja ali se uporablja le v zvezi z vodenjem evidence in sporočanjem statističnih podatkov, pravno varstvo po tem zakonu ni zagotovljeno, razen če zakon, ki ureja javno naročanje, ali ta zakon ne določa drugače. Za storitve iz Seznama storitev B je pravno varstvo zagotovljeno v delu, ki je urejen z zakonom, ki ureja javno naročanje. Zakoni s področja javnega naročanja⁵ določajo, da se naročila, katerih predmet so storitve s Seznama storitev B, oddajo v skladu z določbami, ki določajo način opredelitve predmeta oziroma tehnične specifikacije in ob spoštovanju pravil za objavo obvestil o oddaji naročila. Kadar naročnik za oddajo javnega naročila

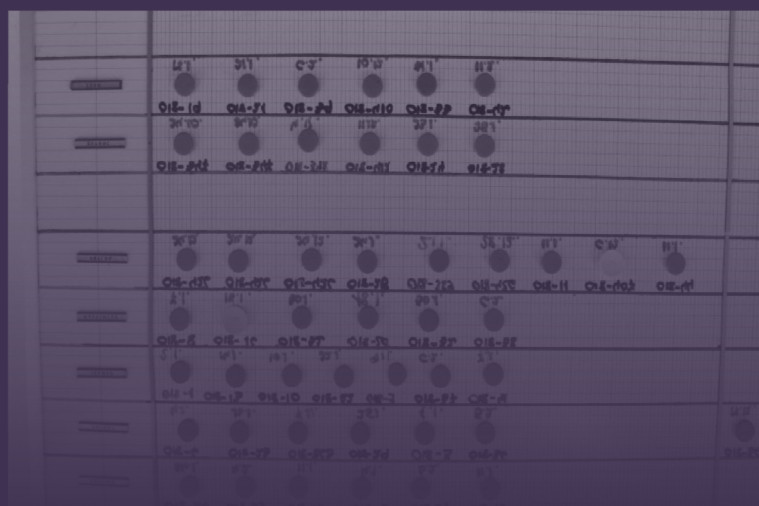
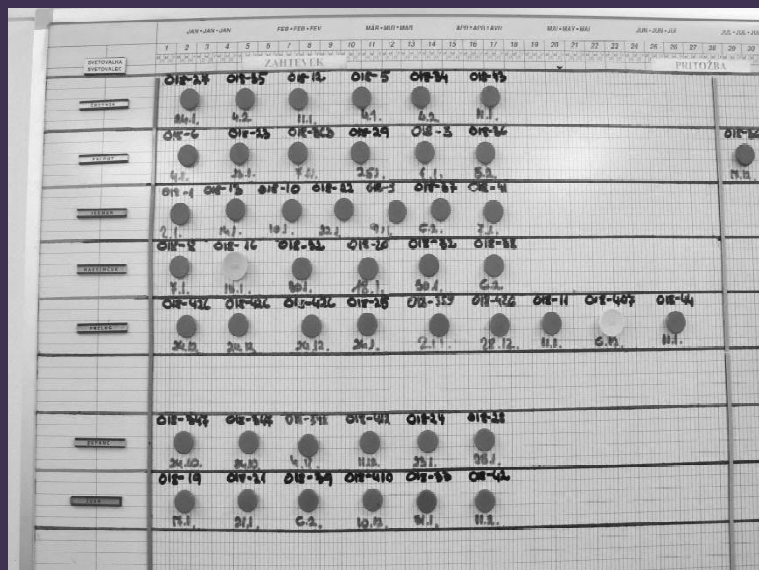
⁵ ZJN-2, ZJNVETPS in ZJNPOV

izvede strožji postopek, kot ga zahteva zakon, ki ureja javno naročanje, se v postopku pravnega varstva v celoti upoštevajo določbe strožjega postopka, ki je bil izveden za oddajo javnega naročila. V nekaterih primerih posameznih naročil, ki se oddajajo na podlagi okvirnega sporazuma, je pravno varstvo zagotovljeno le v sodnem postopku (tretji odstavek 5. člena ZPVPJN).

2.1.7 Sodno varstvo

Skladno z določili petega poglavja ZPVPJN je zagotovljeno sodno varstvo na način, da lahko oseba, ki ima pravni interes, in zagovornik javnega interesa pred sodiščem uveljavljata ničnost pogodbe ali posameznega naročila, ki ga je naročnik oddal na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu, in povrnitev škode zaradi ničnosti. Tožeča stranka lahko zahteva zadržanje izvajanja pogodbe ali posameznega naročila z izdajo začasne odredbe ali začasno ureditvijo stanja.

Kdor meni, da je bil zaradi nezakonitega ravnanja naročnika v postopku oddaje javnega naročila oškodovan, lahko zoper naročnika vloži tudi tožbo za povrnitev škode. Kadar naročnik ni izvedel postopka oddaje javnega naročila, čeprav bi ga moral glede na zakon, ki ureja javno naročanje, se povrnitev škode lahko uveljavlja s tožbo za ugotovitev ničnosti.



3

PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O REVIZIJSKIH POSTOPKIH

primerjava rešenih zahtevkov - prejeti zahtevki v letu 2013 - vrsta postopka - predmet javnega naročila - podatki o odločitvah - rešeni zahtevki - prejeti zahtevki - ugodeni zahtevki - sofinanciranje iz sredstev EU - vlagatelj - naročnik

3 PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O REVIZIJSKIH POSTOPKIH

Vsebino letnega poročila oziroma nabor podatkov, ki jih mora obsegati letno poročilo, določa 69. člen ZPVPJN. Upoštevajoč zakonske zahteve so v prvem delu tega poglavja predstavljeni podatki o številu prejetih zahtevkov za revizijo, ločeno za revizijski postopek pred odločitvijo javnega naročila in po njej, ter podatki glede na vrsto odločitve. Odločitve Državne revizijske komisije so statistično obdelane tudi upoštevajoč ostale predpisane kriterije, in sicer zakon, ki ureja javno naročanje, vrsto postopka, predmet javnega naročila, okoliščino, ali je bil revizijski zahtevek vložen pred ali po odločitvi o oddaji javnega naročila, ter kriterij (kategorije) naročnika.

V nadaljevanju poglavja so zaradi večje preglednosti najpomembnejši podatki o delu Državne revizijske komisije na področju revizijskih zahtevkov prikazani v strnjeni obliki, in sicer v tabelah s komentarji.

Na koncu poglavja je predstavljeno delo Državne revizijske komisije v letu 2013 v primerjavi z letom 2012.

ZPVPJN določa prikaz večjega števila različnih podatkov, zato so ti podatki predstavljeni tudi v sedmih prilogah k letnemu poročilu. Državna revizijska komisija tako na podlagi 1. točke drugega odstavka 69. člena ZPVPJN v prilogah navaja podatke o vseh revizijskih zahtevkih, ki jim je delno ugodila (Priloga 1) ali ugodila (Priloga 2) in vrednost predmetnih javnih naročil ter podatek, ali gre za javna naročila, ki se sofinancirajo iz evropskih sredstev, ločeno za revizijski postopek pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej.

V Prilogah 1, 2, 3 in 4 je Državna revizijska komisija za vsak revizijski postopek ločeno zajela tudi vse podatke, ki so zahtevani na podlagi 2. točke drugega odstavka 69. člena ZPVPJN. Dodane so tudi Priloga 5 (število ustavljenih revizijskih zahtevkov), Priloga 6 (število vrnjenih revizijskih zahtevkov v odločanje naročniku) in Priloga 7 (število razveljavljenih postopkov). Čeprav zahteve po večini podatkov iz te točke izhajajo že iz predhodnih točk tega člena in so že navedene v letnem poročilu, pa je Državna revizijska komisija sledila zahtevi zakona in v prilogah zajela vse podrobnosti, ki jih zahteva zakon v zvezi s posameznimi revizijskimi zahtevki.

Državna revizijska komisija pripominja, da se velika večina zahtevanih podatkov najmanj podvaja, (pre)veliko število z ZPVPJN zahtevanih podatkov pa ne prispeva k preglednejšemu prikazu vsebine sporov, ki se vodijo pred tem organom.

3.1 Skupno število prejetih zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija je v letu 2013 prejela 513 zahtevkov za revizijo⁶.

3.2 Revizijski zahtevki glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Zahteva za pravno varstvo v postopkih javnega naročanja se lahko vloži v vseh stopnjah postopka oddaje javnega naročila zoper vsako ravnanje naročnika, razen če zakon, ki ureja oddajo javnih naročil, ali ZPVPJN ne določa drugače.

3.2.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost teh javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Tabela št.: 1 - Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost teh javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

PREJETI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	94	1.472.230.169,95	18,5
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	419	1.229.406.324,84	81,5
SKUPAJ	513	2.701.636.494,79	100

⁶ V okviru predstavitve statističnih podatkov uporabljamo termin »zahtevki za revizijo«, vendar so v predstavljenih podatkih zajete tudi pritožbe in predlogi po 19. in 20. členu ZPVPJN, ki so vloženi samostojno (ne v okviru odločanja o zahtevkih za revizijo). Število zahtevkov za revizijo tudi ni enako skupnemu številu opravičnih števil (426 v letu 2013), saj je pogosto v isti revizijski zadevi vloženi več zahtevkov za revizijo, ki se obravnavajo skupaj.

3.2.2 Število zavrženih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev EU

V letu 2013 je Državna revizijska komisija zavrгла 32 prejetih zahtevkov za revizijo.

Tabela št.: 2 - Podatki o zavrženih zahtevkih za revizijo glede na vrednosti in sofinanciranje iz sredstev EU⁷

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	/	/	0
- ESRR	/	/	
- ESS	/	/	
- Kohezijski sklad	/	/	
- Druga sredstva EU	/	/	
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	2	8.000.000,00	100
SKUPAJ	2	8.000.000,00	6
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	8	61.671.156,51	27
- ESRR	1	NI PODATKA	3
- ESS	/	/	/
- Kohezijski sklad	2	14.722.734,81	7
- Druga sredstva EU	5	47.048.421,70	17
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	22	39.733.674,89	73
SKUPAJ	30	101.504.831,40	94
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	32	109.504.831,40	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

⁷ Podrobnejši podatki (navedba zakona, ki ureja javno naročanje, vrsta postopka, predmet javnega naročila, podatek o tem, ali je bil revizijski zahtevek vložen pred ali po odločitvi o oddaji javnega naročila, vrednost javnega naročila in podatek, ali se sofinancira iz sredstev evropske skupnosti, ter po posameznih naročnikih), so razvidni iz Priloge 3.

3.2.3 Število zavrženih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev EU

V letu 2013 je Državna revizijska komisija zavrnila 288 prejetih zahtevkov za revizijo.

Tabela št.: 3 - Podatki o zavrženih zahtevkih za revizijo glede na vrednosti in sofinanciranje iz sredstev EU⁸

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	18	259.844.144,83	41
- ESRR	5	41.401.153,00	11
- ESS	1	NI PODATKA	2
- Kohezijski sklad	12	218.442.991,83	27
- Druga sredstva EU	/	/	/
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	26	888.875.621,36	59
SKUPAJ	44	1.148.719.766,19	15
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	69	531.760.402,47	28
- ESRR	32	216.745.741,68	13
- ESS	1	314.000,00	1
- Kohezijski sklad	27	307.494.735,25	11
- Druga sredstva EU	9	7.205.925,54	3
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	175	401.850.754,00	72
SKUPAJ	244	933.611.156,47	85
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	288	2.082.330.922,66	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

⁸ Podrobnejši podatki (navedba zakona, ki ureja javno naročanje, vrsta postopka, predmet javnega naročila, podatek o tem, ali je bil revizijski zahtevek vložen pred ali po odločitvi o oddaji javnega naročila, vrednost javnega naročila in podatek, ali se sofinancira iz sredstev evropske skupnosti, ter po posameznih naročnikih), so razvidni iz Priloge 4.

3.2.4 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev EU

V letu 2013 je Državna revizijska komisija delno ugodila 33 zahtevkom za revizijo.

Tabela št.: 4 - Podatki o delno ugotovljenih zahtevkih za revizijo glede na vrednosti in sofinanciranje iz sredstev EU⁹

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	10	111.618.340,08	38
- ESRR	4	42.867.860,00	15
- ESS	/	/	/
- Kohezijski sklad	6	68.750.480,08	23
- Druga sredstva EU	/	/	/
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	16	602.984.202,15	61
SKUPAJ	26	714.602.542,23	79
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	3	1.782.568,78	43
- ESRR	1	866.337,00	14
- ESS	/	/	/
- Kohezijski sklad	/	/	/
- Druga sredstva EU	2	916.231,78	29
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	4	9.240.120,59	57
SKUPAJ	7	11.022.689,37	21
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	33	725.625.231,60	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

⁹ Podrobnejši podatki (navedba zakona, ki ureja javno naročanje, vrsta postopka, predmet javnega naročila, podatek o tem, ali je bil revizijski zahtevek vložen pred ali po odločitvi o oddaji javnega naročila, vrednost javnega naročila in podatek, ali se sofinancira iz sredstev evropske skupnosti ter po posameznih naročnikih), so razvidni iz Priloge 1.

3.2.5 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev EU

V letu 2013 je Državna revizijska komisija ugodila 133 zahtevkom za revizijo.

Tabela št.: 5 - Podatki o ugodenih zahtevkih za revizijo glede na vrednosti in sofinanciranje iz sredstev EU¹⁰

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	5	55.589.359,79	45
- ESRR	2	10.003.545,00	18
- ESS	/	/	/
- Kohezijski sklad	3	45.585.814,79	27
- Druga sredstva EU	/	/	/
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	6	16.953.550,00	55
SKUPAJ	11	72.542.909,79	8
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	39	246.506.480,06	32
- ESRR	18	37.453.623,51	14
- ESS	2	1.444.000,00	2
- Kohezijski sklad	12	163.099.420,55	10
- Druga sredstva EU	7	44.509.436,00	6
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	83	89.138.030,54	68
SKUPAJ	122	335.644.510,60	92
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	133	408.187.420,39	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

¹⁰ Podrobnejši podatki (navedba zakona, ki ureja javno naročanje, vrsta postopka, predmet javnega naročila, podatek o tem, ali je bil revizijski zahtevek vložen pred ali po odločitvi o oddaji javnega naročila, vrednost javnega naročila in podatek, ali se sofinancira iz sredstev evropske skupnosti ter po posameznih naročnikih), so razvidni iz Priloge 2.

3.3 Razveljavljeni postopki oddaje javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

V letu 2013 je Državna revizijska komisija razveljavila 15 postopkov oddaje javnih naročil.

Državna revizijska komisija lahko pri odločanju o revizijskem zahtevku temu ugotovi, zaradi česar lahko (med drugim) v celoti razveljavi postopek javnega naročanja (2. točka prvega odstavka 39. člena ZPVPJN).

Državna revizijska komisija pa lahko, na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN, ne glede na meje zahtevka za revizijo v celoti razveljavi postopek oddaje javnega naročila tudi v primeru, če pogodba še ni sklenjena in:

1. če naročnik, čeprav niso izpolnjeni pogoji, izvede:
 - postopek s pogajanjem po predhodni objavi zaradi predhodno neuspešnega postopka oddaje javnega naročila in v njem ne objavi obvestila o naročilu ali postopek s pogajanjem brez predhodne objave;
 - če naročnik ne objavi obvestila o naročilu, čeprav ga k temu zavezuje zakon, ki ureja javno naročanje;
2. v primeru drugih hujših kršitev zakona, ki ureja javno naročanje, ali ZPVPJN.

Tabela št.: 6 - Podatki o številu in vrednosti razveljavljenih postopkov

RAZVELJAVLJENI POSTOPKI ODDAJE JAVNIH NAROČIL	Število	Vrednost
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	6	1.318.086,66
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	9	11.322.886,96
SKUPAJ	15	12.640.973,62

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

3.3.1 Število razveljavljenih postopkov glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev EU

Tabela št.: 7 - Podatki o razveljavljenih postopkih oddaje javnih naročil glede na vrednosti in sofinanciranje iz sredstev EU¹¹

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	/	/	/
- ESRR	/	/	/
- ESS	/	/	/
- Kohezijski sklad	/	/	/
- Druga sredstva EU	/	/	/
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	6	1.318.086,66	100
SKUPAJ	6	1.318.086,66	40
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	2	1.985.343,19	22
- ESRR	1	1.561.264,19	11
- ESS	/	/	/
- Kohezijski sklad	/	/	/
- Druga sredstva EU	1	424.079,00	11
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	7	9.337.543,77	78
SKUPAJ	9	11.322.886,96	60
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	15	12.640.973,62	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

¹¹ Podrobnejši podatki (navedba zakona, ki ureja javno naročanje, vrsta postopka, predmet javnega naročila, podatek o tem ali je bil revizijski zahtevek vložen pred ali po odločitvi o oddaji javnega naročila, vrednost javnega naročila in podatek, ali se sofinancira iz sredstev evropske skupnosti ter po posameznih naročnikih), so razvidni iz Priloge 7

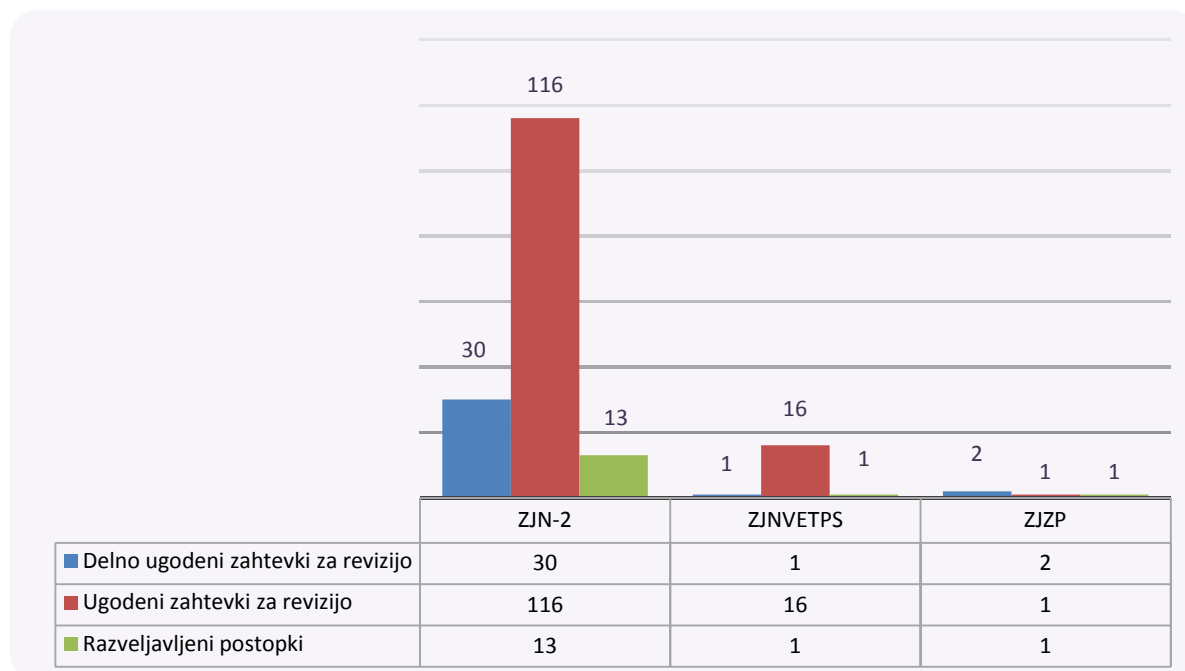
3.3.1 Navedbe razlogov za razveljavitev iz drugega odstavka 39. člena ZPVPJN

Državna revizijska komisija je v celoti razveljavila petnajst (15) postopkov oddaje javnih naročil. V treh (3) primerih je postopek oddaje javnega naročila v celoti razveljavila na podlagi 3. točke drugega odstavka 39. člena ZPVPJN ter v dvanajstih (12) primerih na podlagi 2. alineje prvega odstavka 39. člena ZPVPJN. Skupna vrednost razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil je 12.640.973,62 evrov.

3.4 Podatki o številu delno ugodenih in ugodenih zahtevkih za revizijo ter razveljavljenih postopkih

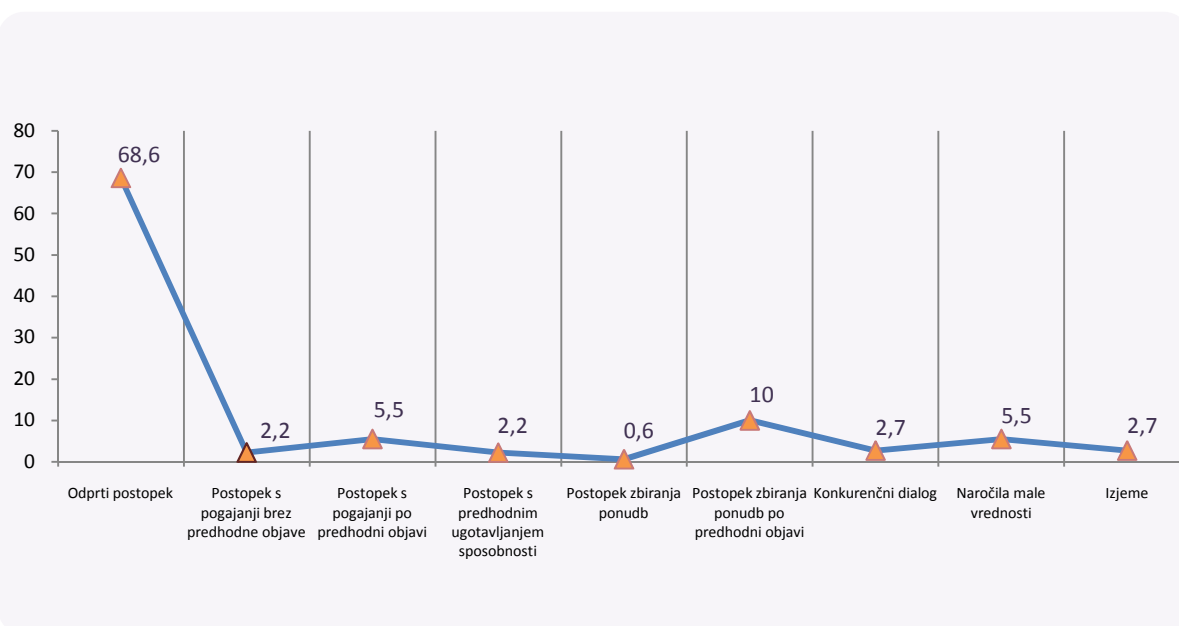
Državna revizijska komisija je vloženim revizijskim zahtevkom delno ugodila v 33 primerih, ugodila v 133 primerih, v 15 primerih pa je razveljavila postopek oddaje javnih naročil. V nadaljevanju so predstavljeni podrobnejši podatki.

Grafikon št.: 1 - Primerjava podatkov glede na posamezen zakon



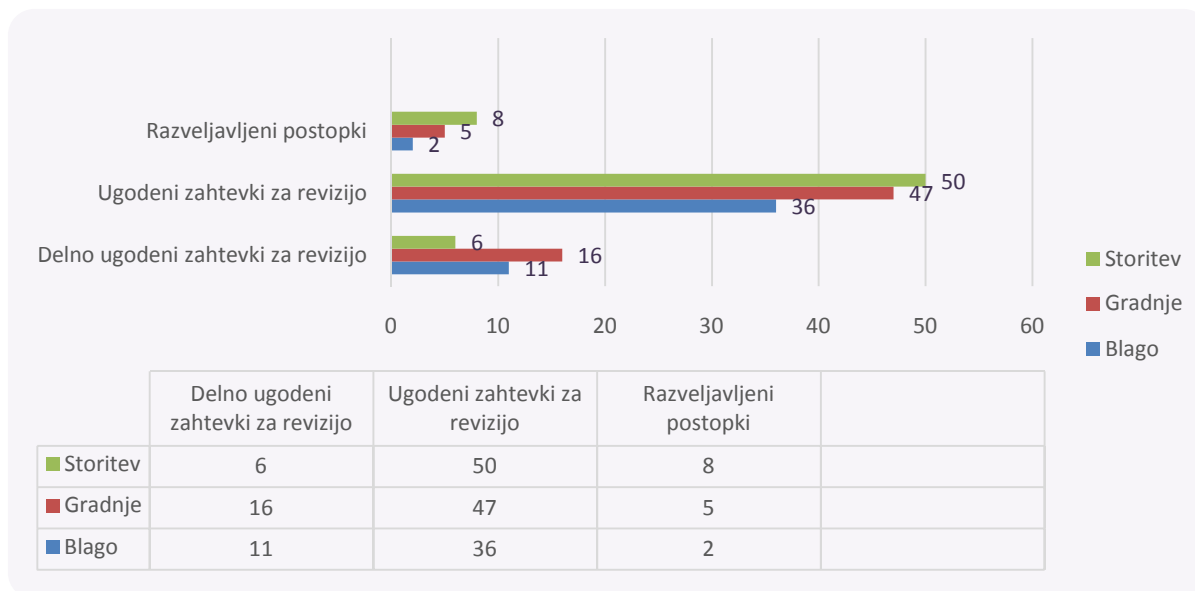
Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Grafikon št.: 2 - Primerjava podatkov glede na vrsto postopka oddaje javnega naročila v odstotkih (združeno za delno ugodene in ugodene revizijske zahteve ter razveljavljene postopke)



Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Grafikon št.: 3 - Primerjava podatkov glede na predmet naročila



Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Tabela št.: 8 - Primerjava podatkov glede na fazo javnega naročila

DELNO UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	26	714.602.542,23	79
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	7	11.022.689,37	21
SKUPAJ	33	725.625.231,60	100

UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	11	72.542.909,79	8
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	122	335.644.510,60	92
SKUPAJ	133	408.187.420,39	100

RAZVELJAVLJENI POSTOPKI	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	6	1.318.086,66	40
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	9	11.322.886,96	60
SKUPAJ	15	12.640.973,62	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Tabela št.: 9 - Primerjava podatkov glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve

Naročnik	Vrsta odločitve	Število	Delež v odstotkih
Organi Republike Slovenije	Delno ugodeni	8	4
	Ugodeni	34	19
	Razveljavljeni postopki	2	1
	Skupaj	44	24
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Delno ugodeni	9	5
	Ugodeni	31	17
	Razveljavljeni postopki	4	2
	Skupaj	44	24
Javni skladi	Delno ugodeni	/	/
	Ugodeni	/	/
	Razveljavljeni postopki	/	/
	Skupaj	/	/
Javne agencije	Delno ugodeni	/	/
	Ugodeni	1	1
	Razveljavljeni postopki	/	/
	Skupaj	1	1
Javni zavodi	Delno ugodeni	11	6
	Ugodeni	38	21
	Razveljavljeni postopki	5	3
	Skupaj	54	30
Javni gospodarski zavodi	Delno ugodeni	/	/
	Ugodeni	/	/
	Razveljavljeni postopki	/	/
	Skupaj	/	/
Druge osebe javnega prava	Delno ugodeni	5	3
	Ugodeni	29	16
	Razveljavljeni postopki	4	2
	Skupaj	38	21
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	Delno ugodeni	33	18
	Ugodeni	133	74
	Razveljavljeni postopki	15	8
	Skupaj	181	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

3.4.1 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila

Tabela št.: 10 - Podatki o 33 delno ugodenih zahtevkih za revizijo glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika¹²

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež v odstotkih
ZJN-2	30	91
ZJNVETPS	1	3
ZJZP	2	6
Glede na vrsto postopka		
Odprti postopek	24	73
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	1	3
Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	2	6
Postopek s predhodnim ugotavljanje sposobnosti	1	3
Postopek zbiranja ponudb	/	/
Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	4	12
Konkurenčni dialog	1	3
Naročila male vrednosti	/	/
Naročila pod pragom	/	/
Koncesija	/	/
Izjeme	/	/
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	11	33
Gradnje	16	49
Storitev	6	18
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred odločitvijo naročnika	26	79
Po odločitvi naročnika	7	21
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	8	24
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	9	27
Javni skladi	/	/
Javne agencije	/	/
Javni zavodi	11	33
Javni gospodarski zavodi	/	/
Druge osebe javnega prava	5	16

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

¹² Glej opombo 9

3.4.2 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila

Tabela št.: 11 - Podatki o 133 ugodenih zahtevkih glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika¹³

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež v odstotkih
ZJN-2	116	87
ZJNVETPS	16	12
ZJZP	1	1
Glede na vrsto postopka		
Odprti postopek	95	71
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	1	1
Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	6	4
Postopek s predhodnim ugotavljanje sposobnosti	2	2
Postopek zbiranja ponudb	1	1
Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	12	9
Konkurenčni dialog	3	2
Naročila male vrednosti	9	7
Naročila pod pragom	/	/
Koncesija	/	/
Izjeme	4	3
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	36	27
Gradnje	47	35
Storitev	50	38
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred odločitvijo naročnika	11	8
Po odločitvi naročnika	122	92
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	34	25
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	31	23
Javni skladi	/	/
Javne agencije	1	1
Javni zavodi	38	29
Javni gospodarski zavodi	/	/
Druge osebe javnega prava	29	22

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

¹³ Glej opombo 10

3.4.3 Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil

Tabela št.: 12 - Podatki o 15 razveljavljenih postopkih oddaje javnih naročil glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika¹⁴

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež v odstotkih
ZJN-2	13	86
ZJNVETPS	1	7
ZJZP	1	7
Glede na vrsto postopka		
Odprti postopek	5	33
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	2	13
Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	2	13
Postopek s predhodnim ugotavljanje sposobnosti	1	7
Postopek zbiranja ponudb	/	/
Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	2	13
Konkurenčni dialog	1	7
Naročila male vrednosti	1	7
Naročila pod pragom	/	/
Koncesija	/	/
Izjeme	1	7
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	2	13
Gradnje	5	34
Storitev	8	53
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred odločitvijo naročnika	6	40
Po odločitvi naročnika	9	60
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	2	13
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	4	26
Javni skladi	/	/
Javne agencije	/	/
Javni zavodi	5	35
Javni gospodarski zavodi	/	/
Druge osebe javnega prava	4	26

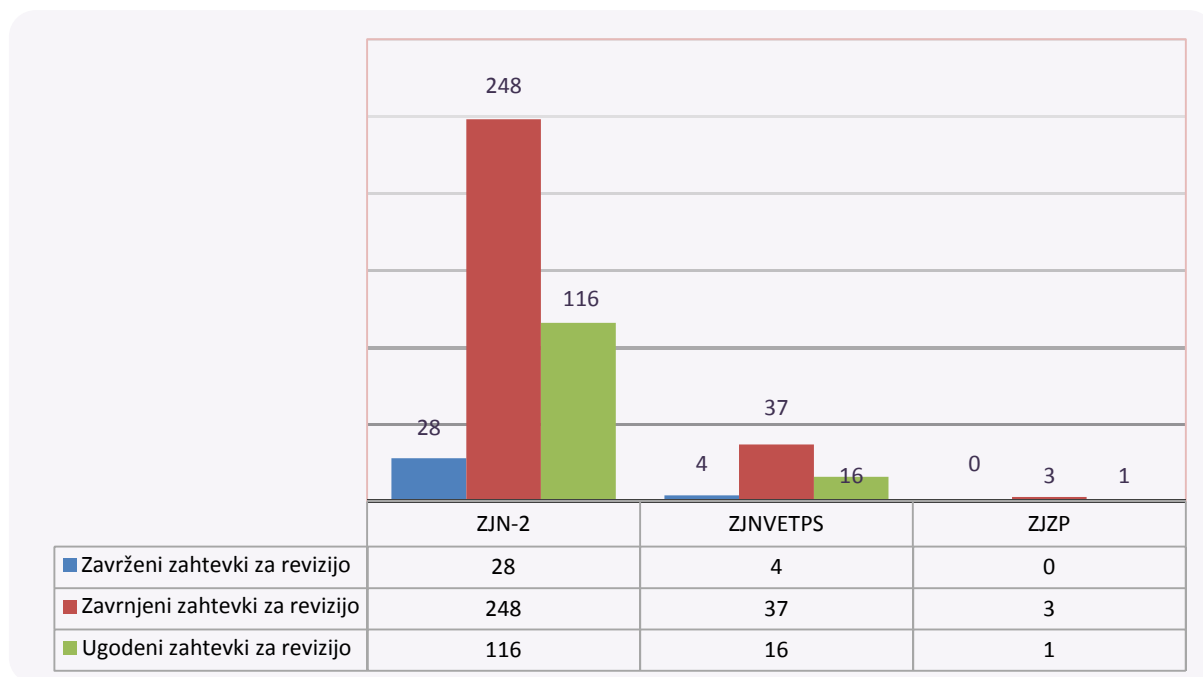
Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

¹⁴ Glej opombo 11

3.5 Podatki o številu zavrženih, zavrnutih in ugodnih zahtevkov za revizijo

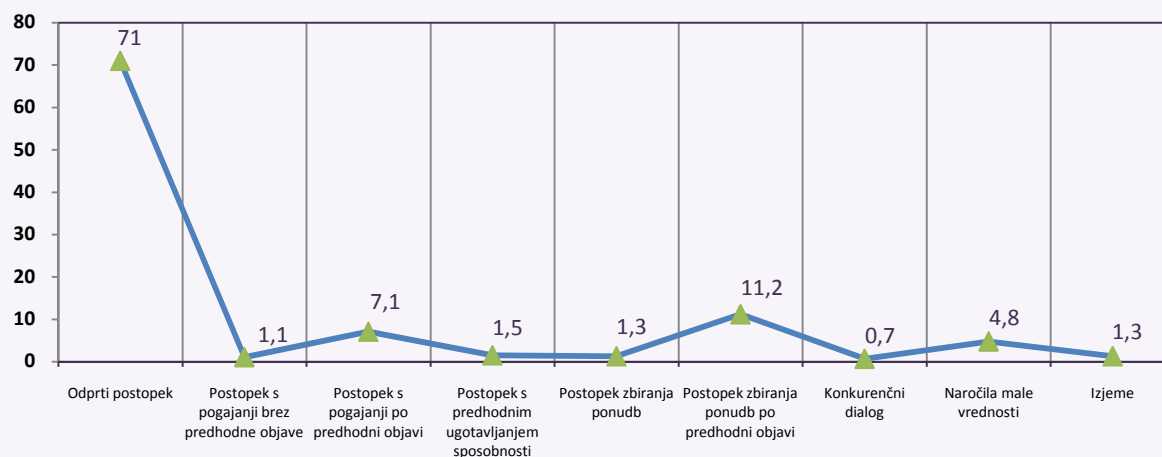
Državna revizijska komisija je zavrгла 32 vloženih zahtevkov za revizijo, v 288 primerih je vložene zahtevke za revizijo zavrnila, ugodila (v celoti) pa je 133 vloženim revizijskim zahtevkom. V nadaljevanju so predstavljeni podrobnejši podatki.

Grafikon št.: 4 - Primerjava podatkov glede na posamezen zakon



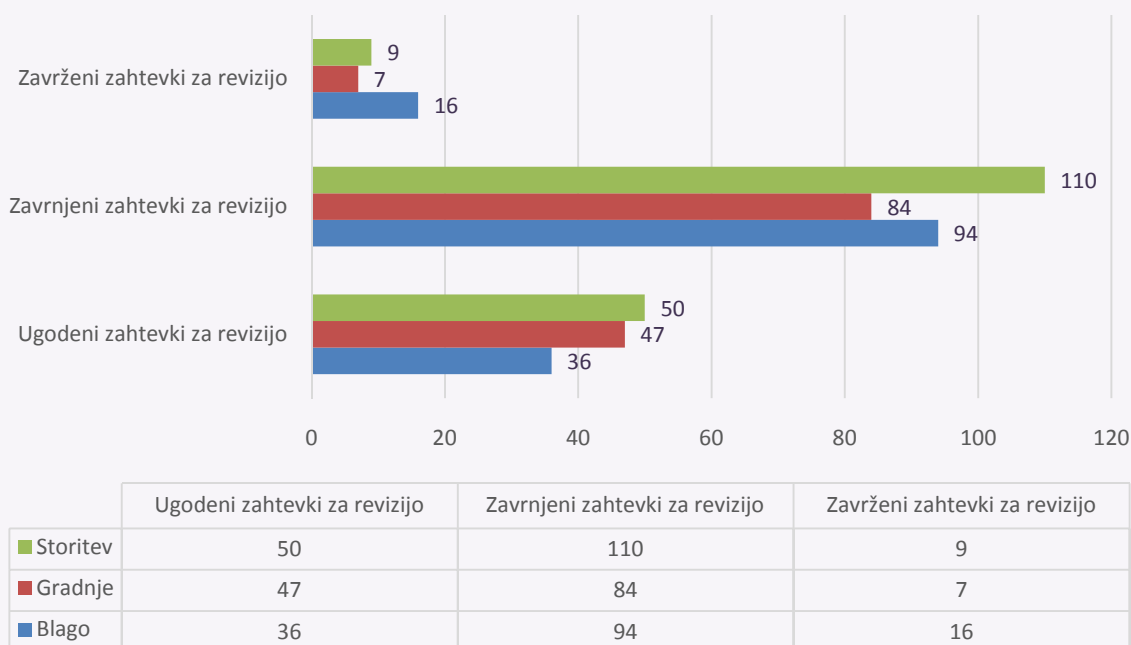
Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Grafikon št.: 5 - Primerjava podatkov glede na vrsto postopka oddaje javnega naročila v odstotkih (združeno za zavržene, zavrnjene in ugodene revizijske zahteve)



Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Grafikon št.: 6 - Primerjava podatkov glede na predmet naročila



Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Tabela št.: 13 - Primerjava podatkov glede na fazo javnega naročila

ZAVRŽENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	2	8.000.000,00	6
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	30	101.504.831,40	94
SKUPAJ	32	109.504.831,40	100
ZAVRNJENI ZA REVIZIJO	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	44	1.148.719.766,19	15
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	244	933.611.156,47	85
SKUPAJ	288	2.082.330.992,66	100
UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	11	72.542.909,79	8
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	122	335.644.510,60	92
SKUPAJ	133	408.187.420,39	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Tabela št.: 14 - Primerjava podatkov glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve

Naročnik	Vrsta odločitve	Število	Delež v odstotkih
Organi Republike Slovenije	Zavrženi	7	1
	Zavrtnjeni	86	19
	Ugodeni	34	8
	Skupaj	127	28
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Zavrženi	6	1
	Zavrtnjeni	64	14
	Ugodeni	31	7
	Skupaj	101	22,5
Javni skladi	Zavrženi	/	/
	Zavrtnjeni	4	1
	Ugodeni	/	/
	Skupaj	4	1
Javne agencije	Zavrženi	/	/
	Zavrtnjeni	1	0,2
	Ugodeni	1	0,2
	Skupaj	2	0,5
Javni zavodi	Zavrženi	11	3
	Zavrtnjeni	68	15
	Ugodeni	38	8
	Skupaj	117	26
Javni gospodarski zavodi	Zavrženi	/	/
	Zavrtnjeni	1	0,2
	Ugodeni	/	/
	Skupaj	1	0,5
Druge osebe javnega prava	Zavrženi	8	2
	Zavrtnjeni	64	14
	Ugodeni	29	6
	Skupaj	101	22,5
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	Zavrženi	32	7
	Zavrtnjeni	288	64
	Ugodeni	133	29
	Skupaj	453	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

3.5.1 Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrgla

Tabela št.: 15 - Podatki o 32 zavrženih zahtevkih glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika¹⁵

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež v odstotkih
ZJN-2	28	87
ZJNVETPS	4	13
ZJZP	/	/
Glede na vrsto postopka		
Odprti postopek	23	73
Postopek s pogajanji brez predhodne objave	1	3
Postopek s pogajanji po predhodni objavi	/	/
Postopek s predhodnim ugotavljanje sposobnosti	2	6
Postopek zbiranja ponudb	1	3
Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	3	9
Konkurenčni dialog	/	/
Naročila male vrednosti	1	3
Naročila pod pragom	/	/
Koncesija	/	/
Izjeme	1	3
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	16	50
Gradnje	7	22
Storitev	9	28
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred odločitvijo naročnika	2	6
Po odločitvi naročnika	30	94
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	7	22
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	6	19
Javni skladi	/	/
Javne agencije	/	/
Javni zavodi	11	34
Javni gospodarski zavodi	/	/
Druge osebe javnega prava	8	25

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

¹⁵ Glej opombo 7

3.5.2 Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrnila

Tabela št.: 16 - Podatki o 288 zavrnenih zahtevkih glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika¹⁶

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež v odstotkih
ZJN-2	248	86
ZJNVETPS	37	13
ZJZP	3	1
Glede na vrsto postopka		
Odprti postopek	203	71
Postopek s pogajanji brez predhodne objave	3	1
Postopek s pogajanji po predhodni objavi	26	9
Postopek s predhodnim ugotavljanje sposobnosti	3	1
Postopek zbiranja ponudb	4	1,7
Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	36	12
Konkurenčni dialog	/	/
Naročila male vrednosti	12	4
Naročila pod pragom	/	/
Koncesija	/	/
Izjeme	1	0,3
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	94	33
Gradnje	84	29
Storitev	110	38
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred odločitvijo naročnika	44	15
Po odločitvi naročnika	244	85
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	86	30
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	64	22
Javni skladi	4	1,4
Javne agencije	1	0,3
Javni zavodi	68	24
Javni gospodarski zavodi	1	0,3
Druge osebe javnega prava	64	22

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

¹⁶ Glej opombo 8

3.5.3 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila

Tabela št.: 17 - Podatki o 133 ugodenih zahtevkih glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika¹⁷

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež v odstotkih
ZJN-2	116	87
ZJNVETPS	16	12
ZJZP	1	1
Glede na vrsto postopka		
Odprti postopek	95	71
Postopek s pogajanji brez predhodne objave	1	1
Postopek s pogajanji po predhodni objavi	6	4
Postopek s predhodnim ugotavljanje sposobnosti	2	2
Postopek zbiranja ponudb	1	1
Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	12	9
Konkurenčni dialog	3	2
Naročila male vrednosti	9	7
Naročila pod pragom	/	/
Koncesija	/	/
Izjeme	4	3
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	36	27
Gradnje	47	35
Storitev	50	38
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred odločitvijo naročnika	11	8
Po odločitvi naročnika	122	92
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	34	25
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	31	23
Javni skladi	1	/
Javne agencije	38	1
Javni zavodi	/	29
Javni gospodarski zavodi	/	/
Druge osebe javnega prava	29	22

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

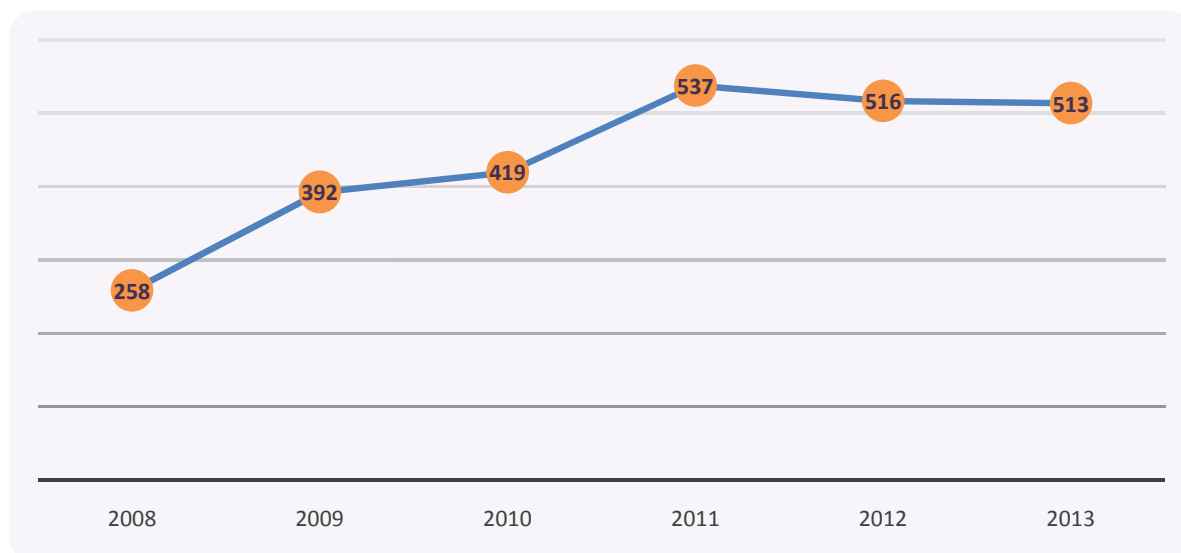
¹⁷ Glej opombo 10

Državna revizijska komisija je v letu 2013 vodila en postopek, začet s strani zagovornikov javnega interesa, in sicer postopek v zvezi s pritožbo, ki jo je vložila Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence.

3.6 Prejeti zahtevki za revizijo v letu 2013 v strnjeni obliki

Državna revizijska komisija je v letu 2013 v odločanje prejela 513 zahtevkov za revizijo¹⁸.

Grafikon št.: 7 - Število prejetih zahtevkov za revizijo v letih 2008 – 2013

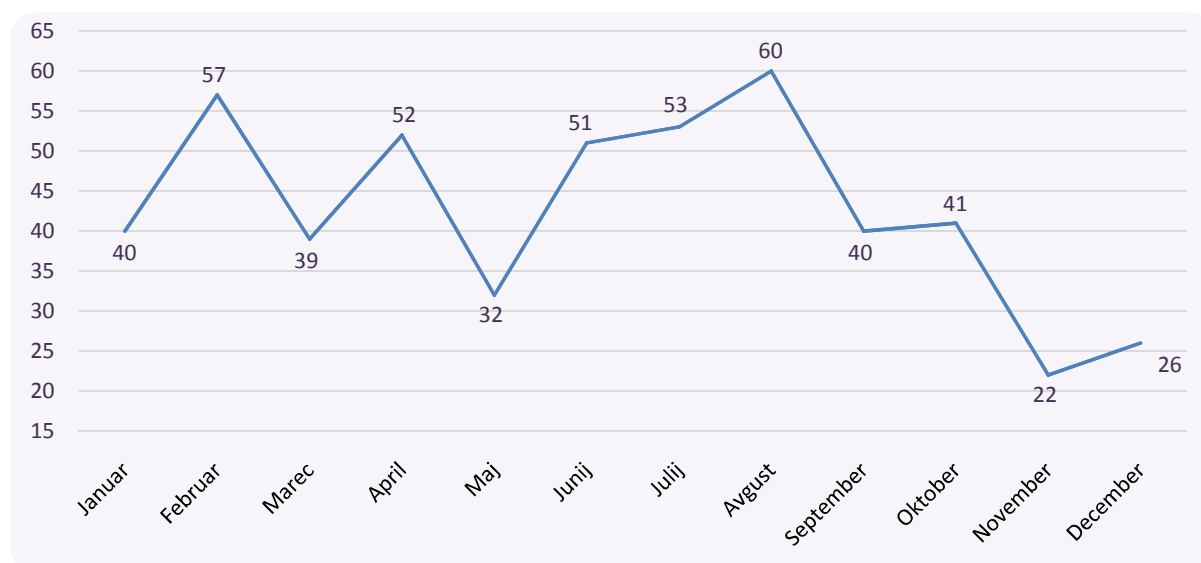


Iz zgornjega grafikona izhaja, da se je število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2013 zmanjšalo za 0,6 odstotka v primerjavi z letom 2012 ter za 4,5 odstotka v primerjavi z letom 2011. V primerjavi z letom 2010 se je število prejetih zahtevkov za revizijo povečalo za 22,4 odstotka ter za 30,7 odstotka v primerjavi z letom 2009. V primerjavi z letom 2008 beležimo 98,8 odstotno rast.

Poudariti velja, da se število prejetih zahtevkov za revizijo kljub gospodarski krizi ter sprejetim ukrepom za zmanjševanje obsega javne porabe od leta 2008 dalje ni zmanjševalo, temveč je naraščalo, oziroma je od leta 2012 dalje stabilno. Kljub temu, da je v letu 2013 stopila v veljavo novela ZPVPJN, katere cilj je bil (med drugim tudi) zaježiti pripad zahtevkov za pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, je pričakovati, da bo v prihodnosti, po koncu gospodarske krize, skupaj s pričakovanim povečanjem števila postopkov oddaje javnih naročil še naraščalo tudi število vloženih zahtevkov za revizijo.

¹⁸ Glej opombo 6

Grafikon št.: 8 - Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2013 po mesecih

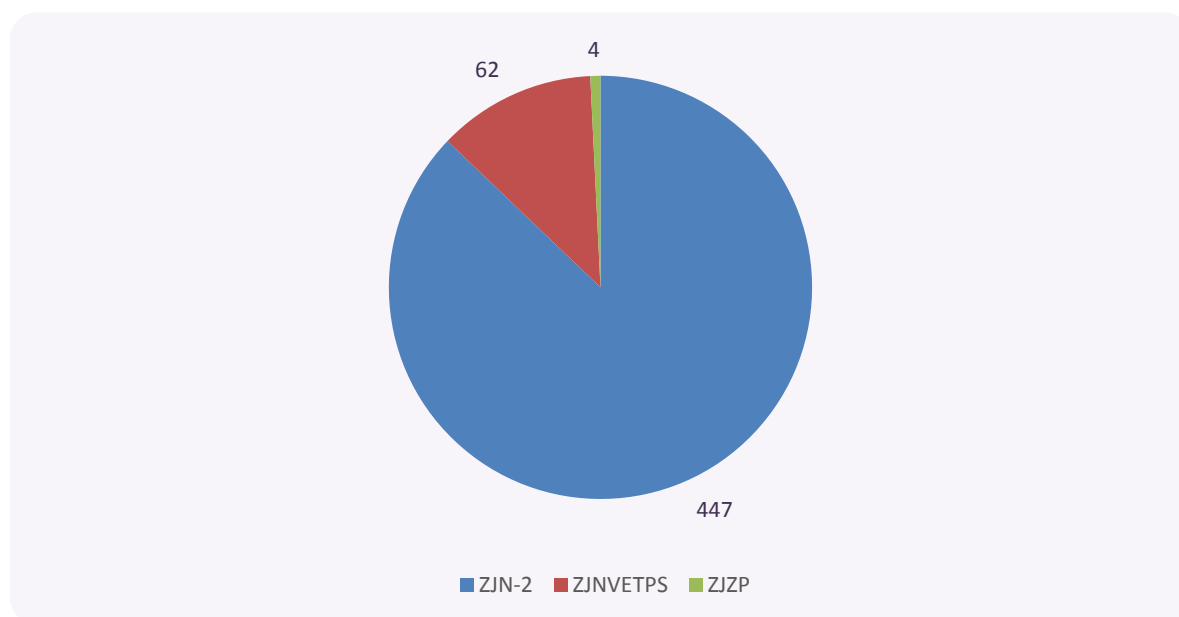


Iz zgornjega grafikona je razvidno, da je Državna revizijska komisija beležila večji pripad zahtevkov v februarju, aprilu, juniju in juliju ter največji v mesecu avgustu. Zmanjšanje števila zahtevkov v mesecih novembru in decembru gre pripisati predvsem zaključevanju proračuna ter zaključevanju postopkov javnega naročanja, ki so bili sofinancirani iz sredstev EU v okviru finančne perspektive 2009 – 2014. Vpliv na zmanjšanje števila revizijskih zahtevkov je najverjetneje prinesla tudi uveljavitev novele ZPVPJN-A, pri čemer pa (glede na pripad zadev v prvih mesecih leta 2014) ni mogoče z gotovostjo ugotoviti, ali je bil ta vpliv zgolj prehodni.

3.6.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na zakon

Državna revizijska komisija ugotavlja, da je bilo v letu 2013 (tako kot v letu 2012) največ revizijskih zahtevkov (87 odstotkov) vloženih v postopkih oddaje javnih naročil, ki se izvajajo na podlagi ZJN-2. Zahtevki, vložen v postopkih oddaje javnih naročil, ki se izvajajo na podlagi ZJNVETPS, predstavljajo 12 odstotkov vseh revizijskih zahtevkov, zahtevki, vložen na podlagi ZJZP, pa 1 odstotek vseh prejetih zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija v letu 2013 v odločanje ni prejela nobenega revizijskega zahtevka, ki bi bil vložen v skladu z ZJNPOV.

Grafikon št.: 9 - Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2013 glede na zakon



Podatek, da je bilo več zahtevkov za revizijo vloženih na podlagi ZJN-2, kot ZJNVETPS in ZJZP, je verjetno odraz dejstva, da je (upoštevajoč objave na portalu javnih naročil) največ postopkov javnega naročanja vodenih na podlagi ZJN-2

3.6.2 Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila

Državna revizijska komisija je v letu 2013 prejela 94 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila oz. priznanju sposobnosti, ter 419 zahtevkov, ki so bili vloženi po odločitvi.

Tabela št.: 18 - Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost teh javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila

PREJETI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	94	1.472.230.169,95	18,3
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	419	1.229.406.324,84	81,7
SKUPAJ	513	2.701.636.494,79	100

Iz tabele 18 je razvidno, da je število prejetih zahtevkov, vloženih po odločitvi o oddaji javnega naročila, bistveno večje (81,7 odstotkov vseh vloženih zahtevkov za revizijo), kot pa število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženih pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (18,3 odstotka; praviloma gre za zahtevke za revizijo zoper razpisno dokumentacijo). Kljub temu pa je skupna vrednost javnih

naročil v tistih postopkih, kjer je bil zahtevek za revizijo vložen pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, višja od skupne vrednosti javnih naročil v tistih postopkih, kjer je bil zahtevek za revizijo vložen po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila. Iz tega je moč sklepati, da so zahtevki za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila vloženi predvsem v postopkih oddaje javnih naročil večjih vrednosti (in posledično kompleksnosti), kjer vlagatelji temeljiteje preučijo razpisno dokumentacijo, morebitne kršitve predpisov o javnem naročanju s strani naročnikov ter svoje možnosti za uspeh. Posledično so vlagatelji s svojimi zahtevki za revizijo, vloženimi pred sprejemom odločitve o javnem naročilu, tudi uspešnejši (grafikon 15).

3.6.3 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na posameznega naročnika

Tabela št.: 19 - Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika

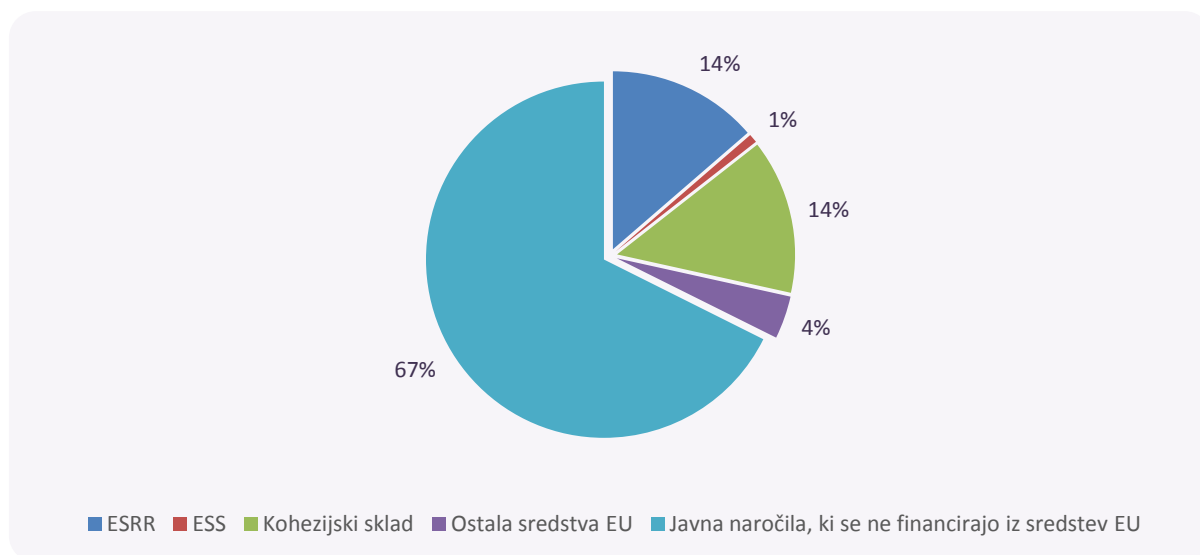
Naročnik	Število prejetih zahtevkov za revizijo	Delež v odstotkih
Organi Republike Slovenije	140	27,3
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	124	24,2
Javni skladi	1	0,2
Javne agencije	2	0,4
Javni zavodi	131	25,5
Javni gospodarski zavodi	1	0,2
Druge osebe javnega prava	114	22,2
Skupaj	513	100

Iz tabele 19 je razvidno, da je bilo pred Državno revizijsko komisijo v letu 2013 največ postopkov začelih v zvezi z javnim naročanjem državnih organov, sledili so jim postopki v zvezi z javnim naročanjem javnih zavodov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti ter drugih oseb javnega prava. V času pisanja letnega poročila Državna revizijska komisija ni imela na voljo podatkov o celotnem obsegu javnega naročanja v letu 2013 v Republiki Sloveniji glede na posamezne skupine naročnikov, ki jih zbira Ministrstvo za finance. Iz statističnega poročila Ministrstva za finance o javnem naročanju za leto 2012 pa je razvidno, da so v omenjenem letu daleč največje število javnih naročil oddali javni zavodi, tem so po številu oddanih javnih naročil sledili organi samoupravnih lokalnih skupnosti ter druge osebe javnega prava, šele za temi pa se po številu oddanih javnih naročil uvrščajo organi Republike Slovenije. Razlog, da do revizijskih zahtevkov ne glede na navedeno najpogosteje prihaja v postopkih javnega naročanja, kjer javno naročilo oddajajo organi Republike Slovenije, gre (kot je razvidno iz tabele 21 v nadaljevanju) morda pripisati okoliščini, da gre pri postopkih javnega naročanja, ki jih vodijo ti subjekti, pogosteje za javna naročila večje vrednosti, kjer je posledično večja tudi verjetnost vložitve zahtevka za revizijo s strani neizbranih (ali pa potencialnih) ponudnikov. Za

verodostojnejšo analizo gibanj vloženih zahtevkov za revizijo v povezavi s trendi pri javnem naročanju pa bi bilo pri analizi potrebno razpolagati z ažurnimi podatki o javnih naročilih.

3.6.4 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev EU in vrednost

Grafikon št.: 10 - Skupno število prejetih revizijskih zahtevkov glede na sofinanciranje iz sredstev EU



Izmed revizijskih zahtevkov, ki jih je Državna revizijska komisija prejela v letu 2013, je bilo približno 33 odstotkov takšnih, ki so bili vloženi v postopkih oddaje javnih naročil, ki se sofinancirajo iz evropskih sredstev.

Tabela št.: 20 - Skupno število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev EU in vrednost

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	41	526.393.323,78	44
- ESRR	11	93.166.771,11	12
- ESS	1	NI PODATKA	1
- Kohezijski sklad	28	433.226.552,67	30
- Ostala sredstva EU	1	0,00	1
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	53	945.836.846,17	56
SKUPAJ	94	1.472.230.169,95	18
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	125	787.644.533,01	30
- ESRR	59	286.481.412,26	14
- ESS	3	666.480,00	1
- Kohezijski sklad	44	401.578.857,51	11
- Ostala sredstva EU	19	98.917.783,24	4
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	294	441.761.791,83	70
SKUPAJ	419	1.229.406.324,84	82
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	513	2.701.636.494,79	100

Izmed revizijskih zahtevkov, vloženih v postopkih javnega naročanja, ki so bili sofinancirani iz sredstev EU, je bilo največ zahtevkov vloženih pri javnih naročilih, sofinanciranih iz Kohezijskega sklada, tem so sledila javna naročila, sofinancirana iz Evropskega sklada za regionalni razvoj. Najmanj revizijskih postopkov pred Državno revizijsko komisijo je bilo v letu 2013 vodenih v zvezi z javnimi naročili, sofinanciranimi iz Evropskega socialnega sklada.

Tudi glede na vrednost sporov so bila upoštevajoč revizijske zahteve, vložene v postopkih javnega naročanja, ki so bili sofinancirani iz sredstev EU, na prvem mestu javna naročila, sofinancirana iz Kohezijskega sklada. Tem so sledila javna naročila, ki so bila sofinancirana iz Evropskega sklada za regionalni razvoj.

Tabela št.: 21 - Skupno število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, sofinanciranje iz sredstev EU in njihovo vrednost

Naročnik	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število rešenih zahtevkov za revizijo	Vrednost
Organi Republike Slovenije	DA	51	476.484.156,85
	NE	89	1.105.315.318,15
	Skupaj	140	1.581.799.475,00
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	DA	84	560.619.107,12
	NE	40	32.658.592,85
	Skupaj	124	593.277.699,97
Javni skladi	DA	/	/
	NE	1	1.337.819,88
	Skupaj	1	1.337.819,88
Javne agencije	DA	/	/
	NE	2	331.355,83
	Skupaj	2	331.355,83
Javni zavodi	DA	20	35.551.213,15
	NE	111	156.890.991,87
	Skupaj	131	192.442.205,02
Javni gospodarski zavodi	DA	/	/
	NE	1	24.000,00
	Skupaj	1	24.000,00
Druge osebe javnega prava	DA	10	232.578.000,00
	NE	104	99.845.939,09
	Skupaj	114	332.423.939,09
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	DA	165	1.305.232.477,12
	NE	348	1.396.404.017,67
	Skupaj	513	2.701.636.494,79

Iz zgornje tabele je moč ugotoviti, da je bilo največ zahtevkov za revizijo vloženih v postopkih javnega naročanja, kjer so javno naročilo oddajali organi Republike Slovenije (skupaj 140), sledili so jim javni zavodi (131) ter organi lokalnih skupnosti (124) in druge osebe javnega prava (114). Kljub temu, da številčno razpon med številom vloženih zahtevkov za revizijo ni velik, je skupna vrednost javnih naročil državnih organov, v katerih so bili vloženi zahtevki za revizijo, bistveno večja kot skupna vrednost javnih naročil drugih skupin naročnikov, v katerih so bili vloženi zahtevki za revizijo. Tako je npr. skupna vrednost obravnavanih javnih naročil organov lokalnih skupnosti znašala nekaj manj kot 600 milijonov evrov, skupna vrednost obravnavanih javnih naročil državnih organov pa je bila skoraj

trikrat večja (skoraj 1,6 mrd). Kot je že bilo predhodno pojasnjeno (tabela 18), gre razlog za navedeno morda pripisati dejstvu, da gre pri javnih naročilih državnih organov pogosteje za vsebinsko in vrednostno obsežnejša javna naročila, v zvezi s katerimi neizbrani ponudniki posledično tudi temeljiteje preučijo morebitne kršitve zakonodaje o javnih naročilih in je tudi verjetnost vložitve zahtevkov za revizijo večja.

Če primerjamo zgolj revizijske zahtevke, vložene v postopkih oddaje javnih naročil, ki so bili sofinancirani iz sredstev EU, lahko ugotovimo, da tako po številu revizijskih zahtevkov kot po vrednosti sporov prednjačijo postopki javnega naročanja, kjer so javno naročilo oddajali organi lokalnih skupnosti, tem pa sledijo postopki javnega naročanja, kjer so javno naročilo oddajali organi Republike Slovenije.

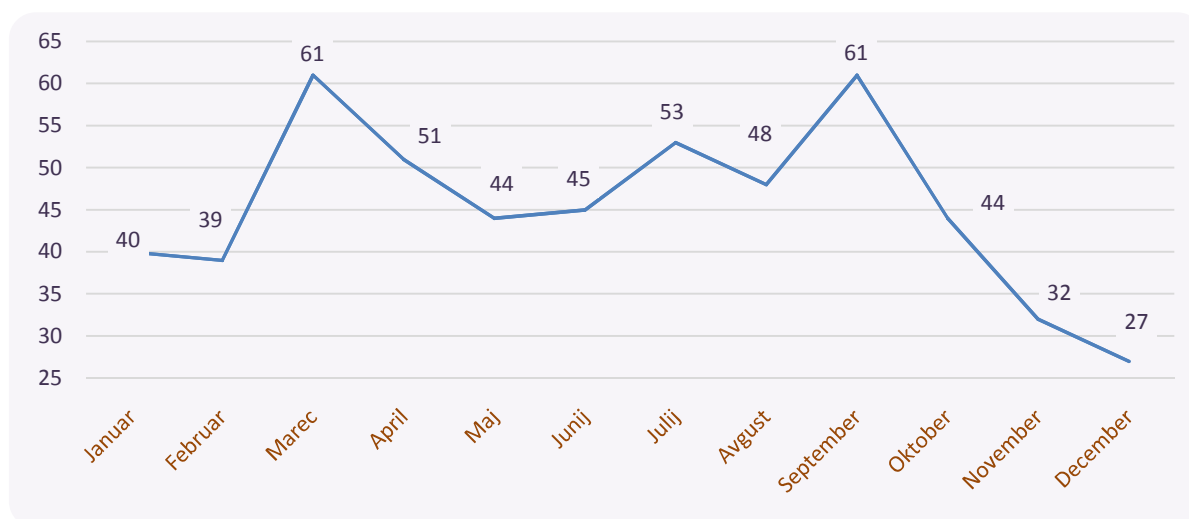
3.7 Rešeni zahtevki za revizijo v letu 2013 v strnjeni obliki

Državna revizijska komisija je v letu 2013 rešila 545 zahtevkov za revizijo. V število rešenih zahtevkov so vključeni tudi podatki o triinpetdesetih (53) prejetih zahtevkih iz leta 2012, o katerih je bilo odločeno v letu 2013. Podatki o enaindvajsetih (21) prejetih zahtevkih, ki so bili na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji, bodo vključeni v letno poročilo za leto 2014.

3.7.1 Število rešenih zahtevkov za revizijo

Na podlagi 37. člena ZPVPJN mora Državna revizijska komisija o zahtevku za revizijo odločiti in izdati sklep najpozneje v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka in celotne dokumentacije. V utemeljenih primerih lahko Državna revizijska komisija rok podaljša za največ 15 delovnih dni. Državna revizijska komisija je rok za sprejem odločitve podaljšala v 126 primerih.

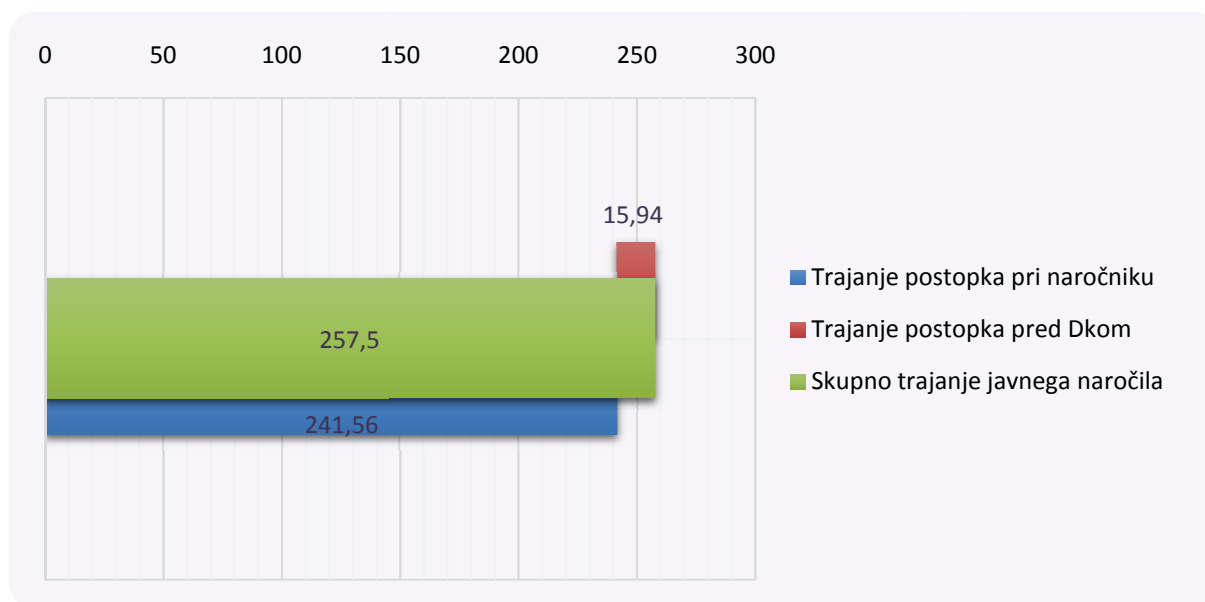
Grafikon št.: 11 - Število rešenih zahtevkov za revizijo po mesecih



Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Iz grafikona 11 je razvidno, da število rešenih zahtevkov za revizijo po mesecih približno sovпада s številom prejetih zahtevkov za revizijo po mesecih (grafikon 8), oziroma je (glede na število prejetih zahtevkov) proti koncu leta 2013 celo nekoliko višje. Navedeno gre pripisati manjšemu pripadu zadev ter kadrovskim okrepitvam Državne revizijske komisije v avgustu 2013.

Grafikon št.: 12 – Primerjava povprečnega časa vodenja 10 najobsežnejših (glede na vrednost) postopkov javnega naročanja ter revizijskih postopkov pred Državno revizijsko komisijo v delovnih dnevih



Za primerjavo časa vodenja postopkov javnega naročanja pred naročnikom ter časa vodenja revizijskih postopkov pred Državno revizijsko komisijo so zbrani podatki o trajanju deset najobsežnejših (glede na vrednost) postopkov javnega naročanja v letu 2013, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija tudi vodila revizijski postopek. Čas vodenja postopkov javnega naročanja v delovnih dnevih je Državna revizijska komisija ugotovila upoštevaje datum objave obvestila o javnem naročilu na portalu javnih naročil ter datum objave obvestila o končanem postopku javnega naročanja (v primerih, ko postopek oddaje javnega naročila še ni bil končan, je bilo upoštevano trajanje postopka do trenutka priprave letnega poročila).

Podatke o času reševanja zahtevkov za revizijo v delovnih dnevih je Državna revizijska komisija črpala iz lastne statistike, upoštevaje datum popolnosti zahtevka za revizijo ter datum, ko je bil izdan sklep o zahtevku za revizijo. Deset najobsežnejših (glede na vrednost) postopkov javnega naročanja, v katerih je Državna revizijska komisija odločala o zahtevku za revizijo, je v povprečju trajalo skoraj 258 dni, od tega je Državna revizijska komisija v povprečju reševala zahtevek za revizijo 16 delovnih dni, kar predstavlja približno 6 odstotkov povprečnega časa trajanja teh postopkov javnega naročanja (pri čemer je potrebno upoštevati tudi, da je v posameznih upoštevanih postopkih javnega naročanja Državna revizijska komisija obravnavala celo več ločenih zahtevkov za revizijo različnih vlagateljev).

Državna revizijska komisija je zbrala tudi podatke o povprečnem času reševanja 178 zahtevkov za revizijo pri javnih naročilih, ki so sofinancirana iz sredstev EU (ZPVPJN glede teh zahtevkov določa prednostno obravnavo), ter ostalih 376 revizijskih zahtevkov v zvezi z javnimi naročili, ki niso sofinancirana iz sredstev EU. Državna revizijska komisija je zahtevke za revizijo pri javnih naročilih, ki

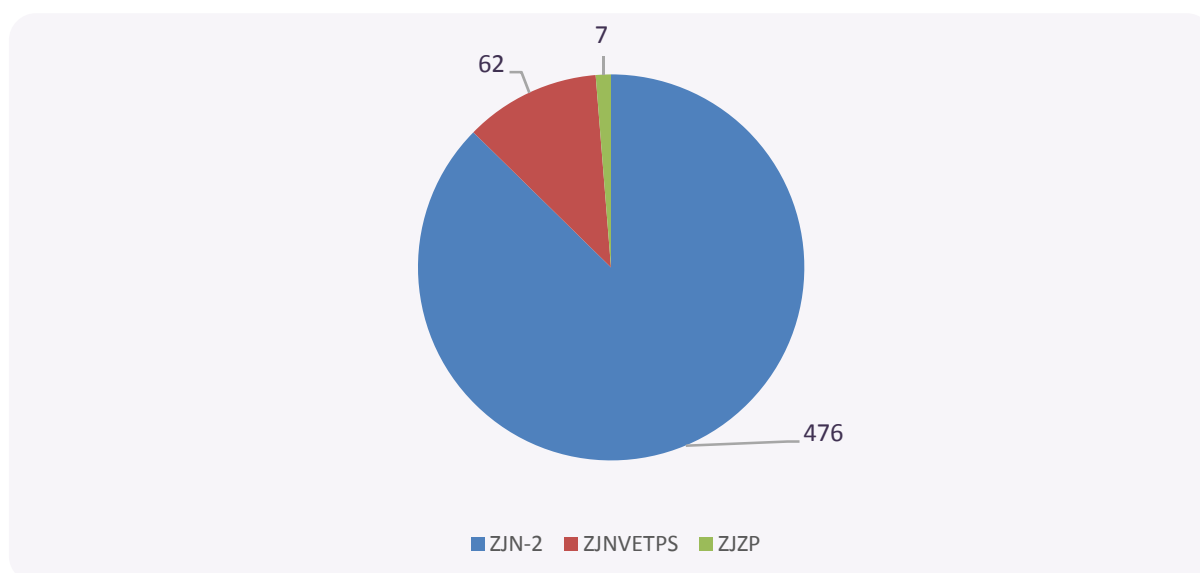
so bila sofinancirana iz sredstev EU, v letu 2013 rešila v povprečju v manj kot 12 delovnih dneh, zahteve za revizijo pri javnih naročilih, ki niso bila sofinancirana iz sredstev EU, pa je rešila v povprečju v 14,5 delovnih dneh.

Iz navedenih podatkov in prikazov je razvidno, da postopki pred Državno revizijski komisijo (časovno) predstavljajo zanemarljiv delež trajanja celotnih postopkov javnega naročanja, kot tudi, da je Državna revizijska komisija v letu 2013, tudi v posledici izvedenih kadrovskih okrepitev, uspela odločati o revizijskih zahtevkih v rokih, ki so krajši od zakonsko določenih.

3.7.2 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon

Število rešenih zahtevkov za revizijo v postopkih javnega naročanja glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje, je razvidno iz spodnjega grafikona.

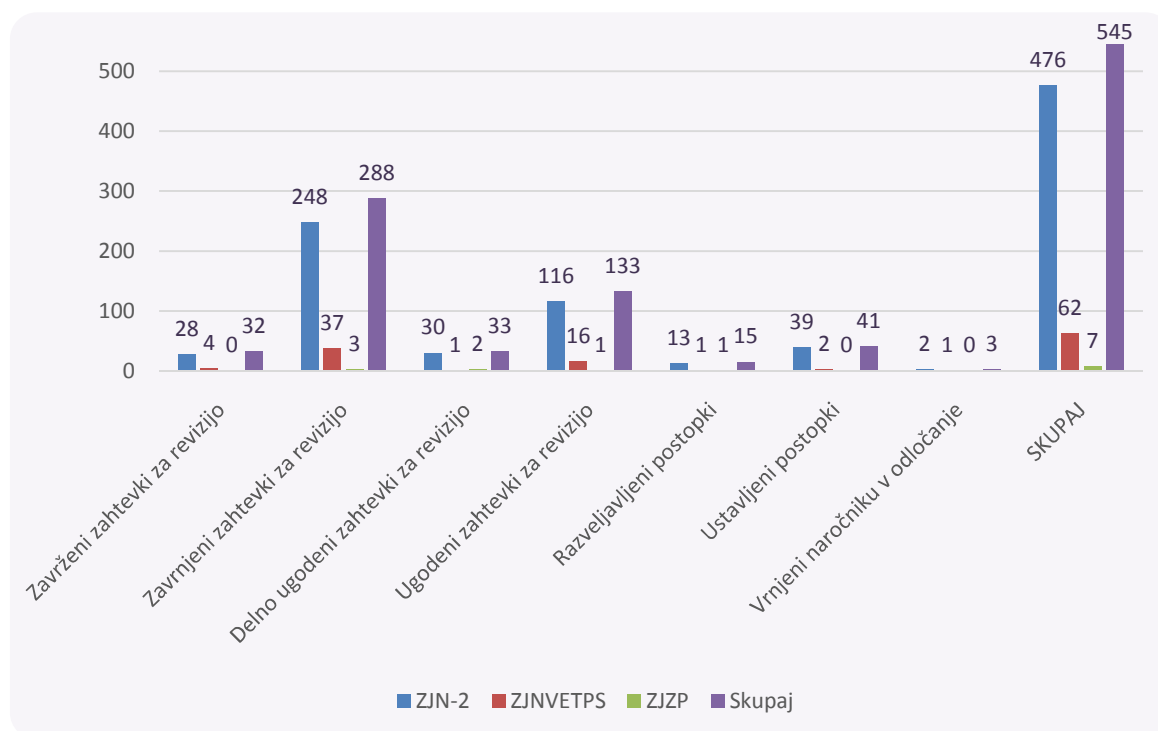
Grafikon št.: 13 - Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon



Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Kot je razvidno iz grafikona, se je v letu 2013 največ rešenih zahtevkov (476 oz. več kot 87 odstotkov) nanašalo na postopke oddaje javnih naročil, vodene v skladu z ZJN-2, precej manj pa na postopke, vodene v skladu z ZJNVETPS in ZJZP. V letu 2013 Državna revizijska komisija ni odločala o revizijskih zahtevkih, ki bi bili vloženi v skladu z ZJNPOV.

Grafikon št.: 14 - Primerjava podatkov glede na posamezen zakon in vrsto odločitve



Primerjava s strukturo zavrženih, zavrženih in ugodenih zahtevkov glede na ZJN-2 in ZJNVETPS pokaže, da je bilo zavrženih približno 52 odstotkov zahtevkov za revizijo v postopkih javnega naročanja, vodenih na podlagi ZJN-2, ter približno 59 odstotkov zahtevkov za revizijo v postopkih javnega naročanja, vodenih na podlagi ZJNVETPS. Navedeno pomeni, da ni bistvene razlike med (ne)uspešnostjo vlagateljev zahtevkov za revizijo v postopkih na podlagi ZJN-2 ali ZJNVETPS, prav tako ni mogoče ugotoviti, da bi bilo v postopkih, vodenih na podlagi enega ali drugega zakona, storjeno sorazmerno več kršitev pravil o javnem naročanju. Ugotovitev ne preseneča, saj vsebujeta ZJN-2 in ZJNVETPS praktično enako ureditev.

3.7.3 Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost teh javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila

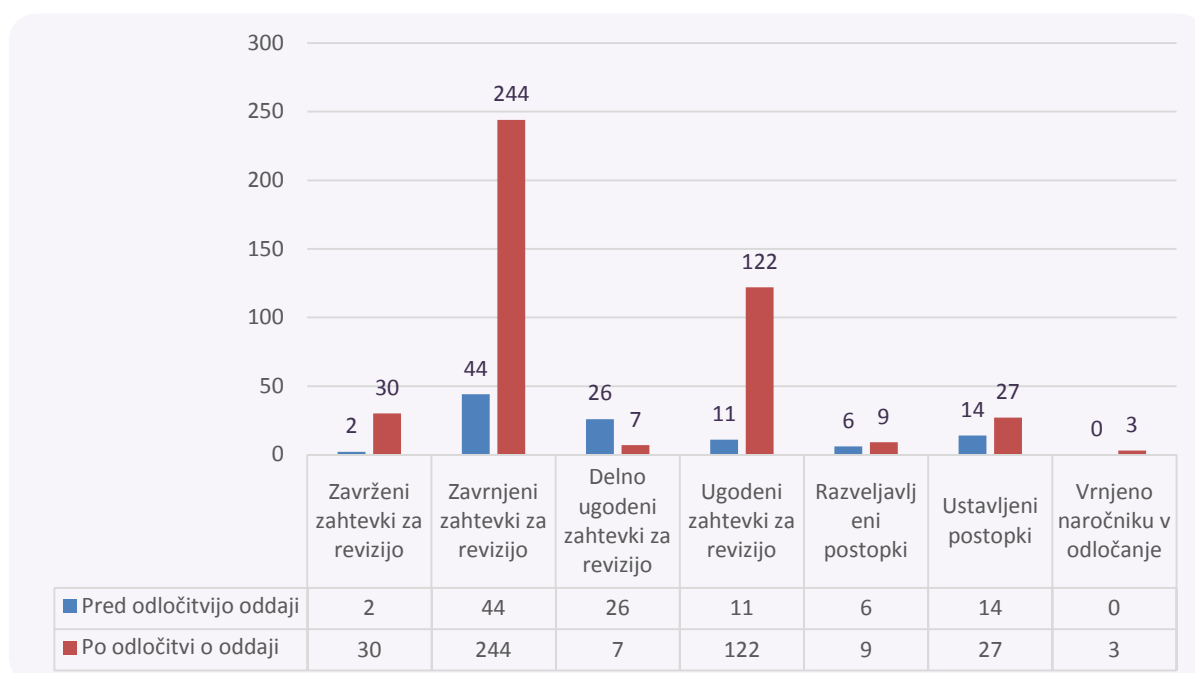
Tabela št.: 22 - Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost teh javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila

REŠENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Vrednost	Delež v odstotkih
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	103	2.072.411.260,84	18,9
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	442	1.515.166.071,53	81,1
SKUPAJ	545	3.587.577.332,37	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Večina revizijskih zahtevkov, o katerih je Državna revizijska komisija odločila v letu 2013, je bilo vloženih v zvezi s fazo postopka oddaje javnega naročila po sprejemu naročnikove odločitve o oddaji javnega naročila. Na fazo postopka pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (praviloma je šlo za spore v zvezi z zakonitostjo razpisne dokumentacije) se je namreč nanašalo le nekaj manj kot 19 odstotkov vseh rešenih zahtevkov. So pa slednji vrednostno predstavljali skoraj 58 odstotkov vrednosti vseh sporov, o katerih je bilo odločeno v letu 2013.

Grafikon št.: 15 - Skupno število rešenih revizijskih zahtevkov glede na fazo postopka in vrsto odločitve v letu 2013



Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Iz grafikona 15 je moč ugotoviti, da so bili vlagatelji zahtevkov za revizijo uspešnejši (delna ugoditev zahtevku za revizijo, ugoditev zahtevku za revizijo ali razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja) v primeru revizijskih zahtevkov, vloženih zoper razpisno dokumentacijo, objavo javnega naročila oz. povabilo k oddaji ponudb (skupno so v teh primerih vlagatelji uspeli s 43 revizijskimi zahtevki oz. v približno 42 odstotkov vseh zahtevkov), kot v primeru revizijskih zahtevkov, vloženih po odločitvi o oddaji javnega naročila (skupno so v teh primerih vlagatelji uspeli s 138 revizijskimi zahtevki oz. v približno 31 odstotkov vseh zahtevkov za revizijo).

3.7.4 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo posameznega naročnika

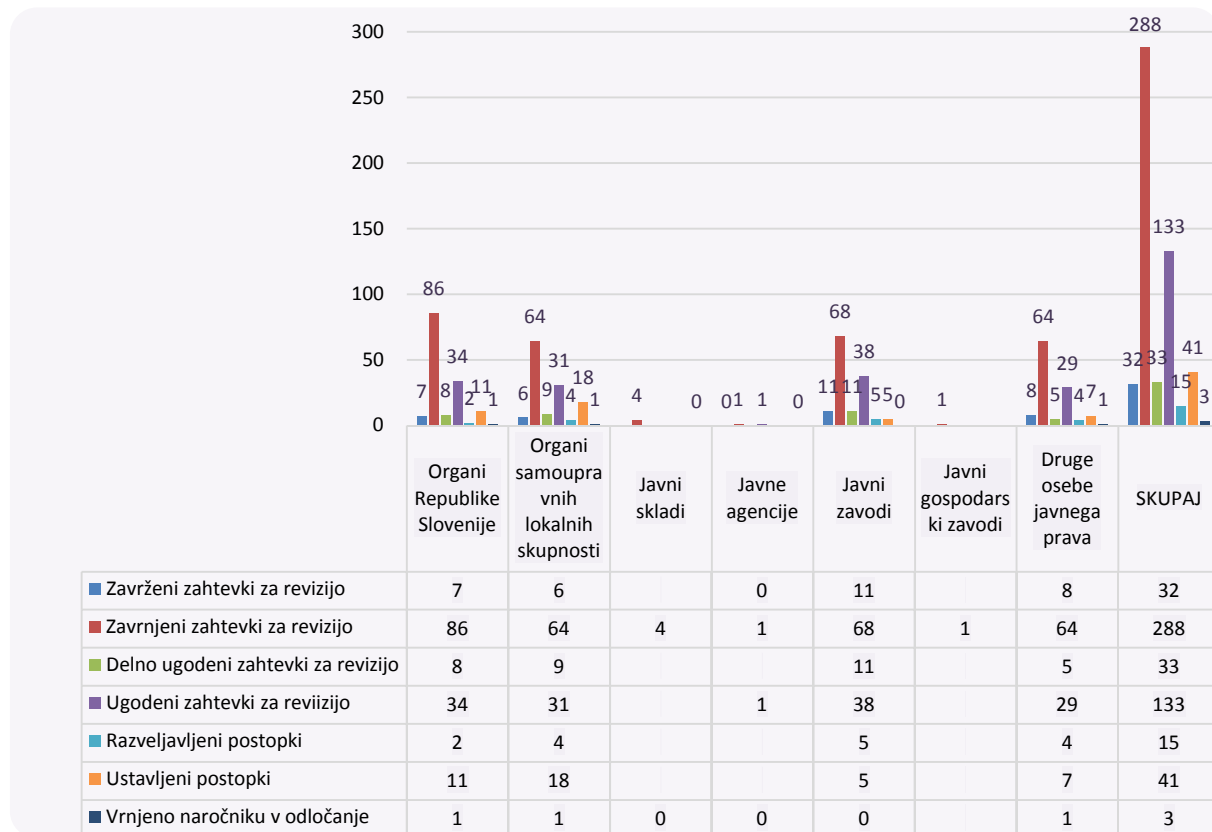
Tabela št.: 23 - Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na naročnika

Naročnik	Število rešenih zahtevkov za revizijo	Delež glede na skupno število v odstotkih
Organi Republike Slovenije	149	27,3
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	133	24,4
Javni skladi	4	0,8
Javne agencije	2	0,4
Javni zavodi	138	25,3
Javni gospodarski zavodi	1	0,2
Druge osebe javnega prava	118	21,6
Skupaj	545	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

V letu 2013 se je približno enako število rešenih revizijskih zahtevkov nanašalo na postopke oddaje javnih naročil, ki so jih vodili organi Republike Slovenije, javni zavodi ter organi samoupravnih lokalnih skupnosti. Nekaj manj rešenih revizijskih zahtevkov se je nanašalo na postopke oddaje javnih naročil, ki so jih vodile druge osebe javnega prava, zanemarljiv delež rešenih revizijskih zahtevkov pa na postopke, ki so jih vodili ostali naročniki.

Grafikon št.: 16 - Primerjava podatkov glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve



Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Iz zgornjega grafikona bi bilo mogoče sklepati, da so bili vlagatelji zahtevkov za revizijo najuspešnejši (ugoditev, delna ugoditev ali razveljavitev postopka javnega naročanja) v primerih javnih naročil, ki so jih oddajale javne agencije (50 odstotkov). Ker pa navedeni podatki izhajajo iz zgolj dveh revizijskih postopkov pred Državno revizijsko komisijo, relevantnih zaključkov na tej podlagi ni mogoče podati. Izmed ostalih kategorij naročnikov, ki so bile v revizijskih postopkih zastopane v večjem številu, so bili revizijski zahtevki največkrat utemeljeni v primeru javnih naročil, vodenih s strani javnih zavodov (39,1 odstotka), tem pa so po uspešnosti vlagateljev sledili revizijski postopki v zvezi z javnimi naročili organov lokalnih samoupravnih skupnosti (33 odstotkov), drugih oseb javnega prava (32,2 odstotka) ter končno organov Republike Slovenije (29,5 odstotkov).

Iz teh podatkov bi bilo moč sklepati, da so javni naročniki, v zvezi z javnimi naročili katerih je bilo zahtevkom za revizijo ugodeno v manjšem deležu, bolj usposobljeni za izvajanje postopkov javnega naročanja oziroma da pri teh skupinah naročnikov prihaja do manj kršitev zakonodaje o javnem naročanju. Glede na to, da javni naročniki, ki so organi Republike Slovenije, izvajajo javna naročila (upoštevajoč revizijske postopke) daleč največje skupne vrednosti (torej javna naročila največjega pomena, vrednosti in kompleksnosti), pa je glede na podatek, da je bilo v teh primerih zahtevkom za revizijo ugodeno v najnižjem deležu, sklepati, da do najmanj kršitev zakonodaje o javnem naročanju prihaja prav pri teh javnih naročilih, kar je ustrezen trend. Ni pa moč spregledati podatka o precej visokem deležu utemeljenih revizijskih zahtevkov (33 odstotkov) v zvezi s postopki javnega naročanja, kjer so javna naročila oddajali organi lokalnih skupnosti, posebej upoštevajoč, da je v tem primeru šlo

za javna naročila, katerih skupna vrednost (sporov) je bila na drugem mestu (tako za skupno vrednostjo sporov v zvezi z javnimi naročili državnih organov), ter dejstvo, da največ javnih naročil, ki so sofinancirana iz EU sredstev, oddajo prav organi lokalnih skupnosti.

Tabela št.: 24 - Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, predmet naročila in njihovo vrednost

Naročnik	Predmet naročila	Število rešenih zahtevkov za revizijo	Vrednost
Organi Republike Slovenije	Blago	35	204.956.409,27
	Storitve	46	1.818.534.028,77
	Gradnje	68	283.205.079,19
	Skupaj	149	2.306.695.517,23
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Blago	7	1.316.247,84
	Storitve	92	583.838.379,86
	Gradnje	34	15.395.336,05
	Skupaj	133	600.549.963,75
Javni skladi	Blago	/	/
	Storitve	3	83.850.000,00
	Gradnje	1	1.337.819,88
	Skupaj	4	85.187.819,88
Javne agencije	Blago	2	331.355,83
	Storitve	/	/
	Gradnje	/	/
	Skupaj	2	331.355,83
Javni zavodi	Blago	81	162.113.319,13
	Storitve	23	10.503.601,84
	Gradnje	34	22.875.425,05
	Skupaj	138	195.492.346,02
Javni gospodarski zavodi	Blago	1	24.000,00
	Storitve	/	/
	Gradnje	/	/
	Skupaj	1	24.000,00
Druge osebe javnega prava	Blago	41	79.062.128,06
	Storitve	21	200.933.000,20
	Gradnje	56	119.301.201,40
	Skupaj	118	399.296.329,66
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	Blago	167	447.803.460,13
	Storitve	185	2.697.659.010,67
	Gradnje	193	442.114.861,57
	Skupaj	545	3.587.577.332,37

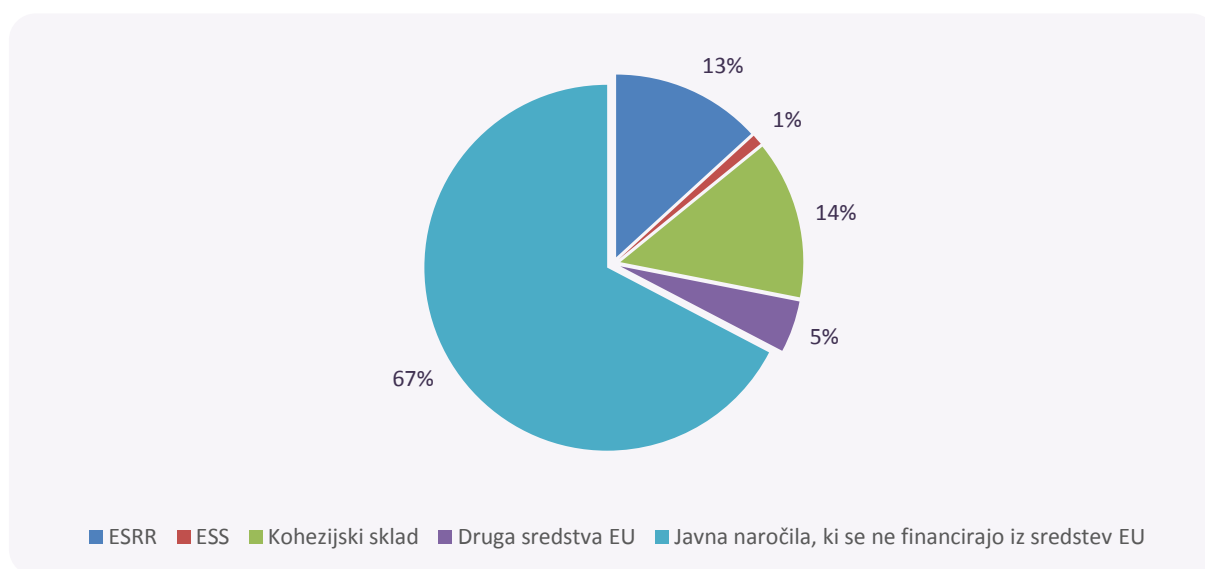
Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

3.7.5 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev EU in vrednost

Državna revizijska komisija je v letu 2013 v 67 odstotkih postopkov odločala o revizijskih zahtevkih, ki so bili vloženi v postopkih oddaje javnih naročil, ki niso bila sofinancirana iz sredstev EU.

Ostalih 33 odstotkov odločitev se nanaša na vložene zahtevke v postopkih oddaje javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev EU, in sicer: iz ESRR (72 zahtevkov), iz ESS (5 zahtevkov), iz Kohezijskega sklada (76 zahtevkov) ter iz drugih sredstev EU (25 zahtevkov).

Grafikon št.: 17 - Skupno število rešenih revizijskih zahtevkov glede na sofinanciranje iz sredstev EU



Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Tabela št.: 25 - Skupno število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev EU in vrednost teh javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež glede na sofinanciranje v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	41	527.499.110,67	40
- ESRR	11	94.272.558,00	11
- ESS	1	0,00	1
- Kohezijski sklad	28	433.226.552,67	27
- Druga sredstva EU	1	0,00	1
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	62	1.544.912.150,17	60
SKUPAJ	103	2.072.411.260,84	19
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Vrednost	Delež glede na sofinanciranje v odstotkih
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	137	953.005.863,79	31
- ESRR	61	296.152.226,26	14
- ESS	4	1.796.480,00	1
- Kohezijski sklad	48	554.953.063,51	11
- Druga sredstva EU	24	100.104.094,02	5
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	305	562.160.207,74	69
SKUPAJ	442	1.515.166.071,53	81
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	545	3.587.577.332,37	100

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

V tabeli so prikazani podatki o številu rešenih zahtevkov, ločeni na revizijske zahtevke vložene pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila oz. priznanju sposobnosti ter po odločitvi. Obenem so predstavljeni podatki o številu in vrednosti javnih naročil, ki so sofinancirana iz sredstev EU ter iz katerih skladov. Predstavljeni so tudi podatki o številu in vrednosti javnih naročil, ki niso sofinancirana iz sredstev EU.

Tabela št.: 26 - Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, sofinanciranje iz sredstev EU in njihovo vrednost

Naročnik	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število rešenih zahtevkov za revizijo	Vrednost
Organi Republike Slovenije	DA	54	604.509.502,85
	NE	95	1.702.186.014,38
	Skupaj	149	2.306.695.517,23
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	DA	87	561.722.417,90
	NE	46	38.827.545,85
	Skupaj	133	600.549.963,75
Javni skladi	DA	/	/
	NE	4	85.187.819,88
	Skupaj	4	85.187.819,88
Javne agencije	DA	/	/
	NE	2	331.355,83
	Skupaj	2	331.355,83
Javni zavodi	DA	21	33.556.340,71
	NE	117	161.936.005,31
	Skupaj	138	195.492.346,02
Javni gospodarski zavodi	DA	/	/
	NE	1	24.000,00
	Skupaj	1	24.000,00
Druge osebe javnega prava	DA	14	267.078.000,00
	NE	104	132.218.329,66
	Skupaj	118	399.296.329,66
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	DA	176	1.466.866.261,46
	NE	369	2.120.711.070,91
	Skupaj	545	3.587.577.332,37

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

3.8 Delo Državne revizijske komisije v letu 2013 v primerjavi z letom 2012

Poleg že navedenih podatkov, katerih zbiranje zahteva 69. člen ZPVPJN, v nadaljevanju prikazujemo še delo Državne revizijske komisije v primerjavi z letom 2012. Iz predstavljenih podatkov izhaja podrobnejši vsebinski in primerjalni prikaz postopkov pravnega varstva, ki so se v analiziranem obdobju vodili pred tem organom.

3.8.1 Primerjava rešenih zahtevkov glede na leto 2012

Državna revizijska komisija je v letu 2013 odločila skupno o 545 revizijskih zahtevkih¹⁹ in v letu 2012 odločila o 505 zahtevkih.

Tabela št.: 27 - Število rešenih zahtevkov za revizijo po vrsti odločitve

VRSTA ODLOČITVE	Leto 2013		Leto 2012		Indeks 13/12
	Število	Delež v odstotkih	Število	Delež v odstotkih	
Zavrženi zahtevki za revizijo	32	6	35	7	91
Zavrjeni zahtevki za revizijo	288	53	235	46	123
Delno ugodeni zahtevki za revizijo	33	6	26	5	127
Ugodeni zahtevki za revizijo	133	24	164	33	81
Razveljavljeni postopki	15	3	22	4	68
Ustavljeni postopki	41	7	18	4	228
Vrnjeno naročniku v odločanje	3	1	5	1	60
SKUPAJ	545	100	505	100	108

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

V letu 2013 smo v 33 odstotkih sledili vlagateljem ter ugodili ali delno ugodili revizijskim zahtevkom oziroma delno ali v celoti razveljavili postopke oddaje javnih naročil. Če ta podatek primerjamo z letom 2012, ko smo v 42 odstotkih sledili vlagateljem, ugotovimo, da se je odstotek vsebinsko ugodenim zahtevkom zmanjšal za 9 odstotkov. Opaziti je tudi, da se je v letu 2013 bistveno povečalo število ustavljenih revizijskih postopkov, kar gre pripisati tudi noveli ZPVPJN-A in določbi, skladno s katero je vlagatelj v primeru, ko umakne svoj zahtevek za revizijo po prejemu naročnikove odločitve o zavrnitvi zahtevka za revizijo ter preden Državna revizijska komisija sprejme odločitev o zahtevku za revizijo, upravičen do povračila polovice plačane takse za predrevizijski in revizijski postopek²⁰.

¹⁹ V letu 2013 je Državna revizijska komisija odločila tudi o 53 revizijskih zahtevkih, ki so bili vloženi v letu 2012.

²⁰ 12. člen ZPVPJN-A

Tabela št.: 28 - Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve in njihovo vrednost v EUR

VRSTA ODLOČITVE	Leto 2013	Leto 2012	Indeks 13/12
	Vrednost	Vrednost	
Zavrženi zahtevki za revizijo	109.504.831,40	31.359.989,51	349
Zavrtnjeni zahtevki za revizijo	2.082.330.922,66	1.189.994.729,50	174
Delno ugodeni zahtevki za revizijo	725.625.231,60	512.404.942,20	141
Ugodeni zahtevki za revizijo	408.187.420,39	1.238.962.689,61	33
Razveljavljeni postopki	12.640.973,62	20.723.323,00	61
Ustavljeni postopki	247.744.613,00	261.036.790,76	95
Vrnjeno naročniku v odločanje	1.543.339,70	3.746.933,74	41
SKUPAJ	3.587.577.332,37	3.258.229.398,32	110

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

V letu 2013 je bila skupna vrednost sporov, ki so se vodili pred Državno revizijsko komisijo, za približno 10 odstotkov višja od skupne vrednosti sporov pred tem organom v letu 2012. Navedena razlika izhaja predvsem iz dejstva, da je Državna revizijska komisija v letu 2013 obravnavala 8 odstotkov več zadev kot v letu 2012.

Tabela št.: 29 - Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve in sofinanciranje iz sredstev EU

VRSTA ODLOČITVE	Leto 2013		Leto 2012	
	DA	NE	DA	NE
Zavrženi zahtevki za revizijo	8	24	5	30
Zavrtnjeni zahtevki za revizijo	87	201	31	204
Delno ugodeni zahtevki za revizijo	13	20	1	25
Ugodeni zahtevki za revizijo	44	89	23	141
Razveljavljeni postopki	2	13	5	17
Ustavljeni postopki	20	21	16	2
Vrnjeno naročniku v odločanje	2	1	0	5
SKUPAJ	176	369	81	424

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

V letu 2013 je Državna revizijska komisija v približno tretjini vseh revizijskih zahtevkov odločala o postopkih oddaje javnih naročil, ki so bili sofinancirani iz sredstev EU. V letu 2012 so bili tovrstni postopki oddaje javnih naročil obravnavani v 16 odstotkih vseh rešenih zahtevkov. Iz primerjave med ugodenimi zahtevki za revizijo v postopkih oddaje javnih naročil, ki so bili sofinancirani iz sredstev EU, ter postopkih oddaje javnih naročil, ki niso bili sofinancirani iz sredstev EU, je mogoče ugotoviti, da je

odstotek delno ali v celoti razveljavljenih postopkov pri obeh skupinah javnih naročil podoben – približno 33 odstoten. Iz tega je moč sklepati, da je pri postopkih javnega naročanja, ki so financirani iz sredstev EU, zaslediti podoben obseg kršitev predpisov o javnem naročanju kot v postopkih, ki niso financirani iz sredstev EU. Glede na leto 2012 je odstotek ugodenim zahtevkom za revizijo v postopkih javnega naročanja, ki so bili sofinancirani iz sredstev EU, v letu 2013 rahlo padel (za približno 2 odstotka).

Tabela št.: 30 - Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na predmet javnega naročila

PREDMET JAVNEGA NAROČILA	Leto 2013		Leto 2012		Indeks glede na število zahtevkov 13/12
	Število	Delež v odstotkih	Število	Delež v odstotkih	
Blago	167	31	186	37	90
Gradnje	185	34	131	26	141
Storitev	193	35	188	37	103
SKUPAJ	545	100	505	100	93

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Iz zgornje tabele izhaja, da so v letu 2013 prevladovali zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na oddajo storitev (35 odstotkov), sledili so jim zahtevki za revizijo na področju oddaje gradenj (34 odstotkov) ter zahtevki za revizijo na področju nabave blaga (31 odstotkov). V primerjavi z letom 2012 ugotovimo, da se je v letu 2013 povečalo število rešenih revizijskih zahtevkov na področju oddaje gradenj, nekoliko zmanjšalo pa število revizijskih zahtevkov na področju blaga. Dejstvo, da je Državna revizijska komisija kljub rahlem zmanjšanju vrednosti opravljenih gradbenih del glede na leto 2012 (podatki Statističnega urada RS) odločala o bistveno več sporih, ki so se nanašali na javna naročila gradenj, gre verjetno pripisati temu, da je konkurenčni boj med ponudniki zaradi slabšega ekonomskega stanja na področju gradbeništva za javna naročila gradenj ostrejši, kar se kaže tudi v večjem številu vloženih zahtevkov za revizijo s strani ponudnikov, ki v postopku javnega naročanja niso bili uspešni.

Tabela št.: 31 - Število rešenih zahtevkov za revizijo po vrsti postopka oddaje javnega naročila

VRSTA POSTOPKA	Leto 2013		Leto 2012		Indeks 13/12
	Število	Delež v odstotkih	Število	Delež v odstotkih	
Odprti postopek	386	71	353	70	109
Postopek s pogajanji brez predhodne objave	9	2	12	2	75
Postopek s pogajanji po predhodni objavi	39	7	37	7	105
Postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti	9	2	3	1	300
Postopek zbiranja ponudb	6	1	1	0,2	600
Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	59	11	61	12	97
Konkurenčni dialog	5	1	1	0,2	500
Naročila male vrednosti	25	4	34	7	73
Naročila pod pragom	0	0	1	0,2	0
Izjeme	7	1	2	0,4	350
SKUPAJ	545	100	505	100	108

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Iz tabele 31 je razvidno, da so se v letu 2013 naročniki najpogosteje odločali za najtransparentnejši postopek oddaje javnega naročila – to je odprti postopek. To dejstvo potrjuje tudi zajem podatkov o številu objav o javnih naročilih na portalu javnih naročil, ki za leto 2013 pokaže nekaj več kot 3000 objav o javnih naročilih po odprtem postopku, pri čemer je objav o javnih naročilih po drugem najpogostejšem postopku (postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi) nekaj manj kot 1600.

Primerjava vseh v letu 2013 prejetih zahtevkov za revizijo (glede na posamezne vrste postopka) s številom objav o naročilih na portalu javnih naročil (po posameznih vrstah postopka) pokaže, da relativno največji delež zahtevkov za revizijo ne izhaja iz najpogosteje uporabljenega odprtega postopka oddaje javnega naročila (Državna revizijska komisija je v letu 2013 zahtevek za revizijo prejela v približno 12 odstotkih vseh postopkov javnega naročanja po odprtem postopku), temveč je bilo pred Državno revizijsko komisijo relativno (glede na objave o naročilih) največje število sporov vodeno v zvezi z javnimi naročili po postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti in konkurenčnim dialogom (spor pred Državno revizijsko komisijo je bil sprožen v zvezi z več kot 20 odstotkov vseh tovrstnih postopkov oddaje javnih naročil). V zvezi s postopkoma oddaje naročila male vrednosti ter zbiranja ponudb po predhodni objavi je zabeležiti zgolj 2 odstoten oz. 3,5 odstoten pripad zahtevkov za revizijo (glede na vse tovrstne postopke javnega naročanja). Na podlagi navedenega je moč sklepati, da je največ zahtevkov za revizijo vloženih v postopkih, ki so kompleksnejši (na primer konkurenčni dialog) ter pri javnih naročilih večje vrednosti. Večje število sporov v zvezi s postopki s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti utegne izhajati iz dvofaznosti tega

postopka, saj lahko ponudniki uveljavljajo pravno varstvo tako zoper odločitev naročnika o priznanju sposobnosti, kot (kasneje) tudi zoper odločitev naročnika o oddaji javnega naročila. Iz navedenega je moč zaključiti tudi, da se naročniki največkrat odločijo za odprti postopek ne samo zaradi transparentnosti, temveč tudi iz razloga, ker je v primeru naročil večjih vrednosti ta postopek najpreprostejši za izvedbo (oz. je vsaj manj zahteven od drugih postopkov).

Tabela št.: 32 - Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na fazo oddaje javnega naročila

REŠENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Leto 2013		Leto 2012		Indeks 13/12
	Število	Delež v odstotkih	Število	Delež v odstotkih	
Pred odločitvijo naročnika o oddaji JN	103	18,9	97	19,2	106
Po odločitvi naročnika o oddaji JN	442	81,1	408	80,8	108
SKUPAJ	545	100	505	100	108

Opomba: Enaindvajset (21) prejetih zahtevkov za revizijo je bilo na dan 31.12.2013 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji

Iz tabele je razvidno, da je bilo tako v letu 2013 (81,1 odstotkov), kot v letu 2012 (80,8 odstotkov), večina zahtevkov za revizijo vloženih po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila.

