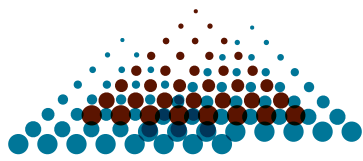


LETNO POROČILO 2010



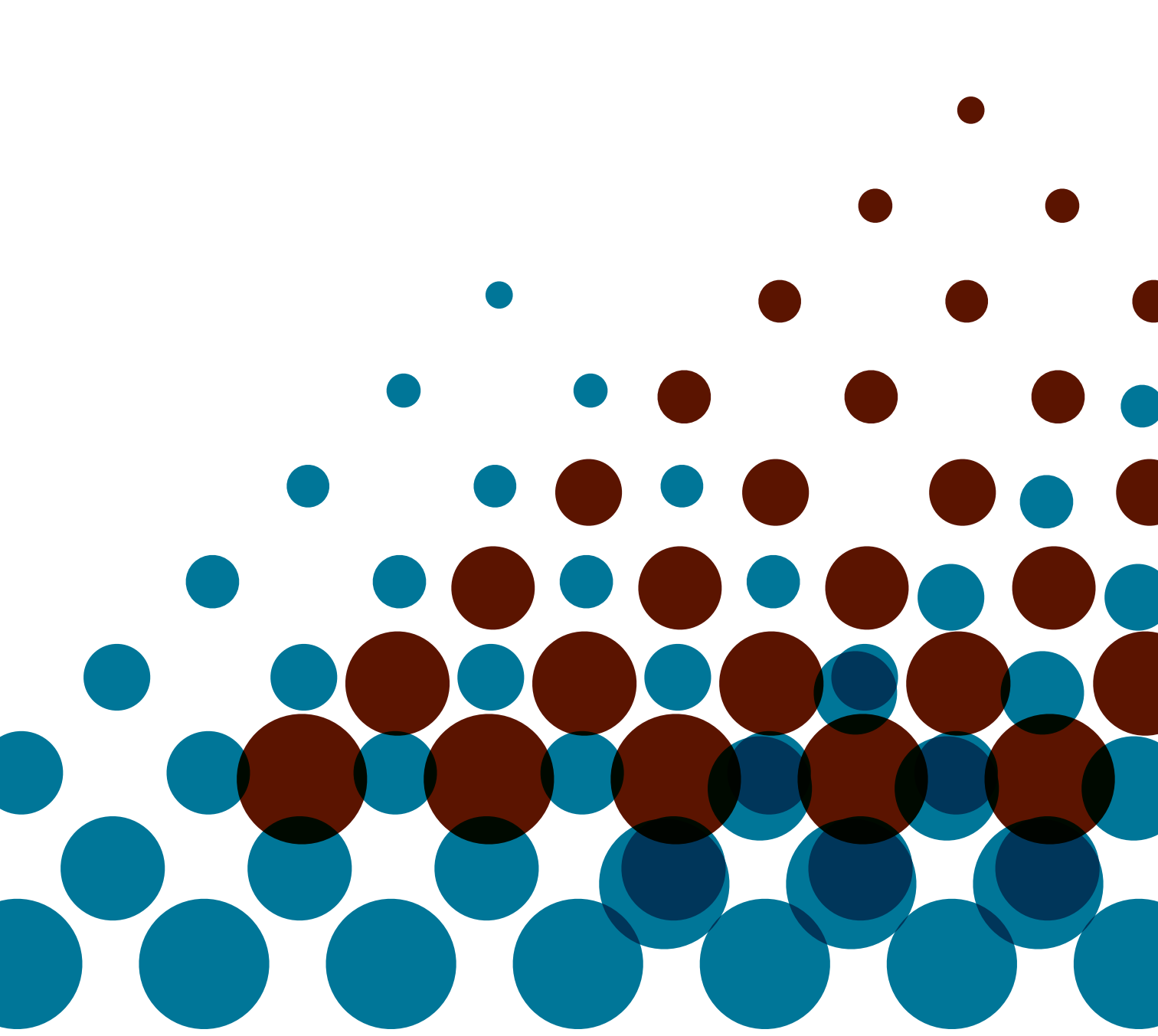
Republika Slovenija

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil



VSEBINA

1	<i>Osebna izkaznica</i>	5
2	<i>Nagovor predsednice Državne revizijske komisije</i>	6
3	<i>Zapisano v številkah</i>	9
3.1	<i>Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2010</i>	9
3.2	<i>Zahtevki za revizijo, prikazani ločeno za postopek pred in po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila</i>	12
3.3	<i>Podatki o odločitvah o zahtevkih za revizijo v letu 2010</i>	13
4	<i>Poslovno poročilo</i>	19
4.1	<i>Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih proračunskega uporabnika</i>	19
4.2	<i>Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih letnih ciljev z oceno gospodarnosti in učinkovitosti</i>	21
4.3	<i>Pričakovani rezultati</i>	24
4.4	<i>Dejavnosti</i>	27



Ime: Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil

Skrajšano ime: Državna revizijska komisija

Sedež: Slovenska 54, pp 704, 1001 Ljubljana

Telefon: + 386 1 234 28 00

Faks: + 386 1 234 28 40

e-pošta: dkom@gov.si

Spletna stran: www.dkom.si

Število zaposlenih: 21

Državna revizijska komisija je samostojen in neodvisen državni organ, ki zagotavlja pravno varstvo ponudnikov v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil. Prvi odstavek 4. člena ZRPJN določa: »Pravno varstvo ponudnikov v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil zagotavlja poseben, neodvisen in samostojen državni organ nadzora nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil, Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (skrajšano: Državna revizijska komisija).«

Poseben organ za pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil je bil ustanovljen že z Zakonom o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 24/97); to je bila komisija, pristojna za revizijo postopkov oddaje javnih naročil. S sprejemom ZRPJN, ki je določil status in pristojnosti Državne revizijske komisije, pa so bili zagotovljeni tudi formalni pogoji za vzpostavitev neodvisnega in samostojnega položaja tega organa.

Državna revizijska komisija ima predsednika in štiri člane, ki jih imenuje Državni zbor. Sedanja sestavo Državne revizijske komisije je Državni zbor imenoval 25. septembra 2009 s sklepom, s katerim so v Državno revizijsko komisijo imenovane naslednje članice: mag. Maja Bilbija, Sonja Drozdek – Šinko, mag. Nataša Jeršič in Vida Kostanjevec (Uradni list RS, št. 77/2009). 22. oktobra 2009 pa je bila s sklepom imenovana še predsednica Državne revizijske komisije Miriam Ravnikar Šurk (Uradni list RS, št. 84/2009). Predsednica in članice komisije so (novi) 5-letni mandat nastopile 24. decembra 2009.

Neodvisnost Državni revizijski komisiji zagotavlja ZRPJN, ki med drugim določa, da se sredstva za delo Komisije zagotovijo v proračunu Republike Slovenije na predlog Državne revizijske komisije; o porabi teh sredstev Komisija odloča sama. Podrobnejšo organizacijo in način dela Državne revizijske komisije ureja Poslovnik Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil.

Državna revizijska komisija enkrat letno poroča o svojem delu in ga poda Vladi Republike Slovenije ter Državnemu zboru Republike Slovenije. Poročilo o delu vsebuje vse pomembnejše podatke o delu, porabi sredstev, sprejetih stališčih in ugotovitvah Državne revizijske komisije.

2 NAGOVOR PREDSEDNICE DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE

Drugi pogled, pogled drugih

Pogled v preteklo leto 2010 pokaže, da je Državna revizijska komisija neodvisna, strokovna in učinkovita ustanova, ki se zna in zmore v interesu zakonitosti postopka spoprijeti s prav vsako preizkušnjo. Zato se zahvaljujem vsem kolegom in sodelavcem. A letno poročilo seveda ni namenjeno nam samim, kaj šele, da bi bilo samo sebi namen. Namenjeno je pogledu drugih na naše delo, ki pa je ravno po definiciji ponovni, drugi pogled.

*Poglejmo torej v preteklo leto, da bi vsi vi, uporabniki, vlagatelji zahtev za revizije in revidiranci – lahko skrbno premotri našo delo. Imejmo pri tem vsi skupaj pred očmi, da je naš temeljni cilj **ugotavljanje zakonitosti postopka oddaje javnega naročila, pri čemer moramo zagotoviti pravno varstvo ponudnikov v postopkih javnega naročanja na temelju enakega dostopa ponudnikov do trga javnih naročil**. Odločanje o zakonitosti postopkov porabe javnih sredstev in sredstev iz evropskega proračuna je velika odgovornost. Naše delo terjajo, da se prav vsi udeleženci teh procesov odločanja svoje odgovornosti ne le zavedajo, ampak jo z vsemi posledicami tudi prevzamejo.*

*Iz podrobnih tabel in pogač v nadaljevanju boste razbrali natančne številke, s katerimi je praviloma najlažje opredeliti učinkovitost. Tako boste videli, da smo v letu 2010 prejeli 419 zahtevkov za revizijo. In ne bo vas presenetilo, da je bilo največ zahtevkov, 169 ali 40,3 odstotka, vloženih na področju **gradenj**, kjer so ocenjene vrednosti najvišje. Sledijo zahtevki za revizijo s področja **storitev** (133 zahtevkov ali 31,7 odstotka) in **blaga** (117 ali 27,9 odstotka). Skupna ocena vrednosti obravnavanih zahtevkov za revizijo je v letu 2010 znašala 4,1 milijarde evrov (ker se nekateri zahtevki ponavljajo večkrat, je znesek informativen).*

Od 419 prejetih zahtevkov za revizijo je Državna revizijska komisija v letu 2010 rešila štiristo in enega! Preostalih osemnajst smo seveda tudi rešili v prvih mesecih leta 2011, vendar smemo v letnem poročilu upoštevati podatke o rešenih zahtevkih za revizijo na zadnji dan leta 2010.

V letu 2010 smo v kar 44 odstotkih ugodili vlagateljem in v celoti ali delno razveljavili postopek oddaje javnih naročil. Ta podatek je za pogled bralca morda videti uspeh, saj priča o našem skrbnem delu, a verjemite, da bi si želeli vsako leto nižji odstotek, saj bi ta pričal o vedno bolj izpeljanih postopkih. To stopnjo »uspešnosti« torej že

prihodnje leto rade volje znižamo, za kar si že zdaj aktivno prizadevamo, pa tudi v prihodnje bomo nadaljevali z izobraževanjem in ozaveščanjem različnih ciljnih javnosti. O naši dosedanji zavzetosti pri promociji strokovnega znanja pričajo strokovna predavanja, o samozavesti v stroki pa tudi izmenjava dobrih praks z obiski na Dunaju, v Rimu in Budimpešti. Z vsemi temi dejavnostmi bomo intenzivno nadaljevali.

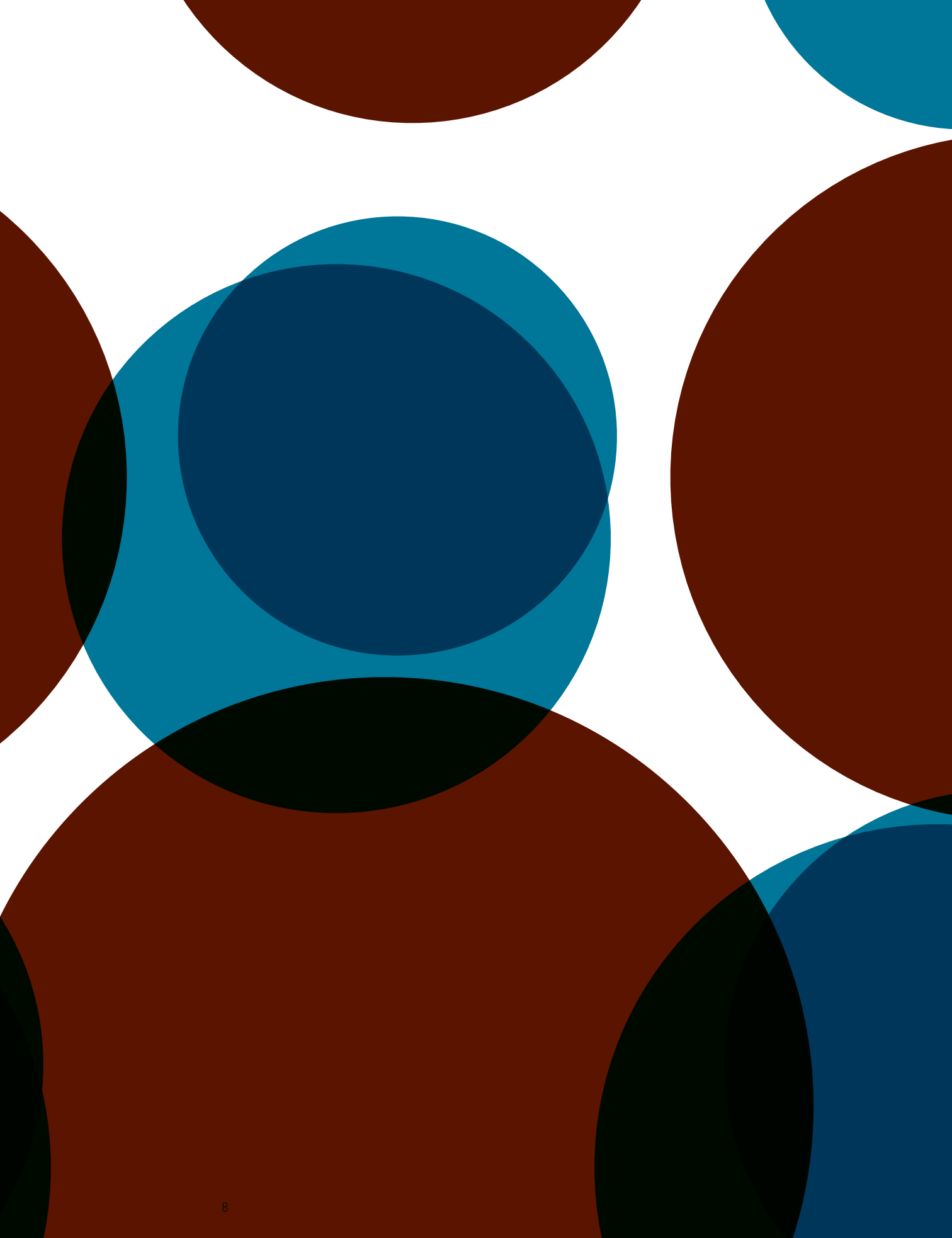
In tako se pogled nazaj samodejno obrača v pogled naprej, v naše prihodnje delovanje. **Kakšna je torej perspektiva našega dela, kakšna je vizija revizije?**

Ponosna sem na ekipo, s katero delam, in zato sem trdno prepričana, da bomo naše delo še izboljšali. Pri tem nam bo zagotovo v pomoč tudi dejstvo, da je bil letos v Državnem zboru sprejet Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN), ki začne veljati 3. julija 2011. V skladu z direktivami Evropskega parlamenta in Sveta prinaša racionalizacijo postopkov pravnega varstva, ki potekajo med naročnikom in Državno revizijsko komisijo, sodobneje pa ureja varstvo obrambnega in varnostnega interesa v postopkih oddaje javnih naročil ter pravno varstvo po sklenitvi pogodbe o izvedbi javnega naročila.

Z odlično ekipo in novo zakonsko podlago smo torej pripravljeni na prihodnje izzive, vsem bralcem pričujočega letnega poročila pa se vnaprej zahvaljujem za pozornost ob prebiranju rezultatov našega dela.

Miriam Ravnikar Šurk, univ. dipl. prav.
predsednica Državne revizijske komisije





3 ZAPISANO V ŠTEVILKAH

3.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2010

Postopek revizije se po ZRPJN začne pred naročnikom, nadaljuje pa pred Državno revizijsko komisijo na podlagi odstopa zahtevka za revizijo iz 17. člena ZRPJN (poleg primerov pritožb na podlagi 12., 13. in 17. člena ZRPJN).

Po prejemu zahtevka za revizijo predsednica Državne revizijske komisije s sklepom dodeli zahtevek za revizijo v odločanje pristojnemu senatu ter obenem po načelu naravnega sodnika, tj. upošteva abecedni red začetnic priimkov članic Državne revizijske komisije, po vrstnem redu prejema določi predsednico in članice senata ali pa zahtevek dodeli posamezni članici Državne revizijske komisije. Predsednica Državne revizijske komisije določi za odločanje o posameznem zahtevku za revizijo senat oziroma posamezno članico na podlagi določil ZRPJN in glede na zahtevnost primera, pri čemer upošteva vrednost predmeta javnega naročila, obsežnost dokumentacije in druge okoliščine, ki so pomembne za presojo zahtevnosti posameznega primera. Posamezna članica Državne revizijske komisije odloča o zahtevku za revizijo, če v skladu z zakonom ali poslovníkom ni treba imenovati senata.

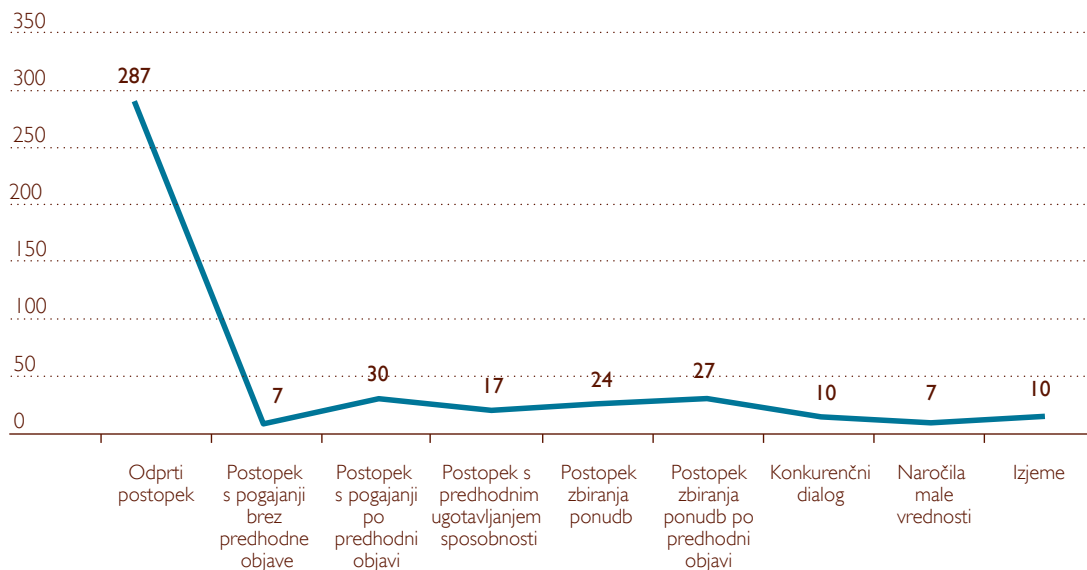
<i>Tabela št. 1</i> Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2010 po vrsti postopka oddaje javnega naročila	Zap. št.	Vrsta postopka oddaje javnega naročila	Število prejetih zahtevkov v letu 2010
	1	Odprti postopek	287
	2	Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	7
	3	Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	30
	4	Postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti	17
	5	Postopek zbiranja ponudb	24
	6	Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	27
	7	Konkurenčni dialog	10
	8	Naročila male vrednosti	7
	9	Izjeme	10
		Skupaj	419

Državna revizijska komisija je v letu 2010 prejela 419 zahtevkov za revizijo¹.

¹ V nadaljevanju uporabljamo pojem »zahtevki za revizijo«, vendar so v predstavljenih številkah zajete tudi pritožbe in predlogi po 11. in 11. a členu ZRPJN, ki so vloženi samostojno (ne v okviru odločanja o zahtevkih za revizijo).

Število zahtevkov za revizijo tudi ni enako skupnemu številu opravičnih števil, saj je pogosto v isti revizijski zadevi vloženi več zahtevkov za revizijo, ki se obravnavajo skupaj.

Grafikon št. 1
Število prejetih
zahtevkov za revizijo
v letu 2010 po vrsti
postopka oddaje
javnega naročila



V letu 2010 je bilo največ prejetih zahtevkov za revizijo v odprtih postopkih oddaje javnih naročil.

Tabela št. 2
Število prejetih
zahtevkov za revizijo
v letu 2010 po
predmetu oddaje
javnega naročila

Zap. št.	Predmet javnega naročila	Število prejetih zahtevkov v letu 2010
1	Blago	117
2	Gradnje	169
3	Storitve	133
	Skupaj	419

Po pregledu števila prejetih zahtevkov za revizijo v letih 2010 smo ugotovili, da se je v letu 2010 največ zahtevkov za revizijo nanašalo na področje gradenj (169 zahtevkov ali 40,3 odstotka). Manjši je bil pripad zadev s področja storitev (133 zahtevkov ali 31,7 odstotka). V letu 2010 se je najmanj zahtevkov za revizijo nanašalo na področje blaga (117 zahtevkov ali 27,9 odstotka).

Tabela št. 3
Število prejetih
zahtevkov za revizijo v
letu 2010 po mesecih

Zap. št.	Število prejetih zahtevkov v letu 2010 po mesecih	
1	januar	24
2	februar	19
3	marec	34
4	april	44
5	maj	28
6	junij	35
7	julij	40
8	avgust	41
9	september	48
10	oktober	43
11	november	35
12	december	28
	Skupaj	419

Iz zgornje tabele je razvidno, da je bil v letu 2010 prvi večji pripad zabeležen aprila, potem pa julija, avgusta, septembra in oktobra.

Tabela št. 4
Število prejetih
zahtevkov za
revizijo v letu 2010
po naročnikih
(najpogostejši):

Zap. št.	Naročnik	Skupaj
1	Družba za avtoceste v RS, d.d.	33
2	Slovenske železnice, d.o.o., Ljubljana	18
3	Ministrstvo za promet, Direkcija RS za ceste	16
4	Ministrstvo za javno upravo	10
5	Ministrstvo za obrambo	8
6	Infra, d.o.o., Leskovec pri Krškem	8
7	Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	7
8	Univerza v Mariboru	7
9	Univerzitetni klinični center Ljubljana	7
10	Občina Kočevje	7
11	Ministrstvo za okolje in prostor	7
12	Elektro Slovenija, d.o.o., Ljubljana	7

K zgornji tabeli velja dodati opozorilo, da število vloženih zahtevkov za revizijo zoper postopke oddaje javnih naročil navedenih naročnikov nikakor ne pomeni, da gre v teh primerih tudi za največje kršitelje predpisov o javnih naročilih, saj v tej tabeli niso zajete tudi odločitve Državne revizijske komisije, temveč zgolj število prejetih zahtevkov, vloženih zoper ravnanja naštetih naročnikov.

3.2 Zahtevki za revizijo, prikazani ločeno za postopek pred in po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila

Državna revizijska komisija je dolžna, v skladu z določilom prvega odstavka 33. člena ZRPJN, Vladi Republike Slovenije in drugim, sporočiti tudi podatke, ki prikazujejo zahtevke za revizijo, vložene pred odločitvijo naročnika in (ločeno) po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila, ter podatek, ali je sklep o razveljavitvi posledica neupoštevanja odločitve Državne revizijske komisije o odpravi kršitev v postopku pred sprejemom odločitve o dodelitvi javnega naročila. Ker nimamo na voljo informacij o kasnejših odločitvah naročnikov, ki so jih le-ti sprejeli po prejemu odločitev s strani Državne revizijske komisije, tudi nimamo objektivnih možnosti za pripravo analiz, ki bi pokazale, v katerih primerih je sklep o razveljavitvi postopka oddaje javnega naročila posledica neupoštevanja odločitve Državne revizijske komisije.

Tabela št. 5 Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2010 po vrsti postopka oddaje javnega naročila pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila in po njej	Zap. št.	Vrsta postopka oddaje javnega naročila	Pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN	Po odločitvi naročnika o dodelitvi JN	Skupaj
	1	Odprti postopek	48	239	287
	2	Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	1	6	7
	3	Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	11	19	30
	4	Postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti	1	16	17
	5	Postopek zbiranja ponudb	4	20	24
	6	Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	10	17	27
	7	Konkurenčni dialog	2	8	10
	8	Naročila male vrednosti	1	6	7
	9	Izjeme	3	7	10
		Skupaj	81	338	419

Iz tabele je razvidno, da je bilo pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila vloženi 19 odstotkov zahtevkov, po odločitvi naročnika pa 81 odstotkov zahtevkov za revizijo. Predstavljeni odstotek pokaže, da je bila večina zahtevkov za revizijo vložena po odločitvi naročnika o dodelitvi javnega naročila, kar kaže, da se je v primerjavi z letom 2009 rahlo povečal odstotek vloženi zahtevkov pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila (v letu 2009 je bilo vloženi 13 odstotkov zahtevkov za revizijo pred odločitvijo naročnika o dodelitvi naročila).

Tabela št. 6
Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2010 po predmetu oddaje javnega naročila pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila in po njej

Zap. št.	Predmet javnega naročila	Pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN	Po odločitvi naročnika o dodelitvi JN	Skupaj
1	Blago	22	95	117
2	Gradnje	20	149	169
3	Storitve	39	94	133
	Skupaj	81	338	419

Iz tabele je razvidno, da je bilo pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila največ (48,1 odstotkov) zahtevkov vloženih na področju storitev, po odločitvi naročnika pa na področju gradenj - kar 44,1 odstotkov. Predstavljene številke pokažejo, da je bila večina zahtevkov za revizijo vložena po odločitvi naročnika o dodelitvi javnega naročila - 80,7 odstotka.

Tabela št. 7
Število rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2010 po vrsti odločitve pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila in po njej

Zap. št.	Vrsta odločitve o zahtevku za revizijo	Pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN	Po odločitvi naročnika o dodelitvi JN	Skupaj
1	Zavržen zahtevek za revizijo	26	142	168
2	V celoti razveljavljen postopek	5	2	7
3	Delno razveljavljen postopek	31	34	65
4	Razveljavljena odločitev o izbiri	4	95	99
5	Umik zahtevka	5	6	11
6	Zavržen zahtevek	5	35	40
7	Vrnjeno naročniku v odločanje	1	4	5
8	Drugo	0	6	6
	Skupaj	77	324	401

Opomba: Osemnajst prejetih zahtevkov je bilo dne 31. 12. 2010 še v odločanju.

Iz tabele je mogoče razbrati, da se 168 zavrženih zahtevkov za revizijo v 15,5 odstotka primerov nanaša na fazo pred odločitvijo naročnika o dodelitvi, 84,5 odstotka pa na fazo po odločitvi naročnika.

3.3 Podatki o odločitvah o zahtevkih za revizijo v letu 2010

Državna revizijska komisija odloča v mejah zahtevka za revizijo. Ob upoštevanju meja zahtevka za revizijo odloča tudi o kršitvah, za katere vlagatelj ni vedel ali ni mogel vedeti, pa so vplivale na odločitev naročnika o dodelitvi naročila (19. člen ZRPJN).

Vlagatelj zahtevka za revizijo mora poleg zatrjevanih kršitev navesti tudi dejstva in dokaze, s katerimi se te kršitve dokazuje. Državna revizijska komisija lahko pri odločanju o posameznem revizijskem zahtevku zahteva od strank in drugih oseb tudi dodatna pojasnila. Pravila pravnega postopka, ki se v revizijskem postopku smiselno uporabljajo na podlagi petega odstavka 3. člena ZRPJN (7. člen Zakona o pravnem postopku – ZPP, Uradni list RS, št. 73/2007 in 45/2008 – UPB3, v nadaljevanju: ZPP), določajo, da morajo stranke navesti vsa

dejstva, na katera se opirajo njihovi zahtevki, in predložiti dokaze, s katerimi ta dejstva dokazujejo. Sodišče sme ugotoviti dejstva, ki jih stranke niso navajale, in izvajati dokaze, ki jih stranke niso predlagale, če iz obravnave in dokazovanja izhaja, da imajo stranke namen razpolagati z zahtevki, s katerimi ne morejo razpolagati. Pri tem pa svoje odločitve ne sme opreti na dejstva, glede katerih strankam ni bila dana možnost, da se o njih izjavijo.

Vloženi zahtevki za revizijo ne zadržijo postopka oddaje javnega naročila. Čeprav je vloženi zahtevki za revizijo, lahko naročnik nadaljuje z izvedbo postopka oddaje javnega naročila, ne sme pa skleniti pogodbe (prvi in drugi odstavek 11. člena ZRPJN). Na podlagi določb tretjega odstavka 11. člena ZRPJN se lahko naročnik ob prejemu zahtevka za revizijo odloči, da se izvajanje postopka oddaje javnega naročila zadrži do odločitve Državne revizijske komisije in o tem najpozneje v treh dneh obvesti vse udeležence v postopku oddaje javnega naročila. Skladno s četrtem odstavkom 11. člena ZRPJN lahko Državna revizijska komisija na predlog vlagatelja zahtevka za revizijo sprejme sklep, da vloženi zahtevki za revizijo zadržijo nadaljnje aktivnosti naročnika v postopku oddaje javnega naročila v celoti ali jih zadržijo le deloma, na obrazloženi predlog naročnika pa lahko skladno z 11. a členom ZRPJN sprejme sklep, da vloženi zahtevki za revizijo ne zadržijo sklenitve pogodbe o oddaji javnega naročila.

Kadar so izpolnjene vse procesne predpostavke za odločanje o zahtevku za revizijo, senat oziroma posamezen član Državne revizijske komisije odloči o zahtevku za revizijo in izda sklep najpozneje v 15 dneh od prejema zahtevka in celotne dokumentacije ter morebitnih dodatnih pojasnil. V utemeljenih primerih se lahko rok za odločitev podaljša za največ 20 dni (20. člen ZRPJN).

V zvezi s tem je treba dodati, da ima Državna revizijska komisija zgolj kasatorična pooblastila, kar pomeni, da s svojim sklepom ne more nadomestiti odločitve naročnika o izbiri najugodnejšega ponudnika ali druge odločitve v postopku oddaje javnega naročila.

Z revizijskim postopkom so povezani tudi stroški, ki jih ureja ZRPJN v 22. členu; ti so praviloma vezani na uspeh v revizijskem postopku. Ob tem Državna revizijska komisija ugotavlja, da se stroški revizijskega postopka v primerjavi s prejšnjimi leti povečujejo predvsem zaradi povečane zahtevnosti sporov, ki so vezani na različna tehnična, finančna in druga strokovna vprašanja, kar zahteva sodelovanje izvedencev in drugih strokovnjakov pri odločanju o revizijskih zahtevkih. Odvetniške nagrade so predvidene enotno, in sicer za celotni revizijski postopek od 200 do 1.400 evrov.

Sklep Državne revizijske komisije učinkuje sam po sebi, zato posebna izvršba ni niti potrebna niti ni možna. Izjema je odločitev o stroških, ki je v ZRPJN določena kot izvršilni naslov (22. člen ZRPJN). Po razveljavitvi postopka ali dela postopka pravnih učinkov naročnikovih dejanj ni več. Pravna oziroma obligatorna moč sklepov je nesporna.

Tabela št. 8
Število rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2010 po vrsti odločitve o zahtevku

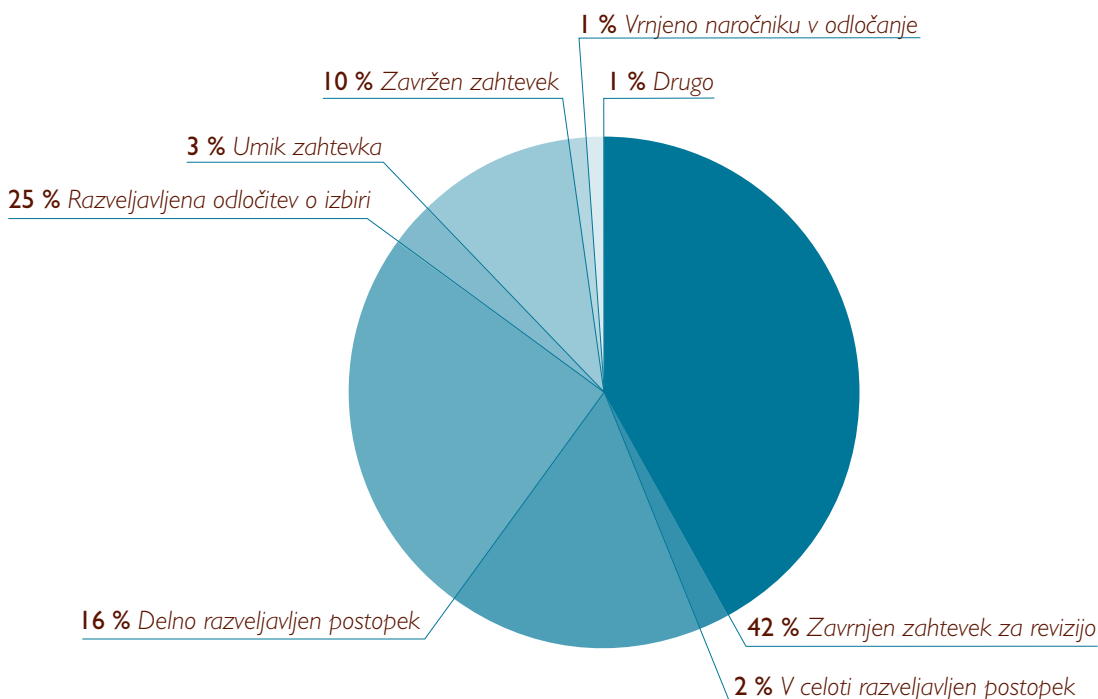
Zap. št.	Vrsta odločitve o zahtevku za revizijo	Število rešenih zahtevkov v letu 2010
1	Zavrnen zahtevek za revizijo	168
2	V celoti razveljavljen postopek	7
3	Delno razveljavljen postopek	65
4	Razveljavljena odločitev o izbiri	99
5	Umik zahtevka	11
6	Zavržen zahtevek	40
7	Vrnjeno naročniku v odločanje	5
8	Drugo	6
	Skupaj	401

Opomba: Osemnajst prejetih zahtevkov je bilo dne 31. 12. 2010 še v odločanju.

Državna revizijska komisija je v letu 2010 rešila 401 zahtevek.

Ob tem je potrebno opozoriti, da je Državna revizijska komisija lahko v času priprave letnega poročila upoštevala le podatke o rešenih zahtevkih za revizijo pred pripravo poročila. ZRPJN namreč Državni revizijski komisiji določa rok za oddajo letnega poročila do konca januarja. Glede na obliko, v kateri se izdaja letno poročilo, je bilo potrebno upoštevati analizo rešenih zadev na dan 31. 12. 2010.

Grafikon št. 2
Rešeni zahtevki za revizijo v letu 2010 po vrsti odločitve o zahtevku



V letu 2010 smo v 44 odstotkih sledili vlagateljem (v letu 2009 smo vlagateljem sledili v 42 odstotkih, v letu 2008 v 44 odstotkih, v letu 2007 v 32 odstotkih, v letu 2006 v 38 odstotkih, v letu 2005 v 38 odstotkih) ter vsaj delno oziroma v celoti razveljavili postopek oddaje javnih naročil. Če ta podatek primerjamo z letom 2000, ko smo ugodili vlagateljem v 48 odstotkih primerov, ter z letom 2001, ko smo to storili kar v 53 odstotkih, ugotovimo, da se odstotek vsebinsko ugodnim zahtevkom za revizijo rahlo zmanjšuje.

Tabela št. 9
Število vloženih zahtevkov za revizijo v letu 2010 po vlagateljih

Zap. št.	Vloženi zahtevki po vlagateljih v letu 2010	Število vloženih zahtevkov	Število rešenih zahtevkov
1	Kandidati oz. ponudniki	418	400
2	Ministrstvo za finance, Sektor za javna naročila, gospodarske javne službe in koncesije	0	0
3	Urad RS za varstvo konkurence	1	1
4	Državno pravobranilstvo RS	0	0
	Skupaj	419	401

Opomba: Osemnajst prejetih zahtevkov je bilo dne 31. 12. 2010 še v odločanju.

Iz zgornje tabele je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2010 prejela en zahtevek za revizijo s strani organov, ki so pristojni za varstvo javnega interesa (2. odstavek 9. člena ZRPJN).

Tabela št. 10
Število rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2010 po posameznih intervalnih obdobjih odločanja (v dnevih)

Zap. št.	Intervalno obdobje odločanja o zahtevku za revizijo v dnevih	Število rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2010
1	1-5	53
2	6-10	118
3	11-15	123
4	16-20	45
5	21-25	19
6	26-30	15
7	31-35	12
8	36-40	3
9	41-45	6
10	46-50	1
11	51-55	3
12	56-60	1
13	61-65	2
	Skupaj	401

Najpogosteje so se odločitve sprejemale v 11 do 15 dneh (30,6 odstotka).

Tabela št. 11
Odločanje o prejetih zahtevkih za revizijo v letu 2010 glede na način odločanja pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila in po njej

Zap. št.	Način odločanja o prejetih zahtevkih za revizijo	Pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN	Po odločitvi naročnika o dodelitvi JN	Skupaj
1	Posamezna članica Državne revizijske komisije	11	47	58
2	Senat Državne revizijske komisije	70	291	361
	Skupaj	81	338	419

Iz tabele je razvidno, da je Državna revizijska komisija v 86 odstotkih primerov zahtevke za revizijo reševala v sestavi senatov, kar sovpada s podatkom o porastu prejetih zahtevkov za revizijo, ki se nanašajo na oddajo gradenj, saj so na tem področju razpisane vrednosti predmeta javnih naročil najvišje ter praviloma presegajo vrednostni prag, od katerega mora naročnik objaviti razpis v Uradnem listu Evropske unije.

Pri analizi reševanja prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2010 smo poskušali izraziti ocenjeno vrednost javnih naročil, o katerih je Državna revizijska komisija odločala v letu 2010 in pri tem vpogledali oziroma pridobili razpoložljive podatke iz naročnikove izračunane ocenjene vrednosti javnega naročila. Pri tem smo ugotovili, da je ocena skupne vrednosti obravnavanih zahtevkov za revizijo okoli 4,1 milijarde evrov (v letu 2009 2,32 milijarde evrov, v letu 2008 1,22 milijarde evrov, v letu 2007 1,43 milijarde evrov). Predstavljena ocenjena vrednost je zgolj informativni podatek, saj se določeni zahtevki za revizijo ponavljajo. Pri tem je potrebno upoštevati, da je bilo največje število revizijskih zahtevkov vloženih v postopkih oddaje javnih naročil na področju gradenj – torej v tistih postopkih, kjer so ocenjene vrednosti najvišje.

Državna revizijska komisija še ugotavlja, da so zahtevki za revizijo čedalje bolj kompleksni in obsežni in da odločanje o njih zahteva vedno bolj poglobljen študij in znanje z različnih področij. Nema lokrat pa terjajo zahtevki za revizijo tudi pritegnitev zunanjih strokovnjakov. Poleg tega pa se je v letu 2010 za 78 odstotkov povečal pripad prekrškovnih zadev v primerjavi z letom 2009. V primerjavi z letom 2008 pa ugotavljamo 118-odstotno povečanje pripada prekrškovnih zadev.



4 POSLOVNO POROČILO

4.1 Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih proračunskega uporabnika

Opis podprograma

Poslanstvo in ključna naloga podprograma sta namenjena dejavnosti Državne revizijske komisije, da v skladu z Zakonom o javnih naročilih, Zakonom o reviziji postopkov javnega naročanja, Poslovníkom Državne revizijske komisije in drugimi zakoni zagotavlja učinkovito pravno varstvo ponudnikov in javnega interesa v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil ob upoštevanju temeljnih načel javnega naročanja. Načela javnega naročanja pomagajo pri razumevanju področja javnega naročanja, opredeljujejo cilje javnega naročanja in služijo kot argument pri razlagi pravil zakona.

Državna revizijska komisija je neodvisen in samostojen državni organ. Sredstva za delo se zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije na predlog Državne revizijske komisije. O porabi sredstev odloča Državna revizijska komisija.

Zakonske in druge pravne podlage

- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/2006, 16/2008, 19/2010; v nadaljevanju: ZJN-2).
- Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve – ZJNVETPS (Uradni list RS, št. 128/2006 in 16/2008, 19/2010; v nadaljevanju: ZJNVETPS).
- Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB5; št. 32/2009; v nadaljevanju: ZRPJN).
- Odločitve Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljevanju: Državne revizijske komisije) kot samostojnega in neodvisnega državnega organa, ki zagotavlja pravno varstvo ponudnikov in javnega interesa v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil, nedvomno oblikujejo tudi prakso naročnikov in ponudnikov pri ravnanju po omenjenih predpisih.
- Način in postopek izvajanja revizijske pristojnosti Državne revizijske komisije ter njenega delovanja določajo Poslovník Državne revizijske komisije (Uradni list RS, št. 44/05) in drugi splošni akti.
- Državna revizijska komisija je pri svojem delu samostojna in neodvisna.

Dolgoročni cilji podprograma

Dolgoročni oziroma splošni cilj delovanja Državne revizijske komisije v okviru glavnega programa Urejanje na področju fiskalne politike je učinkovito pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil, kot tudi zagotavljanje neodvisnega in samostojnega nadzora nad zakonitostjo teh postopkov.

Pravno varstvo kot primarna naloga Državne revizijske komisije temelji na načelih, ki veljajo za oddajo javnih naročil. Pri tem gre zlasti za načelo zakonitosti, hitrosti, dostopnosti ter učinkovitosti ob upoštevanju temeljnih načel javnega naročanja. Državna revizijska komisija kot poseben, neodvisen in samostojen državni organ nadzora nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil zagotavlja pravno varstvo ponudnikov v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil. S tem koristi javnemu sektorju tako, da s svojimi odločitvami prispeva k pravni varnosti in zakonitosti javnih naročil.

Kazalec splošnega cilja

Pravna varnost vseh udeležencev javnega naročanja.

Ciljna vrednost: Število nerešenih zadev je 0. Državna revizijska komisija v letu 2010 ni imela nerešenih zadev. V letu 2010 je prejela 419 zahtevkov, od tega je do 31. 12. 2010 dokončno rešen 401 postopek. V postopku reševanja pa je bilo na dan 31. 12. 2010 18 zadev tekočih zahtevkov.

Ocena uspeha pri doseganju dolgoročnih ciljev podprograma

Splošni cilj je bil v celoti dosežen, saj je z Zakonom o reviziji postopkov javnega naročanja urejeno področje pravnega varstva na področju javnih naročil in skrb za takšen razvoj sistema javnega naročanja, ki zagotavlja gospodarnost, učinkovitost in preglednost javnih sredstev za javna naročila ter spodbujanje konkurenčnosti in enakopravnosti v postopkih javnega naročanja.

Letni cilji podprograma

V načrtu Državne revizijske komisije za leto 2010 so bili opredeljeni naslednji letni izvedbeni, tako imenovani specifični cilji.

***1. specifični letni cilj:** ohranjanje zagotavljanja učinkovitega pravnega varstva ponudnikov v postopkih oddaje javnih naročil ter uresničevanje z zakonom in drugimi podzakonskimi akti določenih nalog Državne revizijske komisije.*

***2. specifični letni cilj:** povečanje transparentnosti strokovnih odločitev; kazalnik: število obiskovalcev na spletnih straneh.*

***Gospodarnost:** Realizacija proračuna na povprečno zaposlenega. Ciljna vrednost je padanje stopnje porabe sredstev na zaposlenega.*

***Učinkovitost:** Primerjava realizacije proračuna glede na oceno skupne vrednosti obravnavanih zahtevkov za revizijo. Ciljna vrednost: Delež realizacije glede na celotno ocenjeno vrednost obravnavanih zahtevkov za revizijo.*

***Uspešnost:** V zakonskih rokih rešeni vsi vloženi revizijski zahtevki. Merilo za doseganje zastavljenega cilja je zagotavljanje pravnega varstva. Ciljna vrednost: rešeni vsi zahtevki v zakonsko določenem roku.*

Pričakovani rezultati

- rešeni vloženi zahtevki za revizijo v predpisanih rokih; kazalnik: število rešenih zahtevkov v letu;
- zagotavljanje pregleda glede na vrsto odločitve rešenih zahtevkov; kazalnik: število rešenih zahtevkov glede na vrsto odločitve;
- zagotavljanje pregleda glede na predmet odločitve rešenih zahtevkov; kazalnik: število rešenih zahtevkov glede na predmet odločitve;
- zagotavljanje pregleda glede na vrsto postopka oddaje javnih naročil rešenih zahtevkov; kazalnik: število rešenih zahtevkov glede na vrsto postopka oddaje javnih naročil rešenih zahtevkov;
- povečanje obiska spletne strani; kazalnik: povečanje števila obiskovalcev na spletnih straneh glede na preteklo leto;
- ustrezna opremljenost z osnovnimi sredstvi za nemoteno in učinkovito izvajanje rednega dela; kazalnik: nad 80 odstotkov realizacije načrta pridobivanja stvarnega premoženja;
- polna zasedenost skladno s kadrovskim načrtom; kazalnik: odstotek zasedenosti kadrovskega načrta.

Dejavnosti

- reševanje vloženih zahtevkov; kazalnik: število prispelih zahtevkov v letu;
- izdelava statistike zahtevkov javnih naročil po vrsti odločitve; kazalnik: število rešenih zahtevkov po vrsti odločitve;
- izdelava statistike zahtevkov javnih naročil po predmetu javnega naročanja; kazalnik: število prispelih zahtevkov glede na predmet javnega naročanja;
- izdelava statistike zahtevkov javnih naročil po vrsti postopka oddaje javnih naročil; kazalnik: število prispelih zahtevkov javnih naročil po vrsti postopka oddaje javnih naročil;
- objava rešenih zahtevkov na spletni strani; kazalnik: delež obiskov internetne strani iz različnih brskalnikov;
- ohranjanje, vzdrževanje in posodobitve opreme, namenjene za opravljanje rednih nalog; kazalnik: ustreznost opremljenost za nemoteno in učinkovito izvajanje rednega dela;
- zagotavljanje materialnih in tehničnih sredstev in storitev za izvajanje rednih nalog; kazalnik: odstotek zasedenosti kadrovskega načrta v primerjavi z odstotkom porabe materialnih sredstev.
- izvajanje kadrovskega načrta; kazalnik: odstotek zasedenosti kadrovskega načrta.

4.2 Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih letnih ciljev z oceno gospodarnosti in učinkovitosti

V program dela smo uvrstili naslednje letne izvedbene oziroma specifične cilje:

1. specifični letni cilj: ohranjanje zagotavljanja učinkovitega pravnega varstva ponudnikov v postopkih oddaje javnih naročil ter uresničevanje z zakonom in drugimi podzakonskimi akti določenih nalog Državne revizijske komisije.

Cilj je bil dosežen. Državna revizijska komisija je tudi v letu 2010 ohranjala zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva ponudnikov v postopkih oddaje javnih naročil ter uresničevala z zakonom in drugimi podzakonskimi akti določene naloge, kar je razvidno iz zakonitega in pravočasnega reševanja zahtevkov. Glede na to ugotavljamo, da dosegamo cilje, ki smo si jih zastavili, zlasti glede na učinkovito pravno varstvo vseh udeležencev v postopku kot tudi na zaupanje javnosti v delo Državne revizijske komisije.

Državna revizijska komisija še ugotavlja, da so zahtevki za revizijo čedalje bolj kompleksni in obsežni, odločanje o njih pa zahteva vedno bolj poglobljen študij in poznavanje različnih področij. Nemalokrat pa terjajo zahtevki za revizijo tudi najemanje zunanjih strokovnjakov. Poleg tega pa se je v letu 2010 v primerjavi z letom 2009 povešal pripad prekrškovnih zadev za 78 odstotkov.

2. specifični letni cilj: povečanje transparentnosti strokovnih odločitev; kazalnik: število obiskovalcev na spletnih straneh.

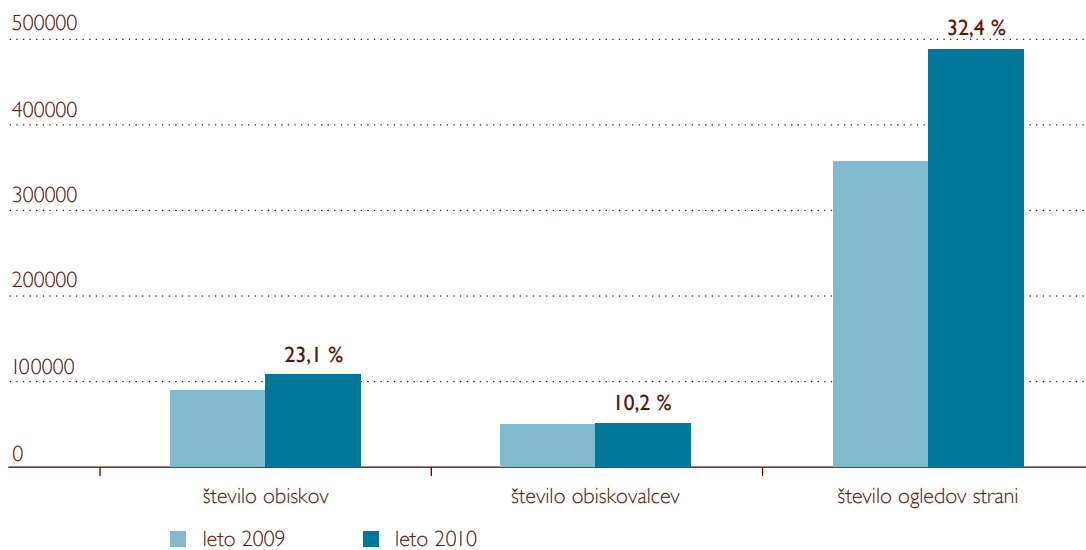
Povečanje transparentnosti strokovnih odločitev je bilo doseženo. Število obiskovalcev spletne strani se je v primerjavi z letom 2009 povečalo za 10,2 odstotka.

Državna revizijska komisija ima oblikovano spletno stran tako, da omogoča statistično analizo in pregled spletnih obiskovalcev. Spremljamo tudi, katere vrste brskalnikov so uporabljali obiskovalci spletne strani, itp. Spletna analiza nam vseskozi omogoča spremljanje pregleda obiskovalcev spletne strani.

Za začetek se najprej vsaj v grobem seznanimo s ključnimi izrazi in njihovim pomenom:

- Merilo število ogledov strani. Ta iz zadetkov izlušči vse »pleve« dodatnih datotek in ohrani le zadetke, ki so za določeno spletišče označevalci strani.
- Zadnje čase je ena najpomembnejših meritev število obiskov. Tipično mora isti odjemalec obiskati novo stran najpozneje po 30 minutah, če ne, se že šteje za nov obisk. Težava je žal v tem, da je zaradi narave spletnega protokola (HTTP je brez zaznambe stanja) težko ugotoviti, ali je odjemalec med različnimi obiskanimi stranmi res isti. Zato se uporabljajo različne tehnike, med njimi pa je najpogostejša raba »piškotov«. Število obiskov je v spletni analitiki še bolj razdrobljeno, npr. med enolične obiskovalce, nove obiskovalce in povratnike. Vse to drobljenje ima smisel le v povezavi z natančno omejeno časovno enoto, pri čemer pa se moramo zavedati določenih pasti (npr. problem »hotela« ali neujemanja vsote; vsak dan po dva različna obiskovalca lahko v sedmih dneh pomenita od dva do štirinajst različnih obiskovalcev).
- Obiski tudi dodatno opredelijo statistiko ogledov strani, saj lahko tako ugotovimo npr. izstopno stopnjo, ki določa odstotek obiskovalcev, ki na neki strani končajo svoj obisk spletišča.

Grafikon št. 3
Primerjava obiskovalcev
spletne strani med
letoma 2009 in 2010



Iz grafa je razviden porast v primerjavi z letom 2009 tako števila posameznih obiskov (za 23,1 odstotka), novih obiskovalcev (za 10,2 odstotka) ter števila ogledov strani (za 32,4 odstotka).

Gospodarnost

Realizacija proračuna na povprečno zaposlenega v proračunu. Ciljna vrednost je padanje stopnje porabe sredstev na zaposlenega.

2009: Realizacija proračunskih sredstev za leto 2009 je znašala 1.084.310,99 evrov.

Povprečno število zaposlenih je 21. Kazalnik gospodarnosti je 51.633,86 evra na zaposlenega.

2010: Realizacija proračunskih sredstev za leto 2010 je znašala 1.140.872,70 evra.

Povprečno število zaposlenih je 21,33. Kazalnik gospodarnosti je 53.486,76 evra na zaposlenega.

Kazalnik gospodarnosti kaže nižjo gospodarnost v primerjavi z letom 2009. Cilj ni bil dosežen. Vzrok temu je začetek novega mandata. Po preteku mandata funkcionarjem pripada zakonsko nadomestilo za plače za obdobje treh mesecev, kar posledično poveča porabo za plače. V letu 2010 plače zavzemajo 78,4 odstotka celotne realizacije.

Učinkovitost

Primerjava realizacije proračuna glede na oceno skupne vrednosti obravnavanih zahtevkov za revizijo. Rezultat: Delež realizacije glede na celotno ocenjeno vrednost obravnavanih zahtevkov za revizijo.

2009: Realizacija proračunskih sredstev za leto 2009 je znašala 1.084.310,99 evra.

Ocenjena vrednost obravnavanih zahtevkov za revizijo je znašala 2,320.000.000 evrov.

Delež realizacije proračuna Državne revizijske komisije glede na celotno ocenjeno vrednost obravnavanih zahtevkov za revizijo je 0,0005-odstotna.

2010: Realizacija proračunskih sredstev za leto 2010 je znašala 1.140.872,70 evra.

Ocenjena vrednost obravnavanih zahtevkov za revizijo je znašala 4,100.000.000 evrov.

Delež realizacije proračuna Državne revizijske komisije glede na celotno ocenjeno vrednost obravnavanih zahtevkov za revizijo je 0,0003-odstotna.

Uspešnost

V zakonskih rokih rešeni vsi vloženi revizijski zahtevki. Merilo doseganje zastavljenega cilja je zagotavljanje pravnega varstva. Ciljna vrednost: rešeni vsi zahtevki v zakonsko določenem roku.

Cilj je bil dosežen. Vsi vloženi zahtevki so bili rešeni v zakonskih rokih. Odstopanja in možnosti izboljšav so podani v poročilu. Kvaliteta opravljenih storitev se kaže v doseganju zastavljenih ciljev.

4.3 Pričakovani rezultati

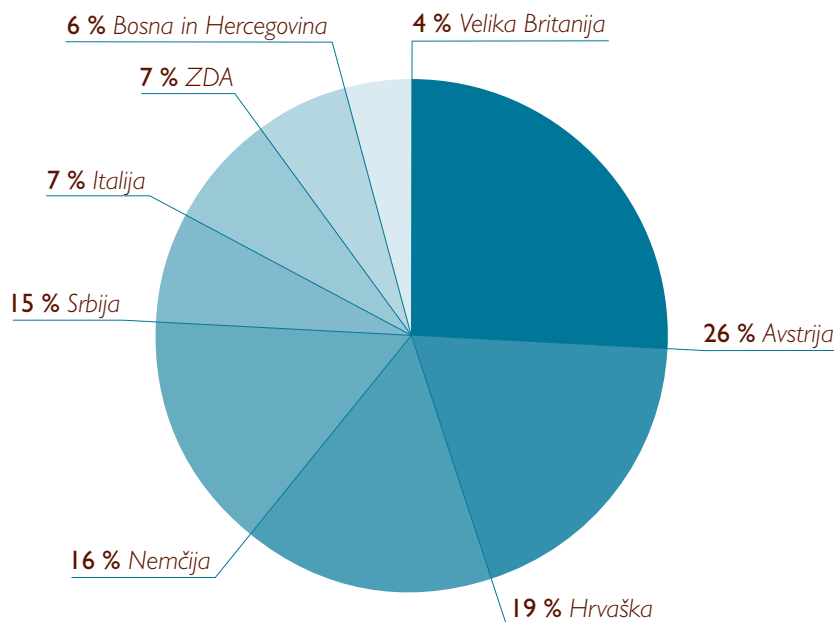
- rešeni vloženi zahtevki za revizijo v predpisanih rokih; kazalnik: število rešenih zahtevkov v letu**
 Rezultat rešeni vloženi zahtevki za revizijo v predpisanih rokih je bil dosežen. Odstopanja so samo pri zahtevkih, ki so bili nepopolni. Pri takih zahtevkih se določi nov 15-dnevni rok od prejema popolne dokumentacije v skladu z ZRPJN. Državna revizijska komisija je v letu 2010 rešila 401 zahtevkov za revizijo. Osemnajst prejetih zahtevkov je bilo na dan 31. 12. 2010 v odločanju pri Državni revizijski komisiji.
- zagotavljanje pregleda glede na vrsto odločitve rešenih zahtevkov; kazalnik: število rešenih zahtevkov glede na vrsto odločitve**
 Državna revizijska komisija je v letu 2010 rešila 401 zahtevkov za revizijo. Osemnajst prejetih zahtevkov je bilo na dan 31. 12. 2010 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji. Ob tem je potrebno opozoriti, da je Državna revizijska komisija lahko v času priprave letnega poročila upoštevala le podatke o rešenih zahtevkih za revizijo pred pripravo poročila. ZRPJN namreč Državni revizijski komisiji določa rok za oddajo letnega poročila do konca januarja. Glede na obliko, v kateri se izdaja letno poročilo, je bilo potrebno upoštevati analizo rešenih zadev na dan 31. 12. 2010.
- zagotavljanje pregleda glede na vrsto postopka oddaje javnih naročil rešenih zahtevkov; kazalnik: število rešenih zahtevkov glede na vrsto postopka oddaje javnih naročil**
 Pred odločitvijo naročnika je bilo o dodelitvi javnega naročila vloženi 19 odstotkov zahtevkov, po odločitvi naročnika pa 81 odstotkov zahtevkov za revizijo. Predstavljeni odstotek pokaže, da je bila večina zahtevkov za revizijo vložena po odločitvi naročnika o dodelitvi javnega naročila, kar kaže, da se je v primerjavi z letom 2009 rahlo povečal odstotek zahtevkov, ki so bili vloženi pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila (v letu 2009 je bilo vloženi 13 odstotkov zahtevkov za revizijo pred odločitvijo naročnika o dodelitvi naročila).
- povečanje obiska spletne strani; kazalnik: povečanje števila obiskovalcev na spletnih straneh glede na preteklo leto**
 Državna revizijska komisija ima oblikovano spletno stran tako, da omogoča statistično analizo in pregled obiskovalcev spleta. Spremljamo tudi, iz katerih brskalnikov so obiskovalci, itp. Spletna analiza omogoča, da stalno spremljamo pregled obiskovalcev spletne strani.

Na podlagi statističnih primerjav med leti, ki so prikazane v spodnjih grafikonih in tabelah, ugotavljamo, da se je število obiskov spletne strani povečalo za 10,2 odstotka v primerjavi s preteklim letom, kar kaže na povečano zanimanje obiskovalcev za podatke, ki jih objavljamo na spletni strani. Letos smo začeli spremljati obiskanost spletne strani iz tujih držav. Ugotavljamo, da smo imeli »obiske« iz 93 držav, med njimi največ iz Avstrije in Hrvaške.

Tabela št. 12
Število obiskov glede
na državo/teritorij
v letu 2010

Država	Število obiskov
Avstrija	717
Bosna in Hercegovina	165
Hrvaška	514
Italija	195
Nemčija	452
Slovenija	102.146
Srbija	406
Velika Britanija	123
ZDA	180

Grafikon št. 4
Število obiskov po
ključnih besedah v
letu 2010



Prav tako smo letos začeli spremljati obiskanost glede na ključne besede. Največ vstopov na našo spletno stran je bilo pri besedni zvezi »državna revizijska komisija«.

Tabela št. 13 Ključne besede 2010

Število obiskov po ključnih besedah v letu 2010

Ključne besede 2010	Število obiskov	Odstotek
državna revizijska komisija	13.400	16,55 %
dkom	6.917	8,54 %
drk	3.480	4,3 %
revizijska komisija	1.161	1,43 %
državna revizijska	837	1,03 %

- **ustrezna opremljenost z osnovnimi sredstvi za nemoteno in učinkovito izvajanje rednega dela; kazalnik: nad 80 odstotkov realizacije načrta pridobivanja stvarnega premoženja**

V letu 2010 smo pravice porabe izkoristili za redne zamenjave osnovnih sredstev, kot so obešalniki, pisarniški in konferenčni stoli, poslovne torbe, monitorji, prenosniki, tiskalniki, električni radiatorji, ognjevarna kartotečna omara, klimatska naprava, omara za zaščito računalniške opreme, mobilni aparati in pisarniško pohištvo. Zaradi varčevalnih ukrepov načrta pridobivanja stvarnega premoženja nismo realizirali v celoti. Kazalnik ni bil dosežen. Zaradi varčevalnih ukrepov smo od 27.258 evrov porabili le 17.258 evrov. Realizacija je bila 63,32-odstotna. Državna revizijska komisija zaradi varčevalnih ukrepov ni zamenjala osebnega vozila.

- **polna zasedenost skladno s kadrovskim načrtom; kazalnik: odstotek zasedenosti kadrovskega načrta**

Cilj je bil dosežen, povprečna stopnja zaposlenosti je bila 21,33. Kazalnik: odstotek zasedenosti kadrovskega načrta. Na dan 31. 12. 2010 smo imeli 90-odstotno zasedenost kadrovskega načrta. Kadrovski načrt za leto 2010 je bil 22 zaposlenih, od tega je 17 javnih uslužbencev zaposlenih za nedoločen čas, 5 pa je funkcionarjev, ki so zaposleni za določen čas 5-letnega mandata. Na koncu leta 2010 smo izvedli interni natečaj za delovno mesto svetovalca III z začetkom delovnega razmerja v letu 2011. Za doseganje ciljev je potrebno preudarno načrtovanje kadrovskih resursov. K načrtovanju kadrovskih resursov spada tudi izobraževanje in usposabljanje.

Tabela št. 14 Stopnja izobrazbe oz. znanstveni naslov

Izobrazbena struktura zaposlenih v letih 2009 in 2010

Stopnja izobrazbe oz. znanstveni naslov	Število zaposlenih 31. 12. 2009	Število zaposlenih 31. 12. 2010
Magisterij	3	3
Univerzitetna izobrazba	15	14
Višja izobrazba	1	1
Srednja izobrazba	2	2
Skupaj	21	20

V Poslovniku Državne revizijske komisije sta opredeljena organizacija in način dela Državne revizijske komisije. Delovna razmerja, pravice in obveznosti zaposlenih, delovna mesta z opisi in nazivi so opredeljeni v posebnem internem aktu.

Struktura zasedenih delovnih mest se ni spreminjala in je naslednja:

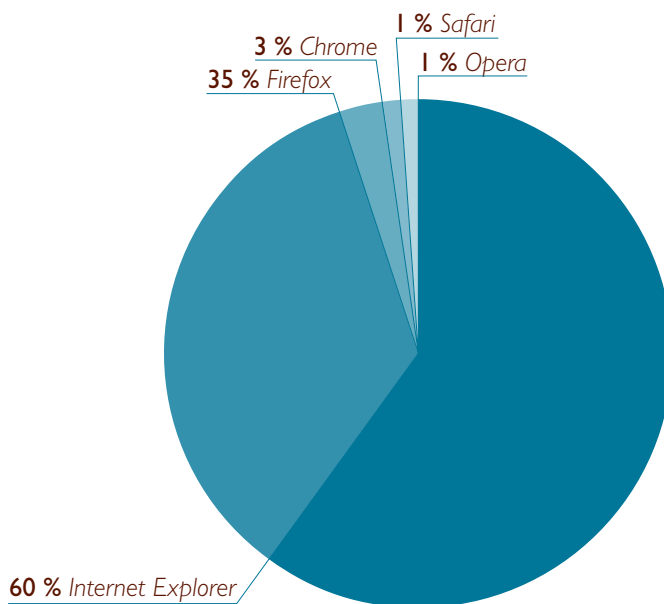
- predsednica Državne revizijske komisije,
- štiri članice Državne revizijske komisije,
- sekretar Državne revizijske komisije – eno delovno mesto,
- višji svetovalec Državne revizijske komisije – dve delovni mesti,
- svetovalec Državne revizijske komisije I – tri delovna mesta,
- svetovalec Državne revizijske komisije II – tri delovna mesta,
- svetovalec Državne revizijske komisije III – dve delovni mesti,
- strokovni sodelavec – eno delovno mesto,
- vodja pisarne predsednice – eno delovno mesto,
- administrator VI – eno delovno mesto,
- tajnica funkcionarja, vodja vpisnika – eno delovno mesto.

4.4 Dejavnosti

- **Reševanje vloženi zahtevkov; kazalnik: število prispelih zahtevkov v letu**
 Državna revizijska komisija je v letu 2010 prejela 419 zahtevkov za revizijo. V letu 2010 je bil večji pripad zabeležen aprila, julija, avgusta, septembra in oktobra.
- **Izdelava statistike zahtevkov javnih naročil po vrsti odločitve; kazalnik: število rešenih zahtevkov po vrsti odločitve**
 42 odstotkov zahtevkov za revizijo se zavrne, v 2 odstotkih primerov je postopek razveljavljen v celoti, v 16 odstotkih je delno razveljavljen postopek, v 25 odstotkih je razveljavljena odločitev o izbiri, v 3 odstotkih pride do umika zahtevka, v 10 odstotkih je zahtevek zavržen, 1 odstotku zahtevkov je vrnjen naročniku v odločanje, v 1 odstotku pa je bila sprejeta druga odločitev.
- **Izdelava statistike zahtevkov javnih naročil po predmetu javnega naročanja; kazalnik: število prispelih zahtevkov glede na predmet javnega naročanja**
 V letu 2010 prevladujejo zahtevki za revizijo, ki se nanašajo na oddajo gradenj (40,3 odstotka), sledijo jim zahtevki za revizijo na področju storitev (31,7 odstotka) ter prejeti zahtevki za revizijo na področju blaga (27,9 odstotka).
- **Izdelava statistike zahtevkov javnih naročil po vrsti postopka oddaje javnih naročil; kazalnik: število prispelih zahtevkov javnih naročil po vrsti postopka oddaje javnih naročil**
 Pred odločitvijo naročnika je bilo o dodelitvi javnega naročila vloženi 19 odstotkov zahtevkov, po odločitvi naročnika pa je bilo vloženi 81 odstotkov zahtevkov za revizijo. Predstavljeni odstotek pokaže, da je bila večina zahtevkov za revizijo vloženi po odločitvi naročnika o dodelitvi javnega naročila, kar kaže, da se je v primerjavi z letom 2009 rahlo povečal odstotek vloženi zahtevkov, ki so bili vloženi pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila (v letu 2009 je bilo vloženi 13 odstotkov zahtevkov za revizijo pred odločitvijo naročnika o dodelitvi naročila).

- **Objava rešenih zahtevkov na internetni strani; kazalnik: delež obiskov internetne strani iz različnih brskalnikov**

Grafikon št. 5
Delež obiskov iz različnih brskalnikov



- **Ohranjanje, vzdrževanje in posodobitve opreme, namenjene za opravljanje rednih nalog; kazalnik: ustrezna opremljenost za nemoteno in učinkovito izvajanje rednega dela**

Državna revizijska komisija ima v okviru dejavnosti za ohranjanje, vzdrževanje in posodobitve opreme, namenjene za opravljanje rednih nalog, odprt Projekt: 1314-10-0001 - Program zamenjave osnovnih sredstev 2010-2013. V letu 2010 smo pravice porabe izkoristili za redne zamenjave osnovnih sredstev, kot so obešalniki, pisarniški in konferenčni stoli, monitorji, prenosniki, tiskalniki, električni radiatorji, ognjevarna kartotečna omara, klimatska naprava, omara za zaščito računalniške opreme, poslovne torbe, mobilni aparati in pisarniško pohištvo. Zaradi varčevalnih ukrepov nismo zamenjali osebnega vozila. Kazalnik ustrezne opremljenosti za nemoteno in učinkovito izvajanje rednega dela je bil realiziran 100-odstotno, saj do zastoja dela zaradi neustrezne opreme ni prišlo.

- **Zagotavljanje materialnih in tehničnih sredstev in storitev za izvajanje rednih nalog; kazalnik: odstotek zaseđenosti kadrovskega načrta**

Finančni načrt Državne revizijske komisije vsebuje v okviru dejavnosti nakup materialnih in tehničnih sredstev in pripomočkov, tako imenovano kritje fiksnih in spremenljivih stroškov. Za kritje fiksnih stroškov predvidevamo 80 odstotkov vseh pravic porabe. Od tega jih je več kot tretjina namenjenih za najemnino. Pravice porabe so bile namenjene za zagotavljanje optimalnega nemotenega dela zaposlenih: nakup pisarniškega materiala in storitev, drugega materiala in storitev, plačila energije, komunalnih in telekomunikacijskih storitev, prevoznih stroškov, službenih potovanj, tekočega vzdrževanja prostorov in opreme, najemnine, rednega strokovnega izobraževanja javnih uslužbencev na seminarjih in drugih oblikah izobraževanja, avtorskih pogodb za sodelovanje z zunanjimi

eksperti v primerih, ko je potrebno pridobiti potrebno strokovno mnenje, pogodbe z zunanjimi sodelavci. Kazalnik odstotka zasedenosti kadrovskega načrta je bil 90-odstoten.

• **Izvajanje kadrovskega načrta; kazalnik: odstotek zasedenosti kadrovskega načrta**

Izvajanje kadrovskega načrta pomeni hkrati zagotavljanje sredstev za izplačilo plač. Za cilj dopoljenosti kadrovskega načrta in s tem plač smo načrtovali potrebna sredstva za vse zaposlene v letu 2010, med temi tudi nadomestila za funkcionarje ob preteku mandata, osnovne plače, regres za letni dopust, povračila stroškov prevoza na delo in z dela, povračila stroškov prehrane med delom, prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Tabela št. 15
Realizacija odhodkov za leto 2010 v primerjavi s sprejetim in veljavnim proračunom²

Naziv	Sprejeti proračun v evrih	Veljavni proračun v evrih	Realizacija proračuna v evrih	Indeks
I	2	3	4	5=4/3*100
Plače	1.036.857	1.036.857	890.088	85,9
Plače in dodatki	826.399	810.174	713.947	88,1
Regres za letni dopust	15.228	15.228	14.532	95,4
Povračila in nadomestila	52.256	50.756	24.006	47,3
Sredstva za delovno uspešnost	/	12.500	12.025	96,2
Drugi izdatki zaposlenim	/	5.000	819	16,4
Prispevek za ZPIZ	74.728	74.728	64.646	86,5
Prispevek za zdravstveno zavarovanje	59.757	59.757	51.584	86,3
Prispevek za zaposlovanje	506	506	436	86,2
Prispevek za starševsko varstvo	843	843	727	86,2
Premije KDPZ	7.140	7.365	7.365	100

² Navedeni zneski realizacije še niso revidirani v okviru zaključnega računa Državnega proračuna Republike Slovenije za leto 2010.

Letno poročilo 2010
Izdala in založila: Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil
Zanjo: Miriam Ravnikar Šurk
Tisk: Birografika Bori d.o.o.
Junij 2011