

dkom
.SI



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA
ZA REVIZIJO POSTOPKOV
ODDAJE JAVNIH NAROČIL

POROČILO O DELU

2 0 2 1

POROČILO O DELU 2021

Izdala in založila:

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil

Zanjo:

Samo Červek, predsednik Državne revizijske komisije

Urejanje in lektura:

mag. Tadeja Kuhar

Fotografija:

Žiga Živulović jr.

Ljubljana, marec 2022

KAZALO

1 UVOD	11
1.1 Pismo predsednika	12
1.2 Predstavitev Državne revizijske komisije	15
1.3 Ureditev pravnega varstva v ZPVPJN	17
1.3.1 Predrevizijski postopek	17
1.3.2 Revizijski postopek	19
1.3.3 Upravni spor	20
1.3.4 Pritožbeni postopek	21
1.3.5 Odločitev o stroških	21
1.3.6 Drugi zahtevki na podlagi ZPVPJN	22
1.3.7 Izjeme od pravnega varstva	22
1.3.8 Sodno varstvo	23
1.4 Odločanje v prekrškovnih postopkih	23
1.5 Izvajanje ZDIJZ	24
2 PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O REVIZIJSKIH POSTOPKIH	27
2.1 Analiza prejetih zahtevkov za revizijo	29
2.2 Zahtevki za revizijo glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	29
2.2.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	29
2.2.2 Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2021 po mesecih	31
2.2.3 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na zakon	32
2.2.4 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika	33
2.2.5 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost	34
2.2.6 Prejeti zahtevki za revizijo glede na regijo naročnika	38
2.3 Analiza rešenih zahtevkov za revizijo	39
2.3.1 Časovna dinamika reševanja zahtevkov za revizijo	41
2.3.2 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon	43
2.3.3 Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila	45
2.3.4 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo posameznega naročnika	47
2.3.5 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost	50
2.3.6 Rešeni zahtevki za revizijo glede na predmet naročanja po Enotnem besednjaku javnih naročil (CPV)	54
2.3.7 Število zavrženih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	57
2.3.8 Število zavrnjenih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	58

2.3.9	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	60
2.3.10	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	61
2.4	Razveljavljeni postopki oddaje javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila	62
2.4.1	Število razveljavljenih postopkov glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije	63
2.4.2	Razlogi za razveljavitev iz drugega odstavka 39. člena ZPVPJN	64
2.5	Podatki o delno ugodenih in ugodenih zahtevkih za revizijo ter razveljavljenih postopkih	65
2.5.1	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila	70
2.5.2	Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila	71
2.5.3	Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil	73
2.6	Podatki o številu zavrženih, zavrjenih in ugodenih zahtevkov za revizijo	74
2.6.1	Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrgla	79
2.6.2	Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrnila	80
2.7	Zahtevki za revizijo, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa	81
2.8	Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo in pritožb	83
2.8.1	Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo	83
2.8.1.1	Zahtevki za revizijo, vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila	83
2.8.1.2	Zahtevki za revizijo, vloženi po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila	84
2.8.1.2.1	Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o oddaji javnega naročila	84
2.8.1.2.2	Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o ustavitvi postopka oddaje javnega naročila, zavrnitvi vseh ponudb ali izločitvi ponudbe	87
2.8.1.2.3	Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila postopek oddaje javnega naročila v celoti	88
2.8.2	Vsebinska analiza rešenih pritožb	89
2.9	Delo Državne revizijske komisije v letu 2021 v primerjavi z letom 2020	90
2.9.1	Primerjava rešenih zahtevkov glede na leto 2020	90
2.10	Upravni spori	96
2.10.1	O upravnem sporu	96
2.10.2	Upravni spori v letu 2021	97

3	PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O PREKRŠKOVNIH POSTOPKIH	99
3.1	Podatki o delu Državne revizijske komisije na podlagi 69. člena ZPVPJN	100
3.2	Prekrški po ZPVPJN	102
3.3	Prekrški po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	104
3.3.1	Način reševanja zadev	104
3.3.2	Struktura obravnavanih zadev	106
3.4	Podatki o predlagateljih	107

4 POLOŽAJ DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE KOT NEODVISNEGA ORGANA	111
5 FINANČNI VIRI	117
5.1 Bilanca stanja	117
5.2 Finančni viri	120
5.2.1 Notranji nadzor	123
5.2.2 Zunanji nadzor	123
6 ORGANIZACIJA IN KADRI	125
6.1 Notranja organizacija Državne revizijske komisije	126
6.2 Izobrazbena struktura Državne revizijske komisije	127
6.2.1 Nujnost stalnega izobraževanja	127
6.3 Stanje na kadrovskem področju v letu 2021	128
7 SODELOVANJE Z DRUGIMI INSTITUCIJAMI DOMA IN V TUJINI	131
7.1 Mednarodno sodelovanje	132
7.2 Izvajanje projekta testnega medinstitucionalnega sodelovanja v Gruziji	133
7.3 Sodelovanje z drugimi državnimi organi	134
8 PRILOGE	137
8.1 Priloga št. 1 - Podatki o številu delno ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2021	138
8.2 Priloga št. 2 - Podatki o številu ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2021	139
8.3 Priloga št. 3 - Podatki o številu razveljavljenih postopkov v letu 2021	145
8.4 Priloga št. 4 - Podatki o številu zavrženih zahtevkov za revizijo v letu 2021	147
8.5 Priloga št. 5 - Podatki o številu zavrnjenih zahtevkov za revizijo v letu 2021	149
8.6 Priloga št. 6 - Podatki o številu ustavljenih postopkov v letu 2021	161
8.7 Priloga št. 7 - Podatki o številu ugotovitvenih sklepov v letu 2021	163
8.8 Priloga št. 8 - Podatki o številu odločitev iz kategorije drugo v letu 2021	163
8.9. Priloga št. 9 - Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti in razlogi za ugoditev pritožbam v letu 2021	164
8.9.1 Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti ter ugotovitevne sklepe	164
8.9.1.1 Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila	164
8.9.1.2 Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila	167
8.9.2 Razlogi za ugoditev pritožbam	171
8.9.2.1 Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila	171
8.9.2.2 Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila	171
8.10 Priloga št. 10 - Ocenjena vrednost (javnih) naročil ne glede na število vlog	172

SEZNAM UPORABLJENIH KRATIC IN OKRAJŠAV

Nacionalni pravni akti

ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/2011 in sprem.)
ZPVPJN-C	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 72/2019)
ZJN-2	Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/2006 in sprem.)
ZJNVETPS	Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitev (Uradni list RS, št. 128/2006 in sprem.)
ZJN-3	Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/2015 in sprem.)
ZJNPOV	Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 128/2006 in sprem.)
ZJZP	Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006)
ZNKP	Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/2019)
ZPP	Zakon o pravnem postopku (Uradni list RS, št. 26/99 in sprem.)
ZJF	Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99 in sprem.)
ZP-1	Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 7/2003 in sprem.)
KZ-1	Kazenski zakonik (Uradni list RS, št. 55/2008 in sprem.)
ZGD-1	Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/2006 in sprem.)
ZGJS	Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in sprem.)
ZS	Zakon o sodiščih (Uradni list RS, št. 19/94 in sprem.)
GZ	Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 61/2017 in sprem.)
ZSDH-1	Zakon o slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/2014)
ZDU-1	Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 52/2002 in sprem.)
ZPOmK-1	Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 36/2008 in sprem.)

ZIntPK	Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 45/2010 in sprem.)
ZDIJZ	Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/2003 in sprem.)
Poslovník	Poslovník Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (Uradni list RS, št. 55/2012 in sprem.)
Pravilnik	Pravilnik o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Uradni list RS, št. 72/02)

Pravni akti Evropske unije

PES	Pogodba o ustanovitvi Evropske skupnosti (UL C 321E z dne 29. 12. 2006, prečiščena različica)
PDEU	Pogodba o delovanju Evropske unije (UL C 326 z dne 26. 10. 2002, prečiščena različica)
Direktiva 89/665	Direktiva Sveta z dne 21. decembra 1989 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o uporabi revizijskih postopkov oddaje javnih naročil za preskrbo in javnih naročil za gradnje (89/665/EGS) (UL L 395 z dne 30. 12. 1989, str. 33; UL, posebna izdaja v slovenščini, poglavje 6, zvezek 1)
Direktiva 2007/66	Direktiva 2007/66 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L 335 z dne 20. 12. 2007)
Direktiva 92/13	Direktiva Sveta 92/13/EGS z dne 25. februarja 1992 o uskladitvi zakonov in drugih predpisov o uporabi pravil Skupnosti za oddajo javnih naročil podjetij na vodnem, energetske, transportnem in telekomunikacijskem področju (UL L 76 z dne 23. 3. 1992)
Direktiva 2014/23	Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (UL L 94/1 z dne 28. 3. 2014)
Direktiva 2014/24	Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94 z dne 28. 3. 2014)
Direktiva 2014/25	Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94 z dne 28. 3. 2014)

Druge kratice in okrajšave

AMIF	Sklad za azil, migracije in vključevanje
CPV	Enotni besednjak javnih naročil
ESRR	Evropski sklad za regionalni razvoj
ESS	Evropski socialni sklad
IPE	Instrument za povezovanje Evrope
OECD	Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj

UVOD



1.1 Pismo predsednika



Državna revizijska komisija je v letu 2021 kljub omejitvam in ukrepom zaradi epidemije nalezljive bolezni covid-19 ob podpori, požrtvovalnem prizadevanju njenih zaposlenih in dobri organiziranosti uspela brez zastojev uspešno in odgovorno zaključiti svoje zadolžitve, ki postajajo čedalje kompleksnejše in obsežnejše ter zahtevajo najvišjo raven strokovnega znanja s področja javnega naročanja. Tudi v teh zahtevnih razmerah je tako organ, ki ga vodim, zmožgal hitro in učinkovito izvajati svoje pristojnosti.

Državna revizijska komisija je izvajala svoje pristojnosti in obveznosti ob upoštevanju sprememb zakonodaje, ki so začele veljati v letu 2019, nekatere izmed teh sprememb pa so se začele uporabljati v letu 2021. Pomembna novost, ki jo je vpeljala novela ZPVPJN-C, je obvezna uporaba spletnega informacijskega portala Državne revizijske komisije eRevizija, ki se uporablja za elektronsko izmenjavo informacij in dokumentov v predrevizijskem, revizijskem in pritožbenem postopku ter za zagotavljanje informacij o poteku predrevizijskega, revizijskega in pritožbenega postopka na portalu javnih naročil. Od 1. januarja 2021 dalje morajo vse pravno relevantne oblike komuniciranja med naročniki, vlagatelji, izbranimi ponudniki in drugimi udeleženci postopka pravnega varstva potekati izključno preko tega portala, kar v večji meri vpliva na zagotavljanje lažje obveščenosti udeležencev, ker ni več težav, ki jih prinaša fizično vročanje pisanj, ter omogoča hitrejšo izvedbo postopka zaradi elektronskega vlaganja dokumentov (zahtevkov za revizijo in drugih vlog) in vročanja odločitev Državne revizijske komisije. Uporaba portala eRevizija prispeva tudi k razbremenitvi administrativnega dela, zmanjšuje stroške vsem udeležencem in pripomore k trajnostni skrbi za okolje.

Vlagatelji, naročniki in izbrani ponudniki lahko zaradi novele ZPVPJN-C od 1. januarja 2021 dalje zoper nekatere odločitve Državne revizijske komisije pri Upravnem sodišču s sedežem v Ljubljani vložijo ugotovitveno tožbo v upravnem sporu. Pri tem je dosedanja enoletna praksa pokazala, da je upravnih sporov v primerjavi s številom odločitev, zoper katere je upravni spor dovoljen, malo. Vloženih je bilo namreč le šest ugotovitvenih tožb. Za napovedovanje in ugotavljanje morebitnih trendov zaradi te zakonodajne novosti je enoletno obdobje prekratko. Kako pogosto se bo ta zakonodaja uporabljala, bodo pokazala naslednja leta.

Novela ZPVPJN-C je vplivala tudi na sestavo Državne revizijske komisije, saj se je število članov povečalo s pet na sedem. To povečanje bo vplivalo na večjo učinkovitost pravnega varstva,

hkrati pa se zaradi sprememb v načinu imenovanja predsednika in članov krepijo kompetentnost in neodvisnost ter kakovost in profesionalnost dela Državne revizijske komisije. Namreč, v postopkih imenovanja in razrešitve predsednika in članov sodeluje neodvisna tričlanska komisija za presojo ustreznosti kandidatov, ki jo sestavljajo člani Sodnega sveta Republike Slovenije.

Pomembno vodilo pri povečevanju pravne varnosti in učinkovitosti pravnega varstva je v predvidljivosti zakonskih rešitev. Nenehno spreminjanje in zapletanje zakonodaje, pa tudi premalo pretehtane zakonske rešitve, povzročajo ravno nasprotno, zato se Državna revizijska komisija zavzema za sistematičen in premišljen pristop k pripravi nove zakonodaje, ki naj evropske direktive in prakso Sodišča Evropske unije upošteva primerno ob upoštevanju slovenske pravne in družbene realnosti. Ministrstvo za javno upravo je Državno revizijsko komisijo v preteklem letu pozvalo k podaji predlogov za spremembo področne zakonodaje. Iz številnega nabora stališč jih je bilo sicer upoštevanih le nekaj, vendar smo veseli, da je bilo mnenje Državne revizijske komisije, temelječe na debirokratizaciji postopkov v javnem naročanju, vseeno prepoznano kot potrebna materija pri spremembi zakonodaje.

Kar nekaj zelo pomembnih predlogov Državne revizijske komisije s področja prekrškovnih zadev je bilo vključenih v ZJN-3 z novelo ZJN-3B, med njimi fakultativen izrek stranske sankcije za gospodarske subjekte in daljši rok za zastaranje pregona. Kako celovite so te spremembe zakonodaje, bodo pokazala leto 2022 in nadaljnja leta, dejstvo pa je, da na ta način Državna revizijska komisija učinkoviteje vodi postopke na področju prekrškov, ki postaja vedno bolj pomembna veja našega dela. Zato bomo v prihodnje stremeli k povečanju števila vrhunskih pravnih strokovnjakov v tem delu pristojnosti institucije.

Predstavitev dela Državne revizijske komisije v letu 2021 je razvidna iz statističnih podatkov revizijskih postopkov in obravnavanih prekrškovnih zadev. Državna revizijska komisija je v letu 2021 odločila o 243 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah v postopkih pravnega varstva po ZPVPJN (v vrednosti javnih naročil slabih 3 milijard evrov), kar je nekoliko manj kot leta 2020, ko je rešila 254 zahtevkov za revizijo in drugih vlog. Vrednost javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija odločila o zahtevkih za revizijo in drugih vlogah, pa je v letu 2021 znašala dvakrat toliko kot v letu poprej. Izmed 243 zahtevkov za revizijo se jih je 77 nanašalo na fazo postopka pred odločitvijo naročnika o oddaji naročila, 166 zahtevkov za revizijo pa na fazo po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila. Državna revizijska komisija je v letu 2021 odločila o 198 zahtevkih za revizijo, ki so jih vlagatelji vložili v postopkih oddaje javnih naročil, ki niso bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije, 45 zahtevkov za revizijo pa se je nanašalo na oddajo javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije. V letu 2021 so med rešenimi zahtevki za revizijo glede na vrsto predmeta javnega naročila prevladovali zahtevki za revizijo, katerih predmet je bilo blago (107 naročil), najvišjo vrednost pa so predstavljali zahtevki za revizijo in druge vloge, ki so se nanašale na predmet gradnje (1,3 milijarde evrov).

Izmed 243 rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog je Državna revizijska komisija zavrnila 132 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, vlagatelji pa so vsaj delno uspeli (delna ugoditev, ugoditev, razveljavitev postopka oddaje javnega naročila in ugotovitev kršitve) v primeru 82 zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je zahtevkom za revizijo in drugim vlogam delno ugodila 6-krat, ugodila 57-krat, v celoti pa razveljavila postopek 15-krat. V štirih primerih je Državna revizijska komisija ugotovila utemeljenost zahtevka za revizijo, saj ugotovljenih kršitev ni bilo mogoče odpraviti v revizijskem postopku.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 na področju prekrškovnih zadev odprla 59 novih prekrškovnih zadev, kar je 23 odstotkov manj kot v letu 2020. Skupno je v letu 2021 obravnavala 262 prekrškovnih zadev, kar je pet odstotkov več kot v letu 2020, rešila pa je 81 prekrškovnih zadev, kar je 11 odstotkov več kot v letu 2020. Skupno število opravljenih zaključnih dejanj v rešenih 81 zadevah je bilo 113, od tega je bilo vloženih 51 obdolžilnih predlogov, pet odločb o prekršku, 53 odločitev (v obliki uradnega zaznamka), dve opozorili in dve združitvi postopka. Največ izmed obravnavanih prekrškov se je nanašalo na kršitve ZJN-3. Med njimi je bil tudi v letu 2021 najpogosteje obravnavan prekršek naročnika, ki odda naročila brez izvedbe ustreznega postopka.

Preteklo leto je bilo tudi pomembno na področju mednarodnega sodelovanja, saj je Državna revizijska komisija kot mlajši partner skupaj z vodilnim partnerjem Bundesbeschaffung GmbH, BBG, iz Republike Avstrije (tj. avstrijsko zvezno agencijo za javno naročanje) uspešno zaključila twinning projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja v Gruziji z imenom projekta Strengthening Public Procurement Practices in Georgia. Gruzija je Državni revizijski komisiji za odlično opravljeno strokovno delo podelila zahvalo in priznanje.

Državna revizijska komisija se je v preteklem letu na podlagi izvedenih aktivnosti uspešno in učinkovito soočala s preizkušnjami. Ob tem pričakujem, da bomo tako kot do sedaj sledili svojemu poslanstvu in kljubovali novim izzivom, tudi tistim zaradi negotovih svetovnih in evropskih razmer, ki imajo vplive ali učinke na javno naročanje.

Na razvoj in izvedbo aktivnosti Državne revizijske komisije vplivajo tudi ustrezna finančna sredstva. Pri sprejetju proračuna za letošnje leto ni bil upoštevan predlog finančnega načrta Državne revizijske komisije, temveč so ji bila dodeljena finančna sredstva v nižjem obsegu. Poseg v finančna sredstva samostojnemu organu lahko oteži opravljanje njegovih nalog, zato upam, da to ne bo imelo večjih posledic pri izvajanju zakonskih obveznosti. Še naprej se bomo zavzemali za visoko strokovnost ter zakonito in transparentno izvrševati pristojnosti organa za doseganje hitrega in učinkovitega pravnega varstva v postopkih javnega naročanja.

Samo Červek
Predsednik Državne revizijske komisije

1.2 Predstavitev Državne revizijske komisije

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljevanju: Državna revizijska komisija) je na podlagi prvega odstavka 60. člena ZPVPJN poseben, neodvisen in samostojen državni organ, ki odloča o zakonitosti oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka javnega naročanja. Na podlagi ZNKP je Državna revizijska komisija pristojna tudi za odločanje o posameznih sporih med koncedenti in potencialnimi koncesionarji v postopkih podeljevanja nekaterih vrst koncesij. Državna revizijska komisija je na podlagi 109. člena ZJN-3, 85. člena ZJNPOV, 64. člen ZNKP in 76. člena ZPVPJN tudi prekrškovni organ, pristojen za ugotavljanje prekrškov iz navedenih predpisov.

Državna revizijska komisija je pristojna za odločanje v posameznih sporih med naročniki in ponudniki, kandidati oz. zagovorniki javnega interesa iz postopkov oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka javnega naročanja do sklenitve pogodbe z izbranim ponudnikom, to je od priprave dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila oz. različnih dokumentov v zvezi z oddajo javnega naročila pa vse do izbire najugodnejše ponudbe oz. morebitnega zaključka postopka brez oddaje javnega naročila. Enako kot sodišče tudi Državna revizijska komisija postopka pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil ne more sprožiti na lastno pobudo, temveč je s postopkom ugotavljanja dejanskega stanja in sprejema odločitve o sporu dolžna pričeti izključno na pobudo legitimiranih vlagateljev (praviloma ponudnikov oz. kandidatov, pa tudi zagovornikov javnega interesa). Pri tem so vlagatelji tisti, ki določijo vsebino spora, saj lahko Državna revizijska komisija skladno s prvim odstavkom 38. člena ZPVPJN odloča v mejah navedb iz zahtevka za revizijo in o očitanih kršitvah v postopkih oddaje javnih naročil, ki jih v svojih vlogah zatrjujejo in dokazujejo vlagatelji. Drugi in tretji odstavek 38. člena ZPVPJN Državni revizijski komisiji dajeta pravno podlago, da le v taksativno določenih primerih lahko odloči izven meja zahtevka za revizijo.

Državno revizijsko komisijo skladno s prvo povedjo iz prvega odstavka 61. člena ZPVPJN sestavljajo predsednik ali predsednica (v nadaljevanju: predsednik) in šest članov ali članic (v nadaljevanju: člani). Člane, ob izpolnjevanju zakonsko določenih pogojev za to funkcijo, skladno s četrtem odstavkom 61.e člena ZPVPJN, imenuje in razrešuje Državni zbor RS na predlog komisije, pristojne za mandate in volitve, za mandatno obdobje osmih let. Skladno z 61.d členom ZPVPJN, v postopkih imenovanja in razrešitve predsednika in članov sodeluje tudi Komisija za presojo ustreznosti kandidatov, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Predsednika in dva člana te komisije predlaga Sodni svet izmed svojih članov, za dobo petih let pa jo imenuje Državni zbor RS. Njena naloga, skladno z 61.e členom ZPVPJN, je, da pregleda prejete prijave na razpis, s kandidati opravi razgovore ter komisiji Državnega zbora RS, pristojni za mandate in volitve, poda obrazloženo mnenje o kandidatih, na podlagi katerega slednja izbere kandidata, ki bo predlagan v imenovanje za posamezno razpisano prosto mesto.

Poleg predsednika in članov, ki so funkcionarji, tvorijo Državno revizijsko komisijo še javni uslužbenci, to so svetovalci in svetovalke (v nadaljevanju: svetovalci) ter ostali uslužbenci in uslužbenke, ki opravljajo podporne naloge.

Organizacijo in način dela Državne revizijske komisije skladno s 64. členom ZPVPJN podrobneje ureja Poslovnik, ki poleg drugih vprašanj natančneje določa tudi način odločanja Državne revizijske komisije oziroma način dela ter imenovanje senatov. Skladno s prvim odstavkom 65. člena ZPVPJN v revizijskem in pritožbenem postopku odloča tričlanski senat, ki ga ob prejemu zadeve s sklepom določi predsednik Državne revizijske komisije, ob upoštevanju abecednega reda začetnic priimkov članov komisije (načelo naravnega sodnika). Sestava senatov ni stalna. Pri odločanju v revizijskih postopkih sodelujejo svetovalci Državne revizijske komisije, ki jih predsednik Državne revizijske komisije za vsako posamezno zadevo posebej po sistemu kroženja določi posameznemu predsedniku senata.

Za opravljanje nalog na prekrškovnem področju je organiziran Oddelek za prekrškovne zadeve, ki ga vodi vodja oddelka, delo v njem pa opravljajo še svetovalci in svetovalke. Postopek o prekršku vodi in v njem odloča pooblaščen uradna oseba Državne revizijske komisije, ki izpolnjuje pogoje po ZP-1, in na njegovi podlagi sprejetih predpisov. Pooblaščen uradno osebo določi predsednik Državne revizijske komisije v skladu z ZP-1. Skladno s prvim odstavkom 32. člena Poslovnika predsednik Državne revizijske komisije pooblastilo za vodenje in odločanje v postopku o prekršku podeli članom ali svetovalcem, ki izpolnjuje pogoje po ZP-1, in na njegovi podlagi sprejetih predpisov. Skladno s prvim odstavkom 32.a člena Poslovnika lahko predsednik Državne revizijske komisije v posamezni prekrškovni zadevi določi svetovalca za sodelovanje pri obravnavi zadeve.

Državna revizijska komisija ima v revizijskem postopku kasatorična pooblastila, zato s svojo odločitvijo ne more nadomestiti odločitve naročnika, lahko pa delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja (prvi del druge alineje prvega odstavka 39. člena ZPVPJN) ali naročniku naloži odpravo kršitve (drugi del druge alineje prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Kadar kršitev, ugotovljenih v revizijskem postopku, ni mogoče odpraviti, Državna revizijska komisija ugotovi utemeljenost zahtevka za revizijo (tretja alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Skladno s četrtem odstavkom 39. člena ZPVPJN zoper odločitve Državne revizijske komisije ni pritožbe, je pa skladno z 39.a členom ZPVPJN od 1. 1. 2021 dalje dovoljen upravni spor.

Državna revizijska komisija, upoštevajoč tretjo poved iz drugega odstavka 37. člena ZPVPJN, tekoče ter v polnem besedilu (ob upoštevanju varstva podatkov skladno s 67. členom ZPVPJN) na svoji spletni strani objavlja sklepe, ki jih izda v postopku pravnega varstva po ZPVPJN, in iz katerih so razvidni pravna argumentacija oziroma razlogi za sprejem posamezne odločitve, prav tako objavlja stališča občnih sej, letna poročila o svojem delu in seznam zadev v postopkih pravnega varstva, ki so v odločanju.

Državna revizijska komisija zagotavlja obveščenost o svojem delu tudi z javno predstavitvijo letnega poročila o delu Državne revizijske komisije v Državnem zboru RS, z novinarskimi konferencami, sporočili za javnost, odgovori medijem in udeležbami na javnih strokovnih srečanjih. O prekrškovnih zadevah se vodi vpisnik skladno z ZP-1 in na njegovi podlagi sprejetih predpisov.

1.3 Ureditev pravnega varstva v ZPVPJN

ZPVPJN:

- ureja pravno varstvo ponudnikov in kandidatov, naročnikov in javnega interesa, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa, v postopkih oddaje javnih naročil (prva alineja prvega odstavka 1. člena ZPVPJN), ki jih urejata ZJN-3 in ZJNPOV,
- določa organe, ki so pristojni za varstvo pravic po tem zakonu (druga alineja prvega odstavka 1. člena ZPVPJN),
- določa pravno varstvo po sklenitvi pogodbe ali okvirnega sporazuma (drugi odstavek 1. člena ZPVPJN),
- se uporablja za pravno varstvo kandidatov, ponudnikov in javnega interesa, ko se za sklenitev javno-zasebnega partnerstva uporabljajo pravila o javnih naročilih ali koncesijah gradenj, ki jih določa ZJZP (62. člen ZJZP),
- se uporablja za pravno varstvo kandidatov, ponudnikov in javnega interesa v postopkih izbire koncesionarja, ko se v teh postopkih uporablja ZNKP (prvi odstavek 54. člena ZNKP).

Pravno varstvo zoper kršitve v postopkih javnega naročanja je zagotovljeno v:

- predrevizijskem postopku, ki poteka pred naročnikom (prva alineja 2. člena ZPVPJN),
- revizijskem postopku, ki poteka pred Državno revizijsko komisijo (druga alineja 2. člena ZPVPJN), in
- sodnem postopku, ki poteka na prvi stopnji pred okrožnim sodiščem (tretja alineja 2. člena ZPVPJN).

1.3.1 Predrevizijski postopek

Zahteva za pravno varstvo v postopkih javnega naročanja (zahtevki za revizijo) se lahko vložijo zoper vsako ravnanje naročnika v postopku javnega naročanja, razen če zakon, ki ureja javno naročanje, ali ZPVPJN določa drugače (prvi odstavek 5. člena ZPVPJN). Skladno s 16.a členom ZPVPJN naročnik v predrevizijskem postopku, Državna revizijska komisija pa v revizijskem postopku, zahtevku za revizijo ugotovi, če pri presoji očitanih kršitev ugotovi, da je ravnanje naročnika kršitev, ki bistveno vpliva na oddajo javnega naročila.

Postopek pravnega varstva v predrevizijskem postopku se od 1. januarja 2021, ko se je začela obvezna uporaba portala eRevizija, začne, ko vlagatelj na predpisan način in v roku, določenem v 25. členu ZPVPJN, vloži zahtevek za revizijo prek portala eRevizija. Vloženi zahtevek za revizijo ne zadrži postopka oddaje javnega naročila, saj lahko naročnik, ne glede na vloženi zahtevek za revizijo, skladno s prvim odstavkom 17. člena ZPVPJN nadaljuje postopek oddaje javnega naročila, ne sme pa zavrniti vseh ponudb zaradi okoliščin na svoji strani, skleniti pogodbe, ustaviti postopka javnega naročanja ali začeti novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja, razen če se zahtevek za revizijo nanaša na oddajo posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu.

Pred vsebinsko obravnavo prejetega zahtevka za revizijo naročnik skladno s prvim odstavkom 26. člena ZPVPJN preveri, ali je bil zahtevek za revizijo vložen pravočasno, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 15. člena ZPVPJN, ali ga je vložila aktivno legitimirana oseba iz 14. člena ZPVPJN, ali ne obstajajo omejitve iz 16. člena ZPVPJN (tj. omejitve navajanja kršitev) in ali je dopusten.

Naročnik na podlagi ugotovitev iz opravljene preveritve skladno s tretjim odstavkom 26. člena ZPVPJN zahtevek za revizijo v treh delovnih dneh s sklepom zavrže, če zakonske predpostavke niso izpolnjene, ali pa ga skladno z drugim odstavkom 26. člena ZPVPJN sprejme v obravnavo in o njem vsebinsko (meritorno) odloči skladno s prvim odstavkom 28. člena ZPVPJN: ga zavrne, če je neutemeljen, ali mu ugodil, zaradi česar delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali odpravi kršitev. Pred tem mora naročnik z zahtevkom za revizijo, vložnim zoper odločitve o oddaji javnega naročila, seznaniti izbranega ponudnika, ki se ima možnost izjasniti o navedbah vlagatelja (27. člen ZPVPJN). Če naročnik zavrne zahtevek za revizijo, mora najpozneje v treh delovnih dneh od sprejema odločitve zahtevek za revizijo, v primeru molka naročnika in v primeru, če je naročnik zahtevku za revizijo ugodil in le delno razveljavil postopek javnega naročanja, pa najkasneje v treh delovnih dneh od prejema vlagateljevega predloga za začetek revizijskega postopka, vso dokumentacijo o postopku oddaje javnega naročila in vso dokumentacijo o predrevizijskem postopku posredovati v nadaljnjo obravnavo Državni revizijski komisiji (prvi, drugi in tretji odstavek 29. člena ZPVPJN). Vlagatelj se lahko skladno s šestim odstavkom 29. člena ZPVPJN v treh delovnih dneh od prejema odločitve o zahtevku za revizijo opredeli do navedb naročnika v tej odločitvi, vendar ne sme navajati novih kršitev, dejstev in predlagati novih dokazov, razen če dokaže, da jih brez svoje krivde ni mogel navesti ali predložiti v predrevizijskem postopku. Vlagatelj posreduje opredelitev Državni revizijski komisiji in naročniku.

1.3.2 Revizijski postopek

Revizijski postopek se skladno s prvo povedjo iz 30. člena ZPVPJN začne, ko Državna revizijska komisija od naročnika prejme zahtevek za revizijo. Državna revizijska komisija po prejemu zahtevka za revizijo skladno s prvim odstavkom 31. člena ZPVPJN preveri, ali je bil zahtevek za revizijo vložen pravočasno in pri naročniku, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 15. člena ZPVPJN, ali ga je vložila aktivno legitimirana oseba iz 14. člena ZPVPJN, ali ne obstajajo omejitve iz 16. člena ZPVPJN (tj. omejitve navajanja kršitev) in ali je dopusten. Ob upoštevanju ugotovljenega Državna revizijska komisija zahtevek za revizijo skladno s tretjim odstavkom 31. člena ZPVPJN s sklepom zavrže, če zakonske predpostavke niso izpolnjene, ali pa ga skladno z drugim odstavkom 31. člena ZPVPJN sprejme v obravnavo in o njem vsebinsko (meritorno) odloči.

Državna revizijska komisija v revizijskem postopku odloča v mejah zahtevka za revizijo (v okviru zatrjevanih dejstev in dokazov o očitanih kršitvah), in sicer o vseh očitanih kršitvah v postopku oddaje javnega naročila (prvi odstavek 38. člena ZPVPJN). V revizijskem postopku se ne presojuje očitane kršitve, ki se nanašajo na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb (tj. povabilo k predložitvi ponudb) ali razpisno dokumentacijo (tj. dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila), če bi lahko vlagatelj ali drug morebitni ponudnik prek portala javnih naročil naročnika opozoril na očitano kršitev, pa te možnosti ni uporabil (prva poved iz tretjega odstavka 16. člena ZPVPJN). Če vlagatelj uveljavlja kršitev pravice do vpogleda v dokumentacijo, mora skladno s prvo povedjo iz petega odstavka 31. člena ZPVPJN v zahtevku za revizijo navesti dejstva in dokaze v zvezi z zatrjevano kršitvijo pravice do vpogleda v dokumentacijo. Če Državna revizijska komisija dovoli vpogled v dokumentacijo, lahko vlagatelj v petih delovnih dneh od dneva vpogleda vanjo spremeni ali dopolni zahtevek za revizijo z novimi kršitvami, dejstvi in dokazi, ki jih je pridobil pri vpogledu v dokumentacijo (druga poved iz petega odstavka 31. člena ZPVPJN). Pred sprejemom odločitve o zahtevku za revizijo mora Državna revizijska komisija zbrati procesno gradivo (lahko tudi po uradni dolžnosti) ter izvesti dokaze, obvezno opraviti ustno obravnavo, če jo zahtevata tako vlagatelj kot naročnik, po potrebi pa v zadevi pridobiti tudi strokovno oziroma izvedensko mnenje (32.–36. člen ZPVPJN).

ZPVPJN med drugim določa tudi roke za sprejem odločitev Državne revizijske komisije (prvi odstavek 37. člena). Kadar Državna revizijska komisija zahtevek za revizijo sprejme v obravnavo, mora o njem odločiti in izdati sklep najpozneje v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka in celotne dokumentacije. V utemeljenih primerih (npr. obseg in/ali zapletenost spora) lahko Državna revizijska komisija rok podaljša še za 15 delovnih dni. Državna revizijska komisija v skladu s 37a. členom ZPVPJN odloča prednostno o zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, ki se sofinancira iz evropskih sredstev, od uveljavitve ZPVPJN-C (tj. 19. decembra 2019) pa tudi v postopku oddaje javnega naročila, katerega ocenjenega vrednost znaša 10 milijonov evrov ali več, ne glede na vir financiranja.

Državna revizijska komisija pri vsebinskem (meritornem) odločanju o zahtevku za revizijo temu ugotovi, zaradi česar delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali naročniku naloži odpravo kršitve in mu da (zavezujoče) napotke za pravilno izvedbo postopka v delu, ki je bil razveljavljen (druga alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN v povezavi s tretjim odstavkom 39. člena ZPVPJN), ga zavrne, če je neutemeljen, če ugotovi, da ob upoštevanju navedb v zahtevku za revizijo naročnik ne bi sprejel drugačne odločitve ali da naročnikovo ravnanje v postopku oddaje javnega naročila bistveno ne vpliva na oddajo javnega naročila (prva alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN), ali pa ugotovi utemeljenost zahtevka za revizijo, kadar v revizijskem postopku ugotovljenih kršitev ni mogoče odpraviti (tretja alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Ob sprejemu odločitve o zahtevku za revizijo ali v šestih mesecih od sprejema te odločitve lahko Državna revizijska komisija skladno s prvim odstavkom 41. člena ZPVPJN zahteva, da ji naročnik predloži odzivno poročilo o izvedbi postopka oddaje javnega naročila, v katerem je bil vložen zahtevek za revizijo, ali odzivno poročilo o ponovljenem postopku oddaje javnega naročila. Do uveljavitve ZPVPJN-C je veljalo, da je odločitev, ki jo Državna revizijska komisija izda o sporu med strankama v revizijskem postopku, pravnomočna in zoper njo ni pravnih sredstev, z uveljavitvijo ZPVPJN-C pa se je ZPVPJN spremenil tako, da določa, da zoper odločitev Državne revizijske komisije ni pritožbe (četrti odstavek 39. člena ZPVPJN).

1.3.3 Upravni spor

ZPVPJN v prvem odstavku 39.a člena določa, da je zoper odločitev Državne revizijske komisije iz 39. člena ZPVPJN dovoljen upravni spor. Ta določba se je pričela uporabljati 1. januarja 2021. Zoper odločitve Državne revizijske komisije, ki so bile vročene pred začetkom uporabe te določbe, upravni spor ni dovoljen. Upravni spor skladno s četrtem odstavkom 39.a člena ZPVPJN ni dovoljen, če se javno naročilo, ki je predmet odločitve, oddaja po postopku naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, pa tudi, če je bil zahtevek za revizijo vložen zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb ali razpisno dokumentacijo. S tožbo se skladno z drugim odstavkom 39.a člena ZPVPJN lahko zahteva le ugotovitev nezakonitosti odločitve (ugotovitvena tožba), in sicer v 30 dneh od vročitve odločitve Državne revizijske komisije, začasno zadržanje in začasna ureditev stanja pa skladno s tretjim odstavkom 39.a člena ZPVPJN nista dovoljena.

V upravnem sporu odloča Upravno sodišče na sedežu v Ljubljani, ki mora o tožbi odločiti v 90 dneh od dneva njenega prejema (šesti odstavek 39.a člena ZPVPJN). Zoper sodbo Upravnega sodišča pritožba skladno s sedmim odstavkom 39.a člena ZPVPJN ni dovoljena.

Za namen izvajanja zakona, ki ureja javno naročanje, in zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe, se ne glede na sprožen upravni spor skladno z devetim odstavkom 39.a člena ZPVPJN šteje, da je odločitev o oddaji javnega naročila postala pravnomočna z dnem sprejema odločitve Državne revizijske komisije.

1.3.4 Pritožbeni postopek

Zoper odločitev naročnika o zavrženju zahtevka za revizijo in o stroških v predrevizijskem postopku je skladno s prvo povedjo iz 50. člena ZPVPJN mogoče vložiti pritožbo, o kateri odloča Državna revizijska komisija.

Z začetkom obvezne uporabe portala eRevizija (1. januar 2021) se pritožba vloži preko portala eRevizija v treh delovnih dneh od prejema naročnikove odločitve (prvi odstavek 51. člena ZPVPJN), naročnik pa mora pritožbo in vso dokumentacijo o postopku javnega naročanja, skupaj z dokumentacijo iz predrevizijskega postopka, v treh delovnih dneh od prejema pritožbe odstopiti Državni revizijski komisiji (prva poved iz prvega odstavka 53. člena ZPVPJN). Državna revizijska komisija po prejemu pritožbe to preveri skladno s prvim odstavkom 54. člena ZPVPJN, in sicer, ali je bila vložena pravočasno, ali vsebuje vse obvezne sestavine iz 52. člena ZPVPJN in ali jo je vložil upravičeni subjekt.

Državna revizijska komisija glede na ugotovitve iz preveritve pritožbe skladno z drugim odstavkom 54. člena ZPVPJN s sklepom zavrže pritožbo. Če zakonske predpostavke niso izpolnjene, jo zavrže skladno s tretjo povedjo iz tretjega odstavka 54. člena ZPVPJN, če je pritožnik ne dopolni skladno s pozivom Državne revizijske komisije, ali pa jo skladno s četrto povedjo iz tretjega odstavka 54. člena ZPVPJN sprejme v obravnavo in jo skladno s prvim odstavkom 55. člena ZPVPJN zavrne kot neutemeljeno ali ji ugodi, pri tem pa odloči, da mora o zahtevku za revizijo odločiti naročnik, ali pa zahtevek za revizijo sama sprejme v obravnavo. Državna revizijska komisija mora skladno s tretjim odstavkom 55. člena ZPVPJN o pritožbi vsebinsko (meritorno) odločiti v osmih delovnih dneh od prejema celotne dokumentacije.

Kadar se zoper naročnikovo odločitev o zahtevku za revizijo začne revizijski postopek, lahko Državna revizijska komisija skladno s četrnim odstavkom 55. člena ZPVPJN odloči, da bo o pritožbi zoper naročnikovo odločitev o stroških, nastalih v predrevizijskem postopku, odločila v revizijskem postopku.

1.3.5 Odločitev o stroških

Stroški predrevizijskega in revizijskega postopka so skladno s prvim odstavkom 70. člena ZPVPJN taksa za predrevizijski in revizijski postopek iz 71. člena ZPVPJN ter drugi izdatki, vključno s stroški dela, ki nastanejo med predrevizijskim, revizijskim in pritožbenim postopkom ali zaradi teh postopkov. Naročnik in Državna revizijska komisija morata v primeru zahteve vlagatelja, naročnika ali izbranega ponudnika o povrnitvi stroškov predrevizijskega, revizijskega ali pritožbenega postopka odločiti o stroških skupaj z odločitvijo o zahtevku za revizijo ali pritožbi (osmi odstavek 70. člena ZPVPJN). Naročnik ali Državna revizijska komisija lahko zahtevo za povrnitev stroškov glede na uspeh v postopku zavrneta ali ji ugodita.

1.3.6 Drugi zahtevki na podlagi ZPVPJN

Vlagatelj lahko ob vložitvi zahtevka za revizijo na podlagi prve povedi iz prvega odstavka 19. člena ZPVPJN naročniku posreduje predlog za izdajo sklepa o zadržanju postopka oddaje javnega naročila, kadarkoli pa ga naročniku lahko skladno z drugo povedjo iz prvega odstavka 19. člena ZPVPJN posreduje tudi zagovornik javnega interesa iz drugega odstavka 6. člena ZPVPJN. Naročnik mora o predlogu za izdajo sklepa o zadržanju postopka oddaje javnega naročila skladno z drugim odstavkom 19. člena ZPVPJN odločiti v treh delovnih dneh. Če naročnik ne sprejme sklepa o zadržanju postopka, mora predlog odstopiti Državni revizijski komisiji (druga alineja drugega odstavka 19. člena ZPVPJN), ki o njem odloči v petih delovnih dneh (tretji odstavek 19. člena ZPVPJN).

Naročnik lahko na podlagi prvega odstavka 20. člena ZPVPJN ob prejemu zahtevka za revizijo ali kadar koli med predrevizijskim ali revizijskim postopkom na Državno revizijsko komisijo naslovi predlog za izdajo sklepa, s katerim se mu kljub vložnemu zahtevku za revizijo dovoli sklenitev pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja. Državna revizijska komisija mora o predlogu odločiti v petih delovnih dneh od poteka roka, v katerem lahko vlagatelj poda svoje mnenje o predlogu (tretji odstavek 20. člena ZPVPJN).

1.3.7 Izjeme od pravnega varstva

Izjeme in obseg pravnega varstva ureja 4. člen ZPVPJN.

V prvem odstavku 4. člena ZPVPJN je določeno, da za javna naročila, za katera se zakon, ki ureja javno naročanje, ne uporablja ali se uporablja le v zvezi z vodenjem evidence in sporočanjem statističnih podatkov, pravno varstvo po ZPVPJN ni zagotovljeno, razen če zakon, ki ureja javno naročanje, ali ZPVPJN ne določata drugače.

V drugem odstavku 4. člena ZPVPJN je določeno, da je za storitve, ki so v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, in na njegovi podlagi izdanimi predpisi uvrščene na Seznam storitev na področju obrambe in varnosti B ter za javna naročila storitev, ki jih določa Priloga XIV Direktive 2014/24 ali Priloga XVII Direktive 2014/25 (tj. socialne in druge posebne storitve), pravno varstvo zagotovljeno v delu, ki je urejen z zakonom, ki ureja javno naročanje.

Kadar naročnik za oddajo javnega naročila izvede strožji postopek, kot ga zahteva zakon, ki ureja javno naročanje, se v postopku pravnega varstva skladno s tretjim odstavkom 4. člena ZPVPJN v celoti upoštevajo določbe strožjega postopka, ki je bil izveden za oddajo javnega naročila.

V nekaterih primerih posameznih naročil, ki se oddajajo na podlagi okvirnih sporazumov ali v dinamičnem nabavnem sistemu, je pravno varstvo zagotovljeno le v sodnem postopku (tretji odstavek 5. člena ZPVPJN).

1.3.8 Sodno varstvo

Skladno s prvo povedjo iz prvega odstavka 42. člena ZPVPJN lahko oseba, ki ima pravni interes, in zagovornik javnega interesa uveljavljata izpodbojnost pogodbe ali posameznega naročila, ki ga je naročnik oddal na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu. Tožeča stranka lahko skladno s prvim odstavkom 43. člena ZPVPJN predlaga zadržanje izvajanja pogodbe ali posameznega naročila z izdajo začasne odredbe ali začasno ureditvijo stanja. Razlogi za izpodbojnost so določeni v 44. členu ZPVPJN.

Odškodninska odgovornost za škodo, nastalo zaradi posledic izpodbojnosti pogodbe ali kršitve pravil javnega naročanja, se presoja po pravilih obligacijskega prava o odgovornosti brez krivde (prvi odstavek 49. člena ZPVPJN), zato lahko tisti, ki meni, da je bil zaradi nezakonitega ravnanja naročnika v postopku oddaje javnega naročila oškodovan, zoper naročnika vloži tožbo za povrnitev škode, kadar pa naročnik postopka oddaje javnega naročila ni izvedel, čeprav bi ga glede na določbe zakona, ki ureja javno naročanje, moral, se povrnitev škode lahko uveljavlja s tožbo za ugotovitev izpodbojnosti (drugi odstavek 49. člena ZPVPJN).

1.4 Odločanje v prekrškovnih postopkih

Državni revizijski komisiji je poleg temeljne pristojnosti za odločanje v pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja podeljena tudi pristojnost nadzora nad izvajanjem javno naročniških predpisov, ki ga Državna revizijska komisija izvaja kot prekrškovni organ.

Splošna značilnost ureditve tega področja je, da so kaznovana zlasti tista ravnanja, ki predstavljajo (hujša) odstopanja od pravilnosti (formalnosti) pri oddaji javnih naročil oziroma v postopkih pravnega varstva, izključene pa so kršitve gospodarnosti in smotrnosti javnih naročil. Kaznuje se naročnike, ponudnike oziroma kandidate, podizvajalce in njihove odgovorne osebe ter osebe, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odločajo v postopku javnega naročanja in zakonite zastopnike naročnikov.

Državna revizijska komisija kot prekrškovni organ vodi postopek o prekršku in v njem odloča (hitri postopek) ter vlaga obdolžilne predloge na sodišče (redni sodni postopek – v primeru, ko je za prekršek predpisana stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja). Prekrški se ugotavljajo na podlagi predlogov upravičenih predlagateljev (prvi odstavek 50. člena ZP-1) in po uradni dolžnosti. Ker Državna revizijska komisija nima inšpekcijskih pooblastil za samoiniciativno nadziranje postopkov oddaje javnih naročil, je odkrivanje prekrškov po uradni dolžnosti omejeno zlasti na prekrške, ki jih Državna revizijska komisija zazna v postopkih pravnega varstva in v prekrškovnih postopkih ter z obravnavo vlog, ki jih nanjo naslovijo subjekti, ki nimajo statusa upravičenih predlagateljev po ZP-1.

1.5 Izvajanje ZDIJZ

Državna revizijska komisija je na podlagi ZDIJZ v letu 2021 rešila 12 zahtev za dostop do informacij javnega značaja, od česar je petim (5) ugodila, dvema (2) je delno ugodila, eno (1) je zavrnila, o štirih (4) pa je odločila postopkovno (bodisi zavrženje bodisi ustavitev postopka zaradi umika zahteve za dostop do informacij javnega značaja). Državna revizijska komisija je zoper tri odločitve v zvezi z obravnavo zahtev za dostop do informacij javnega značaja prejela pritožbo prosilcev. Informacijski pooblaščenec je pritožbe prosilcev v vseh teh treh primerih zavrnil (odločbe št. 090-145/2021/3 z dne 31. 5. 2021, 090-146/2021/2 z dne 28. 6. 2021 in 090-147/2021/2 z dne 14. 6. 2021).

PRIKAZ
STATISTIČNIH
PODATKOV O
REVIZIJSKIH
POSTOPKIH

2

2 PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O REVIZIJSKIH POSTOPKIH

V 69. členu ZPVPJN je določen nabor podatkov, ki jih mora obsegati letno poročilo. Upoštevajoč zakonske zahteve so v prvem delu tega poglavja predstavljeni podatki o številu prejetih zahtevkov za revizijo, ločeno za revizijski postopek pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej, in podatki glede na vrsto odločitve. Odločitve Državne revizijske komisije so statistično obdelane upoštevajoč ostale predpisane kriterije, in sicer zakon, ki ureja javno naročanje, vrsto postopka, predmet javnega naročila in kategorijo naročnika. V nadaljevanju poglavja so zaradi večje preglednosti najpomembnejši podatki o delu Državne revizijske komisije v revizijskih postopkih prikazani v strnjeni obliki, in sicer v preglednicah s komentarji.

Na koncu poglavja je predstavljeno delo Državne revizijske komisije v letu 2021 v primerjavi z letom 2020.

ZPVPJN določa prikaz večjega števila različnih podatkov, zato so ti podatki predstavljeni tudi v desetih prilogah letnega poročila. Državna revizijska komisija tako na podlagi 1. točke drugega odstavka 69. člena ZPVPJN v prilogah navaja podatke o vseh zahtevkih za revizijo (upoštevaje pri tem zakonsko določene kriterije):

- ki jim je delno ugodila, v Prilogi št. 1,
- ki jim je v celoti ugodila, v Prilogi št. 2, in
- na podlagi katerih je razveljavila postopke oddaje javnega naročila, v Prilogi št. 3.

Državna revizijska komisija v Prilogi št. 2 (podatki o ugodenih zahtevkih za revizijo), Prilogi št. 4 (podatki o zavrženih zahtevkih za revizijo) in Prilogi št. 5 (podatki o zavrnjenih zahtevkih za revizijo) za vsak revizijski postopek ločeno navaja vse podatke, ki so zahtevani na podlagi 2. točke drugega odstavka 69. člena ZPVPJN. Dodane so še Priloga št. 6 (podatki o ustavljenih revizijskih postopkih), Priloga št. 7 (podatki o zahtevkih za revizijo, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija izdala ugotovitveni sklep), Priloga št. 8 (podatki o odločitvah, ki jih ni mogoče uvrstiti v katero izmed drugih kategorij) in Priloga št. 9 (predstavitev razlogov, zaradi katerih je Državna revizijska komisija zahtevkom za revizijo ugodila ali delno ugodila oziroma v celoti razveljavila postopek oddaje javnega naročila, in razlogov, zaradi katerih je ugodila pritožbam). Državna revizijska komisija je pripravila tudi Prilogo št. 10, v kateri je predstavila ocenjene vrednosti posameznih (javnih) naročil ne glede na število vloženih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v zvezi s takimi javnimi naročili.

2.1 Analiza prejetih zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija je v letu 2021 prejela 243 zahtevkov za revizijo¹.

2.2 Zahtevki za revizijo glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Zahteva za pravno varstvo v postopkih javnega naročanja se skladno s prvim odstavkom 5. člena ZPVPJN lahko vloži v vseh stopnjah postopka oddaje javnega naročila zoper vsako ravnanje naročnika, razen če zakon, ki ureja oddajo javnih naročil, ali ZPVPJN ne določa drugače.

2.2.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Preglednica št. 1 – Število prejetih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

PREJETI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	77	31,69	1.826.483.849,01
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	166	68,31	1.153.138.232,19
SKUPAJ	243	100	2.953.196.038,21 /2.979.622.081,20

Državna revizijska komisija je v letu 2021 prejela 77 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila oziroma priznanju sposobnosti, in 166 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi po sprejemu take odločitve.

¹ Državna revizijska komisija je pri predstavitvi statističnih podatkov uporabljala strokovni izraz »zahtevki za revizijo«, ki v predstavljenih podatkih zajema tudi pritožbe ter predloge po 19. in 20. členu ZPVPJN, ki so vloženi samostojno (ne v okviru odločanja o zahtevkih za revizijo). Število zahtevkov za revizijo ni enako skupnemu številu opravičnih števil (200 v letu 2021), saj je pogosto v isti revizijski zadevi vloženi več zahtevkov za revizijo, ki jih Državna revizijska komisija obravnava skupaj.

Zaradi preglednosti so navedbe vrste postopkov povzete po ZJN-3, pri čemer so postopki, vodeni po ZJNPOV, smiselno razvrščeni med te postopke. »Omejeni postopek« tako vključuje tudi postopke s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, »konkurenčni postopek s pogajanjem« pa vključuje postopek s pogajanjem po predhodni objavi.

Zaradi preglednosti so navedbe vrste postopkov povzete po ZJN-3, pri čemer so postopki, vodeni po ZJNPOV, smiselno razvrščeni med te postopke. »Omejeni postopek« tako vključuje tudi postopke s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, »konkurenčni postopek s pogajanjem« pa vključuje postopek s pogajanjem po predhodni objavi.

Zaradi preglednosti so navedbe vrste postopkov povzete po ZJN-3, pri čemer so postopki, vodeni po preostalih predpisih (ZJN-2, ZJNVETPS, ZJNPOV), smiselno razvrščeni med te postopke. »Omejeni postopek« tako vključuje tudi postopke s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, »konkurenčni postopek s pogajanjem« vključuje postopek s pogajanjem po predhodni objavi (ZJN-2, ZJNVETPS in ZJNPOV), »postopek s pogajanjem po objavo« pa postopek s pogajanjem po ZJNVETPS.

Iz preglednice št. 1 je razvidno, da je število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženih po odločitvi o oddaji javnega naročila (delež 68,31 odstotkov vseh vloženih zahtevkov za revizijo), za 2,16-krat večje, kot je število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženih pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (delež 31,69 odstotkov vseh vloženih zahtevkov za revizijo; praviloma gre za zahtevke za revizijo zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila).

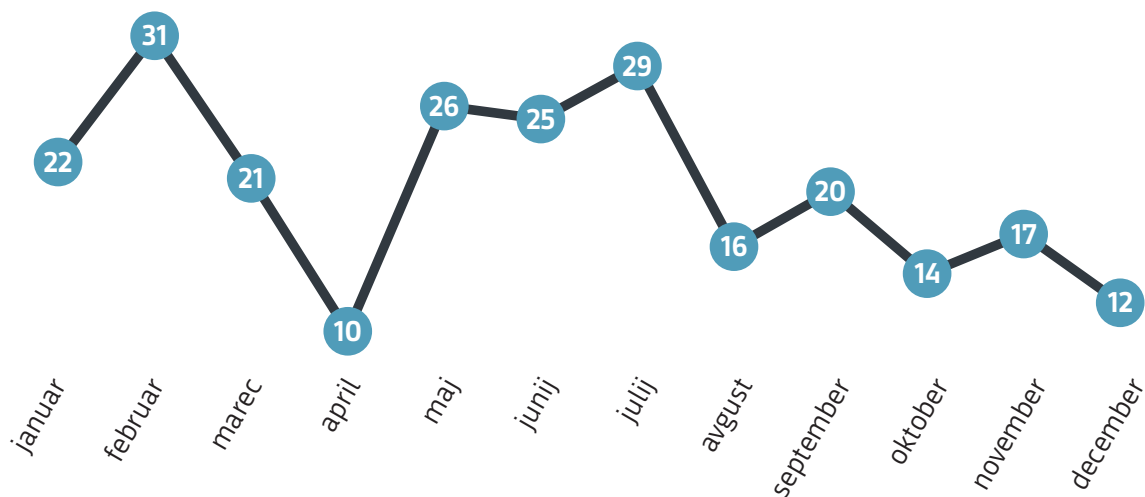
Skupna vrednost javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (tj. 1.826.483.849,01 evrov), je za 1,58-krat višja od skupne vrednosti javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 1.153.138.232,19 evrov), pri čemer njihova povprečna vrednost znaša 23.720.569,47 evrov, kar je 3,14-krat več, kot je povprečna vrednost javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 6.946.615,86 evrov). Na podlagi te primerjave je mogoče sklepati, da so zahtevki za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila pogosteje vloženi v postopkih oddaje javnih naročil večjih vrednosti (in posledično kompleksnosti), v katerih vlagatelji temeljiteje preučijo dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila in morebitne kršitve predpisov o javnem naročanju.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (tj. 1.826.483.849,01 evrov), in tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 1.153.138.232,19 evrov), sicer znaša 2.979.622.081,20 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil so namreč vlagatelji v istem postopku oddaje javnega naročila vložili zahtevke za revizijo tako pred odločitvijo o oddaji javnega naročila kot po odločitvi o oddaji javnega naročila, kar pomeni, da so v vrednosti 2.979.622.081,20 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 2.953.196.038,21 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je bil zahtevek za revizijo v zvezi z istim postopkom oddaje javnega naročila vložen tako pred odločitvijo o oddaji javnega naročila kot po odločitvi o oddaji javnega naročila.

2.2.2 Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2021 po mesecih

Grafikon št. 1 – Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2021 po mesecih



Iz grafikona št. 1 je razvidno, da je Državna revizijska komisija zabeležila največje število prejetih zahtevkov za revizijo v februarju (31). Drugo največje število prejetih zahtevkov za revizijo je 29, ki jih je Državna revizijska komisija prejela v juliju. Državna revizijska komisija je najmanj zahtevkov za revizijo prejela aprila (10). Državna revizijska komisija je glede na število vseh prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2021 prejela povprečno 20,25 zahtevkov za revizijo na mesec. Pri presoji trenda prejetih zahtevkov za revizijo je treba upoštevati, da Državna revizijska komisija prejme zahtevek za revizijo približno mesec do dva po naročnikovem sprejemu odločitve, zoper katero je dopuščeno pravno varstvo (odločitev o oddaji javnega naročila, odločitev o zavrnitvi vseh ponudb, odločitev o izbiri strank okvirnega sporazuma, odločitev o priznanju sposobnosti ipd.), in njeno seznanitvijo pri gospodarskih subjektih. Pri zahtevkih za revizijo zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila je ta rok praviloma krajši od dveh tednov, zaradi nekaterih ravnanj, ki jih mora naročnik opraviti po ZPVPJN v določenih okoliščinah (npr. poziv za dopolnitev zahtevka za revizijo), pa je lahko daljši.

2.2.3 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na zakon

Preglednica št. 2 – Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2021 glede na zakon

ZAKON	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-2	0	0,00
ZJNVETPS	0	0,00
ZJN-3	241	99,18
ZJNPOV	2	0,82
ZJZP	0	0,00
ZNKP	0	0,00
SKUPAJ	243	100,00

V letu 2021 so bili skoraj vsi zahtevki za revizijo (241; delež 99,18 odstotkov) vloženi v postopkih oddaje javnih naročil, ki so jih naročniki oddajali na podlagi ZJN-3. Tako visok delež je posledica dejstva, da je s 1. 4. 2016 začel veljati ZJN-3, ki v istem zakonu ureja obe področji javnega naročanja, ki sta ju do njegove uveljavitve urejala ZJN-2 (splošno področje) in ZJNVETPS (infrastrukturno področje). Zahtevkov za revizijo, ki bi se nanašali na oddajo javnih naročil, ki so temeljila na postopku po ZJN-2 ali ZJNVETPS, v letu 2021 ni bilo (delež 0,00 odstotkov). Slednje ne pomeni nujno, da so bili vsi postopki javnega naročanja, ki so temeljili na ZJN-2 ali ZJNVETPS, že pravnomočno zaključeni, temveč lahko pomeni, da bodisi Državna revizijska komisija ni prejela nobenega zahtevka za revizijo, ker bi že naročniki ugodili zahtevkom za revizijo, bodisi gospodarski subjekti niso vlagali zahtevkov za revizijo. Odsotnost zahtevkov za revizijo za oddajo javnih naročil po ZJN-2 in ZJNVETPS pa zanesljivo omogoča sklepanje, da so z oddaljevanjem od datuma uveljavitve ZJN-3 (p)ostajali čedalje redkejši primeri javnega naročanja po prejšnjih zakonih, za katere odločitve v teh postopkih (npr. odločitev o oddaji javnega naročila, odločitev o zavrnitvi vseh ponudb) še niso postale pravnomočne. Upoštevati je namreč treba, da bi se ob normalnem teku dogodkov in glede na zakonske določbe o rokih v postopkih javnega naročanja [npr. za objavo obvestila o javnem naročilu, predložitev ponudb ali sprejem odločitve o (ne)oddaji javnega naročila] postopki javnega naročanja, ki so se začeli po prejšnjih zakonih (tj. ZJN-2 in ZJNVETPS), lahko večinoma zaključili že v letu 2016. To potrjuje tudi primerjava s položajem v letu 2020, ko je Državna revizijska komisija obravnavala le en zahtevek za revizijo, ki je bil vložен v zvezi z javnim naročilom, ki ga je naročnik oddajal po ZJN-2. Državna revizijska komisija je v letu 2021 prejela dva zahtevka za revizijo (delež 0,82 odstotkov), vložena v postopku oddaje

javnega naročila, ki ga je naročnik izvajal po ZJNPOV. Državna revizijska komisija v letu 2021 ni prejela nobenega zahtevka za revizijo, vloženega v postopku podelitve koncesije po ZNKP ali pri sklepanju javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva (postopek po ZJZP) (delež po nič odstotkov).

2.2.4 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika

Preglednica št. 3 – Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika

NAROČNIK	Število prejetih zahtevkov za revizijo	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	49	20,16
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	37	15,23
Javni zavodi	83	34,16
Javni skladi	1	0,41
Javni gospodarski zavodi	3	1,23
Javne agencije	3	1,23
Drugi subjekti	67	27,57
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00
SKUPAJ	243	100

Iz preglednice št. 3 je razvidno, da se je v letu 2021 pred Državno revizijsko komisijo največ postopkov začelo v zvezi s postopki javnega naročanja javnih zavodov (83; delež 34,16 odstotkov), sledili so jim postopki drugih subjektov, ki niso kateri izmed subjektov, za katere so kategorije izrecno navedene (67; delež 27,57 odstotkov), organov Republike Slovenije (49; delež 20,16 odstotkov) in organov samoupravnih lokalnih skupnosti (37; delež 15,23 odstotkov). Glede na izrecno navedene kategorije naročnikov so bili pred Državno revizijsko komisijo najredkeje začeti postopki v zvezi s postopki javnega naročanja javnih skladov (1; delež 0,41 odstotkov), javnih gospodarskih zavodov (3; delež 1,23 odstotkov) in javnih agencij (3; delež 1,23 odstotkov). Državna revizijska komisija v letu 2021 ni obravnavala zahtevkov za revizijo (delež 0,00 odstotkov) zoper ravnanje subjektov, ki nimajo statusa naročnika.

Kategorija »drugi subjekti« zajema druge subjekte javnega prava v smislu alineje c prvega odstavka 9. člena ZJN-3, ki v preglednici št. 3 niso vključeni v katero izmed izrecno navedenih kategorij (npr. javna podjetja v smislu ZGJS), javna podjetja v smislu alineje č prvega odstavka

9. člena ZJN-3 v povezavi s petim odstavkom 9. člena ZJN-3, ki opravljajo eno ali več dejavnosti na infrastrukturnem področju (definicija javnega podjetja po ZJN-3 je drugačna od tiste po ZGJS), subjekte zasebnega prava, ki jim je pristojni organ Republike Slovenije podelil posebno ali izključno pravico za opravljanje ene ali več dejavnosti na infrastrukturnem področju (alinea d prvega odstavka 9. člena ZJN-3), subjekte, ki jim določene kategorije naročnikov subvencionirajo ali sofinancirajo nabave blaga, storitev ali gradenj (23. člen ZJN-3), subjekte, ki morajo izvajati javno naročanje zaradi posebnih zakonov (npr. 72. člen ZSDH-1). Zaradi statistične obdelave podatkov bi ta kategorija lahko zajemala tudi podatke o tistih subjektih, ki so sicer lahko naročniki v smislu prvega odstavka 9. člena ZJN-3, vendar pa se zahtevki za revizijo ne bi nanašali na oddajo javnega naročila ali koncesije (npr. prodaja stvarnega premoženja ali njegova oddaja v zakup), ali tudi o subjektih, ki niso naročniki po prvem odstavku 9. člena ZJN-3 in niti ne bi bili zavezani izvajati javnega naročanja. Določitev kategorije »drugi subjekti« je potrebna tudi zaradi omogočitve primerjave s podatki v drugih statističnih poročilih, ki nekatere kategorije subjektov vključujejo v širše skupine in ne posamično po vrstah teh drugih subjektov (npr. Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih, ki ga skladno s tretjim odstavkom 107. člena ZJN-3 pripravlja ministrstvo, pristojno za javna naročila). V času priprave letnega poročila Državna revizijska komisija nima na voljo podatkov o celotnem obsegu javnega naročanja v letu 2021 v Republiki Sloveniji glede na posamezne skupine naročnikov, saj je na razpolago le statistično poročilo ministrstva, pristojnega za javna naročila, za javna naročila za leto 2020, zato primerjave na letni ravni za leto 2021 ni mogoče predstaviti v tem letnem poročilu.

2.2.5 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost

Preglednica št. 4 – Skupno število prejetih revizijskih zahtevkov glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

SOFINANCIRANJE IZ SREDSTEV EU	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
ESRR	4	1,65	4.767.182,39
ESS	2	0,82	1.304.098,36
Kohezijski sklad	26	10,70	828.433.352,95
Druga sredstva EU	13	5,35	54.325.980,70
SKUPAJ SOFINANCIRANJE IZ SREDSTEV EU	45	18,52	888.830.614,40
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	198	81,48	2.064.365.423,81
SKUPAJ	243	100	2.953.196.038,21

Izmed zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija prejela v letu 2021, je bilo 45 (delež 18,52 odstotkov) takih, ki so bili vloženi v postopkih oddaje javnih naročil, ki se sofinancirajo iz sredstev Evropske unije, kar je nižji delež glede na leto 2020, ko je bilo takšnih zahtevkov 48 od skupno 242 prejetih zahtevkov za revizijo (delež 19,83 odstotkov). Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev Evropske unije, so v letu 2021 pred Državno revizijsko komisijo predstavljala 30,10 odstotkov vrednosti obravnavanih javnih naročil.

V posameznih primerih postopkov oddaje javnih naročil je Državna revizijska komisija prejela več zahtevkov za revizijo v zvezi z istim postopkom oddaje javnih naročil, ki se sofinancira iz sredstev Evropske unije.

Preglednica št. 5 – Skupno število prejetih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije, vrednost in fazo postopka

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	11	14,29	72.207.573,45
• ESRR	0	0,00	0,00
• ESS	2	2,60	1.304.098,36
• Kohezijski sklad	5	6,49	25.186.908,58
• Druga sredstva EU	4	5,19	45.716.566,51
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	66	85,71	1.754.276.275,56
SKUPAJ	77	31,69	1.826.483.849,01
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	34	20,48	839.683.158,04
• ESRR	4	2,41	4.767.182,39
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	21	12,65	818.726.331,61
• Druga sredstva EU	9	5,42	16.189.644,04
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	132	79,52	313.455.074,15
SKUPAJ	166	68,31	1.153.138.232,19
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	243	100,00	2.979.622.081,20 /2.953.196.038,21

Izmed zahtevkov za revizijo, prejetih v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije, je bilo največ zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, sofinanciranimi iz Kohezijskega sklada (26; delež 10,70 odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo), temu sledijo zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili, sofinanciranimi iz skladov, ki v preglednici št. 5 niso izrecno poimenovani (npr. iz sredstev Instrumenta za povezovanje Evrope (IPE) ali Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF)), in sicer 13 zahtevkov za revizijo (delež 5,35 odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo), nato pa še v zvezi z javnimi naročili, sofinanciranimi iz ESRR (4; delež 1,65 odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo). V dveh primerih (delež 0,82 odstotkov od vseh prejetih zahtevkov za revizijo) se je začel revizijski postopek v zvezi z javnim naročilom, sofinanciranim iz ESS.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil v tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (tj. 1.826.483.849,01 evrov), in tistih postopkih, v katerih je bil zahtevek za revizijo vložen po odločitvi o oddaji javnega naročila (tj. 1.153.138.232,19 evrov), sicer znaša 2.979.622.081,20 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil so namreč vlagatelji v istem postopku oddaje javnega naročila vložili zahtevke za revizijo tako pred odločitvijo o oddaji javnega naročila kot po odločitvi o oddaji javnega naročila, kar pomeni, da so v vrednosti 2.979.622.081,20 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 2.953.196.038,21 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je bil zahtevek za revizijo v zvezi z istim postopkom oddaje javnega naročila vložen tako pred odločitvijo o oddaji javnega naročila kot po odločitvi o oddaji javnega naročila.

Preglednica št. 6 – Skupno število prejetih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in njihovo vrednost

NAROČNIK	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število prejetih zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)
Organi Republike Slovenije	DA	15	82.978.605,12
	NE	34	226.413.891,37
	Skupaj	49	309.392.496,49
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	DA	13	103.926.671,06
	NE	24	49.401.677,62
	Skupaj	37	153.328.348,68

NAROČNIK	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število prejetih zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)
Javni skladi	DA	0	0,00
	NE	1	148.196,72
	Skupaj	1	148.196,72
Javne agencije	DA	0	0,00
	NE	3	491.539,55
	Skupaj	3	491.539,55
Javni zavodi	DA	4	873.072,13
	NE	79	1.118.891.027,54
	Skupaj	83	1.119.764.099,67
Javni gospodarski zavodi	DA	0	0,00
	NE	3	43.610.000,00
	SKUPAJ	3	43.610.000,00
Drugi subjekti	DA	12	700.156.524,03
	NE	55	626.304.833,07
	SKUPAJ	67	1.326.461.357,10
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	DA	0	0,00
	NE	0	0,00
	SKUPAJ	0	0,00
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	DA	44	887.934.872,34
	NE	199	2.065.261.165,87
	SKUPAJ	243	2.953.196.038,21

Iz pojasnil k preglednici št. 3 je razvidno, kakšna je bila primerjava v številčnosti prejetih zahtevkov za revizijo in njihovem deležu pri posameznih kategorijah naročnikov. Preglednica št. 6 nadgrajuje prikaz preglednice št. 3, saj prikazuje še skupno vrednost javnih naročil, v postopku oddaje katerih so vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, ki jih je obravnavala Državna revizijska komisija, in razčlenitev na to, ali so bila ta javna naročila sofinancirana iz sredstev Evropske unije.

Organi Republike Slovenije (15; delež 30,61 odstotkov od 49 prejetih zahtevkov za revizijo) so največkrat prejeli zahtevek za revizijo v primeru javnih naročil, ki se sofinancirajo iz sredstev Evropske unije. Sledijo organi samoupravnih lokalnih skupnosti (13; delež 35,14 odstotkov od 37 prejetih zahtevkov za revizijo) in drugi subjekti (12; delež 17,91 odstotkov od 67 prejetih zahtevkov za revizijo), nato pa še javni zavodi (4; delež 4,82 odstotkov od 83 prejetih zahtevkov za revizijo). Državna revizijska komisija ni bila seznanjena s podatki za druge kategorije naročnikov. Navedeno lahko pomeni, da bodisi druge kategorije naročnikov niso imele takih javnih naročil,

bodisi so imele taka javna naročila, vendar vlagatelji niso vlagali zahtevkov za revizijo ali pa so jih vložili, vendar so se postopki pravnega varstva zaključili že v predrevizijskem postopku pred naročnikom.

Vrednostna primerjava javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pokaže, da so bila najvrednejša javna naročila drugih subjektov (700.268.524,03 evrov; delež 78,85 odstotkov glede na vrednost vseh sofinanciranih javnih naročil in delež 23,71 odstotkov glede na skupno vrednost vseh javnih naročil). Druga najvrednejša javna naročila so bila javna naročila organov samoupravnih lokalnih skupnosti (103.926.671,06; delež 11,70 odstotkov glede na vrednost vseh sofinanciranih javnih naročil in delež 3,52 odstotkov glede na skupno vrednost vseh javnih naročil). Tretja najvrednejša javna naročila so bila javna naročila organov Republike Slovenije (82.978.605,12 evrov; delež 9,35 odstotkov glede na vrednost vseh sofinanciranih javnih naročil in delež 2,81 odstotkov glede na skupno vrednost vseh javnih naročil). Kot četrta so bila javna naročila javnih zavodov (873.072,13 evrov; delež 0,10 odstotkov glede na vrednost vseh sofinanciranih javnih naročil in delež 0,03 odstotkov glede na skupno vrednost vseh javnih naročil).

2.2.6 Prejeti zahtevki za revizijo glede na regijo naročnika

Preglednica št. 7 – Prejeti zahtevki za revizijo glede na regijo naročnika

REGIJA NAROČNIKA	Št. prejetih zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)	Delež v številu naročil (v odstotkih)	Delež v vrednosti (v odstotkih)
Gorenjska	10	23.330.658,85	4,12	0,79
Goriška	6	3.546.804,08	2,47	0,12
Jugovzhodna	6	96.285.576,26	2,47	3,26
Koroška	4	3.064.155,85	1,65	0,10
Obalno-kraška	12	91.924.367,04	4,94	3,11
Osrednjeslovenska	141	2.162.018.521,51	58,02	73,21
Podravska	25	46.568.315,71	10,29	1,58
Pomurska	6	68.130.284,42	2,47	2,31
Posavska	0	0,00	0,00	0,00
Primorsko-notranjska	0	0,00	0,00	0,00
Savinjska	32	458.127.354,49	13,17	15,51
Zasavska	1	200.000,00	0,41	0,01
SKUPAJ	243	2.953.196.038,21	100	100

Iz preglednice št. 7 je razvidno, da je Državna revizijska komisija prejela v reševanje največ zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili naročnikov iz osrednjeslovenske statistične regije (delež 58,02 odstotkov), kar je treba povezati z dejstvom, da pomemben del tega deleža predstavljajo prejeti zahtevki za revizijo, ki se nanašajo na javno naročanje organov Republike Slovenije, ki imajo sedež v Ljubljani (npr. ministrstva, ki v posameznih primerih sicer ne izvajajo le postopkov oddaje javnih naročil za lastne potrebe, temveč tudi za druge naročnike kot pooblaščen naročniki).

Z večjim razhajanjem od največjega deleža sledijo zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili naročnikov iz savinjske statistične regije (delež 13,17 odstotkov) in nato podravske statistične regije (delež 10,29 odstotkov). V primeru vseh drugih statističnih regij so deleži nižji od 10 odstotkov.

Državna revizijska komisija v letu 2021 ni prejela nobenega zahtevka za revizijo iz posavske in primorsko-notranjske statistične regije. Najmanjše število prejetih zahtevkov za revizijo je ena (delež 0,41 odstotkov), in sicer je to bil zahtevek za revizijo, vložen v postopku oddaje javnih naročil naročnika iz zasavske statistične regije.

2.3 Analiza rešenih zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija je pri predstavitvi statističnih podatkov uporabljala strokovni izraz »zahtevki za revizijo«, ki v predstavljenih podatkih zajema tudi pritožbe ter predloge po 19. in 20. členu ZPVPJN, ki so vloženi samostojno in ne v okviru odločanja o zahtevkih za revizijo. Državna revizijska komisija tako odloča v revizijskih in pritožbenih postopkih, skladno z 19. členom ZPVPJN tudi o predlogih vlagateljev, da se zadrži postopek oddaje javnega naročila, skladno z 20. členom ZPVPJN pa tudi o predlogih naročnikov, da se jim kljub vloženemu zahtevku za revizijo dovoli sklenitev pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 rešila 243 zahtevkov za revizijo in drugih vlog. V število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog je vključenih 13 zahtevkov za revizijo, ki jih Državna revizijska komisija ni prejela v reševanje v letu 2021, pač pa v letu 2020. Podatki o 13 zahtevkih za revizijo, ki so bili 31. decembra 2021 še v odločanju pri Državni revizijski komisiji, bodo vključeni v letno poročilo za leto 2022.

Preglednica št. 8 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto postopka in vrednost

VRSTA POSTOPKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Zahtevek za revizijo (revizijski postopek)	197	81,07	2.908.692.557,24
Pritožba (pritožbeni postopek)	16	6,58	64.685.910,25
Predlog za zadržanje postopka javnega naročanja	14	5,76	1.464.910.026,35
Predlog naročnika za dovolitev sklenitve pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja	16	6,58	1.076.991.918,41
SKUPAJ	243	100,00	2.980.930.959,97

Iz preglednice št. 8 je razvidno, da strokovni izraz »zahtevki za revizijo«, ki ga je Državna revizijska komisija uporabila v letnem poročilu, tudi dejansko večinoma pomeni zahtevke za revizijo (delež 81,07 odstotkov). Državna revizijska komisija je v letu 2021 rešila skupno 46 drugih vlog (delež 18,93 odstotkov), pri čemer so bile pritožbe enako pogosto zastopane kot predlogi po 20. členu ZPVPJN, tj. predlogi za dovolitev sklenitve pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja (16; delež 6,58 odstotkov). Le nekoliko redkejši so bili predlogi po 19. členu ZPVPJN, tj. predlogi za zadržanje postopka javnega naročanja (14; delež 5,76 odstotkov).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo, pritožbe, predloge za zadržanje postopka javnega naročanja oziroma predloge za dovolitev sklenitve pogodbe, ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja, glede na podatke iz preglednice št. 8 sicer znaša 5.515.280.412,25 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnega naročila je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog (npr. zahtevek za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahtevek za revizijo in pritožba), kar pomeni, da so v vrednosti 5.515.280.412,25 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat glede na različne vloge v zvezi z istim javnim naročilom, zato je vrednost 2.980.930.959,97 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

2.3.1 Časovna dinamika reševanja zahtevkov za revizijo

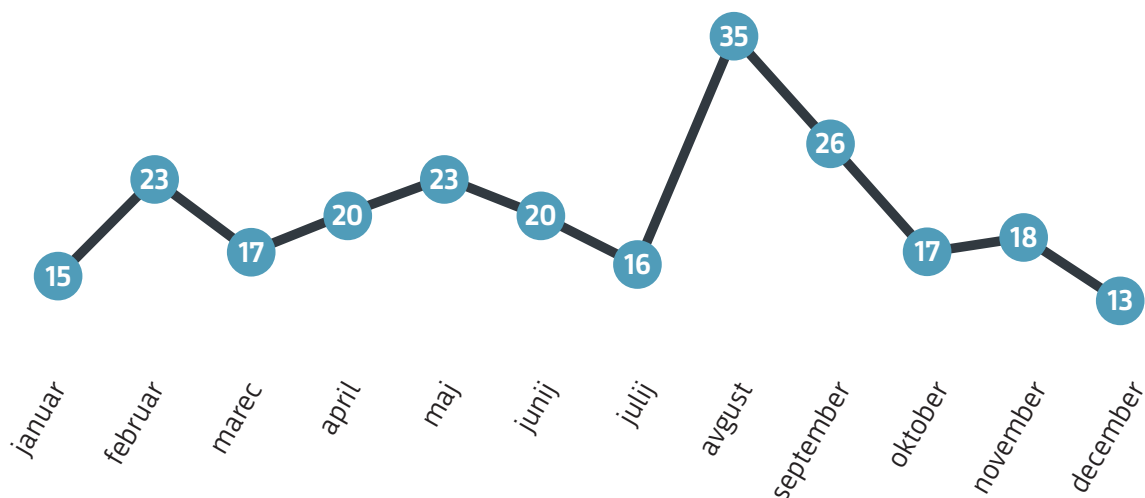
Državna revizijska komisija mora na podlagi prve povedi iz prvega odstavka 37. člena ZPVPJN odločiti o zahtevku za revizijo in izdati sklep najpozneje v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka za revizijo in celotne dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. Skladno z drugo povedjo iz prvega odstavka 37. člena ZPVPJN Državna revizijska komisija lahko v utemeljenih primerih rok podaljša še za 15 delovnih dni.

Državna revizijska komisija mora na podlagi tretjega odstavka 55. člena ZPVPJN o pritožbi odločiti v osmih delovnih dneh od prejema pritožbe in vse dokumentacije o postopku javnega naročanja skupaj z dokumentacijo iz predrevizijskega postopka.

Državna revizijska komisija mora o predlogu za zadržanje postopka javnega naročanja skladno s tretjim odstavkom 19. člena ZPVPJN odločiti v petih delovnih dneh od prejema predloga.

Državna revizijska komisija mora o predlogu za dovolitev sklenitve pogodbe, ustavitve postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja skladno s tretjim odstavkom 20. člena ZPVPJN odločiti v petih delovnih dneh od poteka roka, v katerem lahko vlagatelj poda svoje mnenje o takem predlogu.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 v zakonskem roku 5 delovnih dni rešila 12 predlogov po 19. členu ZPVPJN (delež 85,71 odstotkov) in 4 predloge po 20. členu ZPVPJN (delež 25,00 odstotkov) ter v zakonskem roku 8 delovnih dni 6 pritožb (delež 37,50 odstotkov). Državna revizijska komisija je v letu 2021 izmed rešenih 197 zahtevkov za revizijo 119 zahtevkov za revizijo rešila v zakonskem roku 15 delovnih dni in 178 zahtevkov za revizijo v roku 30 delovnih dni (delež 90,36 odstotkov), vendar je pri tem treba upoštevati, da v vseh teh primerih formalno ni podaljšala roka. Državna revizijska komisija je v letu 2021 rešila 38 zahtevkov za revizijo, v zvezi s katerimi ni podaljšala roka, a jih je reševala več kot 15 delovnih dni. Od tega jih je 25 rešila 16. delovni dan. Državna revizijska komisija je v letu 2021 podaljšala rok pri obravnavi 44 zahtevkov za revizijo, pri čemer je 15 zahtevkov za revizijo reševala več kot 30 delovnih dni. Zgolj izhajajoč iz formalnega stališča zaradi roka, ki ni bil podaljšan, pri tistih zahtevkih za revizijo, ki so sicer bili rešeni še v 30 delovnih dneh, a ne v 15 delovnih dneh, in upoštevaje tiste zahtevke za revizijo, ki so bili rešeni v podaljšanem roku 30 delovnih dni, se delež 90,36 odstotkov rešenih zahtevkov znotraj roka 15 oziroma 30 delovnih dni zniža na delež 75,13 odstotkov zaradi 148 rešenih zahtevkov za revizijo v tem roku. Glede na navedene podatke je Državna revizijska komisija upoštevajoč vseh 243 rešenih zahtevkov za revizijo (tj. vlog po ZPVPJN) znotraj rokov iz ZPVPJN, pri čemer naj se upošteva le roke, ki so bili formalno podaljšani, skupno rešila 170 zahtevkov za revizijo (tj. vlog po ZPVPJN), kar predstavlja delež 69,96 odstotkov, če pa se upošteva še tiste zahtevke za revizijo, ki so bili rešeni v zakonskem roku, vendar le rok ni bil formalno podaljšan, je bilo v zakonsko določenih rokih rešenih 200 zahtevkov za revizijo (tj. vlog po ZPVPJN), kar predstavlja delež 82,30 odstotkov.

Grafikon št. 2 – Število rešenih zahtevkov za revizijo po mesecih

Iz grafikona št. 2 je razvidno, da je Državna revizijska komisija največ zahtevkov za revizijo (in drugih vlog) rešila v avgustu (35; delež 14,40 odstotkov), najmanj pa v decembru (13; delež 5,35 odstotkov). Državna revizijska komisija je v letu 2021 na mesečni ravni povprečno rešila 20,25 zahtevkov za revizijo, kar je povprečno 0,95 (skoraj en zahtevek za revizijo) vsak delovni dan. V letu 2021 je bilo 255 delovnih dni.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 reševala zahtevke za revizijo v povprečju 16,24 delovnih dni od prejema popolnega zahtevka za revizijo ter vse dokumentacije o postopku oddaje javnega naročila in vse dokumentacije predrevizijskega postopka oziroma 26,88 delovnih dni od prejema zahtevka za revizijo. Pridobivanje vse dokumentacije pogosto zamakne izdajo sklepa o zahtevku za revizijo v naslednji mesec od prejema zahtevka za revizijo in vse te dokumentacije. Pri tem je treba upoštevati tudi, da je v nekaterih postopkih javnega naročanja Državna revizijska komisija obravnavala tudi več ločenih zahtevkov za revizijo različnih vlagateljev.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 reševala pritožbe v povprečju 10,38 delovnih dni od prejema pritožbe ter vse dokumentacije o postopku javnega naročanja in dokumentacije iz predrevizijskega postopka oziroma 14,25 delovnih dni od prejema pritožbe.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 reševala predloge vlagateljev, da se zadrži postopek oddaje javnega naročila, v povprečju 3,07 delovnih dni od prejema zadnje vloge oziroma 3,14 delovnih dni od prejema zadeve.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 reševala predloge naročnikov, da se jim kljub vloženemu zahtevku za revizijo dovoli sklenitev pogodbe, ustavitve postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja za isti predmet naročanja, v povprečju 5,88 delovnih dni od prejema zadnje vloge oziroma 11,06 delovnih dni od prejema zadeve.

2.3.2 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon

Preglednica št. 9 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na zakon

ZAKON	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-2	0	0,00
ZJNVETPS	0	0,00
ZJN-3	241	99,18
ZJNPOV	2	0,82
ZJZP	0	0,00
ZNKP	0	0,00
SKUPAJ	243	100,00

Iz preglednice št. 9 je razvidno število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v postopkih javnega naročanja glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje.

Kot je razvidno iz preglednice št. 9, je Državna revizijska komisija v letu 2021 skoraj izključno rešila zahtevke za revizijo in druge vloge (delež 99,18 odstotkov), ki so se nanašali na postopke javnega naročanja, ki so jih naročniki vodili na podlagi ZJN-3. Tak večinski delež je tudi pričakovan, saj so zaradi uveljavitve ZJN-3 s 1. 4. 2016 postopki oddaje javnih naročil, ki so jih naročniki vodili skladno z ZJN-2 ali ZJNVETPS, (p)ostali redki. Tako Državna revizijska komisija v letu 2021 ni več rešila zahtevkov za revizijo (delež 0,00 odstotkov) v zvezi s postopkom javnega naročanja, ki ga je naročnik vodil na podlagi ZJN-2 ali ZJNVETPS, saj zahtevka za revizijo s tako vsebino niti ni prejela v reševanje.

Državna revizijska komisija je rešila dva zahtevka za revizijo v zvezi z javnima naročiloma, ki sta bili oddani po postopku iz ZJNPOV (delež 0,82 odstotkov).

Pred Državno revizijsko komisijo ni potekal noben postopek pravnega varstva v zvezi s postopkom, ki bi ga naročnik vodil skladno z ZJZP (delež nič odstotkov).

Pred Državno revizijsko komisijo ni potekal noben postopek pravnega varstva niti v zvezi s postopkom, v katerem je bila očitana kršitev ZNKP (delež nič odstotkov).

Postopki pravnega varstva v zvezi s postopki, ki bi jih naročniki vodili skladno z ZJNPOV, ZJZP ali ZNKP, so bili tudi v preteklih letih redki in zato s statističnega vidika manj relevantni.

Ker je Državna revizijska komisija v letu 2021 rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki so se nanašali na postopke javnega naročanja, ki so jih naročniki vodili le na podlagi ZJN-3 in ZJNPOV, je v nadaljevanju tega letnega poročila podatke večinoma primerjala le z vidika teh dveh zakonov.

Preglednica št. 10 – Primerjava podatkov glede na posamezen zakon in vrsto odločitve

NAROČNIK	Zavrženi	Zavrjnjeni	Delno ugodeni	Ugodeni	Razveljavljeni postopki	Ustavljeni postopki	Ugotoviteni sklep	Drugo
	zahtevki za revizijo							
ZJN-3	17	132	6	56	14	12	4	0
ZJNPOV	0	0	0	1	1	0	0	0
SKUPAJ	17	132	6	57	15	12	4	0

Iz preglednice št. 10 je razvidno, da Državna revizijska komisija pri 243 rešenih zahtevkih za revizijo in drugih vlogah v zvezi z 29 (delež 11,93 odstotkov) ni odločila vsebinsko (meritorno): 17 zahtevkov za revizijo je Državna revizijska komisija zavrgla (delež 3,15 odstotkov), v 12 primerih (delež 4,94 odstotkov) je zaradi umika zahtevka za revizijo skladno s tretjim odstavkom 18. člena ZPVPJN ustavila revizijski postopek. V preostalih 214 primerih rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 88,07 odstotkov) je Državna revizijska komisija sprejela vsebinsko (meritorno) odločitev.

Izmed 214 rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog, o katerih je Državna revizijska komisija odločila vsebinsko (meritorno), je zavrnila 132 zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 61,68 odstotkov), vlagatelji pa so vsaj delno uspeli (delna ugoditev, ugoditev, razveljavitev postopka oddaje javnega naročila in ugotovitev kršitve) v primeru 82 zahtevkov za revizijo (delež 38,32 odstotkov). Iz nadaljnje primerjave je razvidno, da je Državna revizijska komisija zahtevkom za revizijo in drugim vlogam delno ugodila 7-krat (delež 3,27 odstotkov), ugodila 59-krat (delež 27,57 odstotkov), v celoti pa razveljavila postopek 15-krat (delež 7,01 odstotkov). Državna revizijska komisija je v 1 primeru (delež 0,47 odstotkov) skladno s tretjo alineo prvega odstavka 39. člena ZPVPJN ugotovila utemeljenost zahtevka za revizijo, saj ugotovljenih kršitev ni bilo mogoče odpraviti v revizijskem postopku. Državna revizijska komisija je za statistične namene ugotoviteni sklep, izdan na podlagi tretje alineje prvega odstavka 39. člena ZPVPJN, vštela med zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji vsaj delno uspeli.

Državna revizijska komisija ne v letu 2020 ne v letu 2021 ni obravnavala nobenega zahtevka za revizijo v zvezi z javnim naročanjem po ZJNVETPS, ZJZP in ZNKP. Državna revizijska komisija je v letu 2020 obravnavala le en zahtevok za revizijo v zvezi z javnim naročanjem po ZJNPOV in

ga zavrnila (delež 100 odstotkov), zato je relevantnost primerjave tega podatka s podatkom iz leta 2021, ko je obravnavala dva taka zahtevka za revizijo, pri čemer sta bila vlagatelja obakrat uspešna (delež 100 odstotkov), s statističnega vidika omejena. V primeru javnega naročanja po ZJN-3 so bili v letu 2021 vlagatelji vsaj delno uspešni 82-krat od 243-krat (delež 33,74 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge), kar je nekoliko slabši rezultat kot v letu 2020, ko so bili vlagatelji vsaj delno uspešni 89-krat od 254-krat (delež 35,04 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge).

2.3.3 Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo oddaje postopka javnega naročila

Preglednica št. 11 – Število rešenih zahtevkov za revizijo in vrednost javnih naročil glede na fazo oddaje javnega naročila

REŠENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	76	31,28	1.831.177.705,01
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	167	68,72	1.176.179.297,95
SKUPAJ	243	100	2.980.930.959,97 /3.007.357.002,96

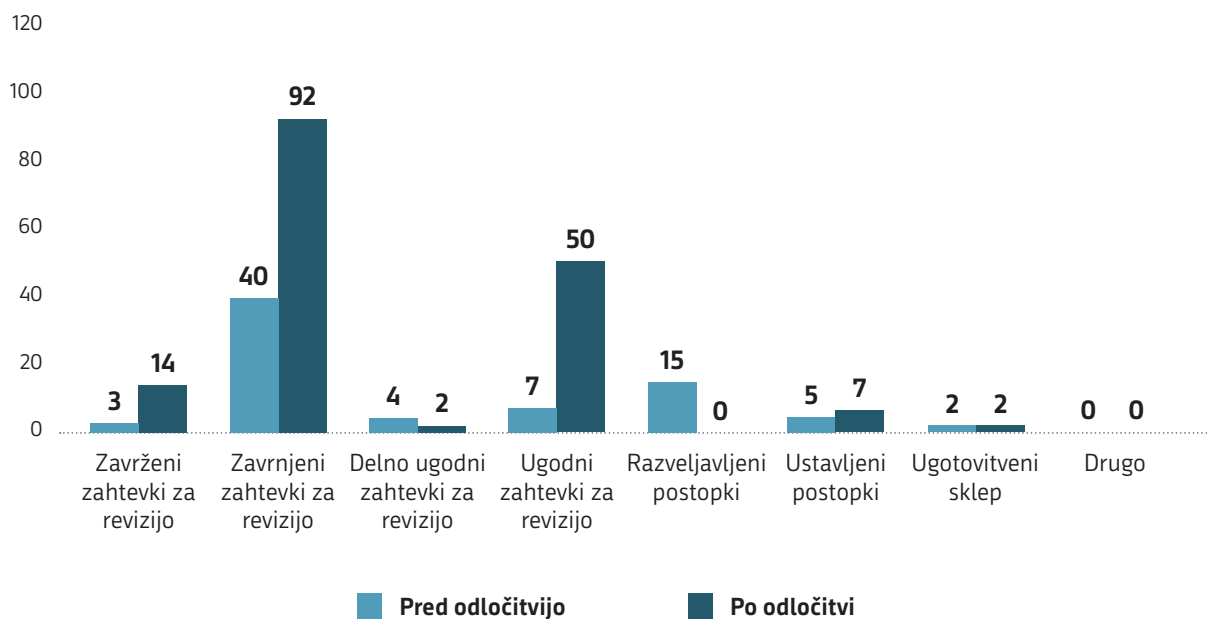
Večina zahtevkov za revizijo in drugih vlog, o katerih je Državna revizijska komisija odločila v letu 2021, je bilo vloženih v zvezi s fazo postopka oddaje javnega naročila po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 68,72 odstotkov). Na fazo postopka pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (praviloma se zahtevki za revizijo nanašajo na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila) se je nanašal malo več kot pol manjši delež zahtevkov za revizijo: 31,28 odstotkov.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, in vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, sicer znaša 3.007.357.002,96 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih

vlog (npr. zahtevkov za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahtevkov za revizijo in pritožbo), kar pomeni, da so v vrednosti 3.007.357.002,96 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 2.980.930.959,97 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

Grafikon št. 3 – Skupno število rešenih revizijskih zahtevkov glede na fazo postopka in vrsto odločitve



Iz grafikona št. 3 je razvidno, da so vlagatelji vsaj delno uspeli z 28 zahtevki za revizijo (delna ugoditev, ugoditev, razveljavitev celotnega postopka oddaje javnega naročila in ugotovitev kršitve), ki so jih vložili pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, in s 54 zahtevki za revizijo, ki so jih vložili po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila.

Vsaj delen uspeh vlagateljev je bil v deležu 36,84 odstotkov glede na vse vložene zahtevke za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (76 zahtevkov za revizijo) in v deležu 41,18 odstotkov glede na vse zahtevke za revizijo, vložene pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, ki jih je Državna revizijska komisija obravnavala vsebinsko (meritorno) (68 zahtevkov za revizijo).

Vsaj delen uspeh vlagateljev je bil v deležu 32,34 odstotkov glede na vse vložene zahtevke za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (167 zahtevkov za revizijo) in v deležu 36,99 odstotkov glede na vse zahtevke za revizijo, vložene po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, ki jih je Državna revizijska komisija obravnavala vsebinsko (meritorno) (146 zahtevkov za revizijo).

Iz predstavljenih podatkov je razvidno, da so bili vlagatelji, ki so vložili zahtevek za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, nekoliko manj uspešni kot vlagatelji, ki so vložili zahtevek za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila.

Državna revizijska komisija je za statistične namene ugotoviten sklep, izdan na podlagi tretje alineje prvega odstavka 39. člena ZPVPJN, vštela med zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji vsaj delno uspeli.

2.3.4 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo posameznega naročnika

Preglednica št. 12 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na naročnika

NAROČNIK	Število rešenih zahtevkov za revizijo	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	49	20,16
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	36	14,81
Javne agencije	3	1,23
Javni zavodi	81	33,33
Javni skladi	1	0,41
Javni gospodarski zavodi	3	1,23
Drugi subjekti	70	28,81
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00
SKUPAJ	243	100,00

Število in delež rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v letu 2021 po posameznih kategorijah naročnikov, ki so s statističnega vidika relevantne, sta v korelaciji s številom in deležem prejetih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v letu 2021 po posameznih kategorijah naročnikov (gl. preglednico št. 3). Večja kot sta število in delež prejetih zahtevkov za revizijo in drugih vlog po posameznih kategorijah naročnikov, večja sta tudi število in delež rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog po teh kategorijah naročnikov. Državna revizijska komisija je rešila največ zahtevkov za revizijo in drugih vlog v letu 2021 v zvezi z javnim naročanjem javnih zavodov (81), tem pa sledijo drugi subjekti (70) in organi Republike Slovenije (49). Rešeni zahtevki za revizijo in druge vloge za te tri kategorije naročnikov obsegajo 200 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, kar predstavlja 82,30 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog.

Preglednica št. 13 – Primerjava podatkov glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve

NAROČNIK	Zavrženi	Zavrjnjeni	Delno ugodeni	Ugodeni	Razveljavljeni postopki	Ustavljeni postopki	Ugotovitveni sklep	Drugo
	zahtevki za revizijo							
Organi Republike Slovenije	1	27	0	11	5	4	1	0
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	1	18	2	11	1	2	1	0
Javni skladi	0	1	0	0	0	0	0	0
Javne agencije	1	0	0	1	0	1	0	0
Javni zavodi	3	47	3	18	6	2	2	0
Javni gospodarski zavodi	0	2	0	1	0	0	0	0
Drugi subjekti	11	37	1	15	3	3	0	0
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ	17	132	6	57	15	12	4	0
DELEŽ GLEDE NA SKUPNO ŠTEVILO (v odstotkih)	7,00	54,32	2,47	23,46	6,17	4,94	1,65	0,00

Vsaj delni uspeh vlagateljev (delna ugoditev, ugoditev in razveljavitev postopka oddaje javnega naročila; Državna revizijska komisija je za statistične namene med vsaj delni uspeh vštela tudi ugotovitveni sklep) je bil v deležu 33,74 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo (82 zahtevkov za revizijo od 243) oziroma v deležu 38,32 odstotkov glede na zahtevke za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija rešila vsebinsko (meritorno) (82 zahtevkov za revizijo od 214).

Preglednica št. 14 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, predmet naročila in njihovo vrednost

NAROČNIK	Predmet naročila	Število	Vrednost (v evrih)
Organi Republike Slovenije	Blago	20	71.686.338,27
	Gradnje	13	35.654.130,75
	Storitev	16	199.427.628,85
	Skupaj	49	306.768.097,87
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Blago	4	3.753.558,15
	Gradnje	17	116.419.993,52
	Storitev	15	32.658.305,39
	Skupaj	36	152.831.857,06
Javni skladi	Blago	0	0,00
	Gradnje	0	0,00
	Storitev	1	148.196,72
	Skupaj	1	148.196,72
Javne agencije	Blago	3	491.539,55
	Gradnje	0	0,00
	Storitev	0	0,00
	Skupaj	3	491.539,55
Javni zavodi	Blago	61	1.108.193.045,97
	Gradnje	2	996.321,96
	Storitev	18	12.384.339,74
	Skupaj	81	1.121.573.707,67
Javni gospodarski zavodi	Blago	0	0,00
	Gradnje	2	43.400.000,00
	Storitev	1	210.000,00
	Skupaj	3	43.610.000,00
Drugi subjekti	Blago	19	49.970.665,00
	Gradnje	29	1.137.187.044,95
	Storitev	22	168.349.851,15
	Skupaj	70	1.355.507.561,10
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Blago	0	0,00
	Gradnje	0	0,00
	Storitev	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	Blago	107	1.234.095.146,94
	Gradnje	63	1.333.657.491,18
	Storitev	73	413.178.321,85
	Skupaj	243	2.980.930.959,97

V preglednici št. 14 je predstavljeno število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog glede na kategorijo naročnika, predmet naročila in njihovo vrednost. Čeprav je Državna revizijska komisija največkrat rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki so se nanašali na javna naročila blaga (107; delež 44,03 odstotkov), se ti zahtevki za revizijo in druge vloge niso nanašali na najvrednejša javna naročila. Javna naročila blaga so bila namreč druga najvrednejša (1.234.095.146,94 evrov; delež 41,40 odstotkov). Najvrednejša javna naročila so bila javna naročila gradenj (1.333.657.491,18 evrov; delež 44,74 odstotkov), v zvezi s katerimi pa je Državna revizijska komisija rešila tretje največje število zahtevkov za revizijo in drugih vlog (63; delež 25,93 odstotkov). Čeprav je število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki se nanašajo na javna naročila storitev, drugo največje (73; delež 30,04 odstotkov), je vrednost javnih naročil storitev najnižja (413.178.321,85 evrov; delež 13,68 odstotkov).

2.3.5 Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost

Državna revizijska komisija je v letu 2021 odločila o 198 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah (delež 81,48 odstotkov), ki so jih vlagatelji vložili v postopkih oddaje javnih naročil, ki niso bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije, 45 zahtevkov za revizijo in drugih vlog pa se je nanašalo na oddajo javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 18,52 odstotkov). Ker je Državna revizijska komisija v letu 2020 od 254 zahtevkov za revizijo in drugih vlog obravnavala 54 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki so se nanašali na javna naročila, sofinancirana iz sredstev Evropske unije, je v letu 2021 sicer mogoče ugotoviti upad v absolutnih številkah (indeks 83,33), vendar ne tudi v deležu, saj je v letu 2020 delež zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki so se nanašali na javna naročila, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije, znašal 21,26 odstotkov (78,74 odstotkov javnih naročil, ki niso bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije).

Preglednica št. 15 – Skupno število rešenih revizijskih zahtevkov glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

SOFINANCIRANJE IZ SREDSTEV EU	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
ESRR	4	1,65	4.767.182,39
ESS	2	0,82	1.304.098,36
Kohezijski sklad	26	10,70	828.433.352,95
Druga sredstva EU	13	5,35	55.007.128,24
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	198	81,48	2.091.419.198,03
SKUPAJ	243	100,00	2.980.930.959,97

Najpogosteje so se rešeni zahtevki za revizijo nanašali na javna naročila, sofinancirana iz Kohezijskega sklada, in sicer je bilo takih zahtevkov za revizijo in drugih vlog 26 (delež 57,78 odstotkov). To so 4 zahtevki za revizijo in druge vloge manj kot v letu 2020, ko je bilo takih zahtevkov za revizijo in drugih vlog 30 (indeks 86,67).

Upad v primerjavi z letom 2020 je bil tudi pri zahtevkih za revizijo in drugih vlogah, ki so se nanašali na javna naročila, sofinancirana iz ESRR (4 v primerjavi s 13, indeks 30,77). Pri javnih naročilih, sofinanciranih iz ESS, ni bilo razlik v primerjavi z letom 2020 (2; indeks 100,00). Porast v primerjavi z letom 2020 pa je bil pri zahtevkih za revizijo in drugih vlogah, ki so se nanašali na javna naročila, sofinancirana iz drugih skladov, kot so skladi, ki so izrecno poimenovani v letnem poročilu (13 v primerjavi z 9; indeks 144,44).

Preglednica št. 16 – Skupno število rešenih zahtevkov za revizijo glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost javnih naročil ter glede na fazo oddaje javnega naročila

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	11	14,47	72.207.573,45
• ESRR	0	0,00	0,00
• ESS	2	2,63	1.304.098,36
• Kohezijski sklad	5	6,58	25.186.908,58
• Druga sredstva EU	4	5,26	45.716.566,51
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	65	85,53	1.758.970.131,56
SKUPAJ	76	31,28	1.831.177.705,01
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	34	20,36	840.364.305,58
• ESRR	4	2,40	4.767.182,39
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	21	12,57	818.726.331,61
• Druga sredstva EU	9	5,39	16.870.791,58
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	133	79,64	335.814.992,37
SKUPAJ	167	68,72	1.176.179.297,95
SKUPAJ PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	243	100,00	2.980.930.959,97 3.007.357.002,96

V preglednici št. 16 so prikazani podatki o številu rešenih zahtevkov za revizijo, ločeno na zahtevke za revizijo, vložene pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila oziroma priznanju sposobnosti in po tej odločitvi. Predstavljeni so tudi podatki o številu in vrednosti javnih naročil po zahtevkih za revizijo, ki so sofinancirana iz sredstev Evropske unije in iz katerih skladov. Predstavljeni pa so tudi podatki o številu in vrednosti javnih naročil po zahtevkih za revizijo, ki niso sofinancirana iz sredstev Evropske unije.

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, in vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, sicer znaša 3.007.357.002,96 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog (npr. zahtevke za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahtevke za revizijo in pritožbo), kar pomeni, da so v vrednosti 3.007.357.002,96 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 2.980.930.959,97 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

Preglednica št. 17 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na kategorijo naročnika, sofinanciranje iz sredstev Evropske unije in vrednost

NAROČNIK	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število prejetih zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)
Organi Republike Slovenije	DA	15	83.659.752,66
	NE	34	223.108.345,21
	Skupaj	49	306.768.097,87
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	DA	13	103.926.671,06
	NE	23	48.905.186,00
	Skupaj	36	152.831.857,06
Javni skladi	DA	0	0,00
	NE	1	148.196,72
	Skupaj	1	148.196,72

NAROČNIK	Sofinanciranje iz sredstev EU	Število prejetih zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)
Javne agencije	DA	0	0,00
	NE	3	491.539,55
	Skupaj	3	491.539,55
Javni zavodi	DA	4	873.072,13
	NE	77	1.120.700.635,54
	Skupaj	81	1.121.573.707,67
Javni gospodarski zavodi	DA	0	0,00
	NE	3	43.610.000,00
	SKUPAJ	3	43.610.000,00
Drugi subjekti	DA	12	700.156.524,03
	NE	58	655.351.037,07
	SKUPAJ	70	1.355.507.561,10
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	DA	0	0,00
	NE	0	0,00
	SKUPAJ	0	0,00
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	DA	44	888.616.019,88
	NE	199	2.092.314.940,09
	SKUPAJ	243	2.980.930.959,97

Iz podatkov iz preglednice št. 17 je razvidno, da so zahtevki za revizijo in druge vloge, ki so se nanašali na oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, manj številni kot zahtevki za revizijo in druge vloge, ki so se nanašali na oddajo javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Na en zahtevek za revizijo ali drugo vlogo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 4,52 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 2,35 proti 1.

Pri organih Republike Slovenije na en zahtevek za revizijo ali drugo vlogo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 2,77 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 2,67 proti 1.

Pri organih samoupravnih lokalnih skupnosti na en zahtevek za revizijo ali drugo vlogo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 1,77 zahtevkov

za revizijo in drugih vlog, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 2,13 proti 1.

Pri javnih zavodih na en zahtevek za revizijo ali drugo vlogo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 20 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 1.283,63 proti 1.

Pri drugih subjektih na en zahtevek za revizijo ali drugo vlogo v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, pride 4,83 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki se nanašajo na javna naročila, ki se niso sofinancirala iz sredstev Evropske unije. Vrednostna primerjava teh javnih naročil pokaže, da je razmerje v korist javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, in sicer 1,07 proti 1.

2.3.6 Rešeni zahtevki za revizijo glede na predmet naročanja po Enotnem besednjaku javnih naročil (CPV)

Preglednica št. 18 – Rešeni zahtevki za revizijo glede na predmet naročanja po Enotnem besednjaku javnih naročil (CPV)

CPV oddelek	Opis CPV oddelka	Število zahtevkov za revizijo	Vrednost (v evrih)	Delež v številu naročil (v odstotkih)	Delež v vrednosti (v odstotkih)
45	Gradbena dela	65	1.347.537.540,18	26,75	45,21
33	Medicinska oprema, farmacevtski izdelki in izdelki za osebno nego	48	1.110.614.491,26	19,75	37,26
72	Storitve informacijske tehnologije: svetovanje, razvoj programske opreme, internet in podpora	12	38.105.318,29	4,94	1,28
79	Poslovne storitve	12	13.446.168,32	4,94	0,45
34	Prevozna sredstva in dodatni proizvodi za promet	11	12.232.357,87	4,53	0,41
50	Storitve popravila in vzdrževanja	10	171.283.330,08	4,12	5,75
48	Programski paketi in informacijski sistemi	9	64.649.305,50	3,70	2,17
60	Prevozne storitve (razen prevoza odpadkov)	8	17.400.011,70	3,29	0,58
71	Arhitekturne, gradbeniške, inženirske in inšpekcijske storitve	7	6.447.367,60	2,88	0,22

90	Storitve v zvezi z odplakami, odpadki, čiščenjem in okoljem	7	7.902.463,67	2,88	0,27	
30	Pisarniški in računski stroji, oprema in potrebščine, razen pohištva in programskih paketov	6	8.418.945,61	2,47	0,28	
35	Varnostna, gasilska, policijska in obrambna oprema	5	2.645.648,85	2,06	0,09	
39	Pohištvo (vključno s pisarniškim pohištvom), notranja oprema, gospodinske naprave (razen svetil) in čistilna sredstva	5	1.665.054,20	2,06	0,06	
42	Industrijski stroji	5	22.638.861,09	2,06	0,76	
64	Poštna in telekomunikacijske storitve	5	11.413.370,33	2,06	0,38	
32	Radijski in televizijski aparati, komunikacijska, telekomunikacijska in z njimi povezana oprema	4	1.608.108,61	1,65	0,05	
98	Druge javne, skupne in osebne storitve	4	4.373.721,30	1,65	0,15	
18	Oblačila, obutev, prtljaga in pribor	3	914.837,00	1,23	0,03	
31	Električni stroji, aparati, oprema in potrošno blago; razsvetljava	3	6.956.104,00	1,23	0,23	
15	Živila, pijače, tobaki izdelki in z njimi povezani izdelki	2	516.500,00	0,82	0,02	
37	Glasbila, športni izdelki, igre, igrače, ročna dela, umetniški materiali in dodatki	2	665.112,95	0,82	0,02	
77	Storitve na področju kmetijstva, gozdarstva, hortikulture, akvakulture in čebelarstva	2	92.334.900,00	0,82	3,10	
09	Storitve čiščenja in sanitarne storitve	1	54.000,00	0,41	0,00	
14	Rudarstvo, navadne kovine in z njimi povezani proizvodi	1	50.000,00	0,41	0,00	
38	Laboratorijska, optična in precizna oprema (razen očal)	1	450.820,00	0,41	0,02	
43	Rudarska, kamnoseška in gradbena oprema	1	300.000,00	0,41	0,01	
44	Gradbene strukture in materiali; pomožni gradbeni izdelki (razen električnih aparatov)	1	115.000,00	0,41	0,00	
63	Podporne in pomožne prevozne storitve; storitve potovalnih agencij	1	35.871.621,56	0,41	1,20	
66	Finančne in zavarovalniške storitve	1	240.000,00	0,41	0,01	
73	Storitve na področju raziskav in razvoja ter s tem povezane svetovalne storitve	1	80.000,00	0,41	0,00	
SKUPAJ			243	2.980.930.959,97	100,00	100,00

Skladno z 38. členom ZJN-3 se pri oddaji javnih naročil vsa nomenklatura navaja z uporabo enotnega besednjaka javnih naročil (v besedilu zakona: CPV), ki ga določa Uredba (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta EU z dne 5. novembra 2002 o enotnem besednjaku javnih naročil (UL L št. 340 z dne 16. 12. 2002, str. 1), nazadnje spremenjena z Uredbo (ES) št. 596/2009 Evropskega parlamenta in Sveta EU z dne 18. junija 2009 o prilagoditvi nekaterih aktov, za katere se uporabljata postopek iz člena 251 Pogodbe, Sklepu Sveta EU 1999/468/ES glede regulativnega postopka s pregledom – Prilagoditev regulativnemu postopku s pregledom – Četrty del (UL L št. 188 z dne 18. 7. 2009, str. 14). Na uporabo CPV po Uredbi (ES) št. 2195/2002 odkazujeta tudi 1. točka prvega odstavka 3. člena ZJNPOV in 31. člen ZNKP.

CPV vzpostavlja enotni klasifikacijski sistem za javna naročila, katerega namen je standardiziranje referenc, ki jih uporabljajo naročniki in subjekti za opis predmeta javnih naročil. Uporaba kod CPV je obvezna v Evropski uniji od 1. 2. 2006. Naročniki morajo poskusiti najti kodo, ki najbolj natančno ustreza njihovi predvideni nabavi. Čeprav bodo naročniki včasih morali izbrati več kod, je pomembno, da izberejo eno kodo za naslov obvestila o naročilu. Če je stopnja natančnosti CPV kode nezadostna, se morajo naročniki zateči k oddelku, skupini, razredu ali kategoriji, ki bolje opisuje njihov predvideni nakup.

V preglednici št. 18 so prikazani podatki, ki prikazujejo strukturo predmetov javnih naročil iz rešenih zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je podatke zajela iz obvestil o javnem naročilu oziroma druge dokumentacije naročnikov. Iz navedenih podatkov je razvidno, da je Državna revizijska komisija rešila največ zahtevkov za revizijo (65; delež 26,75 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili, ki so se nanašali na predmete, za katere so naročniki označili, da spadajo v oddelek 45 po CPV – gradbena dela, sledijo rešeni zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, za katere so naročniki označili, da predmeti spadajo v oddelek 33 – medicinska oprema, farmacevtski izdelki in izdelki za osebno nego (48; delež 19,75 odstotkov), tretji najpogostejši rešeni zahtevki za revizijo pa so tisti, ki so se nanašali na javna naročila za predmete, za katere so naročniki določili, da spadajo v oddelek 72 – storitve informacijske tehnologije: svetovanje, razvoj programske opreme, internet in podpora in 79 – poslovne storitve (oba oddelka po 12; deleža po 4,94 odstotkov). Tudi v letu 2020 je bilo največ zahtevkov za revizijo rešenih v zvezi z javnimi naročili, ki so se nanašali na predmete, ki so jih naročniki označili, da spadajo v oddelek 45 po CPV, drugo mesto pa so zasedala javna naročila, za katere so naročniki označili, da predmeti spadajo v oddelek 33. V letu 2020 so tretje mesto zasedala javna naročila, za katere so naročniki označili, da predmeti spadajo v oddelke 31, 34, 50 in 71.

2.3.7 Število zavrženih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 19 – Podatki o zavrženih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
• ESRR	0	0,00	0,00
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
• Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	3	100	2.385.282,10
SKUPAJ	3	17,65	2.385.282,10
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	8	57,14	698.680.168,03
• ESRR	0	0,00	0,00
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	7	50,00	698.665.168,03
• Druga sredstva EU	1	7,14	15.000,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	6	42,86	16.434.164,24
SKUPAJ	14	82,35	715.114.332,27
SKUPAJ ZAVRŽENI ZAHTEVKI PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	17	100,00	717.499.614,37

Državna revizijska komisija je v letu 2021 zavrгла 17 zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 7,00 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge), pri čemer je bilo 8 takih, ki so bili vloženi v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije (delež 47,06 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge, ki jih je Državna revizijska komisija zavrгла).

2.3.8 Število zavrženih zahtevkov za revizijo glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 20 – Podatki o zavrženih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	4	10,00	24.878.281,58
• ESRR	0	0,00	0,00
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	2	5,00	24.005.481,58
• Druga sredstva EU	2	5,00	872.800,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	36	90,00	1.542.025.055,71
SKUPAJ	40	30,30	1.566.903.337,29
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	21	22,83	834.259.011,63
• ESRR	2	2,17	1.552.949,40
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	13	14,13	817.070.684,84
• Druga sredstva EU	6	6,52	15.635.377,39
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	71	77,17	30.828.904,77
SKUPAJ	92	69,70	1.065.087.916,40
SKUPAJ ZAVRNJENI ZAHTEVKI PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	132	100	2.612.709.040,55 2.631.991.253,69

Državna revizijska komisija je v letu 2021 zavrnila 132 zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 54,32 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge). Izmed teh zahtevkov za revizijo in drugih vlog je bilo 25 vloženih v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije (delež 10,29 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahteve za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

Seštevek vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija zavrnila zahteve za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila, in vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija zavrnila zahteve za revizijo in druge vloge, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, sicer znaša 2.631.991.253,69 evrov, vendar ta vrednost ne pokaže natančnega dejanskega stanja. V nekaterih primerih oddaje javnih naročil je namreč Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog (npr. zahtevkov za revizijo in predlog za zadržanje postopka javnega naročanja ali pa zahtevkov za revizijo in pritožbo), kar pomeni, da so v vrednosti 2.631.991.253,69 evrov nekatera javna naročila vračunana dvakrat, zato je vrednost 2.612.709.040,55 evrov tista, ki realneje prikazuje dejansko stanje, saj ne vključuje vrednosti istih javnih naročil dvakrat, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog.

2.3.9 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatke o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 21 – Podatki o delno ugodenih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	1	25,00	348.360,61
• ESRR	0	0,00	0,00
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	1	25,00	348.360,61
• Druga sredstva EU		0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	3	75,00	1.310.332,48
SKUPAJ	4	66,67	1.658.693,09
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	1	50,00	895.742,06
• ESRR	0	0,00	0,00
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
• Druga sredstva EU	1	50,00	895.742,06
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	1	50,00	13.106.822,56
SKUPAJ	2	33,33	14.002.564,62
SKUPAJ DELNO UGODENI ZAHTEVKI PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	6	100	15.661.257,71

Državna revizijska komisija je v letu 2021 delno ugodila 6 zahtevkom za revizijo (delež 2,47 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo). Izmed teh zahtevkov za revizijo so bili 3 vloženi v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 1,23 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

2.3.10 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila, glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 22 – Podatki o ugodenih zahtevkih za revizijo glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	1	14,29	15.479.887,24
• ESRR	0	0,00	0,00
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	1	14,29	15.479.887,24
• Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	6	85,71	6.766.693,30
SKUPAJ	7	12,28	22.246.580,54
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	3	6,00	1.448.429,20
• ESRR	1	2,00	235.754,30
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	1	2,00	888.002,77
• Druga sredstva EU	1	2,00	324.672,13
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	47	94,00	158.748.318,64
SKUPAJ	50	87,72	160.196.747,84
SKUPAJ UGODENI ZAHTEVKI PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	57	100,00	182.443.328,38

Državna revizijska komisija je v letu 2021 ugodila 57 zahtevkom za revizijo in drugim vlogam (delež 23,46 odstotkov glede na vse rešene zahteve za revizijo in druge vloge). Izmed teh zahtevkov za revizijo in drugih vlog so bili 4 vloženi v zvezi z oddajo javnih naročil, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije (delež 1,65 odstotkov glede na vse rešene zahteve za revizijo in druge vloge).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahteve za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje.

2.4 Razveljavljeni postopki oddaje javnih naročil glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

Državna revizijska komisija lahko zahtevku za revizijo ugotovi, zaradi česar lahko (med drugim) v celoti razveljavi postopek javnega naročanja (druga alineja prvega odstavka 39. člena ZPVPJN). Državna revizijska komisija pa lahko, če pogodba še ni sklenjena, na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN ne glede na meje zahtevka za revizijo v celoti razveljavi postopek oddaje javnega naročila:

1. če naročnik, čeprav niso izpolnjeni pogoji, izvede:
 - postopek s pogajanjem po predhodni objavi zaradi predhodno neuspešnega postopka oddaje javnega naročila in v njem ne objavi obvestila o naročilu ali
 - postopek s pogajanjem brez predhodne objave;
2. če naročnik ne objavi obvestila o naročilu, čeprav ga k temu zavezuje zakon, ki ureja javno naročanje;
3. v primeru drugih hujših kršitev zakona, ki ureja javno naročanje, ali ZPVPJN.

Preglednica št. 23 – Podatki o številu in vrednosti razveljavljenih postopkov

RAZVELJAVLJENI POSTOPKI ODDAJE JAVNIH NAROČIL	Število	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	15	1.223.341.938,05
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	0	0,00
SKUPAJ	15	1.223.341.938,05

Državna revizijska komisija je v letu 2021 razveljavila postopek oddaje javnega naročila na podlagi 15 zahtevkov za revizijo, kar predstavlja 6,17 odstotkov od vseh rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog. Pri tem je treba upoštevati, da je Državna revizijska komisija dejansko

razveljavila 14 postopkov oddaje javnih naročil, saj je v primeru razveljavitve enega postopka oddaje javnih naročil treba upoštevati, da sta dva vlagatelja vložila zahtevek za revizijo in izpodbijala naročnikova ravnanja v istem postopku oddaje javnega naročila.

S 15 zahtevki za revizijo, na podlagi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila postopke oddaje javnih naročil, so vlagatelji izpodbijali postopke oddaje javnih naročil v skupni vrednosti 1.223.341.938,05 evrov, kar predstavlja delež 41,04 odstotkov od 2.980.930.959,97 evrov, kolikor znaša skupna vrednost vseh javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo v letu 2021. Vrednost postopka oddaje javnega naročila, v zvezi s katerim je Državna revizijska komisija ugodila dvema zahtevkoma za revizijo dveh različnih vlagateljev, je v podatkih o vrednostih upoštevana le enkrat.

2.4.1 Število razveljavljenih postopkov glede na vrednost javnih naročil ter podatek o sofinanciranju javnih naročil iz sredstev Evropske unije

Preglednica št. 24 – Podatki o razveljavljenih postopkih oddaje javnih naročil glede na vrednost in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	4	27	39.837.101,41
• ESRR	0	0	0,00
• ESS	2	13	1.304.098,36
• Kohezijski sklad	1	7	833.066,39
• Druga sredstva EU	1	7	37.699.936,66
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	11	73	1.183.504.836,64
SKUPAJ	15	100	1.223.341.938,05
PO ODLOČITVI NAROČNIKA	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Javna naročila, ki se sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
• ESRR	0	0,00	0,00
• ESS	0	0,00	0,00
• Kohezijski sklad	0	0,00	0,00
• Druga sredstva EU	0	0,00	0,00
Javna naročila, ki se ne sofinancirajo iz sredstev EU	0	0,00	0,00
SKUPAJ	0	0,00	0,00
SKUPAJ RAZVELJAVLJENI POSTOPKI PRED IN PO ODLOČITVI NAROČNIKA	15	100	1.223.341.938,05

Izmed 15 zahtevkov za revizijo, zaradi katerih je Državna revizijska komisija v letu 2021 razveljavila postopke oddaje javnih naročil, so se 4 nanašali na oddajo javnega naročila, ki je bilo sofinancirano iz sredstev Evropske unije (delež 26,67 odstotkov). Državna revizijska komisija je v letu 2021 na podlagi teh 4 zahtevkov za revizijo razveljavila 3 postopke oddaje javnega naročila, saj sta se 2 zahtevka za revizijo nanašala na isti postopek oddaje javnega naročila.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 razveljavila 1 postopek oddaje javnih naročil, ki je bil sofinanciran iz sredstev Evropske unije. Čeprav je Državna revizijska komisija v letu 2021 razveljavila več postopkov oddaje javnega naročila kot v letu 2020 (indeks 300), je ta primerjava zaradi majhnega števila primerov s statističnega vidika omejena.

2.4.2 Razlogi za razveljavitev iz drugega odstavka 39. člena ZPVPJN

Državna revizijska komisija je v letu 2021 na podlagi 15 zahtevkov za revizijo (delež 100,00 odstotkov od 15 zahtevkov za revizijo) v celoti razveljavila 14 postopkov oddaje javnih naročil na podlagi prvega odstavka 39. člena ZPVPJN. Število postopkov oddaje javnih je za ena nižje od števila zahtevkov za revizijo, ker je v enem primeru oddaje javnega naročila odločila o dveh zahtevkih za revizijo in obema ugodila. Državna revizijska komisija v letu 2021 ni razveljavila nobenega postopka oddaje javnega naročila v celoti na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN. Državna revizijska komisija je v letu 2021 sicer v enem primeru (zadeva št. 018-087/2021) uporabila pooblastilo iz drugega odstavka 39. člena ZPVPJN, vendar tako, da je upoštevala, da več vsebuje manj, in razveljavila del postopka oddaje javnega naročila, saj bi moral naročnik v konkurenčnem postopku s pogajanjem izdati samostojno odločitev o priznanju sposobnosti, ne pa jo združiti z odločitvijo o oddaji javnega naročila. Zoper odločitev Državne revizijske komisije iz zadeve št. 018-087/2021 je bila vložena tožba v upravnem sporu, s katero je tožnik izpodbijal tudi ravnanje Državne revizijske komisije o delni razveljavitvi postopka oddaje javnega naročila, pri čemer je Upravno sodišče Republike Slovenije s sodbo št. I U 1172/2021-18 z dne 29. 11. 2021 tožbo zavrnilo in navedlo, da delna razveljavitev postopka oddaje javnega naročila ne predstavlja bistvene kršitve postopka.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 na podlagi 1 zahtevka za revizijo (delež 12,50 odstotkov od 8 zahtevkov za revizijo) v celoti razveljavila 1 postopek oddaje javnega naročila na podlagi drugega odstavka 39. člena ZPVPJN, na podlagi drugih 7 zahtevkov za revizijo (delež 87,50 odstotkov od 8 zahtevkov za revizijo) pa je razveljavila postopke oddaje javnega naročila na podlagi prvega odstavka 39. člena ZPVPJN. Iz primerjave podatkov z letom 2021 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2021 pogosteje razveljavila postopek oddaje javnega naročila v celoti na podlagi prvega odstavka 39. člena ZPVPJN (indeks 214,29), primerjava z uporabo drugega odstavka 39. člena ZPVPJN pa je zaradi majhnega vzorca s statističnega vidika omejena.

2.5 Podatki o delno ugodenih in ugodenih zahtevkih za revizijo ter razveljavljenih postopkih

Državna revizijska komisija je delno ugodila 6 zahtevkom za revizijo, ugodila 57 zahtevkom za revizijo in razveljavila postopek oddaje javnega naročila na podlagi 15 zahtevkov za revizijo. Te odločitve so bile vlagateljem torej vsaj delno v korist. Državna revizijska komisija je med sprejete odločitve, ki so bile vlagateljem vsaj delno v korist, štela tudi 4 primere zahtevkov za revizijo, ko je ugotovila njihovo utemeljenost (tj. ugotovitvene sklepe).

Preglednica št. 25 – Primerjava podatkov glede na posamezen zakon

VRSTA ODLOČITVE	ZAKON	
	ZJN-3	ZJNPOV
Delno ugodeni zahtevki za revizijo	6	0
Ugodeni zahtevki za revizijo	56	1
Razveljavljeni postopki	14	1
Ugotovitveni sklepi	4	0
SKUPAJ	80	2

Državna revizijska komisija je v letu 2021 v večinskem deležu obravnavala zahtevke za revizijo z očitki o kršitvah ZJN-3, zato se delež sprejetih odločitev, ki so bile vlagateljem vsaj delno v korist, odraža v tem, in je tako 97,56 odstotkov sprejetih odločitev, ki so bile vlagateljem vsaj delno v korist, takih, ki temeljijo na ugotovitvah kršitev ZJN-3, 2,44 odstotkov pa na ugotovitvah kršitev ZJNPOV.

Preglednica št. 26 – Primerjava podatkov glede na vrsto postopka oddaje javnega naročila

VRSTA POSTOPKA	VRSTA ODLOČITVE		
	Delno ugodeni zahtevki za revizijo	Ugodeni zahtevki za revizijo	Razveljavljeni postopki
Odprti postopek	5	33	11
Omejeni postopek	0	5	0
Konkurenčni dialog	0	1	0
Partnerstvo za inovacije	0	0	0
Konkurenčni postopek s pogajanj	0	2	0
Postopek s pogajanj z objavo	0	0	0
Postopek s pogajanj brez predhodne objave	0	2	1
Postopek naročila male vrednosti	1	13	3
Drugo	0	1	0
SKUPAJ	6	57	15

Državna revizijska komisija je v letu 2021 sprejela odločitve iz kategorij »Delno ugodeni zahtevki za revizijo«, »Ugodeni zahtevki za revizijo« in »Razveljavljeni postopki« najpogosteje v zvezi z odprtim postopkom oddaje javnih naročil (49-krat; delež 62,82 odstotkov glede na vse odločitve iz teh treh kategorij), sledi pa mu postopek naročila male vrednosti (17-krat; delež 21,79 odstotkov glede na vse odločitve iz teh treh kategorij), ki sta tudi najpogostejša postopka oddaje javnega naročila. Drugi postopki, ki vsi skupaj predstavljajo 12 primerov (delež 15,38 odstotkov glede na vse odločitve iz teh treh kategorij), so statistično redkejši ali pa celo niso zastopani.

Preglednica št. 27 – Primerjava podatkov glede na predmet naročila

VRSTA ODLOČITVE	PREDMET NAROČILA		
	Blago	Gradnje	Storitve
Delna ugoditev	4	0	2
Ugoditev	26	19	12
Razveljavitev postopka	8	1	6
SKUPAJ	38	20	20

Državna revizijska komisija je v letu 2021 sprejela odločitve iz kategorij »Delno ugodeni zahtevki za revizijo«, »Ugodeni zahtevki za revizijo« in »Razveljavljeni postopki« najpogosteje v zvezi z javnimi naročili blaga (38-krat; delež 48,72 odstotkov glede na vse odločitve iz teh treh kategorij), sledijo pa odločitve v zvezi z javnimi naročili storitev in gradenj (po 20-krat; delež 25,64 odstotkov glede na vse odločitve iz teh treh kategorij).

Preglednica št. 28 – Primerjava podatkov glede na fazo javnega naročila

DELNO UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	4	66,67	1.658.693,09
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	2	33,33	14.002.564,62
SKUPAJ DELNO UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	6	100,00	15.661.257,71
UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	7	12,28	22.246.580,54
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	50	87,72	160.196.747,84
SKUPAJ UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	57	100,00	182.443.328,38
RAZVELJAVLJENI POSTOPKI	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	15	100,00	1.223.341.938,05
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	0	0,00	0,00
SKUPAJ RAZVELJAVLJENI POSTOPKI	15	100,00	1.223.341.938,05

Iz preglednice št. 28 je razvidno, da je Državna revizijska komisija večkrat sprejela odločitve iz kategorij »Delno ugodeni zahtevki za revizijo«, »Ugodeni zahtevki za revizijo« in »Razveljavljeni postopki« v zvezi z zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na izpodbijanje naročnikovih ravnanj po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (skupaj 52-krat; delež 66,67 odstotkov), kot zahtevki za revizijo, ki so se nanašali na naročnikova ravnanja pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (skupaj 26-krat; delež 33,33 odstotkov).

Vrednost postopkov oddaje javnih naročil, v katerih so vlagatelji vložili zahtevke za revizijo, na podlagi katerih je Državna revizijska komisija sprejela odločitve iz kategorij »Delno ugodeni zahtevki za revizijo«, »Ugodeni zahtevki za revizijo« in »Razveljavljeni postopki« je v absolutnih

vrednostih (skupaj 1.247.247.211,68 evrov) in tudi v skupnem deležu (delež 87,74 odstotkov) znašala več v primeru javnih naročil, v katerih so vlagatelji vložili zahteve za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (skupaj 174.199.312,46 evrov in delež 12,26 odstotkov).

Preglednica št. 29 – Primerjava podatkov glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve

NAROČNIK	Predmet naročila	Število	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	11	14,10
	Razveljavljeni postopki	5	6,41
	Skupaj	16	20,51
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Delno ugodeni	2	2,56
	Ugodeni	11	14,10
	Razveljavljeni postopki	1	1,28
	Skupaj	14	17,95
Javni skladi	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
Javne agencije	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	1	1,28
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	1	1,28
Javni zavodi	Delno ugodeni	3	3,85
	Ugodeni	18	23,08
	Razveljavljeni postopki	6	7,69
	Skupaj	27	34,62
Javni gospodarski zavodi	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	1	1,28
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	1	1,28
Drugi subjekti	Delno ugodeni	1	1,28
	Ugodeni	15	19,23
	Razveljavljeni postopki	3	3,85
	Skupaj	19	24,36

NAROČNIK	Predmet naročila	Število	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Delno ugodeni	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Razveljavljeni postopki	0	0,00
	Skupaj	0	0,00
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	Delno ugodeni	6	7,69
	Ugodeni	57	73,08
	Razveljavljeni postopki	15	19,23
	SKUPAJ	78	100,00

Iz preglednice št. 29 je razvidno, da je Državna revizijska komisija sprejela odločitev iz kategorij »Delno ugodeni zahtevki za revizijo«, »Ugodeni zahtevki za revizijo« in »Razveljavljeni postopki« najpogosteje (27-krat) v primeru javnih zavodov (delež 34,62 odstotkov).

2.5.1 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija delno ugodila

Preglednica št. 30 – Podatki o 6 delno ugodenih zahtevkih za revizijo glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-3	6	100,00
ZJNPOV	0	0,00
Glede na vrsto postopka²		
Odprti postopek	5	83,33
Omejeni postopek	0	0,00
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	0	0,00
Postopek s pogajanjem z objavo	0	0,00
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	0	0,00
Postopek naročila male vrednosti	1	16,67
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila²		
Blago	4	66,67
Gradnje	0	0,00
Storitev	2	33,33
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred sprejemom odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	4	66,67
Po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	2	33,33
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	0	0,00
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	2	33,33
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	3	50,00
Javni gospodarski zavodi	1	16,67
Drugi subjekti	0	0,00
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

² Zaradi preglednosti so navedbe vrste postopkov povzete po ZJN-3, pri čemer so postopki, vodeni po ZJNPOV, smiselno razvrščeni med te postopke. »Omejeni postopek« tako vključuje tudi postopke s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, »konkurenčni postopek s pogajanjem« pa vključuje postopek s pogajanjem po predhodni objavi.

Iz preglednice št. 30 je razvidno, da celotni delež delnih ugoditev (delež 100 odstotkov) odpade na zahteve za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-3. ZJNPOV ni zastopan.

Glede na podatke iz preglednice št. 30 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da so vlagatelji uspeli z zahtevki za revizijo, s katerimi so očitali kršitve pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (delež 66,67 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga (delež 66,67 odstotkov), ki so jih javni zavodi (delež 50,00 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež 83,33 odstotkov).

2.5.2 Število zahtevkov za revizijo, ki jim je Državna revizijska komisija ugodila

Preglednica št. 31 – Podatki o 57 ugodenih zahtevkih za revizijo glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-3	56	98,25
ZJNPOV	1	1,75
Glede na vrsto postopka³		
Odprti postopek	33	57,89
Omejeni postopek	5	8,77
Konkurenčni dialog	1	1,75
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	2	3,51
Postopek s pogajanjem z objavo	1	1,75
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	1	1,75
Postopek naročila male vrednosti	13	22,81
Drugo	1	1,75
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	26	45,61
Gradnje	19	33,33
Storitev	12	21,05
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred sprejemom odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	7	12,28
Po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	50	87,72

³ Zaradi preglednosti so navedbe vrste postopkov povzete po ZJN-3, pri čemer so postopki, vodeni po ZJNPOV, smiselno razvrščeni med te postopke. »Omejeni postopek« tako vključuje tudi postopke s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, »konkurenčni postopek s pogajanjem« pa vključuje postopek s pogajanjem po predhodni objavi.

Glede na posameznega naročnika

Organi Republike Slovenije	11	19,30
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	11	19,30
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	1	1,75
Javni zavodi	18	31,58
Javni gospodarski zavodi	1	1,75
Drugi subjekti	15	26,32
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 31 je razvidno, da večinski delež ugoditev (delež 98,25 odstotkov) odpade na zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-3. Kršitve ZJNPOV so zastopane le v enem primeru (delež 1,75 odstotkov).

Glede na podatke iz preglednice št. 31 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da so vlagatelji uspeli z zahtevki za revizijo, s katerimi so očitali kršitve po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 87,72 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga (delež 45,61 odstotkov), ki so jih javni zavodi (delež 31,58 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež 57,89 odstotkov).

2.5.3 Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil

Preglednica št. 32 – Podatki o 15 zahtevkih za revizijo v zvezi z razveljavitvijo postopkov oddaje javnih naročil glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-3	14	93,33
ZJNPOV	1	6,67
Glede na vrsto postopka⁴		
Odprti postopek	11	73,33
Omejeni postopek	0	0,00
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanji	0	0,00
Postopek s pogajanji z objavo	0	0,00
Postopek s pogajanji brez predhodne objave	1	6,67
Postopek naročila male vrednosti	3	20,00
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	8	53,33
Gradnje	1	6,67
Storitev	6	40,00
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred sprejemom odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	15	100,00
Po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	0	0,00
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	5	33,33
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	1	6,67
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	6	40,00
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	3	20,00
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

4 Zaradi preglednosti so navedbe vrste postopkov povzete po ZJN-3, pri čemer so postopki, vodeni po preostalih predpisih (ZJN-2, ZJNVETPS, ZJNPOV), smiselno razvrščeni med te postopke. »Omejeni postopek« tako vključuje tudi postopke s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, »konkurenčni postopek s pogajanji« vključuje postopek s pogajanji po predhodni objavi (ZJN-2, ZJNVETPS in ZJNPOV), »postopek s pogajanji z objavo« pa postopek s pogajanji po ZJNVETPS.

Iz preglednice št. 32 je razvidno, da večinski delež razveljavitev postopkov oddaje javnih naročil (delež 93,33 odstotkov) odpade na zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-3. Kršitve ZJNPOV so zastopane le v enem primeru (delež 6,67 odstotkov).

Glede na podatke iz preglednice št. 32 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da so vlagatelji uspeli z zahtevki za revizijo, s katerimi so očitali kršitve pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (delež 100,00 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga (delež 53,33 odstotkov), ki so jih javni zavodi (delež 40,00 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež po 73,33 odstotkov).

2.6 Podatki o številu zavrženih, zavrženih in ugodenih zahtevkov za revizijo

Državna revizijska komisija je v letu 2021 zavržla 17 zahtevkov za revizijo, 132 zahtevkov za revizijo je zavrnila, ugodila pa je 59 zahtevkom za revizijo. V nadaljevanju so predstavljeni podrobnejši podatki.

Preglednica št. 33 – Primerjava podatkov glede na posamezen zakon

VRSTA ODLOČITVE	ZAKON	
	ZJN-3	ZJNPOV
Zavrženje	17	0
Zavrnitev	132	0
Ugoditev	56	1
SKUPAJ	205	1

Iz preglednice št. 33 je razvidno, da je Državna revizijska komisija največkrat sprejela katero izmed primerjanih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, vloženimi v zvezi z oddajo javnih naročil po ZJN-3 (205-krat od 206-krat; delež 99,51 odstotkov).

Preglednica št. 34 – Primerjava podatkov glede na vrsto postopka oddaje javnega naročila

VRSTA POSTOPKA	VRSTA ODLOČITVE		
	Zavrženi zahtevki za revizijo	Zavrjnjeni zahtevki za revizijo	Ugodeni zahtevki za revizijo
Odprti postopek	5	82	33
Omejeni postopek	6	12	5
Konkurenčni dialog	0	2	1
Partnerstvo za inovacije	0	0	0
Konkurenčni postopek s pogajanji	1	4	2
Postopek s pogajanji z objavo	0	3	1
Postopek s pogajanji brez predhodne objave	2	5	1
Postopek naročila male vrednosti	3	24	13
Drugo	0	0	1
SKUPAJ	17	132	57

Iz preglednice št. 34 je razvidno, da je Državna revizijska komisija največkrat oziroma najpogosteje rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, ki jo jih vlagatelji vložili v zvezi z odprtim postopkom (120-krat; delež 49,38 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge). Temu postopku sledi postopek naročila male vrednosti (skupaj 40-krat; delež 16,46 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge). Zahtevkov za revizijo v zvezi z drugimi postopki oddaje javnih naročil bodisi ni bilo (partnerstvo za inovacije) bodisi jih je bilo 23 (omejeni postopek; delež 9,47 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge) ali manj, in sicer 8 (postopek s pogajanji brez predhodne objave; delež 3,29 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge), 7 (konkurenčni postopek s pogajanji; delež 2,88 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge), 4 (postopek s pogajanji z objavo; delež 1,65 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge), 3 (konkurenčni dialog; delež 1,23 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge) oziroma 1 (drugo; delež 0,41 odstotkov glede na vse rešene zahtevke za revizijo in druge vloge).

Preglednica št. 35 – Primerjava podatkov glede na predmet naročila

VRSTA ODLOČITVE	PREDMET NAROČILA		
	Blago	Gradnje	Storitve
Zavrženje	5	7	5
Zavrnitev	57	33	42
Ugoditev	26	19	12
SKUPAJ	88	59	59

Iz preglednice št. 35 je razvidno, da je bila odločitev o zavrženju zahtevka za revizijo najpogosteje sprejeta v zvezi z javnimi naročili gradenj (7-krat; delež 41,18 odstotkov glede na sprejetih 17 odločitev o zavrženju), odločitev o zavrnitvi zahtevka za revizijo v zvezi z javnimi naročili blaga (57-krat; delež 43,18 odstotkov glede na sprejetih 132 odločitev o zavrnitvi zahtevka za revizijo), odločitev o ugoditvi zahtevku za revizijo pa tudi v zvezi z javnimi naročili blaga (26-krat; delež 45,61 odstotkov glede na sprejetih 57 odločitev o ugoditvi zahtevka za revizijo).

Iz preglednice št. 35 je tudi razvidno, da je izmed:

- 88 sprejetih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, vloženimi v zvezi z javnimi naročili blaga, 5,68 odstotkov odpadlo na zavrženje, 64,77 odstotkov na zavrnitev in 29,55 odstotkov na ugoditev,
- 59 sprejetih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, vloženimi v zvezi z javnimi naročili gradenj, 11,86 odstotkov odpadlo na zavrženje, 55,93 odstotkov na zavrnitev in 32,20 odstotkov na ugoditev,
- 59 sprejetih odločitev v zvezi z zahtevki za revizijo, vloženimi v zvezi z javnimi naročili storitev, 8,47 odstotkov odpadlo na zavrženje, 71,19 odstotkov na zavrnitev in 20,34 odstotkov na ugoditev.

Preglednica št. 36 – Primerjava podatkov glede na fazo postopka oddaje javnega naročila

ZAVRŽENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	3	17,65	2.385.282,10
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	14	82,35	715.114.332,27
SKUPAJ ZAVRŽENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	17	100	717.499.614,37

ZAVRNJENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	40	30,30	1.566.903.337,29
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	92	69,70	1.065.087.916,40
SKUPAJ ZAVRNJENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	132	100	2.612.709.040,55
UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Število	Delež (v odstotkih)	Vrednost (v evrih)
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	7	12,28	22.246.580,54
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	50	87,72	160.196.747,84
SKUPAJ UGODENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	57	100	182.443.328,38

Iz preglednice št. 36 je razvidna primerjava izpostavljenih odločitev glede na fazo postopka oddaje javnega naročila. Za ugotovitev višine deleža vsake od odločitev v posamezni fazi postopka oddaje javnega naročila pa je treba upoštevati podatke iz preglednice št. 11.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 z izpostavljenimi odločitvami odločila o 50 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah, vloženih pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila (delež 24,27 odstotkov), in 156 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah, vloženih po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 75,73 odstotkov).

Preglednica št. 37 – Primerjava podatkov glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve

NAROČNIK	Predmet naročila	Število	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Organi Republike Slovenije	Zavrženi	1	0,49
	Zavrjnjeni	27	13,11
	Ugodeni	11	5,34
	Skupaj	39	19
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	Zavrženi	1	0,49
	Zavrjnjeni	18	8,74
	Ugodeni	11	5,34
	Skupaj	30	15

NAROČNIK	Predmet naročila	Število	Delež glede na skupno število (v odstotkih)
Javni skladi	Zavrženi	0	0,00
	Zavrjnjeni	1	0,49
	Ugodeni	0	0,00
	Skupaj	37	0
Javne agencije	Zavrženi	1	0,49
	Zavrjnjeni	0	0,00
	Ugodeni	1	0,49
	Skupaj	2	1
Javni zavodi	Zavrženi	3	1,46
	Zavrjnjeni	47	22,82
	Ugodeni	18	8,74
	Skupaj	68	33
Javni gospodarski zavodi	Zavrženi	0	0,00
	Zavrjnjeni	2	0,97
	Ugodeni	1	0,49
	Skupaj	3	1
Drugi subjekti	Zavrženi	11	5,34
	Zavrjnjeni	37	17,96
	Ugodeni	15	7,28
	Skupaj	63	31
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	Zavrženi	0	0,00
	Zavrjnjeni	0	0,00
	Ugodeni	0	0,00
	Skupaj	0	0
SKUPAJ VSI NAROČNIKI	Zavrženi	17	8,25
	Zavrjnjeni	132	64,08
	Ugodeni	57	27,67
	SKUPAJ	206	100

Iz preglednice št. 37 so razvidni podatki glede na kategorijo posameznega naročnika in vrsto odločitve.

2.6.1 Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrgla

Preglednica št. 38 – Podatki o 17 zavrnjenih zahtevkih za revizijo glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-3	17	100,00
ZJNPOV	0	0,00
Glede na vrsto postopka		
Odprti postopek	5	29,41
Omejeni postopek	6	35,29
Konkurenčni dialog	0	0,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanjem	1	5,88
Postopek s pogajanjem z objavo	0	0,00
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	2	11,76
Postopek naročila male vrednosti	3	17,65
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	5	29,41
Gradnje	7	41,18
Storitev	5	29,41
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred sprejemom odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	3	17,65
Po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	14	82,35
Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	1	5,88
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	1	5,88
Javni skladi	0	0,00
Javne agencije	1	5,88
Javni zavodi	3	17,65
Javni gospodarski zavodi	0	0,00
Drugi subjekti	11	64,71
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 38 je razvidno, da celoten delež zavrženih zahtevkov za revizijo (100 odstotkov) odpade na zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-3. ZJNPOV ni zastopan.

Glede na podatke iz preglednice št. 38 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da je Državna revizijska komisija zavrgla zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 82,35 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili gradenj (delež 41,18 odstotkov), ki so jih drugi subjekti (delež 64,71 odstotkov) oddajali po omejenem postopku (delež 35,29 odstotkov).

2.6.2 Število zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija zavrnila

Preglednica št. 39 – Podatki o 132 zavrnjenih zahtevkih glede na zakon, vrsto postopka, predmet, fazo javnega naročila in kategorijo posameznega naročnika

Glede na posamezen zakon, ki ureja javno naročanje	Število	Delež (v odstotkih)
ZJN-3	132	100,00
ZJNPOV	0	0,00
Glede na vrsto postopka		
Odprti postopek	82	62,12
Omejeni postopek	12	9,09
Konkurenčni dialog	2	1,52
Partnerstvo za inovacije	0	0,00
Konkurenčni postopek s pogajanji	4	3,03
Postopek s pogajanji z objavo	3	2,27
Postopek s pogajanji brez predhodne objave	5	3,79
Postopek naročila male vrednosti	24	18,18
Drugo	0	0,00
Glede na predmet javnega naročila		
Blago	57	43,18
Gradnje	33	25,00
Storitev	42	31,82
Pred odločitvijo o oddaji javnega naročila in po njej		
Pred sprejemom odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	40	30,30
Po sprejemu odločitve naročnika o oddaji javnega naročila	92	69,70

Glede na posameznega naročnika		
Organi Republike Slovenije	27	20,45
Organi samoupravnih lokalnih skupnosti	18	13,64
Javni skladi	1	0,76
Javne agencije	0	0,00
Javni zavodi	47	35,61
Javni gospodarski zavodi	2	1,52
Drugi subjekti	37	28,03
Subjekti, ki nimajo statusa naročnika	0	0,00

Iz preglednice št. 39 je razvidno, da celoten delež zavrnitev (delež 100,00 odstotkov) odpade na zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve ZJN-3. ZJNPOV ni zastopan.

Glede na podatke iz preglednice št. 39 je statistično gledano največja možnost kombinacije, da je Državna revizijska komisija zavrnila zahtevke za revizijo, s katerimi so vlagatelji očitali kršitve po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (delež 69,70 odstotkov) v zvezi z javnimi naročili blaga (delež 43,18 odstotkov), ki so jih javni zavodi (delež 35,61 odstotkov) oddajali po odprtem postopku (delež 62,12 odstotkov).

2.7 Zahtevki za revizijo, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa

Stranke predrevizijskega in revizijskega postopka so skladno s prvim in drugim odstavkom 3. člena ZPVPJN lahko tudi zagovorniki javnega interesa, saj tudi ti subjekti lahko skladno s prvim odstavkom 6. člena ZPVPJN vložijo zahtevek za revizijo. Skladno z drugim odstavkom 6. člena ZPVPJN so zagovorniki javnega interesa:

- Računsko sodišče Republike Slovenije,
- organ, pristojen za varstvo konkurence (skladno s 5. členom ZPOmK-1 je to Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence), in
- organ, pristojen za preprečevanje korupcije (skladno s 5. členom ZIntPK je to Komisija za preprečevanje korupcije).

Preglednica št. 40 – Podatki o zahtevkih za revizijo, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa

Zagovorniki javnega interesa	Število	Delež (v odstotkih)
Računsko sodišče Republike Slovenije	1	25,00
Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence	2	50,00
Komisija za preprečevanje korupcije	1	25,00
SKUPAJ	4	100

Državna revizijska komisija je v letu 2021 obravnavala 4 zahtevke za revizijo (delež 1,65 odstotkov od 243 rešenih zahtevkov za revizijo), ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa.

Državna revizijska komisija je zahtevek za revizijo Računskega sodišča Republike Slovenije obravnavala v zadevi št. 018-096/2021 in ugotovila, da je zahtevek za revizijo utemeljen. Čeprav bi bilo treba postopek oddaje javnega naročila razveljaviti v celoti, pa slednjega ni bilo mogoče več storiti, ker je v zvezi z istim postopkom oddaje javnega naročila ugodila zahtevku za revizijo drugega vlagatelja in že v celoti razveljavila postopek oddaje javnega naročila.

Državna revizijska komisija je obravnavala dva zahtevka za revizijo Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence (zadevi št. 018-116/2021 in 018-135/2021) in oba zavrnila.

Državna revizijska komisija je zahtevek za revizijo Komisije za preprečevanje korupcije obravnavala v zadevi št. 018-167/2021 in ugotovila, da je zahtevek za revizijo utemeljen, saj v postopek oddaje javnega naročila ni mogla več posegati, ker je bila pogodba že sklenjena. Državna revizijska komisija je ugotovila, da niso bili izpolnjeni pogoji za izbiro postopka s pogajanjem brez predhodne objave iz točke č prvega odstavka 46. člena ZJN-3.

Število rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2021, ki so jih vložili zagovorniki javnega interesa, je višje kot v letu 2020, ko je Državna revizijska komisija prejela in rešila 2 zahtevka za revizijo, ki sta ju vložila različna zagovornika javnega interesa. Državna revizijska komisija je zahtevek za revizijo Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence obravnavala v zadevi št. 018-037/2020, zahtevek za revizijo Komisije za preprečevanje korupcije obravnavala v zadevi št. 018-073/2020, pri čemer je v obeh zadevah enako ugotovila, da sta zahtevka za revizijo utemeljena (ugotovljenih kršitev naročnikov v revizijskem postopku ni bilo mogoče odpraviti, saj sta naročnika že pred vložitvijo zahtevkov za revizijo sklenila pogodbi z izbranimi ponudnikoma).

2.8 Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo in pritožb

Državna revizijska komisija je vsaj delno odločila v korist vlagateljev (skupaj z ugotovitvenimi sklepi) v 82 primerih, pri čemer se jih 78 nanaša na zahtevke za revizijo, 4 pa na pritožbe.

2.8.1 Vsebinska analiza rešenih zahtevkov za revizijo

2.8.1.1 Zahtevki za revizijo, vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila

Državna revizijska komisija je vsaj delno odločila v korist vlagateljev (skupaj z ugotovitvenimi sklepi), ki so vložili zahtevek za revizijo pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, na podlagi 26 zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je v posameznih primerih ugotovila več kot eno kršitev, saj so vlagatelji v enem zahtevku za revizijo izpodbijali več različnih naročnikovih ravnanj, ki se nanašajo na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo oziroma dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila, zato podatki, predstavljeni v nadaljevanju, seštevajo več kot 26.

Državna revizijska komisija je najpogosteje (15-krat) ugotovila kršitve, povezane s tehničnimi specifikacijami (bodisi z določitvijo tehničnih specifikacij bodisi z dokazovanjem njihovega izpolnjevanja). Državna revizijska komisija je druge kršitve ugotovila manjkrat, in sicer:

- po 5-krat kršitve v zvezi z:
 - oblikovanjem meril,
 - določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na reference,
in
 - zagotavljanjem informiranosti gospodarskih subjektov na portalu javnih naročil (neustrezne ali pomanjkljive informacije);
- po 2-krat kršitev v zvezi z:
 - določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na kadre,
 - uporabo pravil o okvirnih sporazumih
in
 - vprašnji, povezani s podizvajalci oziroma podizvajalstvom;
- po 1-krat pa kršitev v zvezi z:
 - določitvijo pogoja za priznanje osnovne sposobnosti, ki se nanaša na opravljanje dejavnosti,
 - določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na opremo,
 - nesorazmernostjo ne glede, ali je naročnikova zahteva merilo ali pogoj,
 - oblikovanjem ponudbene cene,

- oblikovanjem sklopov,
- rokom za izvedbo javnega naročila,
- rokom za prejem ponudb,
- rokom za zagotavljanje dodatnih informacij na vprašanja gospodarskih subjektov,
- uporabo elektronskih sredstev za oddajo ponudbe,
- uporabo postopka s pogajanji brez predhodne objave
in
- zahtevo za poreklo opreme.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 v primerjavi z letom 2020 ugotovila več kršitev, povezanimi s tehničnimi specifikacijami, ki so bile tudi leta 2020 najpogostejše kršitve (11-krat) (indeks 136,36).

2.8.1.2 Zahtevki za revizijo, vloženi po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila

Državna revizijska komisija je vsaj delno odločila v korist vlagateljev (skupaj z ugotovitvenimi sklepi), ki so vložili zahtevke za revizijo po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila, na podlagi 52 zahtevkov za revizijo. Državna revizijska komisija je v posameznih primerih ugotovila več kot eno kršitev, saj so vlagatelji v enem zahtevku za revizijo izpodbijali več različnih naročnikovih ravnanj po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila (npr. hkrati izločitev svoje ponudbe in izbiro ponudbe izbranega ponudnika), zato podatki, predstavljeni v nadaljnjih točkah tega letnega poročila, seštetu znašajo več, kot je število zahtevkov za revizijo.

2.8.1.2.1 Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o oddaji javnega naročila

Državna revizijska komisija je v posameznih primerih ugotovila več kot en razlog, zakaj je naročnikova odločitev neskladna z ZJN-3, saj so številni vlagatelji v enem zahtevku za revizijo uveljavljali več različnih razlogov, zato podatki, predstavljeni v nadaljevanju, seštetu znašajo več, kot je število zahtevkov za revizijo, na podlagi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o oddaji javnega naročila, ki je bila najpogosteje odločitev o izbiri najugodnejše ponudbe. Državna revizijska komisija je kot odločitev o oddaji javnega naročila obravnavala tudi odločitve, s katerimi so naročniki obveščali gospodarske subjekte o priznanju sposobnosti v prvi fazi večfaznih postopkov oddaje javnega naročila.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 najpogosteje ugodila zahtevkom za revizijo, ki so kot razlog neskladnega naročnikovega ravnanja z ZJN-3 uveljavljali kršitve v zvezi z ugotavljanjem

(ne)skladnosti ponujenega predmeta javnega naročila s tehničnimi specifikacijami (11-krat). Državna revizijska komisija je tako 9-krat ugotovila, da je naročnik napačno ali preuranjeno zaključil, da je izbrani ponudnik predložil ponudbo, ki izpolnjuje tehnične specifikacije, 2-krat pa je ugotovila, da je naročnik napačno ali preuranjeno zaključil, da je vlagatelj predložil ponudbo, ki ne izpolnjuje tehničnih specifikacij. Če se pri navedenih kršitvah upošteva še kršitve, ki so povezane z vzorci (3-krat), se kršitve v zvezi z ugotavljanjem (ne)skladnosti ponujenega predmeta javnega naročila s tehničnimi specifikacijami poveča na 14-krat, pri čemer je Državna revizijska komisija 1-krat ugotovila kršitev v zvezi z vzorci pri vlagatelju in 2-krat pri izbranemu ponudniku.

Državna revizijska komisija je več kot 1-krat ugotovila razloge:

a) v zvezi s položajem izbranega ponudnika:

- napačna ugotovitev izpolnjevanja tehnične in strokovne sposobnosti v delu, ki se nanaša na referenčni pogoj (3-krat),
- napačna ugotovitev skladnosti predloženih dokumentov ali dokazil (3-krat),
- napake pri preveritvi ponudbe (2-krat),
- napake v zvezi s podizvajalci oziroma podizvajalstvom (2-krat);

b) v zvezi s položajem vlagatelja:

- naročnikovo tolmačenje nejasne dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila v vlagateljevo škodo (4-krat),
- izločitev vlagateljeve ponudbe na podlagi nepredložitve dokumentacije, ki je naročnik ni zahteval (2-krat),
- napačna ugotovitev neizpolnjevanja tehnične in strokovne sposobnosti v delu, ki se nanaša na kadrovske pogoje (2-krat),
- kršenje enake obravnave pri tolmačenju dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila (2-krat).

Državna revizijska komisija je po 1-krat ugotovila razloge:

a) v zvezi s položajem izbranega ponudnika:

- napake pri predstavitvi cene,
- neskladen rok veljavnosti ponudbe,
- ni predložena zahtevana dokumentacija,
- neustrezen certifikat;

b) v zvezi s položajem vlagatelja:

- izključitev zaradi razloga za izključitev iz drugega odstavka 75. člena ZJN-3, tj. »plačila dajatev« oziroma predložitve obrazcev REK, ne da bi bil že podan ta izključitveni razlog, ker naročnik ni upošteval postopka iz interventne zakonodaje,
- neupoštevanje očitne napake pri navedbi roka veljavnosti ponudbe,

- opustitev poziva na zamenjavo podizvajalca,
- določitev zahteve, zaradi katere je bila izločena vlagateljeva ponudba, šele po poteku roka za prejem ponudb,
- napačno tolmačenje zahteve za sporazum o skupnem nastopu,
- nepravilna ugotovitev v zvezi z razlogi za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3, tj. »nekaznovanost«, za dve fizični osebi,
- neustrezno določen rok za dopolnitev ponudbe,
- neustrezna obrazložitev odločitve o oddaji javnega naročila v delu, ki se nanaša na vlagatelja,
- nepravilen zaključek, da vlagateljeva ponudba presega naročnikova zagotovljena sredstva,
- napačna ugotovitev neizpolnjevanja pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti v delu, ki se nanaša na opremo,
- onemogočenje pravnega varstva po prvi fazi konkurenčnega postopka s pogajanjmi.

Iz predstavljenih podatkov je razvidno, da so, kot je Državna revizijska komisija navedla tudi v poročilu za leto 2020, še možne izboljšave pri ugotavljanju izpolnjevanja pogojev za sodelovanje oziroma glede obstoja izključitvenih razlogov, pri ugotavljanju izpolnjevanja tehničnih specifikacij in preveritvah ponudbe.

Komisija za preprečevanje korupcije je kot zagovornik javnega interesa vložila zahtevek za revizijo po tem, ko je bila odločitev o oddaji javnega naročila že sprejeta, Državna revizijska komisija pa je pri obravnavi (zadeva št. 018-167/2021) ugotovila, da niso bili izpolnjeni pogoji za izbiro postopka s pogajanjmi brez predhodne objave iz točke č prvega odstavka 46. člena ZJN-3.

V letu 2020 so bile najpogostejše kršitve, ki so bile povezane z ugotavljanjem izpolnjevanja referenčnega pogoja (14-krat), v letu 2021 pa so bile te kršitve ugotovljene le 3-krat, kar je znaten upad (indeks 21,43). V letu 2021 je bil opazen tudi nekolikšen upad kršitev, ki so bile povezane z ugotavljanjem izpolnjevanja tehničnih specifikacij, saj je Državna revizijska komisija v letu 2020 take kršitve ugotovila 14-krat, v letu 2021 pa (ob izključitvi kršitev, ki se nanašajo na vzorce) 11-krat (indeks 78,57).

2.8.1.2.2 Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila odločitev o ustavitvi postopka oddaje javnega naročila, zavrnitvi vseh ponudb ali izločitvi ponudbe

Državna revizijska komisija je ugodila 5 zahtevkom za revizijo, ker je ugotovila, da naročnik ni skladno z zakonom obrazložil odločitve o zavrnitvi vseh ponudb (5-krat). Eden izmed teh zahtevkov za revizijo je sicer izpodbijal odločitev, s katero je naročnik tako zavrnil vse ponudbe kot tudi izločil vse ponudbe, med drugim tudi vlagateljstvo, zato je Državna revizijska komisija navedla, da naročnik ni bil upravičen kumulirati dveh različnih kršitev. Pri tem je Državna revizijska komisija tudi ugotovila, da niti izločitev vlagateljstvo ne bi bila ustrezno obrazložena, zato je mogoče šteti, da je Državna revizijska komisija v tem istem primeru tudi ugotovila kršitev v zvezi z zavrnitvijo vlagateljstvo (1-krat). Državna revizijska komisija ni rešila nobenega zahtevka za revizijo, ki bi se nanašal na ustavitev postopka oddaje javnega naročila.

Zagotavljanje zakonsko skladne obrazložitve že v dokumentu, s katerim naročnik obvešča gospodarske subjekte o svoji odločitvi, je pomembno, ker ZJN-3 ne določa več, da lahko gospodarski subjekti zahtevajo dodatno obrazložitev odločitve.

Državna revizijska komisija je v letu 2020 ugodila 3 zahtevkom za revizijo, ker je ugotovila, da naročnik ni skladno z zakonom obrazložil odločitve o zavrnitvi vseh ponudb (3-krat), ni pa ugotovila kršitev v zvezi z zavrnitvijo vlagateljstvo (0-krat). Število ugoditev v letu 2021 sicer izkazuje porast v primerjavi z letom 2020 (indeks 166,67), vendar je zaradi majhnega števila primerov primerjava s statističnega vidika omejena.

2.8.1.2.3 Kršitve, zaradi katerih je Državna revizijska komisija razveljavila postopek oddaje javnega naročila v celoti

Državna revizijska komisija je v letu 2021 razveljavila 14 postopkov oddaje javnega naročila v celoti (zadeve št. 018-191/2020, 018-007/2021, 018-022/2021, 018-042/2021, 018-051/2021, 018-052/2021, 018-063/2021, 018-067/2021, 018-078/2021, 018-096/2021, 018-133/2021, 018-148/2021, 018-170/2021 in 018-185/2021) na podlagi 15 zahtevkov za revizijo (v zadevi št. 018-054/2020 je tako odločila na podlagi dveh zahtevkov za revizijo), pri čemer je:

- 8-krat ugotovila kršitev, povezane s tehničnimi specifikacijami (bodisi z določitvijo tehničnih specifikacij bodisi z dokazovanjem njihovega izpolnjevanja);
- po 4-krat kršitev v zvezi z:
 - oblikovanjem meril
 - in
 - zagotavljanjem informiranosti gospodarskih subjektov na portalu javnih naročil (neustrezne ali pomanjkljive informacije);
- 3-krat kršitev v zvezi z določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na reference;
- po 2-krat kršitev v zvezi z:
 - določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na kadre,
 - in
 - vprašanja, povezanimi s podizvajalci oziroma podizvajalstvom;
- po 1-krat pa kršitev v zvezi z:
 - določitvijo pogoja za priznanje osnovne sposobnosti, ki se nanaša na opravljanje dejavnosti,
 - določitvijo pogoja za priznanje tehnične in strokovne sposobnosti, ki se nanaša na opremo,
 - oblikovanjem ponudbene cene,
 - oblikovanjem sklopov,
 - uporabo elektronskih sredstev za oddajo ponudbe,
 - uporabo postopka s pogajanja brez predhodne objave
 - in
 - uporabo pravil o okvirnih sporazumih.

Iz teh podatkov je razvidno, da je Državna revizijska komisija v zvezi z nekaterimi zahtevki za revizijo ugotovila več kot le eno kršitev, zato je seštevek ugotovljenih kršitev višji od števila zahtevkov za revizijo, na podlagi katerih je razveljavila postopke oddaje javnega naročila v celoti.

Vseh 14 postopkov oddaje javnega naročila (delež 100,00 odstotkov) je bilo razveljavljenih na podlagi zahtevkov za revizijo, ki so jih vlagatelji vložili pred potekom roka za oddajo ponudb in

torej pred odločitvijo o oddaji javnega naročila. Noben postopek oddaje javnega naročila ni bil razveljavljen na podlagi zahtevka za revizijo, ki bi ga vlagatelj vložili po poteku roka za oddajo ponudb in torej po odločitvi o oddaji javnega naročila (delež 0,00 odstotkov).

Državna revizijska komisija je v enem primeru (zadeva št. 018-096/2021) na podlagi enega zahtevka za revizijo, ki ga je vložila gospodarska družba kot vlagatelj, razveljavila postopek oddaje javnega naročila v celoti, o naknadno vložnem zahtevku za revizijo Računskega sodišča Republike Slovenije kot zagovornika javnega interesa pa je izdala ugotovitveni sklep, saj je bil postopek oddaje javnega naročila že razveljavljen v celoti.

Tudi v letu 2020 je Državna revizijska komisija v primeru sprejete odločitve o razveljavitvi postopka oddaje javnega naročila v celoti najpogosteje ugotovila kršitve, povezane s tehničnimi specifikacijami (3-krat). Iz teh podatkov je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2021 pogosteje ugotovila to kršitev kot v letu 2020 (indeks 266,67).

2.8.2 Vsebinska analiza rešenih pritožb

Državna revizijska komisija je v letu 2021 ugodila 4 pritožbam, pri čemer je 1 pritožbi ugodila zaradi odmere stroškov predrevizijskega postopka, vsem 3 drugim pa je ugodila in razveljavila naročnikovo odločitev o zavrženju zahtevka za revizijo zaradi po enega razloga, in sicer naročnik ni imel podlage, da ugotovi nepravčasno vložitev zahtevka za revizijo, naročnik je napačno štel, da ni dokazano plačilo takse, in naročnik je napačno izključil uporabo ZPVPJN za pravno varstvo, saj je napačno štel, da se za predmet, kot ga je oddajal, pravno varstvo zagotavlja v upravnem postopku in nato upravnem sporu.

Državna revizijska komisija je ugodila 3 pritožbam, ki so bile vložene v zvezi z naročnikovimi odločitvami iz predrevizijskega postopka v zvezi z zahtevki za revizijo, ki so bili vloženi pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila, in 1 pritožbi v zvezi z naročnikovo odločitvijo iz predrevizijskega postopka v zvezi z zahtevkom za revizijo, ki je bil vložen po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila.

Državna revizijska komisija je tudi v letu 2020 ugodila 4 pritožbam, pri čemer je 1 pritožbi ugodila zaradi odmere stroškov predrevizijskega postopka, 3 pritožbam pa je ugodila in razveljavila naročnikovo odločitev o zavrženju zahtevka za revizijo zaradi nepravilne ugotovitve pravočasne vložitve zahtevka za revizijo. Kot je razvidno iz primerjave med letoma 2021 in 2020, sta se dve pritožbi iz obeh let nanašali na enaki pravni vprašanji (odmera stroškov predrevizijskega postopka in pravočasna vložitev zahtevka za revizijo), drugi dve pa na različni pravni vprašanji. Zaradi majhnega števila pritožb, ki so bile vlagateljem v korist, je statistična primerjava podatkov omejena.

2.9 Delo Državne revizijske komisije v letu 2021 v primerjavi z letom 2020

Poleg že navedenih podatkov, katerih zbiranje zahteva 69. člen ZPVPJN, je v nadaljevanju prikazano še delo Državne revizijske komisije v primerjavi z letom 2020. Iz predstavljenih podatkov izhaja podrobnejši vsebinski in primerjalni prikaz postopkov pravnega varstva, ki so se v analiziranem obdobju vodili pred tem organom.

2.9.1 Primerjava rešenih zahtevkov glede na leto 2020

Preglednica št. 41 – Število rešenih zahtevkov za revizijo po vrsti odločitve

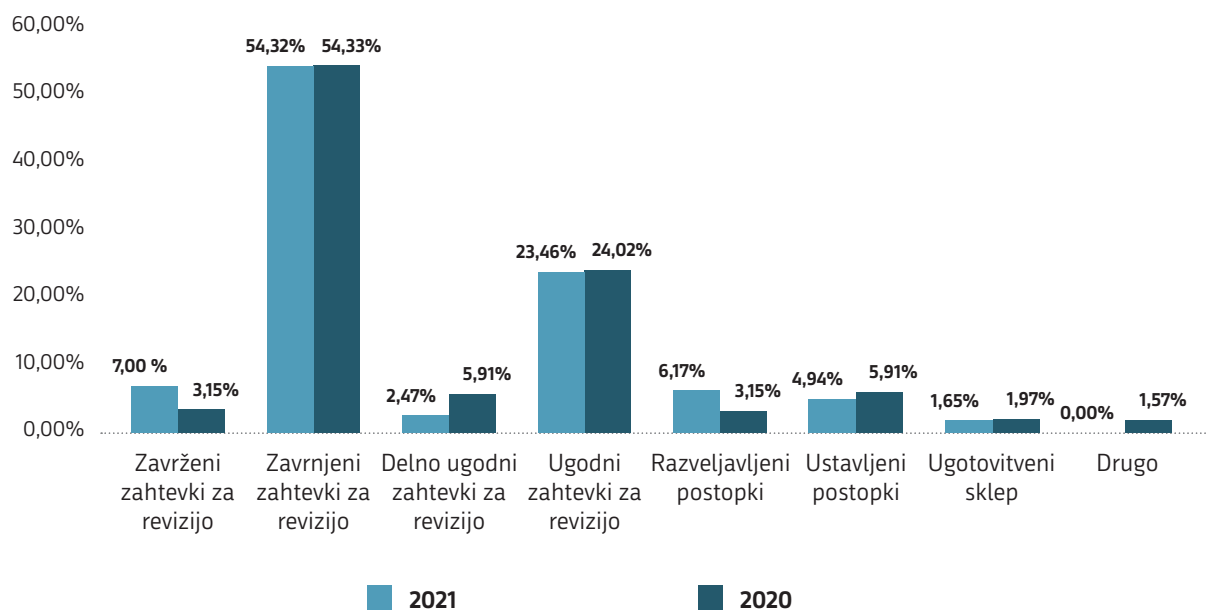
VRSTA ODLOČITVE	Leto 2020		Leto 2021	
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)
Zavrženje	8	3,15	17	7,00
Zavrnitev	138	54,33	132	54,32
Delna ugoditev	15	5,91	6	2,47
Ugoditev	61	24,02	57	23,46
Razveljavitev postopka	8	3,15	15	6,17
Ustavitev postopka	15	5,91	12	4,94
Ugotovitveni sklep	5	1,97	4	1,65
Drugo	4	1,57	0	0,00
SKUPAJ	254	100	243	100

Iz preglednice št. 41 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2021 odločila skupno o 243 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah, v letu 2020 pa o 254 zahtevkih za revizijo in drugih vlogah (indeks 95,67), kar sicer pomeni, da je v letu 2021 rešila nekoliko manj zahtevkov za revizijo in drugih vlog, vendar kljub temu še primerljivo število.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 odločila vsaj delno v korist vlagateljev (delna ugoditev, ugoditev, razveljavitev postopka in ugotovitveni sklepi) na podlagi 82 zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 33,74 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v letu 2021), v letu 2020 pa na podlagi 89 zahtevkov za revizijo in drugih vlog (delež 35,04 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v letu 2020). Tako absolutne kot relativne številke

pokažejo, da je Državna revizijska komisija v letu 2021 nekoliko redkeje odločila vsaj delno v korist vlagateljev (upad deleža z 35,04 odstotkov na 33,74 odstotkov). Delež zavrženih zahtevkov za revizijo in drugih vlog je skorajda identičen, saj se je v letu 2021 znižal le za 0,01 odstotek (delež 54,32 odstotkov) glede na delež iz leta 2020, ko je znašal 54,33 odstotkov.

Grafikon št. 4 – Deleži rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve v letih 2020 in 2021 v odstotkih



Preglednica št. 42 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve in njihovo vrednost v evrih

VRSTA ODLOČITVE	Leto 2021		Leto 2020		Indeks 21/20
	Število	Vrednost (v evrih)	Število	Vrednost (v evrih)	
Zavrženje	17	717.499.614,37	8	37.450.448,01	19,16
Zavrnitev	132	2.612.709.040,55	138	1.186.313.196,68	220,24
Delna ugoditev	6	15.661.257,71	15	1.268.196.452,27	1,23
Ugoditev	57	182.443.328,38	61	876.548.122,10	20,81
Razveljavitev	15	1.223.341.938,05	8	7.390.492,72	16.552,91
Ustavitev	12	219.278.212,24	15	31.388.178,59	698,60
Ugotovitveni sklep	4	1.082.289.857,68	5	58.979.001,00	1.835,04
Drugo	0	0,00	4	1.906.275,00	0,00
SKUPAJ	243	2.980.930.959,97 6.053.223.248,98	254	1.315.312.114,03 3.468.172.166,37	226,63

Skupna vrednost javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahteve za revizijo v letu 2021 (tj. 2.980.930.959,97 evrov), je bila višja od skupne vrednosti javnih naročil, v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahteve za revizijo v letu 2020 (tj. 1.315.312.114,03 evrov) (indeks 226,63).

Zaradi prikaza realnejšega dejanskega stanja v prikazu vrednosti niso upoštevane večkratne vrednosti javnih naročil, če so različni vlagatelji vložili zahteve za revizijo, saj se zaradi vložitve več zahtevkov za revizijo vrednost istih javnih naročil ne povečuje, pa tudi ne večkratne vrednosti javnih naročil, če je Državna revizijska komisija v zvezi z istim javnim naročilom rešila več različnih vlog. Državna revizijska komisija je zato medsebojno primerjala podatka 2.980.930.959,97 evrov in 1.315.312.114,03 evrov. Zaradi nazornosti primerjave podatkov sta prikazana tudi seštevka vrednosti javnih naročil po vsakem zahtevku za revizijo ali drugi vlogi (tj. 6.053.223.248,98 evrov in 3.468.172.166,37 evrov).

Preglednica št. 43 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na vrsto odločitve in sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

VRSTA ODLOČITVE	Leto 2020		Leto 2021	
	DA	NE	DA	NE
Zavrženje	0	8	8	9
Zavrnitev	33	105	25	107
Delna ugoditev	5	10	2	5
Ugoditev	14	47	4	56
Razveljavitev	1	7	4	11
Ustavitev	1	14	1	11
Ugotovitveni sklep	0	5	0	0
Drugo	0	4	0	0
SKUPAJ	54	200	44	199

Državna revizijska komisija je v letu 2021 odločila o 44 zahtevkih za revizijo, ki so bili vloženi v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 18,11 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2021), v letu 2020 pa o 54 takih zahtevkih za revizijo (delež 21,26 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2020). Iz primerjave teh podatkov je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2021 manjkrat kot v letu 2020 odločila o zahtevkih za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz Evropske unije (indeks 81,48).

Državna revizijska komisija je v letu 2021 sprejela odločitev, ki je bila vsaj delno v korist vlagateljev (skupaj z ugotovitvenimi sklepi), na podlagi 10 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 4,12 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2021), kar je v absolutnih in relativnih številkah manj kot v letu 2020. Državna revizijska komisija je v letu 2020 sprejela odločitev, ki je bila vsaj delno v korist vlagateljem (skupaj z ugotovitvenimi sklepi), na podlagi 20 zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi v zvezi z javnimi naročili, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (delež 7,87 odstotkov vseh rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2020).

Če se primerja delež odločitev, ki so bile vsaj delno v korist vlagateljem (skupaj z ugotovitvenimi sklepi), le upoštevajoč podatke o zahtevkih za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, je Državna revizijska komisija v letu 2021 sprejela tako odločitev redkeje kot v letu 2020. Državna revizijska komisija je namreč v letu 2021 sprejela 10 takih odločitev, kar pomeni delež 22,73 odstotkov vseh zahtevkov za revizijo v letu 2021, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije, v letu 2020 pa 20 takih odločitev predstavlja delež 37,04 odstotkov vseh zahtevkov za revizijo v letu 2020, ki so se nanašali na javna naročila, ki so se sofinancirala iz sredstev Evropske unije.

Preglednica št. 44 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na predmet javnega naročila

PREDMET JAVNEGA NAROČILA	Leto 2021		Leto 2020		Indeks 21/20
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
Blago	107	39,09	95	37,40	112,63
Gradnje	63	37,45	91	35,83	69,23
Storitve	73	27,98	68	26,77	107,35
SKUPAJ	243	105	254	100	95,67

Iz preglednice št. 44 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2021 najpogosteje rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, vložene v zvezi z javnimi naročili blaga (107-krat; delež 39,09 odstotkov), manjkrat v zvezi z javnimi naročili storitev (73-krat; delež 27,98 odstotkov), najmanjkrat pa v zvezi z javnimi naročili gradenj (63-krat; delež 37,45 odstotkov). V primerjavi z letom 2020 so se zmanjšali zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili gradenj (indeks 69,23), narastli pa so zahtevki za revizijo v zvezi z javnimi naročili blaga (indeks 112,63) in storitev (indeks 107,35).

Preglednica št. 45 – Število rešenih zahtevkov za revizijo po vrsti postopka oddaje javnega naročila

PREDMET JAVNEGA NAROČILA	Leto 2021		Leto 2020		Indeks 21/20
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
Odprti postopek	146	60,08	134	52,76	108,96
Omejeni postopek	23	9,47	33	12,99	69,70
Konkurenčni dialog	4	1,65	2	0,79	200,00
Partnerstvo za inovacije	0	0,00	0	0,00	-
Konkurenčni postopek s pogajanjem	8	3,29	1	0,39	800,00
Postopek s pogajanjem z objavo	4	1,65	6	2,36	66,67
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	10	4,12	2	0,79	500,00
Postopek naročila male vrednosti	46	18,93	75	29,53	61,33
Drugo	2	0,82	1	0,39	200,00
SKUPAJ	243	100	254	100	95,67

Iz preglednice št. 45 je razvidno, da največji delež rešenih zahtevkov za revizijo tako v letu 2021 kot v letu 2020 predstavljajo zahtevki za revizijo v zvezi z odprtim postopkom in postopkom naročila male vrednosti. V letu 2021 je nekoliko naraslo število rešenih zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, oddanimi po odprtem postopku (indeks 108,96), upadlo pa je število rešenih zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, oddanimi kot naročilo male vrednosti (indeks 61,33).

V letu 2021 je v primerjavi z letom 2020 naraslo število rešenih zahtevkov za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, oddana po konkurenčnem dialogu (indeks 200,00), konkurenčnem postopku s pogajanjem (indeks 800,00), postopku s pogajanjem brez predhodne objave (indeks 500,00) in kot drugo (indeks 200,00).

V letu 2021 se je v primerjavi z letom 2020 zmanjšalo število rešenih zahtevkov za revizijo, ki so se nanašali na javna naročila, oddana po omejenem postopku (indeks 69,70) in postopku s pogajanjem z objavo (indeks 66,67).

Preglednica št. 46 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na fazo oddaje javnega naročila

REŠENI ZAHTEVKI ZA REVIZIJO	Leto 2021		Leto 2020		Indeks 21/20
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
Pred odločitvijo naročnika o oddaji javnega naročila	76	31,28	49	19,29	155,10
Po odločitvi naročnika o oddaji javnega naročila	167	68,72	205	80,71	81,46
SKUPAJ	243	100	254	100	96

Iz preglednice št. 46 je razvidno, da je Državna revizijska komisija v letu 2021 v primerjavi z letom 2020 rešila več zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi pred odločitvijo o oddaji javnega naročila (indeks 155,10), zahtevkov za revizijo, ki so bili vloženi po odločitvi o oddaji javnega naročila, pa manj (indeks 81,46).

Preglednica št. 47 – Število rešenih zahtevkov za revizijo glede na fazo oddaje javnega naročila

VIR SOFINANCIRANJA IZ SREDSTEV EU	Leto 2021		Leto 2020		Indeks 21/20
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
ESRR	4	8,89	13	24,07	30,77
ESS	2	4,44	2	3,70	100,00
Kohezijski sklad	26	57,78	30	55,56	86,67
Druga sredstva EU	13	28,89	9	16,67	144,44
SKUPAJ	45	100,00	54	100,00	83,33

Iz preglednice št. 47 je razvidno, da je bil v letu 2021 v primerjavi z letom 2020 večji porast v absolutnih in relativnih številkah rešenih zahtevkov za revizijo le v zvezi z javnimi naročili, ki so se sofinancirala iz drugih sredstev Evropske unije (indeks 144,44). Enako je ostalo število rešenih zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, ki so se sofinancirala iz ESS (indeks 100,00). V letu 2021 se je v primerjavi z letom 2020 zmanjšalo število rešenih zahtevkov za revizijo v zvezi z javnimi naročili, ki so se sofinancirala iz ESRR (indeks 30,77) in Kohezijskega sklada (indeks 86,67).

Preglednica št. 48 – Skupna vrednost rešenih zadev glede na sofinanciranje iz sredstev Evropske unije

VIR SOFINANCIRANJA IZ SREDSTEV EU	Leto 2021		Leto 2020		Indeks 21/20
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)	
ESRR	4.767.182,39	0,54	112.098.385,8	11,63	4,25
ESS	1.304.098,36	0,15	10.178.181,08	1,06	12,81
Kohezijski sklad	828.433.352,95	93,13	808.417.310,09	83,89	102,48
Druga sredstva EU	55.007.128,24	6,18	32.923.018,01	3,42	167,08
SKUPAJ	889.511.761,94	100,0	963.616.895,06	100	92,31

Iz podatkov iz preglednice št. 48 je razvidno, da je skupna vrednost javnih naročil, ki so bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije in v zvezi s katerimi je Državna revizijska komisija rešila zahtevke za revizijo in druge vloge, v letu 2021 nižja kot v letu 2020 (indeks 92,31), pri čemer se je v letu 2021 v primerjavi z letom 2020 povečala vrednost javnih naročil, sofinanciranih iz Kohezijskega sklada (indeks 102,48) in drugih sredstev EU (indeks 167,08), bistveno pa se je zmanjšala vrednost javnih naročil, sofinanciranih iz ESRR (indeks 4,25) in ESS (indeks 12,81).

2.10 Upravni spori

2.10.1 O upravnem sporu

Od 1. januarja 2021 dalje je zoper nekatere odločitve Državne revizijske komisije dovoljeno sprožiti upravni spor.

Tožbo v upravnem sporu je dovoljeno vložiti zoper tiste odločitve Državne revizijske komisije o zahtevku za revizijo (prvi odstavek 39.a člen ZPVPJN v povezavi s prvim odstavkom 39. člena ZPVPJN), s katerim je ta:

- zahtevke za revizijo zavrnila kot neutemeljen;
- zahtevku za revizijo ugodila, zaradi česar je delno ali v celoti razveljavi postopek javnega naročanja ali naročniku naloži odpravo kršitve;
- ugotovila utemeljenost zahtevka za revizijo, v primeru, ko v revizijskem postopku ugotovljenih kršitev ni bilo mogoče odpraviti.

Zoper druge odločitve Državne revizijske komisije (npr. zavrženje zahtevka za revizijo iz procesnih razlogov, odločitve o pritožbah) upravni spor ni dovoljen.

Ne glede na vrsto odločitve Državne revizijske komisije upravni spor ni dovoljen (četrty odstavek 39.a člena ZPVPJN) tudi v naslednjih primerih:

- če je predmet spora javno naročilo, ki se oddaja po postopku naročila male vrednosti ali
- če je bil zahtevek za revizijo vložen pred izdajo odločitve o oddaji javnega naročila (tj. zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb ali razpisno dokumentacijo).

Tožbo je treba vložiti pri Upravnem sodišču na sedežu v Ljubljani, in sicer najkasneje v roku 30 dni od vročitve odločitve Državne revizijske komisije (šesti odstavek 39.a člena ZPVPJN).

2.10.2 Upravni spori v letu 2021

Upravno sodišče v Ljubljani je do 31. decembra 2021 seznanilo Državno revizijsko komisijo s 6 ugotovitvenimi tožbami, ki jih je prejelo od 1. januarja 2021.

Upravno sodišče je v zvezi s 5 ugotovitvenimi tožbami že odločilo in so odločitve o njih postale pravnomočne:

- v zvezi z zadevo št. 018-015/2021 je izdalo sklep št. I U 499/2021-40 z dne 19. 8. 2021, s katerim je ustavilo postopek,
- v zvezi z zadevo št. 018-025/2021 je izdalo sklep št. I U 534/2021-24 z dne 23. 8. 2021, s katerim je ustavilo postopek,
- v zvezi z zadevo št. 018-029/2021 je izdalo sodbo št. I U 594/2021-16 z dne 6. 9. 2021, s katero ni pritrdilo tožeči stranki, da je bil sklep št. 018-029/2021-5 z dne 15. 3. 2021 nezakonit, ker Državna revizijska komisija ni ugotovila kršitve, ko je naročnik v ponudbi tožeče stranke ugotovil nepravilnosti pri vpisu cen na enoto v ponudbeni predračun, nezakonitost pa je ugotovilo zaradi procesnih razlogov glede obravnave očitkov tožeče stranke o nedopustnosti ponudbe izbranega ponudnika,
- v zvezi z zadevo št. 018-064/2021 je izdalo sodbo št. I U 863/2021-21 z dne 11. 10. 2021, s katero je zavrnilo tožbo,
- v zvezi z zadevo št. 018-087/2021 je izdalo sodbo št. I U 1172/2021-18 z dne 29. 11. 2021, s katero je zavrnilo tožbo.

PRIKAZ
STATISTIČNIH
PODATKOV O
PREKRŠKOVNIH
POSTOPKIH



3 PRIKAZ STATISTIČNIH PODATKOV O PREKRŠKOVNIH POSTOPKIH

3.1 Podatki o delu Državne revizijske komisije na podlagi 69. člena ZPVPJN

Državni revizijski komisiji ZPVPJN nalaga, da v letno poročilo vključi tudi podatke o obravnavanih in izrečenih prekrških po tem zakonu ter zakonu, ki ureja javno naročanje.

ZP-1 ne pozna pojma »izrečenih« in »obravnavanih« prekrškov, zato Državna revizijska komisija navedena termina za prikaz potrebe podatkov v letnem poročilu uporablja glede na število posameznih (vpisniško vodenih) prekrškovnih zadev. Termin »izrečene prekrške« obravnava v smislu rešenih zadev. Sem sodijo vse zadeve, pri katerih je Državna revizijska komisija po proučitvi okoliščin primera in zbranega dokaznega gradiva opravila meritorno presojo in sprejela ustrezno zaključno dejanje, pri čemer ni nujno, da so te zadeve že pravnomočno zaključene, pač pa je njihovo reševanje zunaj dosega oziroma pristojnosti Državne revizijske komisije. Po vsebini gre za štiri možne rešitve oziroma njihove kombinacije, in sicer za vložitev obdolžilnega predloga zoper storilca prekrška v rednem sodnem postopku, izdajo kondemnatorne odločbe o prekršku v hitrem postopku, izdajo opozorila po 53. členu ZP-1 in sprejem odločitve (v obliki uradnega zaznamka) o tem, da komisija ne bo izdala odločbe o prekršku oziroma vložila obdolžilnega predloga zaradi obstoja razlogov po četrtem odstavku 51. člena ZP-1. Kot rešene zadeve se upoštevajo tudi tiste zadeve, ki so se pred Državno revizijsko komisijo (vpisniško) zaključile zaradi pridružitve k drugi zadevi in podobnih razlogov. Pojem »obravnavanih prekrškov« pa se nanaša na vse (vpisniško) rešene in nerešene zadeve v tekočem letu 2021, v katerih so bila opravljena potrebna dejanja ter zadeve, ki so že bile rešene pred letom 2021, pa so bile v tem letu obravnavane zaradi oprave potrebnih dejanj kot npr. vložitev pravnih sredstev, izvršitve odločb itd.

Kljub temu, da zaradi preglednosti Državna revizijska komisija obravnava podatke po posameznih prekrškovnih zadevah, je treba izpostaviti, da se znotraj ene zadeve lahko obravnava tudi več prekrškov zoper enega ali več storilcev in opravi več zaključnih dejanj. ZP-1 namreč v 70. členu določa, da se v rednem sodnem postopku zoper pravno in odgovorno osebo vodi praviloma enoten postopek, medtem ko v 107. členu določa pravila o združitvi in izločitvi postopka. Navedeni določbi se na podlagi 58. člena ZP-1 smiselno uporabljata tudi v hitrem postopku. Tako je Državna revizijska komisija tudi v letu 2021 v nekaterih zadevah obravnavala več prekrškov, storjenih v medsebojni zvezi (npr. prekrške zoper naročnike in njihove odgovorne osebe, prekrške zoper ponudnike v skupnem nastopu in/ali podizvajalce ter njihove odgovorne osebe,

več prekrškov istega storilca itd.). Zaradi tega se v nadaljnjem prikazu zadev po posameznih zakonskih podlagah število zadev ne ujema nujno s številom novih, rešenih ali obravnavanih zadev, saj se zoper istega storilca v isti zadevi lahko obravnava tudi več prekrškov po različnih zakonskih podlagah (npr. prekrški po ZJN-3 in ZPVPJN).

Državna revizijska komisija je v letu 2021 uvedla 59 novih prekrškovnih zadev, kar je 23,38 odstotkov manj kot v letu 2020. Skupno je obravnavala 262 prekrškovnih zadev, kar je 5,22 odstotkov več kot v letu 2020, rešila pa je 81 prekrškovnih zadev, kar je 10,96 odstotkov več kot v letu 2020. Skupno število opravljenih zaključnih dejanj v rešenih 81 zadevah je bilo 113, od tega je bilo vloženih 51 obdolžilnih predlogov, 5 odločb o prekršku, 53 odločitev (v obliki uradnega zaznamka), dva opozorila in dve združitvi postopka.

Preglednica št. 49 - Prikaz obravnavanih, novih in rešenih zadev v letih 2021 in 2020

PRIKAZ ZADEV	LETO		Indeks 21/20
	2021	2020	
Obravnavane zadeve	262	49	105
Število novih zadev	59	77	77
Število rešenih zadev	81	73	111
Število zaključnih dejanj	113	95	119

Kljub temu, da sta z dnem uveljavitve ZJN-3 prenehala veljati ZJN-2 in ZJNVETPS (drugi odstavek 116. člena ZJN-3), je treba v skladu z načelom zakonitosti (prvi odstavek 2. člena ZP-1) za prekrške, ki so bili storjeni pred uveljavitvijo ZJN-3, uporabiti takrat veljavna ZJN-2 in ZJNVETPS. Upoštevati je treba tudi izjemo od tega pravila, ki je določena v drugem odstavku 2. člena ZP-1, in sicer da se tudi v teh primerih uporabi ZJN-3, če je za storilca milejši. Tako je tudi v letu 2021 Državna revizijska komisija pri ugotavljanju prekrškov upoštevala ZJN-3, ZJN-2, ZJNVETPS, ZJNPOV, ZNKP in ZPVPJN, ki vsebujejo prekrškovne določbe s področja javnega naročanja. Kljub obsežnemu številu ravnanj, ki se kaznujejo kot prekrški, gre pri prekrških po materialnih predpisih ZJN-3, ZJN-2, ZJNVETPS, ZJNPOV in ZNKP v nekaterih delih za vsebinsko podobne inkriminacije, zato jih je smiselno obravnavati skupaj in jih za potrebe analiziranja razlikovati le od prekrškov po ZPVPJN.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 obravnavala en prekršek po ZJNPOV. Prav tako je v letu 2021 obravnavala en prekršek po ZNKP.

Pri razmerju med prekrški po ZPVPJN ter prekrški po ZJN-3, ZJN-2 oziroma ZJNVETPS, slednji, tako kot prejšnja leta, številčno prevladujejo. Izmed vseh prekrškovnih zadev, ki jih je v letu 2021 obravnavala Državna revizijska komisija, se je tako samo 16 zadev nanašalo na enega ali več prekrškov po ZPVPJN, pri 248 zadevah pa je šlo za prekrške po ZJN-3, ZJN-2 oziroma ZJNVETPS, pri čemer se je v štirih zadevah obravnavalo tako prekrške po ZPVPJN kot tudi po ZJN-3, zato se podatki o številu zadev glede na zakonsko podlago v preglednici št. 50 razlikujejo od podatkov iz preglednice št. 49.

Preglednica št. 50 - Razmerje med prekrški po ZJN-3, ZJN-2 oziroma ZJNVETPS in prekrški po ZPVPJN

RAZMERJE MED PREKRŠKI GLEDE NA ZAKONSKO PODLAGO	ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	ZPVPJN	ZNKP	ZJNPOV	SKUPAJ
Obravnavane zadeve	248	16	1	1	266
Nove zadeve	56	1	1	1	59
Rešene zadeve	78	6	0	0	84

3.2 Prekrški po ZPVPJN

Pri prekrških po ZPVPJN gre za prekrške naročnikov in njihovih odgovornih oseb, saj zakon ravnani drugih udeležencev v postopku pravnega varstva pri javnem naročanju ne kaznuje. Postopki o prekrških so se vodili zoper naročnike - pravne osebe in njihove odgovorne osebe (najpogosteje neposredne storilce prekrška), razen v primerih, ko so bili naročniki organi Republike Slovenije in samoupravne lokalne skupnosti, ki za prekršek ne odgovarjajo (13.a člen ZP-1), zato je postopek o prekršku v teh primerih tekel le zoper njihove odgovorne osebe. O prekrških odloča Državna revizijska komisija v hitrem postopku.

Najpogosteje obravnavana prekrška sta bila prekrška po 2. in po 4. točki prvega odstavka 78. člena ZPVPJN, pri katerih je kaznovana opustitev naročnika, ki ne odstopi ali pravočasno ne odstopi predloga za zadržanje postopka oddaje javnega naročila (2. točka prvega odstavka 78. člena ZPVPJN) oziroma ki ne sprejme odločitve o zahtevku za revizijo v zakonsko določenem roku (4. točka prvega odstavka 78. člena ZPVPJN). Navedena prekrška sta bila obravnavana v 11 zadevah, in sicer prekršek po 4. točki prvega odstavka 78. člena ZPVPJN v osmih zadevah, medtem ko je bil prekršek po 2. točki prvega odstavka 78. člena ZPVPJN obravnavan v treh zadevah, kar predstavlja 68,75 odstotkov vseh obravnavanih zadev po ZPVPJN.

Državna revizijska komisija je pri obravnavi prekrškov po ZPVPJN v letu 2020 rešila pet zadev, v letu 2021 pa šest zadev, kar predstavlja 20 odstotkov več kot v letu 2020 (od teh so se štiri zadeve nanašale tako na prekrške po ZPVPJN kot ZJN-3), pri čemer je v letu 2021 v petih zadevah sprejela odločitev v obliki uradnega zaznamka po četrtem odstavku 51. člena ZP-1, v eni zadevi pa je izdala odločbo. V primerjavi s preteklim letom je Državna revizijska komisija v letu 2021 obravnavala 16 zadev, kar predstavlja 5,88 odstotkov manj prekrškov po ZPVPJN, pri čemer je bila v letu 2021 uvedena le ena nova zadeva.

Preglednica št. 51 - Struktura postopkov o prekrških po ZPVPJN

STRUKTURA POSTOPKOV O PREKRŠKIH PO ZPVPJN	LETO		Indeks 21/20
	2021	2020	
Obravnavane zadeve po ZPVPJN	16	17	94
Nove zadeve po ZPVPJN	1	7	14
Rešene zadeve po ZPVPJN	6	5	120
Rešitev zadev po ZPVPJN z odločbo	1	0	0
Rešitev zadev po ZPVPJN z opozorilom	0	1	0

Državna revizijska komisija je v letu 2021 rešila eno zadevo z odločbo, pri čemer je izrekla opomin naročniku in njegovim odgovornim osebam zaradi prekrška po 2. točki prvega odstavka 78. člena ZPVPJN.

Preglednica št. 52 - Pravnomočno izrečene sankcije po ZPVPJN

IZREČENE SANKCIJE PO ZPVPJN	LETO		Indeks 21/20
	2021	2020	
Število izrečenih glob	0	0	0
Skupni znesek izrečenih glob (v evrih)	0	0	0
Število izrečenih opominov	1	0	0

3.3 Prekrški po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS

3.3.1 Način reševanja zadev

Pri prekrških po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS gre za prekrške naročnikov, ponudnikov, kandidatov, podizvajalcev in njihovih odgovornih oseb, v primeru enega prekrška pa se kaznuje tudi osebe, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odločajo v postopku javnega naročanja, in zakonite zastopnike naročnikov. V večini primerov so storilci pravne osebe in njihove odgovorne osebe (najpogosteje neposredni storilci prekrška). V primeru, ko so bili naročniki organi Republike Slovenije ali samoupravne lokalne skupnosti, ti za prekršek ne odgovarjajo (13.a člen ZP-1), zato je postopek o prekršku v teh primerih tekel le zoper njihove odgovorne osebe. O prekrških odloča Državna revizijska komisija v hitrem postopku, razen v primeru, ko je za prekršek ponudnika, kandidata ali podizvajalca ter za odgovorno osebo naročnika predpisana stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, ko Državna revizijska komisija vložijo obdolžilni predlog na sodišče, o prekrških pa odloča sodišče v rednem sodnem postopku.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 obravnavala skupaj 248 zadev v zvezi s prekrški po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS, kar je 5,53 odstotkov več kot v letu 2020, in rešila devet zadev več kot v letu 2020, to je 78. V 51 zadevah je Državna revizijska komisija sprejela odločitev, da ne bo izdala odločbe o prekršku oziroma vložila obdolžilnega predloga (ugotovila obstoj razlogov po četrtem odstavku 51. člena ZP-1), kar je 13,73 odstotkov več kot v letu 2020. Prav tako je vložila 51 obdolžilnih predlogov, kar je 30,77 odstotkov več kot v letu 2020, in rešila 4 zadeve z odločbo, kar je 100 odstotkov več kot v letu 2020. V dveh zadevah je izdala tudi opozorilo.

Preglednica št. 53 - Struktura postopkov o prekrških po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS

STRUKTURA POSTOPKOV O PREKRŠKIH PO ZJN-2, ZJN-3 IN ZJNVETPS	LETO		Indeks 21/20
	2021	2020	
Obravnavane zadeve po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	248	235	106
Nove zadeve po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	56	71	79
Rešene zadeve po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	78	69	113
Rešitev zadev po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS z odločbo	4	2	200
Rešitev zadev po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS z vložitvijo obdolžilnega predloga	51	39	131
Rešitev zadev po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS z opozorilom	2	2	100

Državna revizijska komisija je rešila štiri zadeve z odločbo, pri čemer je v treh zadevah izrekla opomin naročniku in njegovim odgovornim osebam, medtem ko je v eni zadevi izrekla globo odgovorni osebi naročnika v višini 500 evrov. Pri številu izrečenih glob in opominov je treba upoštevati, da je bilo izmed vseh obravnavanih zadev v letu 2021 samo 36 takšnih, kjer je šlo za prekrške, pri katerih ni bila predpisana stranska sankcija izločitve iz postopka javnega naročanja in je bil dovoljen hitri postopek ter izdaja odločbe o prekršku.

Preglednica št. 54 – Pravnomočno izrečene sankcije po ZJN-2, ZJN-3 in ZJNVETPS

IZREČENE SANKCIJE PO ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	LETO		Indeks 21/20
	2021	2020	
Število izrečenih glob	2	1	200
Skupni znesek izrečenih glob (v evrih)	16.600	1.500	1.107
Število izrečenih opominov	1	1	100

Na podlagi obdolžilnih predlogov, ki jih je Državna revizijska komisija vložila v zvezi s prekrški po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS, je Okrajno sodišče v Ljubljani kot izključno pristojno sodišče (peti odstavek 214. člena ZP-1) s sodbami, ki so postale pravnomočne v letu 2021, izreklo globe v skupni višini 396.730 evrov, 11 opominov, šest stranskih sankcij izločitve iz postopka javnega naročanja gospodarskim subjektom (ponudnikom, kandidatom oziroma podizvajalcem) in tri stranske sankcije izločitve iz postopka javnega naročanja odgovorni osebi naročnika.

Preglednica št. 55 - S sodnimi odločbami pravnomočno izrečene sankcije na podlagi obdolžilnih predlogov Državne revizijske komisije

S SODNIMI ODLOČBAMI PRAVNOMOČNO IZREČENE SANKCIJE NA PODLAGI OBDOLŽILNIH PREDLOGOV DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE	LETO		Indeks 21/20
	2021	2020	
Skupni znesek izrečenih glob (v evrih)	396.730	365.200	109
Število izrečenih opominov	11	2	550
Število izrečenih stranskih sankcij gospodarskim subjektom	6	9	67
Število izrečenih stranskih sankcij odgovornim osebam naročnikov	3	1	300

3.3.2 Struktura obravnavanih zadev

Izmed 248 obravnavnih zadev v zvezi s prekrški po ZJN-3, ZJN-2 oziroma ZJNVETPS se je 146 prekrškovnih zadev nanašalo na prekrške naročnikov in/oziroma njihovih odgovornih oseb, zakonitih zastopnikov naročnikov ali oseb, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ali njenih delov ali na kateri koli stopnji odločajo v postopku javnega naročanja, 102 zadevi pa na prekrške ponudnikov in podizvajalcev in/oziroma njihovih odgovornih oseb. V trinajstih obravnavanih zadevah se je obravnavalo prekrške naročnika in ponudnika, v sedmih zadevah pa je Državna revizijska komisija obravnavala prekrške ponudnika in podizvajalca.

Izmed opravljenih zaključnih dejanj se je 75 zadev nanašalo na prekrške naročnikov in/oziroma njihovih odgovornih oseb, zakonitih zastopnikov naročnikov ali oseb, ki vodijo postopek javnega naročanja, sodelujejo pri pripravi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ali njenih delov ali na kateri koli stopnji odločajo v postopku javnega naročanja, 33 zadev pa na prekrške ponudnikov in podizvajalcev in/oziroma njihovih odgovornih oseb. Kot je bilo že pojasnjeno, se je v določenih zadevah obravnavalo tako prekrške po ZJN-3, ZJN-2 oziroma ZJNVETPS kot po ZPVPJN, kar je treba upoštevati tudi pri navedenih podatkih o številu rešenih in obravnavanih zadev.

Preglednica št. 56 - Prikaz obravnavanih in rešenih prekrškov po ZJN-2, ZJN-3 in ZJNVETPS glede na storilce

PREKRŠKI GLEDE NA VRSTO STORILCEV	Število obravnavanih zadev		Število rešenih zadev	
	Leto 2021	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2020
Prekrški naročnikov po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	146	146	75	45
Prekrški ponudnikov in podizvajalcev po ZJN-3, ZJN-2 in ZJNVETPS	102	89	33	24
SKUPAJ	248	235	108	69

Tako kot v letu 2020 je bil tudi v letu 2021 najpogosteje obravnavan prekršek naročnika, če odda javno naročilo brez izvedbe ustreznega postopka po 5. točki prvega odstavka 109. člena ZJN-2 oziroma po 5. točki prvega odstavka 106. člena ZJNVETPS oziroma po 2. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3. Navedeni prekršek je bil predmet obravnave v 100 zadevah. Temu enako kot v preteklem letu sledi drugi najpogosteje obravnavani prekršek podaje neresnične izjave oziroma dokazila ponudnika v ponudbi po 4. točki prvega odstavka 109a. člena ZJN-

2 oziroma po 3. točki prvega odstavka 106a. člena ZJNVETPS oziroma po 1. točki drugega odstavka 112. člena ZJN-3, ki je bil predmet obravnave v 88 obravnavanih zadevah. Prav tako je enako kot v preteklem letu tretji najpogosteje obravnavani prekršek drobljenje javnega naročila, ki ga stori naročnik, kadar izbere način določitve vrednosti javnega naročila, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila po 2. točki prvega odstavka 109. člena ZJN-2 oziroma po 2. točki prvega odstavka 106. člena ZJNVETPS oziroma po 1. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3. Navedeni prekršek je bil predmet obravnave v 44 zadevah, pri čemer je potrebno upoštevati, da je bil navedeni prekršek v 39 zadevah naročnikom očitano poleg prekrška po 5. točki prvega odstavka 109. člena ZJN-2 oziroma po 5. točki prvega odstavka 106. člena ZJNVETPS oziroma po 2. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3, zato se podatki o frekvenci najpogosteje obravnavanih zadev razlikujejo od podatkov o številu prekrškov glede na vrsto storilcev iz preglednice št. 56.

Preglednica št. 57 - Prikaz najpogosteje obravnavanih prekrškov po ZJN-2, ZJN-3 in ZJNVETPS

PRIKAZ NAJPOGOSTEJE OBRAVNAVANIH PREKRŠKOV	Frekvenca v letu 2021	Frekvenca v letu 2020	Indeks 21/20
Oddaja naročila brez izvedbe ustreznega postopka (5. tč. 1. odst. 109. člena ZJN-2, 5. tč. 1. odst. 106. člena ZJNVETPS in 2. tč. 1. odst. 111. člena ZJN-3)	100	82	122
Podaja neresnične izjave ali dokazila v ponudbi (4. tč. 1. odst. 109.a člena ZJN-2, 3. tč. 1. odst. 106.a člena ZJNVETPS in 1. tč. 2. odst. 112. člena ZJN-3)	88	88	100
Izbira načina določitve vrednosti javnega naročila, da bi se naročnik zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila (2. tč. 1. odst. 109. člena ZJN-2, 2. tč. 1. odst. 106. člena ZJNVETPS in 1. tč. 1. odst. 111. člena ZJN-3)	44	38	122

3.4 Podatki o predlagateljih

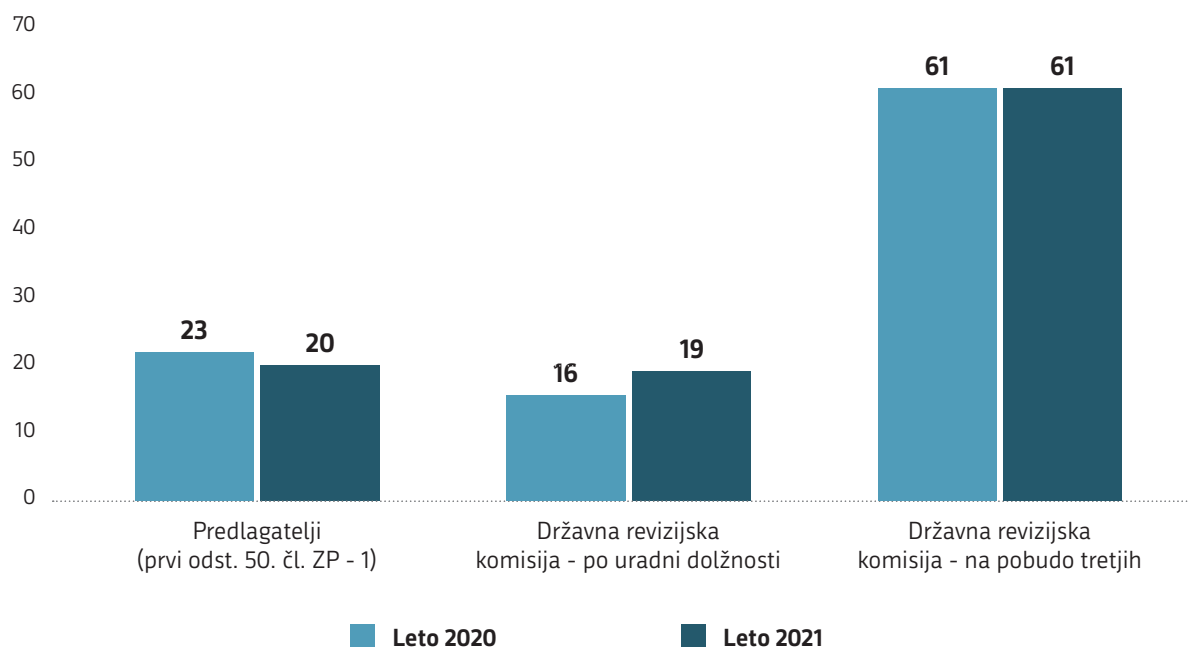
Državna revizijska komisija je v letu 2021 uvedla 12 prekrškovnih zadev na predlog upravičenih predlagateljev (prvi odstavek 50. člena ZP-1). Preostalih 47 zadev je uvedla po uradni dolžnosti, in sicer 11 zadev na podlagi lastne zaznave, 36 zadev pa na podlagi vlog oseb, ki nimajo statusa upravičenega predlagatelja po ZP-1 (gospodarski subjekti, občani, anonimne prijave in podobno). V slednjo skupino spadajo tudi zadeve, pri katerih sicer upravičeni predlagatelji Državni revizijski komisiji niso podali predloga za uvedbo postopka o prekršku, ampak so zgolj odstopili prijavo oziroma vlogo osebe, ki nima statusa upravičenega predlagatelja, ali pa so sami zaznali sum prekrška in so zadevo zgolj odstopili v nadaljnjo obravnavo Državni revizijski komisiji ne da bi podali predlog za uvedbo postopka o prekršku.

V primerjavi z letom 2020 se je v letu 2021 zmanjšal delež zadev, uvedenih na predlog upravičenih predlagateljev, povečal se je delež uvedenih zadev po uradni dolžnosti, medtem ko je delež zadev na podlagi vlog oseb, ki nimajo statusa upravičenega predlagatelja, ostal nespremenjen.

Preglednica št. 58- Način uvedbe postopkov o prekrških

NAČIN UVEDBE POSTOPKOV O PREKRŠKIH	Leto 2020		Leto 2021	
	Število	Delež (v odstotkih)	Število	Delež (v odstotkih)
Predlagatelji (prvi odst. 50. čl. ZP-1)	18	23	12	20
Državna revizijska komisija – po uradni dolžnosti	12	16	11	19
Državna revizijska komisija – na pobudo tretjih	47	61	36	61
SKUPAJ	77	100	59	100

Grafikon št. 5 - Način uvedbe postopkov o prekrških v letu 2021



POLOŽAJ
DRŽAVNE
REVIZIJSKE
KOMISIJE KOT
NEODVISNEGA
ORGANA



4 POLOŽAJ DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE KOT NEODVISNEGA ORGANA

Pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil in nekaterih koncesijskih pogodb urejata Direktiva 89/665/EGS in Direktiva 92/13/EEZ - obe spremenjeni z Direktivo 2007/66/ES in Direktivo 2014/23/EC.

Direktive s področja pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil neposredno ne urejajo institucionalnega okvirja pravnega varstva v državah članicah Evropske unije. V zvezi z organiziranjem pravnega varstva direktive od držav članic zahtevajo le (člen 1), da sprejmejo potrebne ukrepe za to, da se v zvezi z javnimi naročili s področja uporabe materialno pravnih direktiv, ki urejajo oddajo javnih naročil⁴ in nekaterih koncesijskih pogodb⁵ »... zagotovi učinkovita in zlasti čim hitrejša revizija odločitev, ki so jih sprejeli naročniki, skladno s pogoji, določenimi v členih 2 do 2f te direktive, na podlagi obrazložitve, da so takšne odločitve kršile zakonodajo Skupnosti na področju javnih naročil ali nacionalne predpise o izvajanju te zakonodaje.« Pri organiziranju pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil na nacionalni ravni morajo države članice zagotoviti, da »... ni diskriminacije med ponudniki, ki trdijo, da so bili pri izvedbi postopka oddaje javnih naročil oškodovani, zato ker ta direktiva razlikuje med nacionalnimi predpisi, s katerimi se izvaja zakonodaja Skupnosti, in drugimi nacionalnimi predpisi.«, kot tudi, da »... so revizijski postopki v skladu z natančnimi pravili, ki jih lahko določi država članica, na voljo vsaj osebam, ki imajo ali so imele interes za dodelitev določenega javnega naročila in ki jim je z domnevno kršitvijo nastala škoda ali bi jim lahko nastala škoda.«

V navedenih okvirih direktiv so države članice Evropske unije glede institucionalne umestitve pravnega varstva v postopkih javnega naročanja avtonomne in lahko organizacijo pravnega varstva prilagodijo nacionalni strukturi, notranjim potrebam in pravni tradiciji.⁷ Čeprav direktive ne posegajo v institucionalni okvir pravnega varstva v posameznih državah članicah, pa vendarle zahtevajo, da imajo organi, ki jim je poverjeno pravno varstvo, določena pooblastila za učinkovito odpravljanje morebitnih kršitev v postopkih oddaje javnih naročil. V zvezi z navedenim direktive v členu 2 (Zahteve za revizijske postopke) izrecno zahtevajo, da morajo imeti organi pravnega varstva pooblastila, da:

- (a) se kar najbolj zgodaj in z začasnimi postopki sprejmejo začasni ukrepi, s katerimi naj bi se odpravile domnevne kršitve ali preprečilo nadaljnje škodovanje zadevnim interesom, vključno z ukrepi, s katerimi se začasno prekine ali zagotovi začasna prekinitve postopka oddaje javnih naročil ali izvajanje katere koli odločitve, ki jo sprejme naročnik;

4 Direktiva 2014/24 in Direktiva 2014/25.

5 Direktiva 2014/23.

6 Pravila urejajo naslednje institute v postopkih pravnega varstva pri oddaji javnih naročil: obdobje mirovanja (člen 2a in 2b), roki za vložitev zahtevka za revizijo (člen 2c), neveljavnost pogodbe in alternativne kazni (člen 2d in 2e) ter roki (člen 2f).

7 Države članice Evropske unije pravno varstvo poverjajo rednim (civilnim, upravnim) sodiščem ali specializiranim revizijskim organom.

- (b) se razveljavi ali zagotovi razveljavitev protizakonito sprejetih odločitev, vključno z odpravo diskriminatornih tehničnih, ekonomskih ali finančnih specifikacij v razpisu, razpisni dokumentaciji ali v katerih koli drugih dokumentih, ki se nanašajo na postopek oddaje javnega naročila;
- (c) se dodeli nadomestilo za škodo osebam, ki so bile oškodovane zaradi kršitve.

Države članice lahko navedena pooblastila prenesejo na ločene organe, ki so pristojni za različne vidike revizijskega postopka.

V Republiki Sloveniji je uveljavljen dualni sistem pravnega varstva v postopkih javnega naročanja. Pred sklenitvijo pogodbe poteka pred Državno revizijsko komisijo kot posebnim, specializiranim in od naročnika neodvisnim organom (po poprejšnjem obveznem predrevizijskem postopku pred naročnikom in - od 1. januarja 2021 - z možnostjo presoje odločitve Državne revizijske komisije v upravnem sporu). Po sklenitvi pogodbe pravno varstvo poteka pred rednimi sodišči na vseh treh instancah, vključno z morebitno pristojnostjo Ustavnega sodišča Republike Slovenije (uveljavljanje neveljavnosti pogodbe in odškodninske odgovornosti).

Državna revizijska komisija ima skladno z nacionalno zakonodajo (60. člen ZPVPJN) status posebnega, neodvisnega in samostojnega organa pravnega varstva. Po položaju (samostojnost, neodvisnost) in funkciji (reševanje sporov med strankami) je Državna revizijska komisija primerljiva sodnim organom (tribunal v smislu 267. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije). To je potrdilo Sodišče Evropske unije v zadevi C-296/15 (Medisanus)⁸. Z navedenim so bile tudi v domači strokovni javnosti odpravljene vse dileme glede neodvisnosti in samostojnosti Državne revizijske komisije. Vsaj od sprejema navedene odločitve dalje je jasno, da je Državna revizijska komisija organ, ki je po naravi in funkciji podoben sodnim organom. To obenem pomeni, da tudi za Državno revizijsko komisijo veljajo vsi tisti standardi in zahteve, ki morajo biti izpolnjeni za to, da se temu organu zagotovi strokovno in neodvisno delovanje na način, kot to velja za sodne organe.

Temeljna naloga Državne revizijske komisije je zagotoviti pravilno uporabo materialnega prava, ki ureja področje oddaje javnih naročil, na nepristranski, pravičen, pošten in učinkovit način. Neodvisnost Državne revizijske komisije se skladno z zakonodajo zagotavlja kot statutarna (položaj neodvisnega organa), funkcionalna (nihče ne more zunaj zakonsko predvidenih postopkov vplivati na odločanje) in finančna neodvisnost (samostojno razpolaga z zagotovljenimi finančnimi sredstvi). Dodatna jamstva za neodvisnost Državne revizijske komisije in nepristranost njenega delovanja so na zakonski ravni zagotovljena s postopkom imenovanja in izbire funkcionarjev (predsednika in članov) Državne revizijske komisije, ki od novele ZPVPJN-C vključuje tudi presojo

⁸ <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=191307&pageIndex=0&doclang=SL&mode=req&dir=&occ=first&part=1&cid=602693>

ustreznosti in primernosti kandidatov s strani komisije Sodnega sveta in temelji na objektivnih merilih, ob čemer izbor opravi organ, pristojen za zagotavljanje neodvisnosti Državne revizijske komisije (Državni zbor Republike Slovenije). Pri opravljanju funkcije so predsednik in člani Državne revizijske komisije neodvisni (niso podvrženi nobenemu ukazu ali navodilu ali kakršnemu koli hierarhičnemu nadzoru) in vezani samo z zakonom.

FINANČNI
VIRI

5

5 FINANČNI VIRI

5.1 Bilanca stanja

Dolgoročna sredstva

Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev

Na dan 31. 12. 2021 je bilo v bilanci stanja⁹ izkazanih za 183.867 evrov neopredmetenih dolgoročnih sredstev. Popravek vrednosti neopredmetenih sredstev je 88.406 evrov. Oprema in druga opredmetena sredstva so izkazana v znesku 354.967 evrov. Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih sredstev je 261.503 evrov. Vrednost osnovnih sredstev se je povečala zaradi novih letnih nabav osnovnih sredstev. Vrednost dolgoročnih sredstev in sredstev v upravljanju se je v primerjavi s predhodnim letom povečala za 31.685 evrov in znaša 188.925 evrov na dan 31. 12. 2021. Izven bilančni aktivni konti znašajo 184 evrov in predstavljajo tuja osnovna sredstva.

Podatki o povečanju dolgoročnih terjatev

Na dan 31. 12. 2021 ni bilo v bilanci stanja izkazanih dolgoročnih terjatev.

Kratkoročna sredstva

Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta

Na dan 31. 12. 2021 je bilo v bilanci stanja Državne revizijske komisije evidentirano za 149.054 evrov kratkoročnih sredstev, razen zalog in aktivnih časovnih razmejitev.

Neplačane terjatve se nanašajo na:

- druge kratkoročne terjatve v znesku 8.947 evrov, ki predstavljajo boleznine in so bile plačane v začetku leta 2022;
- neplačane odhodke v znesku 140.098 evrov, ki predstavljajo račune dobaviteljev in odhodke za plače v decembru 2021, ki zapadejo v plačilo v letu 2022;
- aktivne časovne razmejitve v znesku 9 evrov za založena sredstva vlagateljev za pridobitev strokovnih mnenj v revizijskih postopkih.

⁹ Zaradi neposredne primerjave z računovodskim izkazom Bilanco stanja na dan 31. 12. 2021 so zneski v tem poglavju navedeni v evrih brez centov.

Kratkoročne obveznosti

Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta

Na dan 31. 12. 2021 je bilo izkazano v bilanci stanja Državne revizijske komisije 149.054 evrov kratkoročnih obveznosti.

Kratkoročne obveznosti se nanašajo na:

- kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine v znesku 9 evrov iz naslova založenih sredstev;
- kratkoročne obveznosti do zaposlenih v znesku 98.085 evrov za obračunane plače za mesec december 2021;
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v znesku 25.359 evrov;
- druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v znesku 16.396 evrov;
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta in ostale kratkoročne obveznosti v znesku 258 evrov za obveznosti do neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna;
- pasivne časovne razmejitve v znesku 8.947 evrov za predhodno obračunane odhodke in refundacije do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Vse navedene obveznosti, ki so izkazane v Bilanci stanja na dan 31. 12. 2021, so zapadle v plačilo v letu 2022. Izven bilančni pasivni konti znašajo 184 evrov in predstavljajo obveznost za tuja osnovna sredstva.

Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Na dan 31. 12. 2021 je imela Državna revizijska komisija v bilanci stanja izkazanih za 188.925 evrov lastnih virov in dolgoročnih obveznosti, ki predstavljajo splošni sklad v višini 188.925 evrov. Državna revizijska komisija nima knjiženih neporavnanih obveznosti iz preteklih let. V leto 2021 so bile prenesene le odprte obveznosti decembra 2020. Nepravilne obveznosti za december 2021 so bile poravnane v začetku leta 2022.

Državna revizijska komisija nima novih obveznosti, izdanih in unovčenih poroštev ter nima izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev iz pristojnosti neposrednega uporabnika.

5.2 Finančni viri

Veljavni proračun Državne revizijske komisije je na dan 31. 12. 2021 znašal 1.765.026 evrov. Državna revizijska komisija je za svoje delovanje porabila 1.701.129 evrov, kar predstavlja 3,6 odstotka nižjo porabo glede na veljavni proračun.

Na podlagi primerjave med veljavnim proračunom in realiziranim proračunom so bila ugotovljena nekatera odstopanja:

- Pri plačah je bila načrtovana poraba v višini 1.281.725 evrov, realizirana pa v višini 1.275.928 evrov, kar je za manj kot 1 odstotek od načrtovane porabe.
- Pri materialnih stroških so bila načrtovana sredstva v znesku 289.110 evrov, realizirana pa v znesku 287.565 evrov, kar predstavlja manj kot 1 odstotek nižjo porabo od načrtovane.
- Pri investicijah in investicijskem vzdrževanju so bila načrtovana sredstva v znesku 95.930 evrov, realizirana pa v znesku 95.815 evrov, kar predstavlja manj kot 1 odstotek nižjo porabo od načrtovane.
- V letu 2021 je bila izvedena prodaja osnovnih sredstev, tako da so bila pridobljena sredstva kupnin od prodaje državnega premoženja v višini 9.101 evrov namensko porabljena za prevozna sredstva. Pridobljena sredstva v višini 232 evrov od prodaje opreme pa se kot neporabljena sredstva prenesejo v naslednje leto.
- Pri realizaciji sredstev odškodnin pri osnovnih sredstvih – sredstva odškodnin so bila v letu 2021 prenesena iz leta 2020 v znesku 32 evrov, realizacije ni bilo.
- Pri projektu Twinning Gruzija je bila načrtovana poraba v znesku 87.268 evrov, realizirana pa v znesku 32.720 evrov, kar predstavlja 62,5 odstotka nižjo porabo od načrtovane.

Preglednica št. 58 – Realizacija odhodkov za leto 2021 v primerjavi z veljavnim proračunom v evrih/00¹⁰

Naziv	Veljavni proračun	Realizacija proračuna 2021	Indeks
1	2	3	3/2*100
Leto 2021	1.281.724,90	1.275.927,83	100
Plače in dodatki	1.022.184,61	1.018.893,11	100
Regres za letni dopust	30.357,15	30.357,15	100
Povračila in nadomestila	30.649,20	30.221,07	99
Delovna uspešnost – sredstva za povečan obseg dela	14.054,07	13.939,92	99
Drugi izdatki zaposlenim	2.244,89	2.244,89	100
Prispevek za ZPIZ	92.609,48	91.775,56	99
Prispevek zdravstveno zavarovanje	75.003,30	74.006,01	99
Prispevek za zaposlovanje	1.392,75	1.386,65	100
Prispevek za starševsko varstvo	1.049,86	1.043,88	99
Premije KDPZ	12.179,59	12.059,59	99
Materialni stroški	289.109,76	287.565,33	99
Pisarniški in splošni material in storitve	55.211,50	53.673,07	97
Posebni material in storitve	22.437,12	22.437,12	100
Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	23.120,59	23.115,59	100
Prevozni stroški in storitve	10.758,58	10.758,58	100
Izdatki za službena potovanja	1,00	0	0
Tekoče vzdrževanje	55.599,43	55.599,43	100
Poslovni najem in zakup	114.315,60	114.315,60	100
Drugi operativni odhodki	7.665,94	7.665,94	100

10 Navedeni zneski realizacije še niso revidirani v okviru zaključnega računa državnega proračuna Republike Slovenije za leto 2021.

Investicije in investicijsko vzdrževanje	95.930,23	95.814,60	100
Nakup prevoznih sredstev	21.799,00	21.799,00	100
Nakup opreme	45.248,99	45.248,98	100
Investicijsko vzdrževanje in obnove	5.000,00	4.991,68	100
Nakup nematerialnega premoženja	23.882,24	23.774,94	100
Sredstva kupnin od prodaje premoženja	10.924,41	9.101,00	83
Nakup prevoznih sredstev	9.101,00	9.101,00	100
Nakup opreme	1.823,41	0	0
Osnovna sredstva – sredstva odškodnin	32,26	0,00	0
Prevozni stroški in storitve	32,26	0	0
Instrumenti tehnične pomoči EU	36,61	0,00	0
Pisarniški in splošni material in storitve	36,61	0	0
Izdatki za službena potovanja	0	0	0
Twinning Gruzija	87.268,28	32.720,46	37
Plače in dodatki	100,00	0,00	0
Del. uspešnost – sredstva za povečan obseg dela	14.785,69	12.267,08	83
Prispevek za ZPIZ	1.160,50	1.085,62	94
Prispevek zdravstveno zavarovanje	1.100,21	869,67	79
Prispevek za zaposlovanje	30,00	7,40	25
Prispevek za starševsko varstvo	30,00	12,25	41
Pisarniški in splošni material in storitve	6.000,00	1.364,98	23
Posebni material in storitve	5.000,00	3.113,46	62
Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	257,60	0	0
Prevozni stroški in storitve	0	0	0
Izdatki za službena potovanja	7.012,00	0	0
Poslovni najem in zakup	0	0	0
Drugi operativni odhodki	51.792,28	14.000,00	27
SKUPAJ	1.765.026,45	1.701.129,22	96

Podrobnejša primerjava med veljavnim proračunom in realizacijo proračuna na nekaterih pomembnejših postavkah:

- Državna revizijska komisija je za zagotavljanje plač porabila 1.275.928 evrov. Ostanek sredstev predstavljajo sredstva zaradi časovnega zamika ne-nadomeščanja zaposlene ob odhodu, mirovanja delovnega mesta ter refundacij za boleznine in nego.
- Državna revizijska komisija je za zagotavljanje materialnih stroškov v letu 2021 porabila, ob izvajanju racionalizacije na kontih pisarniškega in splošnega materiala ter storitev, 287.565 evrov. Za pisarniški in splošni material ter storitve je bilo v letu 2021 porabljenih 53.673 evrov, kar predstavlja 19 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov. Za posebni material in storitve so bila realizirana sredstva v znesku 22.437 evrov, kar predstavlja 8 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov. Za energijo, vodo, komunalne storitve ter komunikacije je bilo v letu 2021 porabljenih 23.116 evrov, kar predstavlja 8 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov. Sredstva za prevozne stroške in storitve so bila načrtovana in realizirana v znesku 10.759 evrov. Službenih poti v letu 2021 ni bilo. Tekoče vzdrževanje je bilo realizirano v višini 55.599 evrov, kar predstavlja 19 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov, poslovne najemnine in zakupnine so bile realizirane v višini 114.316 evrov, kar predstavlja 40 odstotkov glede na porabo celotnih materialnih stroškov, drugi operativni odhodki pa so bili realizirani v znesku 7.666 evrov oziroma v 3 odstotkih glede na porabo celotnih materialnih stroškov.
- Sredstva za izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja so bila v veljavnem proračunu Republike Slovenije za leto 2021 načrtovana v višini 95.930 evrov in porabljena v znesku 95.815 evrov.

5.2.1 Notranji nadzor

Državna revizijska komisija ima notranji kontrolni sistem vključen v internih aktih, in sicer v Navodilu za finančno poslovanje Državne revizijske komisije in Pravilniku o upravnem in pisarniško-tehničnem poslovanju Državne revizijske komisije (v nadaljevanju: Pravilnik). Tveganja ima opredeljena v registru tveganj. V navedenih aktih je formalno vzpostavljen notranji nadzor poslovanja Državne revizijske komisije na način, kot ga določata ZJF in Pravilnik. Skladno s Pravilnikom je Državna revizijska komisija dolžna zagotoviti notranjo revizijo svojega poslovanja najmanj enkrat v obdobju vsakih treh let. Redni triletni nadzor je bil opravljen konec leta 2020, in sicer za obdobje od leta 2018 do leta 2020. Nepravilnosti niso bile ugotovljene, dani pa sta bili dve priporočili zunanjega revizorja.

5.2.2 Zunanji nadzor

V letu 2021 ni bilo izvedenega zunanjega nadzora.

ORGANIZACIJA
IN KADRI



6. ORGANIZACIJA IN KADRI

6. 1 Notranja organizacija Državne revizijske komisije

Notranjo organizacijo Državne revizijske komisije urejata Akt o uvrstitvi delovnih mest javnih uslužbencev Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil v plačne razrede (z dne 22. 7. 2008 s spremembami) in Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest na Državni revizijski komisiji za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (z dne 11. 3. 2019 s spremembami).

Na dan 31. 12. 2021 je bilo na Državni revizijski komisiji 30 zaposlenih oseb, in sicer 7 funkcionarjev ter 22 javnih uslužbencev, zaposlenih za nedoločen čas, ter 1 javna uslužbenka, zaposlena za čas nadomeščanja odsotne delavke na materinskem in starševskem dopustu.

Zaposlitvena struktura delovnih mest Državne revizijske komisije je bila na dan 31. 12. 2021 sledeča:

- predsednik Državne revizijske komisije (funkcionar),
- 6 članov Državne revizijske komisije (funkcionarji),
- 21 javnih uslužbencev na uradniških delovnih mestih,
- 2 javna uslužbenca na strokovno tehničnih delovnih mestih.

Notranje organizacijske enote, znotraj katerih so navedena delovna mesta organizirana, so:

- Kabinet predsednika,
- Oddelek za revizijske zadeve,
- Oddelek za prekrškovne zadeve,
- Oddelek za splošne, pravne, finančne in kadrovske zadeve.

Nova organizacijska struktura se je v preteklih letih izkazala kot ustrezna, v letu 2021 so bili potrebni le določeni posegi in prilagoditve zasedenosti ter strukturne razpoložljivosti posameznih delovnih mest znotraj posameznih organizacijskih enot.

Prioriteta Državne revizijske komisije ob tem, da zagotavlja nemoteno delovanje in izvajanje zakonsko predpisanih nalog, ostaja nujnost zagotovitve ustreznega števila svetovalcev za realizacijo nalog organa. Slednje nedvomno zagotavlja tudi z ustreznim številom strokovno usposobljenih javnih uslužbencev, ki glede na pripad revizijskih in prekrškovnih zadev, zahtevnost le-teh ter upošteva fluktuacijo zaposlenih, omogočajo optimalno delovanje organa. Poleg svetovalcev je za organ vitalnega pomena tudi opravljanje nalog zaposlenih v zalednih sistemih, ki izvajajo nekatere temeljne upravne ter tudi spremljajoče in podporne naloge, potrebne za delovanje organa.

V primerjavi z letom poprej se je kolektiv Državne revizijske komisije v letu 2021 nominalno povečal za 1 osebo (svetovalec na področju revizij). Pri tem je upoštevana fluktuacija kadra, posledična potreba po notranjih prerazporeditvah glede na razpoložljivost in sposobnosti zaposlenih ter potrebe organa, pa tudi izvedba nadomestne zaposlitve zaradi začasne odsotnosti zaposlene.

6. 2 Izobrazbena struktura Državne revizijske komisije

Zaradi strokovno izjemno zahtevne narave dela je na Državni revizijski komisiji v celotnem času njenega delovanja zaposlen pretežno kader z univerzitetno izobrazbo.

Glede na izobrazbeno strukturo zaposlenih na dan 31. 12. 2021 je znašal delež zaposlenih z vsaj univerzitetno izobrazbo, strokovnim magisterijem, znanstvenim magisterijem (5) ali doktoratom znanosti (1) kar 90 odstotkov. Pretežni del zaposlenih predstavlja univ. dipl. pravnike, pri čemer je 11 zaposlenih opravilo pravniški državni izpit.

Preglednica št. 59 – Število zaposlenih v letih 2020 in 2021 s prikazom izobrazbene strukture

STOPNJA IZOBRAZBE	Število zaposlenih na 31. 12. 2020	Število zaposlenih na 31. 12. 2021
Znanstveni magisterij/doktorat	5	6
Univerzitetna izobrazba/strokovni magisterij	21	21
Visoka strokovna izobrazba	1	1
Srednja izobrazba	2	2
SKUPAJ	29	30

6.2.1 Nujnost stalnega izobraževanja

Visoko kvalificiran kader, ki svojo strokovnost nenehno nadgrajuje, je temelj delovanja organa, saj se zahtevnost nalog, ki jih Državna revizijska komisija izvaja na podlagi zakonskih pooblastil, stopnjuje. Stalno izobraževanje na vseh delovnih področjih je tako nepogrešljivo za dobro organizacijo in učinkovitost delovnih procesov, tudi z vidika zagotovitve izvajanja zakonitega delovanja, podvrženega upoštevanju evropskega prava. Zaradi sprememb zakonodaje, ki zahtevajo posebna procesna znanja, Državna revizijska komisija stremi k udeleženju na strokovno zahtevnejših izobraževanjih in izmenjavi praks doma in v tujini.

Državna revizijska komisija svoje zaposlene nenehno spodbuja tako k pridobivanju novih znanj v obliki udeležb na seminarjih, izobraževanjih, usposabljanjih kot tudi k aktivnemu sodelovanju v sferi strokovnega povezovanja ter pridobivanja znanj, izkušenj in dobrih praks ali udeležbi

na strokovnih mednarodnih dogodkih. Nezanemarljivo je dejstvo, da večja prepoznavnost posameznih obravnavanih zadev predstavlja razlog za specifično izobraževanje posameznikov, ki po pooblastilu predstavljajo organ, in poleg strokovnih znanj potrebujejo tudi dodatne komunikacijske kompetence.

Tudi leto 2021 je bilo tudi na Državni revizijski komisiji podvrženo prilagoditvam zaradi vpliva razglašene epidemije in posledičnim omejitvam namenskih izdatkov na vseh področjih, vključno s področjem strokovnega izpopolnjevanja zaposlenih. Izdatki za strokovno izobraževanje zaposlenih so bili v letu 2021 relativno nizki in so znašali 7.089,84 evrov.

6.3 Stanje na kadrovskem področju v letu 2021

V okviru izvajanja pristojnosti za odločanje o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja je naloge na tem področju v letu 2021 opravljalo povprečno 9 svetovalcev oziroma v celotnem letu 2021 je delo na področju revizij vsaj v določenem delu leta 2021, vendar ne sočasno, opravljalo 11 zaposlenih. Tri svetovalke so delo enega svetovalca na področju revizij opravljale skoraj izmenjaje zaradi izrabe materinskega in starševskega dopusta, en svetovallec pa je bil premeščen v kabinet predsednika. Naloge prekrškovnega oddelka je v letu 2021 redno opravljalo pet svetovalcev, pri čemer je bila ena svetovalka del leta odsotna zaradi materinskega in starševskega dopusta, ena tedaj še zaposlena sodelavka pa je bila na prekrškovni oddelk razporejena le začasno, za krajše obdobje tega koledarskega leta. Naloge v kabinetu predsednika so se v letu 2021 izvajale na štirih delovnih mestih, zaradi kadrovske fluktuacije in potrebe po notranjih prerazporeditvah je delo v tej enoti opravljalo skupno pet oseb, vendar ne sočasno. V oddelku za splošne, pravne, finančne in kadrovske zadeve pa so delovne obveznosti opravljale štiri zaposlene.

Državna revizijska komisija ima imenovani dve uradni osebi, pristojni za posredovanje informacij javnega značaja.

Razmejitev posameznih delovnih področij v organu je bila z vidika zagotavljanja strokovne kontinuitete, ustrežnejše organizacije in učinkovitih poslovnih procesov nujna. Kljub vsemu pa še vedno zahteva veliko mero povezljivosti in strokovne soodvisnosti.

Državna revizijska komisija namreč med temeljnimi postulati izvaja zakonsko določene naloge zagotavljanja učinkovitega pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil. Predpogoj za pravočasno in učinkovito obvladovanje vedno zahtevnejših in bolj kompleksnih prejetih zadev je zagotovitev zadostnega števila svetovalcev, zaposlenih za nedoločen čas. Ker Državna revizijska komisija odloča o sporih, ki se nanašajo na javno naročanje organov Republike Slovenije, lokalnih skupnostih in drugih naročnikov, bi imeli zaostanki pri reševanju sporov neposredne posledice tudi za delovanje vseh omenjenih organov. Poleg navedenega je vloga Državne revizijske

komisije kot prekrškovnega organa, ki deluje ne le kot organ sankcioniranja, temveč s svojim delovanjem uresničuje tudi specialno preventivni motiv, namenjen vsem deležnikom v postopkih oddaje javnih naročil, za doseganje teh ciljev, ob vedno večjem pripadu tudi prekrškovnih zadev, teži k nujnemu povečanju števila zaposlenih. Državna revizijska komisija tako stalno prepoznava potrebe po zagotovitvi primerne števila strokovno usposobljenih svetovalcev in kljub nekaterim kadrovskim okrepitvam v preteklih letih se tudi v prihodnje kažejo potrebe po povečanju števila zaposlenih, na katerih sloni izvajanje temeljnih nalog organa. Že ob obstoječem obsegu in zahtevnosti dela se namreč kaže primanjkljaj zaposlenih svetovalcev tako v oddelku za revizijo kot tudi v prekrškovnem oddelku. Navedeno se izkaže kot nujno zlasti ob podatku, da je v skladu z 39.a členom ZPVPJN zoper odločitve Državne revizijske komisije dovoljen upravni spor, torej je vzpostavljena instanca s posledično večjo kvalitativno in kvantitativno stalno obremenitvijo svetovalcev. Ob tem še vedno ostaja odprto vprašanje, kako zaradi pomanjkanja javnega uslužbenca za področje informatike olajšati občasno oteženo izvajanje splošnih in podpornih dejavnosti. Ne gre spregledati niti dejstva, da je zaradi stalnega povečevanja obsega in zahtevnosti nalog na področju splošnih zadev, upošteva porazdelitve obremenitev posameznikov v tem oddelku v skladu z že sedaj izkazanimi potrebami po centralizaciji in samostojni obravnavi posameznih zaokroženih sklopov nalog teh zaposlenih, potrebno v tem delu prilagoditi nabor zaposlitvene strukture. Delovanje Državne revizijske komisije se transparentno predstavlja različnim javnostim, saj je zanimanje za določene projekte, ki se rešujejo pri Državni revizijski komisiji, pomembno za državljane in je ustrezno vrednotenje ter ohranitev tovrstnih kadrovskih kapacitet za ugled organa nadvse pomembno.

Poleg učinkovito izvedenih operativnih procesov uspešnost delovanja institucije soustvarjajo tudi odlično usposobljeni zaposleni. Njihova dodana vrednost se gradi z izobraževanjem, spremljanjem nacionalnih in evropskih pravnih okvirov ter izmenjavo znanj in izkušenj z ostalimi institucijami na vseh ravneh sistema javnega naročanja.

Državna revizijska komisija kot doslej stremi k povezljivosti vseh navedenih komponent.

SODELOVANJE
Z DRUGIMI
INSTITUCIJAMI
DOMA IN V
TUJINI



7 SODELOVANJE Z DRUGIMI INSTITUCIJAMI DOMA IN V TUJINI

7.1 Mednarodno sodelovanje

Državna revizijska komisija je tudi v letu 2021 nadaljevala z aktivnostmi ekspertne skupine Mreža prvostopnih organov za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (EU network of first instance review bodies), ki deluje pod okriljem Evropske komisije, Generalnega direktorata za notranji trg, industrijo, podjetništvo ter mala in srednja podjetja (DG Grow). Ekspertno skupino sestavljajo države članice Evropske unije ter Norveška in Švica, njena naloga pa je svetovanje Evropski komisiji glede vseh vprašanj, povezanih z izvajanjem evropskih direktiv o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja in delovanjem nacionalnih sistemov pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil. Zaradi epidemije koronavirusa je bilo tudi preteklo leto delovanje ekspertne skupine prilagojeno ukrepom za preprečevanje širjenja virusa, zato je sodelovanje potekalo preko spletnih komunikacijskih platform.

V okviru delovne skupine za konkurenčnost in rast Sveta EU je decembra 2021 v Bruslju preko video konference potekalo srečanje delovne podskupine za javno naročanje, ki je pristojna za vprašanja, povezana z razvojem pravil in politike javnega naročanja. Na srečanju so poleg Državne revizijske komisije kot organa države, ki je takrat predsedovala Svetu EU, sodelovali tudi predstavniki ostalih držav oziroma institucij, ki se ukvarjajo s področjem javnega naročanja, predstavniki države naslednice predsedujoče Svetu EU Francije, Evropske komisije in generalnega sekretariata Sveta EU. Državna revizijska komisija je predstavila svojo učinkovitost, neodvisnost in status kot tribunala. Med drugim je izpostavila ureditev pravnega varstva v postopkih javnega naročanja in njegovo digitaliziranost preko vzpostavitve portala eRevizija kot pomemben razvojni korak Slovenije, ki je na ta način digitalizirala celoten postopek oddaje javnih naročil, vključno s pravnim varstvom, kar je pomembno prispevalo k transparentnosti in učinkovitosti pravnega varstva.

Na podlagi zaprosila Komisije za preprečevanje korupcije je Državna revizijska komisija tudi v letu 2021 sodelovala pri pregledu ocenjevanja in izvajanja Konvencije OECD o boju proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev v mednarodnem sodelovanju v Republiki Sloveniji. V okviru projekta OECD je Državna revizijska komisija pregledala osnutek poročila OECD v zvezi s 4. fazo ocenjevanja Republike Slovenije zaradi implementacije in spoštovanja navedene konvencije in v delu, ki obravnava javno naročanje, posredovala predloge, pripombe in ključna stališča.

V letu 2021 je bilo zaradi epidemije koronavirusa okrnjeno tudi mednarodno sodelovanje na strokovnih obiskih pri tujih institucijah kot tudi Državna revizijska komisija ni v preteklem letu gostila tujih delegacij, s katerimi bi si želela izmenjati dobre prakse s področja revizije postopkov oddaje javnih naročil.

7. 2 Izvajanje projekta tesnega medinstitucionalnega sodelovanja v Gruziji

Državna revizijska komisija je kot mlajši partner skupaj z vodilnim partnerjem Bundesbeschaffung GmbH, BBG, Avstrija, od januarja 2019 do marca 2021 v Gruziji izvajala Projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja (Twinning projekt) »Strengthening Public Procurement Practices in Georgia, GE 16 ENI EC 05 18«.

Projekt je del velikega reformnega procesa Republike Gruzije v postopku približevanja Evropski uniji, ki vključuje prilagajanje in usklajevanje zakonodaje z evropskim pravnim redom. Projekt je obsegal tri komponente, pri čemer je bila skladno z dogovorom med vodilnim in mlajšim partnerjem Državna revizijska komisija zadolžena za izvedbo komponente 3: »Enhancement of the remedies system«. Večina izvedenih aktivnosti je tako kot že v letu 2020 tudi v letu 2021 zaradi razglašene pandemije covid-19 potekala na daljavo.

S sodelovanjem v projektu je Republika Slovenija Gruziji, konkretno Državni agenciji za javna naročila, nudila strokovno pomoč pri reformi sistema javnega naročanja v delu, ki se nanaša na vzpostavitev učinkovitega sistema pravnega varstva. Julija 2020 je Gruzijski parlament sprejel spremembe Zakona o javnem naročanju in ustanovil neodvisen organ - Svet za reševanje pritožb v postopkih javnega naročanja. Nadaljnja podpora Gruziji je bila izvedena v obliki priprave dokumentov in izvedbe usposabljanj za člane in uslužbence sveta, Državni agenciji za javna naročila, Upravnemu sodišču in predstavnikom številnih drugih deležnikov.

Poleg Avstrije kot partnerice v projektu je tudi Gruzija Državni revizijski komisiji in s tem Republiki Sloveniji izrekla zahvalo in priznanje za odlično opravljeno delo in izpostavila zadovoljstvo nad izbiro slovenskega modela pravnega varstva kot naprednega in učinkovitega. Pomen projekta za državo potrjuje tudi udeležba predstavnice Ministrstva za zunanje zadeve, ki je na zaključni konferenci projekta izpostavila pomen sodelovanja in prijateljstva ter gospodarskih priložnosti med Slovenijo in Gruzijo, k čemur nedvomno prispeva tudi medsebojno poznavanje pravnega reda, še toliko bolj pa podobna implementacija direktiv.

7.3 Sodelovanje z drugimi državnimi organi

Državna revizijska komisija se zaveda pomembnosti sodelovanja in izmenjave izkušenj med državnimi organi v Republiki Sloveniji, tako v okviru neodvisnih in samostojnih organov, katerih pristojnosti so sorodne in se delno prekrivajo (Računsko sodišče Republike Slovenije, Komisija za preprečevanje korupcije, Agencija za varstvo konkurence, Informacijski pooblaščenec), kot v okviru organov, ki oblikujejo oziroma sodelujejo v postopkih oblikovanja pravnega reda ali izvajanja zakonodaje s področja javnega naročanja ali drugih ključnih področij družbenega delovanja.

Zaradi epidemije koronavirusa in na podlagi slednjega sprejetih odlokov Vlade Republike Slovenije ter ukrepov za zavezitev epidemije, je bila v letu 2021, podobno kot leto prej, organizacija strokovnih srečanj s ključnimi državnimi organi, ki delujejo na področju javnega naročanja ali v zvezi z njim, okrnjena. Medinstitucionalno sodelovanje je potekalo ob upoštevanju ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe s koronavirusom in v skrbi za zdravje vseh deležnikov. Kljub temu so bili izvedeni redni stiki kot tudi uspešni dogovori, ki bodo prispevali k usklajenemu in učinkovitejšemu izvajanju nalog.

Državna revizijska komisija je v letu 2021 sodelovala na sejah Državnega sveta Republike Slovenije in Državnega zbora Republike Slovenije, kjer je predstavila Poročilo o delu za leto 2020, prav tako je sodelovala pri spremembah zakonodaje s področja javnega naročanja in Ministrstvu za javno upravo kot neodvisni organ podala predloge in stališča v zvezi s predlaganimi spremembami ZJN-3 ter aktivno sodelovala z organi pregona in jim nudila potrebno strokovno pomoč pri njihovem delu.

V organizaciji Ministrstva za pravosodje, Centra za izobraževanje v pravosodju in Državnega odvetništva Republike Slovenije je v mesecu novembru 2021 potekala Šola državnega odvetništva, v okviru katere je predsednik Državne revizijske komisije sodeloval kot predavatelj in predstavil tako pristojnost, status, način dela in pomembne odločitve Državne revizijske komisije kot tudi postopek pravnega varstva v postopkih javnega naročanja.

PRILOGE

8

8.1 Priloga št. 1 - Podatki o številu delno ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2021

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
1	ELEKTRO LJUBLJANA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZJIN-3	Nadgradnja poslovnega omrežja	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		370.000,00	1
2	MESTNA OBČINA PTUJ	ZJIN-3	Izdelava projektne dokumentacije DGD in PZI za projekt Celovita obnova vodovodnega sistema Spodnje Podravje	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne	Druška sredstva EU	895.742,06	1
3	MESTNA OBČINA VELENJE	ZJIN-3	Nabava in postavitve opreme za CTN Prireditveni oder in prostor	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Kohezijski sklad	348.360,61	1
4	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJIN-3	NAKUP ORTOPEDSKIH IMPLANTOV	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		13.106.822,56	1
5	ZAVOD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA BLAGOVNE REZERVE	ZJIN-3	Storitev VoIP fiksne tele., mobilne tele. in nakup mobilnih aparatov, zagot. intern. dostopa, upravljanje in nadzor IKT naprav in omrežja in upravljanje obstoječe in najete strojne omrežne opreme	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		190.332,48	1
6	ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	ZJIN-3	Implementacija informacijskega sistema	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		750.000,00	1
SKUPAJ									15.661.257,71	6

8.2 Priloga št. 2 - Podatki o številu ugodenih zahtevkov za revizijo v letu 2021

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
1	AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA OMREŽJA IN STORITVE REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	Izvedba zamenjave in vzdrževanje ogrevalno hladilnega sistema naročnika, pri kateri se upoštevajo okoljski vidiki	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		213.114,75	1
2	ARAO - AGENCIJA ZA RADIOAKTIVNE ODPADKE	ZJN-3	Gradnja odlagališča NSRAO na lokaciji Vrblina, Krško	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		43.400.000,00	1
3	ARBORETUM VOLČJI POTOK	ZJN-3	Nakup električnega vlaka v Arboretumu Volčji Potok	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		346.300,00	1
4	DOM NINE POKORN GRMOVJE	ZJN-3	SUKCESIVNA DOBAVA KONVENCIONALNIH IN EKOLOŠKIH ŽIVIL 2021 - 2022	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		516.500,00	1
5	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Gradnja glavne ceste G 1-2 Hajdina - Ormož; odsek Markovci - Gorišnica - Ormož	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		41.500.000,00	2
6	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Izgradnja hitre ceste od priključka Velenje jug do priključka Slovenj Gradec jug na 3. razvojni osi sever; sklop B Škalsko jezero in sklop H Konovo	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		36.000.000,00	1
7	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Postavitev betonske varnostne ograje H4b v ločilnem pasu na AC/A1 0053 in 0653 Vrhnika - Logatec	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		3.395.000,00	2
8	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Sanacija sistema Klic v sili (KVS): AC Golovec - priključek Trebnje zahod	Gradnje	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		612.500,00	1
9	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Zamenjava varovalnih ograj na posameznih odsekih AC in HC; Sklop 1, Sklop 2	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		3.170.000,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
10	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	ZJN-3	RTP Krško: Izvedba elektromontažnih, gradbeno obrtniških in jeklomontažnih del	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.800.000,00	1
11	JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	ZJN-3	Izbira izvajalca za storitve varovanja za potrebe Javnega zavoda Šport Ljubljana za 4 leta	Storitev	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Po odločitvi naročnika	Ne		906.460,00	1
12	KOMUNALA KRANJ, JAVNO PODJETJE, d.o.o.	ZJN-3	Prevoz in predelava nevarnih odpadkov	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		190.000,00	1
13	MESTNA OBČINA CELJE	ZJN-3	Upravljanje mobilnosti v Mestni občini Celje, pri kateri se upoštevajo okoljski vidiki	Storitev	Konkurenčni dialog	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	888.002,77	1
14	MESTNA OBČINA KOPER	ZJN-3	Rekonstrukcija in prizidava kuhinje v Osnovni šoli Dekani	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		91.423,93	1
15	MESTNA OBČINA KRANJ	ZJN-3	PREVOZ OSNOVNOŠOLSkih OTROK V PŠ TRSTENIK IN PŠ GORIČE	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		209.479,59	1
16	MESTNA OBČINA MARIBOR	ZJN-3	Posodobitev omrežja javne razsvetljave in zagotavljanja osvetlitve na območju Mestne občine Maribor	Storitev	Drugo	Po odločitvi naročnika	Ne		4.560.535,52	1
17	MESTNA OBČINA NOVO MESTO	ZJN-3	Bazenska školjka in oprema ter bazenska tehnika filtracija za Bazenski kompleks Češča vas	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		288.000,00	1
18	MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	ZJN-3	PREVOZI UČENCEV V MESTNI OBČINI SLOVENJ GRADEC, SOLSKO LETO 2021/2022, št. 430-0005/2021	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		314.155,85	2
19	MINISTRSTVO ZA FINANCE - FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	JN 20/2021 STOL - nakup in dobava pisarniških delovnih in konferenčnih stolov za Finančno upravo Republike Slovenije	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		70.594,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
20	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZJN-3	A-31/20; Sanacija zidu in obnova ceste »Dolenji Novaki« na cesti RT-912/3105 Novaki-Cerkno od km 4,750 do km 4,880	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		527.215,05	1
21	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	GASILNI APARATI IN GASILSKA OPREMA	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		163.876,85	1
22	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	MATERIAL ZA TISKANJE	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.330.000,00	1
23	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	PRANJE IN KEMIČNO ČIŠČENJE - OKOLJSKO MANJ OBREMENJUJOČA STORITEV	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.783.721,30	1
24	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	Ureditve hlajenja v objektih Slovenske vojske, pri katerem se upoštevajo okoljski vidiki	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		368.852,00	1
25	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJNPOV	MORS 105/2021-ON-FSPb - Nakup interkom opreme za lahka kolesna oklepna vozila (LKOV) 4 x 4 in izvedba usposabljanja	Blago	Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	Pred odločitvijo naročnika	Ne		2.125.972,00	1
26	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	ZJN-3	Izvedba projekta »Protipoplavna ureditev Selske Sore - I. faza« po pogodbenih določilih FIDIC (rdeča knjiga)	Gradnje	Omejeni postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Kohezijski sklad	15.479.887,24	1
27	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	ZJN-3	Ureditve odseka za dializo SB Murska Sobota GOI dela z dobavo in montažo vgradne opreme	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		2.160.000,00	1
28	OBČINA JESENICE	ZJN-3	Poslovna cona Jesenice, širitev: rekonstrukcija prometne infrastrukture faza 2	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	235.754,30	1
29	OBČINA LJUTOMER	ZJN-3	Sanacija plazu Radomerje - Ivanjkovci na LC 302171 (ID 1170344)	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		502.877,06	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
30	OBČINA ŠEMPETER - VRTOJBA	ZJN-3	Zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov iz OŠV	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		422.038,08	1
31	OBČINA ŠENTJUR	ZJN-3	Ureditev LC 396082 Drobinsko - Loka pri Žusmu in LC 396083 Loka pri Žusmu - Sodna vas, na odseku do meje z Občino Šmarje pri Jelšah	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		739.916,00	1
32	OKROŽNO SODIŠČE V NOVI GORICI	ZJN-3	Javno naročilo za izvajanje fizičnega in tehničnega varovanja ter prevoza gotovine na Okrožnem sodišču v Novi Gorici ter njegovih notranjih organizacijskih enotah	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		215.000,00	1
33	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	ZJN-3	Nabava pnevmatik in zračnic za vozila in dvokolesa	Blago	Postopek s pogojanji po predhodni objavi	Po odločitvi naročnika	Ne		750.000,00	1
34	PREMOGOVNIK VELENJE, d.o.o.	ZJN-3	SIGMA PROFILI ZA RAZVOJ IN IZDELAVO ŽLEBOV ČELNEGA TRANSPORTERJA	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		300.000,00	1
35	SLOVENSKE ŽELEZNICE - INFRASTRUKTURA, DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE TER VODENJE ŽELEZNIŠKEGA PROMETA, d.o.o.	ZJN-3	Zamenjava ali vgradnja klima naprav v prostorih družbe SŽ-Infrastruktura d.o.o. za obdobje 3 let	Blago	Postopek oddaje naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		261.820,00	1
36	SLOVENSKO NARODNO GLEDALIŠČE MARIBOR	ZJN-3	Nabava zvočne opreme za potrebe Slovenskega narodnega gledališča Maribor	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		589.748,00	1
37	SOŠKE ELEKTRARNE NOVA GORICA, d.o.o.	ZJN-3	Obnova in vzdrževanje sistema potresnega opazovanja	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		310.000,00	1
38	SPLOŠNA BOLNIŠNICA CELJE	ZJN-3	Dobava dializnih aparatov s potrošnim materialom za obdobje 7 let	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		2.876.640,14	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
39	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. FRANCA DERGANCA NOVA GORICA	ZJN-3	Čistila in pribor	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		82.783,76	1
40	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. JOŽETA POTRČA PTUJ	ZJN-3	Uvedba novega IS za podporo zdravstvu	Blago	Konkurenčni postopek s pogajanjmi	Po odločitvi naročnika	Ne		840.000,00	1
41	SPLOŠNA BOLNIŠNICA MURSKA SOBOTA	ZJN-3	Medicinska razkužila	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		147.540,00	1
42	SPLOŠNA BOLNIŠNICA NOVO MESTO	ZJN-3	Ureditev prostorov in oprema za novi digitalni magnetno resonančni sistem v Splošni bolnišnici Novo mesto	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.749.500,00	1
43	SŽ, veka in tehnika, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja kotlovnice na biomaso v Dobovi	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		650.000,00	1
44	SŽ, veka in tehnika, d.o.o.	ZJN-3	Splošno blago in orodje	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		115.000,00	1
45	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	NAKUP APARATOV ZA AVTOTRANSFUZIJU Z VKLJUČENIM VZDRŽEVANJEM IN PRIPADAJOČIM POTROŠNIM MATERIALOM	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		607.200,00	1
46	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	NAKUP IN POGARANCISJKO VZDRŽEVANJE ENDOSKOPSKIH APARATOV	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	324.672,13	1
47	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	NAKUP IN PREVENTIVNO VZDRŽEVANJE ENDOSKOPSKEGA STOLPA IN CO2 LASERJA	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		156.840,00	2
48	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	Ureditev prostorov in oprema katetrskega laboratorija Kliničnega oddelka za kardiologijo interne klinike, UKC Ljubljana	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		2.129.500,00	2

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
49	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	ZJN-3	REAGENTI IN POTROŠNI MATERIAL ZA PREISKAVE VIRUSNIH MARKERJEV (HEPATITIS A, B IN C, HIV IN ANTI-TREPONEMA PALLIDUM) PRI PACIENTIH IN KRVODAJALCIH	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		2.807.432,00	1
50	URAD VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OSKRBO IN INTEGRACIJO MIGRANTOV	ZJN-3	Nakup in dobava oblačil za potrebe prosilcev za mednarodno zaščito	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		113.235,00	1
51	ZAVOD ZA POKOJNINSKO IN INVALIDSKO ZAVAROVANJE SLOVENIJE	ZJN-3	Izvajanje storitev zasebnega varovanja	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.905.641,06	1
52	ZDRUŽENJE ZDRAVSTVENIH ZAVODOV SLOVENIJE	ZJN-3	Dobava zaščitnih sredstev	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.198.600,00	1
SKUPAJ									182.443.328,38	57

8.3 Priloga št. 3 - Podatki o številu razveljavljenih postopkov v letu 2021

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	Storitev fiksne in mobilne telefonije ter prenosa podatkov	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		3.319.672,00	1
2	ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	ZJN-3	Postavitve avtomatiziranega sistema (ALS) za izvajanje biokemičnih in imunokemičnih preiskav na uporabo ter dobava potrošnega materiala	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		450.820,00	1
3	UNIVERZA V LJUBLJANI, MEDICINSKA FAKULTETA	ZJN-3	Nakup pisarniškega materiala in potrošnega materiala za tiskanje	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		142.000,00	1
4	SPLOŠNA BOLNIŠNICA JESENICE	ZJN-3	Dobava in montaža klicnega in komunikacijskega sistema v SB Jesenice	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		110.000,00	1
5	MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	ZJN-3	Analiza, načrtovanje, razvoj, vpeljava in vzdrževanje informacijskega sistema za projekt "Posodobitev organizacije vodenja in upravljanja s podatki v inovativnih učnih okoljih"	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	ESS	1.304.098,36	2
6	SLOVENSKE ŽELEZNICE, d.o.o.	ZJN-3	Definiranje politike transfernih cen z implementacijo	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		130.000,00	1
7	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	ZJN-3	Nakup in/ali zakup Microsoft programske opreme	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Druge sredstva EU	37.699.936,66	1
8	MESTNA OBČINA KOPER	ZJN-3	Vzpostavitev in upravljanje sistema izposoje e-koles	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Kohezijski sklad	833.066,39	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
9	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	NAKUP LETALIŠKIH GASILSKIH VOZIL TER MOBILNEGA STOLPA ZA LETALIŠČE CERKLJE OB KRKI	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.469.180,33	1
10	LEKARNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE	ZJN-3	Dobava zdravil za potrebe javnih zavodov za obdobje 48 mesecev	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.068.182.292,31	1
11	Slovenski državni gozdovi, d. o. o.	ZJN-3	Storitve sečnje in spravila lesa	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		92.334.900,00	1
12	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJNPOV	MORS105/2021-ON-PSPb - Nakup interkom opreme za lahka kolesna oklepna vozila (LKOV) 4 x 4 in izvedba usposabljanja	Blago	Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	Pred odločitvijo naročnika	Ne		2.125.972,00	1
13	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZJN-3	Gradbena dela na EE omrežju, na vpoklic	Gradnje	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		14.400.000,00	1
14	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. JOŽETA POTRČA PTUJ	ZJN-3	Uvedba novega, v slovenski zdravstveni prostor integriranega informacijskega sistema za podporo zdravstvu	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		840.000,00	1
SKUPAJ									1.223.341.938,05	15

8.4 Priloga št. 4 - Podatki o številu zavrženih zahtevkov za revizijo v letu 2021

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
1	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZJN-3	»Zagotovitev ustreznega odlagalnega prostora in predelava viškov materiala drugega tira železniške proge Divača-Koper«, št. JN-04/2021	Storitev	Postopek s pogajanjmi brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Ne		13.880.049,00	1
2	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 1: Divača - Črni Kal	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	458.608.261,47	3
3	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 2: Črni Kal - Koper	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	239.289.262,56	3
4	JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA SPODBUJANJE PODJETNIŠTVA, INTERNATIONALIZACIJE, TUJIH INVESTICIJ IN TEHNOLOGIJE	ZJN-3	Dobava, montaža in najem okoljsko manj obremenjujoče opreme za slovenski paviljon na EXPO 2020 Dubaj	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		278.424,80	1
5	JAVNO KOMUNALNO PODJETJE KOMUNALA KOČEVJE d.o.o.	ZJN-3	Monitoring 2021-2023	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		170.000,00	1
6	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	ZJN-3	Postavitev 22 kW polnilnic za električne avtomobile na terminalu avtomobilov	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druge sredstva EU	15.000,00	1
7	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	PRANJE IN KEMIČNO ČIŠČENJE - OKOLJSKO MANJ OBREMENJUJOČA STORITEV	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.783.721,30	1
8	NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	ZJN-3	Naročilo profesionalnih klicnih centrov za iskanje kontakto epidemiološkega poizvedovanja SARS-CoV-2	Storitev	Postopek s pogajanjmi brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Ne		1.966.800,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
9	OBČINA IG	ZJN-3	JAVNO-ZASEBNO PARTNERSTVO ZA IZVEDBO PROJEKTA POGODBENEGA ZAGOTAVLJANJA PRIHRANKOV RABE ENERGIJE Z NAMENOM ENERGETSKE SANACIJE JAVNIH OBJEKTOV V LASTI OBČINE IG	Gradnje	Konkurenčni postopek s pogajarji	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	767.644,00	1
10	PLINOVODI, DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE S PRENOSNIM SISTEMOM, d.o.o.	ZJN-3	Dobava detektorjev plina	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		25.800,00	1
11	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	ZJN-3	Uporaba storitve eDMS	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		390.000,00	1
12	UNIVERZA NA PRIMORSKEM	ZJN-3	Storitve mobilne in stacionarne telefonije za potrebe Univerze na Primorskem za obdobje štirih let	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		323.136,00	1
13	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJN-3	NAKUP MEDICINSKO POTROŠNEGA MATERIALA	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.515,24	1
SKUPAJ									717.499.614,37	17

8.5 Priloga št. 5 - Podatki o številu zavrženih zahtevkov za revizijo v letu 2021

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
1	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZJN-3	»Zagotovitev ustreznega odlagalnega prostora in predelava viškov materiala drugega tira železniške proge Divača-Koper«, št. JN-04/2021	Storitev	Postopek s pogajanjmi brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Ne		13.880.049,00	1
2	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 1: Divača - Črni Kal	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	458.608.261,47	2
3	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	ZJN-3	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 2: Črni Kal - Koper	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	239.289.262,56	2
4	ARAO - AGENCIJA ZA RADIOLAKTIVNE ODPADKE	ZJN-3	Gradnja odlagališča NSRAO na lokaciji Vrblina, Krško	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		43.400.000,00	1
5	ARBOR ETUM VOLČJI POTOK	ZJN-3	Nakup električnega vlaka v Arboretumu Voilji Potok	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		346.300,00	1
6	BOLNIŠNICA SEŽANA	ZJN-3	Nabava medicinskega potrošnega materiala	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.315.758,88	1
7	DOM NINE POKORN GRMOVJE	ZJN-3	SUKESIVNA DOBAVA KONVENCIONALNIH IN EKOLOŠKIH ŽIVIL 2021 - 2022	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		516.500,00	1
8	DRAVSKE ELEKTRARNE MARIBOR, d.o.o.	ZJN-3	Nadgradnja in vzdrževanje obstoječih sistemov tehničnega opazovanja objektov DEM d.o.o.	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		119.800,00	1
9	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Čiščenje poslovnih prostorov	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		993.425,59	1
10	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	DOBAVA TOVORNIH VOZIL	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		3.501.000,00	1
11	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Gradnja glavne ceste G 1-2 Hajdina - Ormož; odsek Markovci - Gorišnica - Ormož	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		41.500.000,00	2

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
12	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Izgradnja hitre ceste od priključka Velenje jug do priključka Slovenj Gradec jug, na 3. razvojni osi sever; sklop C Škale, sklop E - Velunja	Gradnje	Omejeni postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		335.000.000,00	1
13	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Izvedba revizije gradbenih načrtov PZI dokumentacije za premostitvene objekte in predore na novi prometni povezavi od priključka Šentrupert na A1 ŠentiljKoper do priključka Slovenj Gradec jug	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		305.000,00	1
14	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	OBNOVA VOZIL IN OPREME	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		42.350,00	1
15	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Vzpostavitev in delovanje sistema elektronska vinjeta	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		20.286.000,00	2
16	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Vzpostavitev regionalnega nadzornega centra Maribor	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	2.244.000,00	1
17	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	ZJN-3	Zavarovanje premostitvenih objektov z ustreznim nivojem varnostne ograje na avtocesti A1 - 3. sklop	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		395.070,10	1
18	ELEKTRO CELJE, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZJN-3	NADGRADNJA KIBERNETSKE VARNOSTI IN ETHERNET VOZLIŠČ	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		300.000,00	1
19	ELEKTRO MARIBOR, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZJN-3	DOBAVA TRANSPORTNIH SREDSTEV	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		330.000,00	1
20	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	ZJN-3	Izvedba študije Uvedba Varnostno operativnega centra v družbi ELES	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		80.000,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
21	ELES, SISTEMSKI OP-ERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	ZJN-3	Okolju prijazne storitve čiščenja prostorov ELES	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		800.000,00	1
22	ELES, SISTEMSKI OP-ERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	ZJN-3	RTP Krško: Izvedba elektromontažnih, gradbeno obrtniških in jeklomontažnih del	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.800.000,00	3
23	GORENJSKE LEKARNE	ZJN-3	Nabava in vzdrževanje avtomatiziranega lekarniškega sistema skladiščenja s prinosom zdravil za Lekarno Lesce	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		195.000,00	1
24	INFORMATIKA informacijske storitve in inženiring d.d.	ZJN-3	NADGRADNJA MICROSOFT DYNAMICS AX (ERP AX 2012 R3)	Storitev	Konkurenčni postopek s pogajanj	Pred odločitvijo naročnika	Ne		2.000.000,00	1
25	JAVNI SKLAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PODJETNIŠTVO	ZJN-3	»Izvedba promocije produktov Sklada, ki zajemajo kombinacijo vsebinske in finančne podpore (»dvojčki«) v okviru projekta Start-up Slovenija in na konferenci PODIM«	Storitev	Oostopek s pogajanj brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Ne		148.196,72	1
26	JAVNI ZAVOD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO KULTURNE DEDIŠČINE	ZJN-3	Zamenjava oken na OE Kranj	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		34.450,20	1
27	JAVNI ZAVOD ZA GASILSKO IN REŠEVALNO DEJAVNOST -GASILSKA ENOTA NOVA GORICA	ZJN-3	DOBAVA, NAMESTITEV IN ZAGON SISTEMA ZA ZGODNJE ODKRIVANJE POŽAROV IN SAMODEJNO ALARMIRANJE ZA POTREBE GASILSKE ENOTE NOVA GORICA, PO PROJEKTU CROSSIT SAFER	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	112.000,00	1
28	JAVNO KOMUNALNO PODJETJE GROSUPLJE, d.o.o.	ZJN-3	Dobava morske soli	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		50.000,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
29	JAVNO PODJETJE ZA MESTNI POTNIŠKI PROMET MARPROM, d.o.o.	ZJN-3	Zagotavljanje sistema mobilnega plačevanja parkirnine	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		210.000,00	1
30	Javno podjetje-Azienda pubblica MARJETICA KOPER, d.o.o.-s.r.l.	ZJN-3	Sukcesivna dobava blaga v treh sklopih za obdobje treh let: I.SKLOP: GORIVO, II.SKLOP: KURILNO OLJE, III. SKLOP: MAZIVA	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		54.000,00	1
31	KOMUNALA TREBNJE, d.o.o.	ZJN-3	Izvajanje monitoringov in deratizacije za obdobje treh let	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		227.000,00	1
32	LEKARNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE	ZJN-3	Dobava zdravil za potrebe javnih zavodov za obdobje 48 mesecev	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.068.182.292,31	15
33	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	ZJN-3	IZBIRA IZVAJALCEV NA TERMINALU ZA AVTOMOBILE	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		35.871.621,56	1
34	MESTNA OBČINA CELJE	ZJN-3	Vzdrževanje svetlobno prometne signalizacije in javne razsvetljave v MOC v štirih letih (2021-2024)	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		3.032.786,88	1
35	MESTNA OBČINA KOPER	ZJN-3	ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE NA OBMOČJU MESTNE OBČINE KOPER IN OBČINE ANKARAN (AGLOMERACIJE ŠKOFIJE, HRVATINI IN BERTOKI): ČISTO ZA KOPER IN ANKARAN	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	15.093.932,00	1
36	MESTNA OBČINA KRANJ	ZJN-3	PREVOZ OSNOVNOŠOLSkih OTROK V PŠ TRSTENIK IN PŠ GORIČE	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		209.479,59	1
37	MESTNA OBČINA LJUBLJANA	ZJN-3	Izbira koncesionarija za izvedbo projekta vzpostavitve in upravljanja javnega sistema izposoje in souporabe električnih vozil na območju Mestne občine Ljubljana	Storitev	Konkurenčni dialog	Pred odločitvijo naročnika	Ne		14.989.000,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
38	MESTNA OBČINA MARIBOR	ZJN-3	Gradnja komunalne kanalizacije - odvajanje in čiščenje voda v porečju reke Drave na območju Mestne občine Maribor	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	6.849.274,34	1
39	MINISTRSTVO ZA FINANCE - FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	Vzdrževanje in nadgradnje informacijskega sistema eDIS in vzdrževanje licenčne programske opreme SAP	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		12.346.209,16	1
40	MINISTRSTVO ZA FINANCE - URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PREPREČEVANJE PRANJA DENARJA	ZJN-3	Vzdrževanje informacijskega sistema in aplikativne rešitve ISUPPD in ePPD	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		29.508,00	1
41	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZJN-3	A-11/21; Nadomestna gradnja mostu (PT0169) čez Grajeno pri Ptujju na cesti R3-710/1292 v km 22,355	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		860.655,74	1
42	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZJN-3	A-50/20; Dobava in postavitve varnostnih ograj na državnih cestah	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.098.907,58	1
43	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZJN-3	A-80/21; Izdelava natečajne rešitve in proj. dokum. IDP, DGD in PZI za most čez Krko od km 6+600 do km 7+100, 1. faza Z obvo. NM (od Brezjij do Regrških Košenic)	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		245.901,64	1
44	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZJN-3	D-097/20; Ureditev območja križišča na DC G1-5/0335 Impoljca-Brestanica, odsek 0361 Brestanica-Kiško in R2-422/1333 Podsrreda-Brestanica - križišče Brestanica	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		398.750,29	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
45	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	ZJIN-3	Izvajanje storitev protivlomnega in požarnega varovanja, reševanja oseb iz divgal ter fizičnega varovanja v objektih v upravljanju Ministrstva za javno upravo	Storitev	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		7.492.923,00	1
46	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	ZJIN-3	Nakup potrošnega materiala za tiskanje	Blago	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		558.204,61	1
47	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	ZJIN-3	Storitve mobilne telefonije in nakup mobilnih aparatov ter storitve prenosa podatkov z uporabo omrežja mobilnega operaterja in nakup opreme za prenos podatkov, v dveh sklopih	Storitev	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	7.580.229,85	1
48	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZJIN-3	Javno naročilo blaga po odprtem postopku za operativni najem vozil	Blago	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		2.980.680,00	1
49	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZJIN-3	Javno naročilo blaga po odprtem postopku za operativni najem vozil	Blago	Odpri postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		2.980.680,00	1
50	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZJIN-3	Javno naročilo blaga za nakup merilnikov alkohola v izdihanem zraku	Blago	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		243.800,00	1
51	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZJIN-3	Javno naročilo za izvajanje pisnega prevajanja in tolmačenja v postopkih policije s tujimi državljani zaradi operativnih potreb na terenu	Storitev	Odpri postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	681.147,54	1
52	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	ZJIN-3	Javno naročilo za oddajo naročila storitev po postopku naročila male vrednosti za vzdrževanje in servisiranje plovil P-08, P-16, P-88, P-111 in P-45 za potrebe Policijske uprave Koper	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Da	Druga sredstva EU	130.000,00	2
53	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJIN-3	NAKUP VILIČARJEV, DELOVNIH STROJEV IN DVIGAL	Blago	Odpri postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		68.926,34	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
54	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	SUKESIVNE DOBAVE ČISTIL, DEZINFEKCIJSKIH SREDSTEV, DROBNEGA INVENTARJA IN HIGIENSKE PAPIRNE GALANTERIJE, SKLADNO Z UREDBO ZELENEM JAVNEM NAROČANJU	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.233.251,64	1
55	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	Vzpostavitev platforme za obveščanje in alarmiranje javnosti	Blago	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Po odločitvi naročnika	Ne		385.245,90	1
56	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	ZJN-3	Vzpostavitev platforme za obveščanje in alarmiranje javnosti	Blago	Konkurenčni postopek s pogajanjem	Pred odločitvijo naročnika	Ne		385.245,90	1
57	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	ZJN-3	Izvedba projekta »Protipoplavna ureditev Seiške Sore - I. faza« po pogodbenih določilih FIDIC (rdeča knjiga)	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	15.479.887,24	2
58	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	ZJN-3	Izvedba projekta »Protipoplavna ureditev Seiške Sore - I. faza« po pogodbenih določilih FIDIC (rdeča knjiga)	Gradnje	Omejeni postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Kohezijski sklad	15.479.887,24	1
59	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	ZJN-3	Izvedba storitev projektiranja, dobave opreme in gradnja za izvedbo projekta »Protipoplavna ureditev Seiške Sore II. faza« po pogodbenih določilih FIDIC (rumena knjiga)	Gradnje	Omejeni postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	13.284.453,01	1
60	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	ZJN-3	Dobava in namestitev avtoklavov v Lekarni UKC Ljubljana s pripadajočo opremo, vključno s projektiranjem, in 5 letnim preventivnim pogarancijskim vzdrževanjem in pregledi	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		743.312,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
61	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	ZJN-3	Nakup hitrih antigenih testov (HAGT) za diagnostiko COVID-19	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Druge sredstva EU	5.000.000,00	1
62	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	ZJN-3	Nakup hitrih antigenih testov (HAGT) za diagnostiko COVID-19 (II.)	Blago	Postopek s pogajanjimi brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	2.500.000,00	1
63	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	ZJN-3	Ureditev odseka za dializo SB Murska Sobota GOI dela z dobavo in montažo vgradne opreme	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		2.160.000,00	1
64	NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	ZJN-3	Naročilo profesionalnih klicnih centrov za iskanje kontaktov epidemiološkega poizvedovanja SARS-CoV-2	Storitev	Postopek s pogajanjimi brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Ne		1.966.800,00	1
65	NACIONALNI LABORATORIJ ZA ZDRAVJE, OKOLJE IN HRANO	ZJN-3	Rekonstrukcija sistema požarne varnosti in sanacija požarnih loput	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		400.000,00	1
66	OBČINA ČRNOMELJ	ZJN-3	PREVOZ OSNOVNOŠOLSkih OTROK V OBČINI ČRNOMELJ ZA OBDOBJE 2021 - 2025	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.686.176,26	1
67	OBČINA GORNJA RADGONA	ZJN-3	Nabava opreme za večnamensko športno dvorano ob OŠ Gornja Radgona	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		550.000,00	1
68	OBČINA GORNJA RADGONA	ZJN-3	NADGRADNJA VODOVODA SISTEMA C 2. faza	Gradnje	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Kohezijski sklad	8.525.594,34	1
69	OBČINA HOČE - SLIVNICA	ZJN-3	KONCESIJA IZVAJANJE OBVEZNIH OBČINSKIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB ZBIRANJA, OBDELAVE IN ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	Storitev	Konkurenčni dialog	Pred odločitvijo naročnika	Ne		5.100.000,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
70	OBČINA HOČE - SLIVNICA	ZJIN-3	Zavarovanje premoženja in odgovornosti občine Hoče-Slivnica ter javnih vzgojno-izobraževalnih zavodov	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		240.000,00	1
71	OBČINA KAMNIK	ZJIN-3	Izgradnja nove osnovne šole Frana Albrehta	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		12.815.535,24	2
72	OBČINA KAMNIK	ZJIN-3	Storitev strokovnega gradbenega nadzora ter vzpostavitve skupnega podatkovnega okolja (SPO)	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		320.388,38	1
73	OBČINA PREBOLD	ZJIN-3	Komunalna oprema Latkova vas 2. faza	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		125.000,00	1
74	OBČINA ROGAŠKA SLATINA	ZJIN-3	Gradnja kanalizacije in razširitev čistilne naprave na projektu »ODVAJANJE IN ČIŠČENJE KOMUNALNE ODPAadne VODE V POREČJU SOTLE OBČINA ROGAŠKA SLATINA«	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	1.440.949,40	1
75	OBČINA ROGAŠOVCI	ZJIN-3	Gradnja projekta »NADGRADNJA VODOVODA SISTEMA B« SKLOP 1 in SKLOP 2	Gradnje	Postopek s pogajanjmi brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	25.539.178,02	1
76	OBČINA ROGAŠOVCI	ZJIN-3	Gradnja projekta: "NADGRADNJA VODOVODA SISTEMA B"	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	32.865.095,00	1
77	OBČINA TRŽIČ	ZJIN-3	IZVEDBA GOI DEL ZA PROJEKT ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPAadne VODE V POREČJU ZGORNJE SAVE OBČINA TRŽIČ	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Da	Kohezijski sklad	7.561.341,20	1
78	ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA	ZJIN-3	Nadgradnja CNS sistema	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		95.000,00	1
79	ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA	ZJIN-3	Nakup PIS za področja kadrov, obračuna plač in izobraževanja	Blago	Konkurenčni postopek s pogajanjmi	Pred odločitvijo naročnika	Ne		570.000,00	1
80	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	ZJIN-3	Informacijska podpora logističnim procesom (IPLP)	Blago	Postopek s pogajanjmi po predhodni objavi	Po odločitvi naročnika	Ne		9.014.000,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
81	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	ZJN-3	Nabava pnevmatik in zračnic za vozila in dvokolesa	Blago	Postopek s pogajanjimi po predhodni objavi	Po odločitvi naročnika	Ne		750.000,00	1
82	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	ZJN-3	Naprava za usmerjanje prostih pošilk (s Kitajske): LISM naprava	Blago	Postopek s pogajanjimi po predhodni objavi	Po odločitvi naročnika	Ne		5.178.741,00	1
83	SLOVENSKE ŽELEZNICE - INFRASTRUKTURA, DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE TER VODENJE ŽELEZNIŠKEGA PROMETA, d.o.o.	ZJN-3	Nabava osebne varovalne opreme: čevljev	Blago	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		500.000,00	1
84	SLOVENSKE ŽELEZNICE, d.o.o.	ZJN-3	Vzpostavitev sistema e-hrambe in storitve hrambe gradiva v elektronski obliki ter spremljevalne storitve	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Pred odločitvijo naročnika	Ne		160.000,00	1
85	Slovenski državni gozdovi, d. o. o.	ZJN-3	Storitve sečnje in spravila lesa	Storitev	Odperti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		92.334.900,00	1
86	SPLOŠNA BOLNIŠNICA CELJE	ZJN-3	Dobava in servisiranje avtomatskih drsnih vrat v Splošni bolnišnici Celje za obdobje štirih (4) let	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		65.148,00	1
87	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. FRANCA DERGANCA NOVA GORICA	ZJN-3	Izvajanje storitev pranja perila ter najema čistih inkont.podlog za večkratno uporabo	Storitev	Odperti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		2.380.000,00	1
88	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. FRANCA DERGANCA NOVA GORICA	ZJN-3	OPREMA ZA AMBULANTNO HISTEROSKOPIJO	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		107.766,00	1
89	SPLOŠNA BOLNIŠNICA SLOVENJ GRADEC	ZJN-3	Projektiranje, izgradnja prizidka in nakup aparata SPECT-CT	Blago	Odperti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		2.750.000,00	2

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
90	SREDNJA ŠOLA SLOVENSKA BISTRICA	ZJIN-3	Sanacija športnega poda ter dobava in montaža teleskopske tribune v športni dvorani Srednje šole Slovenska Bistrica	Blago	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		115.112,95	1
91	SŽ, veka in tehnika, d.o.o.	ZJIN-3	Zamenjava tabličnih računalnikov vzdrževanje opreme in storitev prenosa podatkov za delovanje Evk	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		400.000,00	1
92	TERMOELEKTRARNA ŠOŠTANJ, d.o.o.	ZJIN-3	Obnova pogonov na transportu premoga	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		49.705,00	1
93	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJIN-3	Dobava in namestitev avtomatiziranega lab. sistema (ALS) za izvajanje biokemičnih in imunokemičnih preiskav s pogar. vzdr. za obdobje 5 let in nakup diagnostičnega potr. mat.	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		2.386.000,00	2
94	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJIN-3	NAKUP IN PREVENTIVNO VZDRŽEVANJE ENDOSKOPSKEGA STOLPA IN CO2 LASERJA	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		156.840,00	1
95	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJIN-3	NAKUP PRALNE OSEBNE VAROVALNE OPREME	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		301.602,00	1
96	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJIN-3	Priprava prostorov in nakup angiografskega rentgenskega aparata na Nevrološki kliniki UKC Ljubljana.	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.976.700,00	3
97	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJIN-3	Ureditev endoskopskih ambulant na Ko za abdominalno kirurgijo Kirurške klinike UKC Ljubljana	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		596.321,96	1
98	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	ZJIN-3	Ureditev prostorov in oprema katetrskega laboratorija Kliničnega oddelka za kardiologijo Interne klinike, UKC Ljubljana	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		2.129.500,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
99	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	ZJN-3	NABAVA RTG APARATOV	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Druge sredstva EU	436.400,00	2
100	VARSTVENO DELOVNI CENTER INCE	ZJN-3	Prevozi uporabnikov Varstveno delovnega centra INCE za obdobje 2 leti po sklopih	Storitev	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		201.200,00	2
101	ZAVOD ZA POKOJNINSKO IN INVALIDSKO ZAVAROVANJE SLOVENIJE	ZJN-3	Izvajanje storitev zasebnega varovanja	Storitev	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.905.641,06	2
102	ZDRUŽENJE ZDRAVSTVENIH ZAVODOV SLOVENIJE	ZJN-3	Dobava zaščitnih sredstev	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.198.600,00	1
SKUPAJ									2.631.554.853,69/ 2.612.709.040,55	132

8.6 Priloga št. 6 - Podatki o številu ustavljenih postopkov v letu 2021

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
1	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	ZJN-3	Gradbena dela za izgradnjo GIS stikališča in krajevnega nadzornišva ter dobava in montaža GIS stikališča kabelskega sistema in sekundarne opreme v RTP 110/20 kV Škofja Loka	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		6.915.304,00	1
2	JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA SPODBUJANJE PODJETIŠVA, INTERNACIONALIZACIJE, TUJIH INVESTICIJ IN TEHNOLOGIJE	ZJN-3	Dobava, montaža in najem okoljsko manj obremenjujoče opreme za slovenski paviljon na EXPO 2020 Dubaj	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		278.424,80	1
3	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	ZJN-3	Nabava dveh SPPX dvigal	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		21.900.000,00	1
4	MESTNA OBČINA MARIBOR	ZJN-3	Gradnja brvi Lent-Tabor	Gradnje	Konkurenčni postopek s pogajanjmi	Po odločitvi naročnika	Da	ESRR	2.978.478,69	1
5	MESTNA OBČINA MARIBOR	ZJN-3	VZPOSTAVITEV IN OBRATOVANJE SISTEMA IZPOSOJE/SOUPOPORABE KOLES V MESTNI OBČINI MARIBOR	Blago	Konkurenčni dialog	Po odločitvi naročnika	Ne		2.022.131,15	1
6	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZJN-3	A-157/21; Koncesija za izvajanje gospodarske javne službe rednega vzdrževanja in varstva državnih cest, ki so v upravljanju Direkcije RS za infrastrukturo - območje 4	Storitve	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		64.425.890,00	1
7	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZJN-3	A-158/21; Koncesija za izvajanje gospodarske javne službe rednega vzdrževanja in varstva državnih cest, ki so v upravljanju Direkcije RS za infrastrukturo - območje 5	Storitve	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		103.193.000,00	1

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
8	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	ZJIN-3	A-57/20; Ureditev ceste R3 642/1147 Podpeč lg skozi Jezero	Gradnje	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		1.475.409,84	1
9	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	ZJIN-3	Nadgradnja in razširitev centralne strojne infrastrukture, v šestih sklopih	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		15.000.122,94	1
10	SLOVENSKE ŽELEZNICE - INFRASTRUKTURA, DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE TER VODENJE ŽELEZNIŠKEGA PROMETA, d.o.o.	ZJIN-3	Dobava in montaža podajno lovilnih sistemov za zaščito pobočij	Gradnje	Postopek naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		122.950,82	1
11	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE SLOVENIJE	ZJIN-3	Storitve projektiranja in programiranja spletne aplikacije Mednarodno zdravstveno zavarovanje za projekt EESSI	Storitev	Postopek oddaje naročila male vrednosti	Po odločitvi naročnika	Ne		156.500,00	1
12	ZDRUŽENJE ZDRAVSTVENIH ZAVODOV SLOVENIJE	ZJIN-3	Dobava pisarniškega materiala, obrazcev v prosti prodaji in tonetijev	Blago	Odprti postopek	Po odločitvi naročnika	Ne		810.000,00	1
SKUPAJ									219.278.212,24	12

8.7 Priloga št. 7 - Podatki o številu ugotovitvenih sklepov v letu 2021

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
1	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	ZJN-3	Storitve mobilne telefonije in nakup mobilnih aparatov ter storitve prenosa podatkov z uporabo omrežja mobilnega operaterja in nakup opreme za prenos podatkov, v dveh sklopih	Storitev	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Da	Druga sredstva EU	7.580.229,85	1
2	LEKARNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE	ZJN-3	Dobava zdravil za potrebe javnih zavodov za obdobje 48 mesecev	Blago	Odprti postopek	Pred odločitvijo naročnika	Ne		1.068.182.292,31	1
3	NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	ZJN-3	Naročilo profesionalnih klicnih centrov za iskanje kontaktno epidemiološkega poizvedovanja SARS-CoV-2	Storitev	Postopek s pogajanjmi brez predhodne objave	Po odločitvi naročnika	Ne		1.966.800,00	1
4	MESTNA OBČINA MARIBOR	ZJN-3	Posodobitev omrežja javne razsvetljave in zagotavljanja osvetlitve na območju Mestne občine Maribor	Storitev	Drugo	Po odločitvi naročnika	Ne		4.560.535,52	1
SKUPAJ									1.082.289.857,68	4

8.8 Priloga št. 8 - Podatki o številu odločitev iz kategorije drugo v letu 2021

Zap. št.	Naročnik	Zakon	Predmet javnega naročila	Kategorija predmeta	Vrsta postopka	Faza oddaje JN	EU sredstva	Sklad	Ocenjena vrednost JN (v evrih)	Število zahtevkov za revizijo
1	/	/	/	/	/	/	/	/	/	0
SKUPAJ									/	0

8.9 Priloga št. 9 - Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti in razlogi za ugoditev pritožbam v letu 2021

8.9.1 Razlogi za ugoditev ali delno ugoditev zahtevkom za revizijo oziroma razveljavitev postopka oddaje javnega naročila v celoti ter ugotovitvene sklepe

8.9.1.1 Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila

Št. zadeve	Odločitev	Razveljavitev	Razlogi
018-007/2021	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Naročnik ni imel objektivno opravičljivih razlogov za določitev ene imed tehničnih specifikacij.
018-022/2021	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Naročnik za nobeno izmed treh izpodbijanih zahtev, ki se vežejo na tehnične specifikacije, ni navedel objektivno in strokovno opravičljivih razlogov za njihovo postavitev. Poleg tega je ena izmed treh izpodbijanih zahtev tudi nejasna.
018-033/2021	UGODITEV	Delna razveljavitev postopek javnega naročanja	Neskladna določitev referenčnega pogoja.
018-041/2021	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopek javnega naročanja	Naročnik ni izkazal objektivno opravičljivih razlogov za zahtevo za poreklo opreme. Ena izmed tehničnih specifikacij je bila določena neskladno.
018-042/2021	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Naročnik je neutemeljeno omejil možnost dokazovanja skladnosti predmeta javnega naročila s standardom ter neskladno določil referenčni pogoji in enega izmed meril.
018-043/2021	UGODITEV	Delna razveljavitev postopek javnega naročanja	Naročnik je eno izmed tehničnih specifikacij določil neskladno, dokazil za izkazovanje izpolnjevanja tehničnih specifikacij pa ni določil na jase in razumljiv način,
018-051/2021 - 1	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Naročnik ni določil tehničnih specifikacij, pač pa je njihovo določitev prenesel na izbranega ponudnika, s čimer je onemogočil oddajo medsebojno primerljivih ponudb.
018-051/2021 - 2	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Neskladno določena referenčni pogoji in način oblikovanja cene. Naročnik je podal tudi nejasen odgovor na portalu javnih naročil.
018-052/2021	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Neskladno določen pogoji za osnovno sposobnost glede registracije dejavnosti, neskladno pa je določen tudi kadrovski pogoji.

Št. zadeve	Odločitev	Razveljavitev	Razlogi
018-063/2021	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Naročnik ni zagotovil ustreznih elektronskih sredstev za oddajo ponudbe.
018-067/2021	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Naročnik na določena vprašanja na portalu javnih naročil ni odgovoril oziroma je odgovoril pomanjkljivo in ponudnikom ni zagotovil potrebnih informacij, zato je dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila nejasna. Naročnik ni dovolj jasno opredelil nekaterih tehničnih specifikacij. Naročnik je v določenem delu določil tehnične specifikacije s sklicevanjem na standard, pri čemer ni dopustil enakovrednega standarda.
018-078/2021	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Naročnik ni zagotovil ustreznih informacij prek portala javnih naročil kljub izrecnemu vprašanju, poleg tega pa je neskladno določil eno izmed tehničnih specifikacij.
018-096/2021 - Četrti	UGOTOVITEV	Ugotovitev utemeljenosti zahtevka za revizijo	Čeprav naročnik formalna sklepa okvirni sporazum z enim gospodarskim subjektom, je tako oblikoval dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila (tj. razdelitev javnega naročila po sklopih), da po vsebini sklepa okvirni sporazum z več gospodarskimi subjekti brez odpiranja konkurence, zato bi moral določiti objektivne pogoje za izbiro gospodarskega subjekta, podpisnika okvirnega sporazuma, ki bo izvedel posamezno javno naročilo.
018-096/2021 - Prvi	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Čeprav naročnik formalna sklepa okvirni sporazum z enim gospodarskim subjektom, je tako oblikoval dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila (tj. razdelitev javnega naročila po sklopih), da po vsebini sklepa okvirni sporazum z več gospodarskimi subjekti brez odpiranja konkurence, zato bi moral določiti objektivne pogoje za izbiro gospodarskega subjekta, podpisnika okvirnega sporazuma, ki bo izvedel posamezno javno naročilo. Naročnik je določil dve merili, ki merita cenovno ugodnost ponudbe, vendar njuna skupna uporaba ne identificira cenovno najbolj ugodne ponudbe.
018-117/2021 - D	UGODITEV	Naložena odprava kršitve	Naročnik je na portalu javnih naročil objavil, da bo podaljšal rok za prejem ponudb in rok za postavljanje vprašanj, podaljšal pa je le rok za prejem ponudb. Ker mora naročnik ravnati skladno z lastnimi pravili, je bilo naročniku naloženo, naj (tudi zaradi novih popisov del) ponudnikom omogoči postavljanje vprašanj.
018-117/2021 - P	UGODITEV	Delna razveljavitev postopek javnega naročanja	Ena izmed tehničnih specifikacij je bila nejasna. Naročnik ni izkazal, da je upravičeno določil eno izmed tehničnih specifikacij. Rok izvedbe naročila kot izvedbeni pogoj je bil določen nejasno.
018-121/2021	DELNA UGODITEV	Delna razveljavitev postopek javnega naročanja	Naročnik se je v tehničnih specifikacijah skliceval na določeno blago, ne da bi dokazal obstoj upravičenih razlogov.
018-132/2021	DELNA UGODITEV	Drugo	Naročnik je konkludentno ugodil zahtevku za revizijo v delu, ki se nanaša na neustrezno določen rok za prejem ponudb.
018-133/2021	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Naročnik je v nasprotju s četrtem odstavkom 81. člena ZJN-3 omejil delež javnega naročila, ki ga lahko izvedejo podizvajalci, neutemeljeno pa je tudi omejeval sodelovanje s podizvajalci.
018-134/2021	UGOTOVITEV	Ugotovitev utemeljenosti zahtevka za revizijo	Naročnik ni odgovoril na vprašanje, postavljeno na portalu javnih naročil.

Št. zadeve	Odločitev	Razveljavitev	Razlogi
018-141/2021	UGODITEV	Delna razveljavitev postopek javnega naročanja	Ne glede na to, ali je merilo "Poslovalnice ponudnika v bližini lokacije naročnika" merilo za ocenjevanje ponudb ali pa bi bilo to povezano s sposobnostjo ponudnika, je vsaj nesorazmerno.
018-148/2021	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Niso bili izpolnjeni pogoji za izvedbo postopka s pogajanjem brez predhodne objave.
018-170/2021	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Brez utemeljenega razloga javno naročilo ni bilo razdeljeno na sklope.
018-181/2021	DELNA UGODITEV	Naložena odprava kršitve	Naročnik je določil referenčni pogoj v nasprotju z načelom sorazmernosti in enakopravne obravnave ponudnikov. Neskladno določena ena izmed tehničnih specifikacij. Neskladno določeno eno izmed meril.
018-185/2021	DELNA UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Neskladno določen referenčni pogoj in pogoj v zvezi z opremo. Neskladno določeno eno izmed meril.
018-191/2020	UGODITEV	Razveljavitev celotnega postopka javnega naročanja in naročniku naloži odpravo kršitve	Naročnik: - ni posredoval vseh informacij na prejeta vprašanja na portal javnih naročil, - je več meril za oddajo javnega naročila določil neskladno z ZJN-3, - je nesorazmerno zahteval dokazovanje kadrovskega pogoja, - ni jasno, natančno in nedvoumno določil predmeta javnega naročila v zvezi z zagotavljanjem kibernetne varnosti.

8.9.1.2 Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila

Št. zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-002/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila je bila določena nejasno pri enem izmed pogojev, zato je naročnik ni mogel tolmačiti v škodo vlagatelju.
018-005/2021 - P	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je izločil vlagateljevo ponudbo zaradi nepredložitve dokumenta, ki ga v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila ni zahteval. V zvezi s tem ga je nezakonito pozval tudi k dopolnitvi ponudbe.
018-010/2021	DELNA UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	"Sklop 15 - iz vlagateljeve ponudbe vlagatelja iznaja, da izpolnjuje sporno tehnično specifikacijo, zato naročnik ne bi smel zavrniti te ponudbe."
018-012/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neobrazložena odločitev o zavrnitvi vseh ponudb.
018-013/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	"Izbrani ponudnik ni priglasil podizvajalca."
018-014/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik ponudbe izbranega ponudnika (še) ni preveril, zato je zaključek o dopustnosti te ponudbe preuranjen.
018-027/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Očitna napaka pri navedbi roka veljavnosti ponudbe.
018-031/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neenakopravna obravnava pri dopolnjevanju ponudb.
018-038/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Napačna ugotovitev, da ni izpolnjena ena izmed tehničnih specifikacij.
018-045/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je vlagateljevo ponudbo (v tehničnem delu) izločil izven okvirov dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. Poleg tega je naročnik v predrevizijskem postopku navedel še nove nepravilnosti vlagateljeve ponudbe.
018-048/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je na portalu javnih naročil jasno opredelil zahtevano vsebino izjave glede predmeta javnega naročila, česar pri pregledu ponudbe ni upošteval, zato ponudbe ne bi smel označiti za dopustno.
018-057/2021	UGOTOVITEV	Ugotovitev utemeljenosti zahtevka za revizijo	"Naročnik je med odločanjem Državne revizijske komisije o pritožbi ustavil postopek in zavrnil vse ponudbe; sklep je postal pravnomočen. Državna revizijska komisija je pritožbi ugodila; naročnik je na podlagi sklepa o ustavitvi zavrnil zahtevek za revizijo. Državna revizijska komisija je obravnavala zahtevek za revizijo in ugotovila, da je naročnik kršil VL pravico doplogleda in preuranjeno priznal sposobnost enemu od prijaviteljev. Glede na pravnomočen sklep o ustavitvi postopka je Državna revizijska komisija ugotovila (le) utemeljenost zahtevka za revizijo."
018-065/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudnik ni vpisal zahtevane točne vrste in vrednosti del, ki jih je prevzel njegov podizvajalec.

Št. zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-069/2021	DELNA UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	"Naročnik med pogoji za priznanje sposobnosti ni določil izkazovanja geodetske dejavnosti in razpolaganja s pooblaščenim inženirjem geodezije, zato kljub dejstvu, da predmet obsega tudi izdelavo geodetskega načrta, ni imel podlage, da bi dopustnost ponudbe presojal z vidika navedenih okoliščin. Naročnik je pri ocenjevanju kadrovske referenc en referenčni projekt razdelil na več referenc zgolj na podlagi kriterija pravne podlage (pogodba, aneks, naročilnica), pri tem pa ni upošteval kompleksnosti posla."
018-071/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Ker priglašeni referenčni posel ni skladen z zahtevami, nominirani podizvajalec (in zato vlagatelj) ni izkazal izpolnjevanja referenčnega pogoja. Naročnik bi zato moral vlagatelja na podlagi drugega odstavka 81. člena ZJN-3 pozvati na zamenjavo nominiranega podizvajalca.
018-075/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Zaradi nejasno opredeljenega predmeta ponudbe naročnik ni imel podlage, da je ponudbo izbranega ponudnika označil za dopustno.
018-077/2021 - Drugi	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je pri izbranem ponudniku blažje/manj strogo tolmačil eno izmed tehničnih specifikacij, kot jo je določil, in štel, da jo izpolnjuje.
018-077/2021 - Prvi	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je zavrnil vlagateljevo ponudbo na podlagi tolmačenja tehnične specifikacije, kot je ni določil do nastopa trenutka, do katerega so morali ponudniki preložiti ponudbe.
018-079/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Ponudba ima pomakljivost glede tehničnih specifikacija, pri čemer njena odprava ni mogoča.
018-087/2021	UGODITEV	Delna razveljavitev postopek javnega naročanja	Vsaka od faz konkurenčnega postopka s pogajanjmi se zaključijo z izdajo samostojne odločitve, tj. odločitve o priznanju sposobnosti in odločitve o oddaji naročila. Zoper vsako od navedenih odločitev pa mora obstajati možnost pravnega varstva.
018-091/2021 - Prvi	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Prijava skupine kandidatov, v kateri nastopa vlagatelj, ni vsebovala neustreznega sporazuma o predložitvi skupne prijave za sodelovanje.
018-091/2021 - Tretji	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik ni bil upravičen šteti, da bi moral vlagatelj dokazati, da ne izpolnjuje izključitvenega pogoja glede kaznovanosti še za dve fizični osebi.
018-094/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je ponudnikovo ravnanje - vpis cene na enoto na več decimalk kot dovoljeno - napačno opredelil kot računsko napako. Zaradi pomanjkljivosti v ponudbi (napačni vnosi nekaterih cen na enoto) ponudbe ni pravilno označil za dopustno.
018-107/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je nedopustno združil dve vrsti odločitve (o izločitvi vseh prijav in o zavrnitvi vseh prijav iz razlogov na njegovi strani). Ne glede na to je bil zahtevk utemeljen tudi ob presoji vsakega od teh razlogov posamično. Odločitev o zavrnitvi vseh prijav ni bila (ustrezno, zadostno) obrazložena, enako pa tudi ni bilo povsem jasno, zakaj je bila vlagateljeva prijava izločena. Iz navedb naročnika v sklepu o zavrnitvi zahtevka za revizijo je bilo sicer mogoče ugotoviti, da zaradi tega, ker je bil v ESPD vsakega od treh partnerjev pod II.A naveden tudi podizvajalec, kar pa po stališču Državne revizijske komisije (npr. v sklepu št. 018-084/2020-51) ne more biti problematično.
018-108/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je navedel navidezne razloge za zavrnitev vseh ponudb.
018-113/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Čeprav vlagatelj ne more šele po poteku roka za prejem ponudb izpodbiti določitve pogoja, pa je vseeno upravičen, da ga naročnik pri njem ne tolmači drugače kot pri izbranem ponudniku.

Št. zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-114/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila glede dokumentov, ki so jih morali predložiti ponudniki, ni bila določeno jasno, natančno in nedvoumno, da bi jo bilo mogoče tolmačiti le na način, kot je uveljavljajal naročnik.
018-115/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je opustil uporabo popravnega mehanizma iz interventne zakonodaje (38. člen ZIUOOPE, kot je bil spremenjen s 3. členom ZDUOP) glede razloga za izključitev iz 75/2 ZJN-3 (plačilo davkov in predložitev obrazcev REK).
018-122/2021 - Drugi	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je izbranega ponudnika, ki je oddal ponudbo z veljavnostjo, krajšo od zahtevane, neutemeljeno pozval na dopolnitev ponudbe in odpravo očitne napake, saj ni mogoče odpravljati take napake, ker ponudnikova volja ni preverljiva, napaka pa tudi ni očitna.
018-122/2021 - Prvi	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je jasno zahtevo iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila glede potrjevalca referenčnega potrdila razlagal drugače, kot to iz zahteve izhaja na jassen način.
018-123/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je pravilno ugotovil, da predložena referenca podizvajalca ni ustrezno potrjena s strani končnega investitorja/naročnika referenčnega objekta. Skladno s tem je vlagatelja pozval na predložitev druge reference tega podizvajalca ali na zamenjavo podizvajalca, za kar pa je določil neustrezen rok, ki vlagatelju (oziroma skupini kandidatov) ni zagotavljal časa, potrebnega za uspešno izvedbo naloženih aktivnosti oz. predložitev zahtevanih dokumentov, še zlasti upoštevaajoč pri tem specifičnost referenčnega pogoja.
018-124/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudniki ni predložili zahtevanega vzorca delovne površine elementov, predmet pa ne izpolnjuje niti dveh tehničnih specifikacij.
018-127/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neenakopravna in netransparentna obravnava pri testiranju vzorcev.
018-129/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudnik ni ponudil predmeta, ki je skladen s tehničnimi specifikacijami, naročnik pa mu je dovolil, da ga spremeni.
018-136/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neustrezna obrazložitev odločitve.
018-144/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neustrezna obrazložitev odločitve.
018-146/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Nejasne dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ni mogoče tolmačiti v škodo ponudniku.
018-160/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Nepravilna ugotovitev izpolnjevanja referenčnega pogoja.
018-167/2021	UGOTOVITEV	Ugotovitev utemeljenosti zahtevka za revizijo	Neobstoj pogojev za izvedbo postopka s pogajanjimi brez predhodne objave po točki č prvega odstavka 46. člena ZJN-3.
018-169/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	"Ponudba izbranega ponudnika ni dopustna v delu, ki se nanaša na reference, in v delu, ki se nanaša na predložene izjave o izpolnjevanju tehničnih zahtev. Neprimerno ugotavljanje vsebine dokumenta "Letter of Confirmation".
018-171/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Ugotovitev skladnosti neprimernega vzorca z zahtevo iz tehničnih specifikacij.

Št. zadeve	Odločitev	Posledica	Razlogi
018-173/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik ni uspel izkazati, da se zahtevana dokazila, ki jih je predložil izbrani ponudnik, nanašajo tudi na ponujeni predmet.
018-174/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Ponujeni predmet ni skladen s tehničnimi specifikacijami.
018-176/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Ponujeni predmet ni skladen s tehničnimi specifikacijami.
018-177/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neskladna obrazložitev odločitve o zavrnitvi vseh ponudb navaja naročnik.
018-179/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Neenakopravna obravnava pri ugotavljanju izpolnjevanja pogoja za priznanje tehnične sposobnosti.
018-181/2020-D	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	"Naročnik je ponudbo drugega vlagatelja neutemeljeno zavrnil kot nedopustno zaradi preseganja ,
018-182/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik je napačno štel, da je kandidat s priznano sposobnostjo izpolnil pogoj za sodelovanje, ki se nanaša na tehnično sposobnost.
018-183/2021	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudnik ni razpolagal z dokumentacijo, ki jo je zahteval naročnik.
018-200/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Naročnik ne bi smel šteti, da vlagateljeva ponudba ne izpolnjuje ene izmed tehničnih specifikacij.
018-203/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Pomanjkljivost ponudbe izbranega ponudnika v delu, ki se veže na tehnične specifikacije.
018-204/2020	UGODITEV	Razveljavitev odločitve naročnika o oddaji JN	Izbrani ponudnik ni predložil zahtevanih certifikatov za ponujeno opremo.

8.9.2 Razlogi za ugoditev pritožbam

8.9.2.1 Pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila

Št. zadeve	Odločitev o pritožbi	Razlogi
018-026/2021	UGODITEV	Naročnik ne izvaja koncesijske storitve, kot zahtuje (po ZJZP, pravno varstvo po ZJZP), pač pa javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo, zato je pravno varstvo zagotovljeno po ZJN-3 (obrazloženo obvestilo) in ZPVPJN (62. člen ZJZP).
018-056/2021	UGODITEV	Vlagateljeva pritožba o stroških.
018-131/2021	UGODITEV	Dokazovanje plačila pravilnega zneska takse.

8.9.2.2 Po sprejemu odločitve o oddaji javnega naročila

Št. zadeve	Odločitev o pritožbi	Razlogi
018-147/2021 - Pritožba	UGODITEV	Pravočasnost.

8.10 Priloga št. 10 - Ocenjena vrednost (javnih) naročil ne glede na število vlog

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN002961/2021-B01	17	LEKARNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE	Dobava zdravil za potrebe javnih zavodov za obdobje 48 mesecev	1.068.182.292,31	18.159.098.969,27
JN008005/2019-E01	5	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 1: Divača - Črni Kal	458.608.261,47	2.293.041.307,35
JN008006/2019-E01	5	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	Gradnja objektov drugega tira železniške proge - odsek 2: Črni Kal - Koper	239.289.262,56	1.196.446.312,80
JN004335/2020-E01	4	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	RTP Krško: Izvedba elektromontažnih, gradbeno obrtniških in jeklomontažnih del	1.800.000,00	7.200.000,00
JN005745/2020-B01	4	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Gradnja glavne ceste G 1-2 Hajdina - Ormož; odsek Markovci - Gorišnica - Ormož	41.500.000,00	166.000.000,00
JN008037/2020-B01	4	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	Izvedba projekta »Protipoplavna ureditev Seiške Sore - I. faza« po pogodbenih določilih FIDIC (rdeča knjiga)	15.479.887,24	61.919.548,96
JN001825/2021-B01	3	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Ureditve prostorov in oprema katetrskega laboratorija Kliničnega oddelka za kardiologijo interne klinike, UKC Ljubljana	2.129.500,00	6.388.500,00
JN002089/2021-B01	3	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Priprava prostorov in nakup angiografskega rentgenskega aparata na Nevrološki kliniki UKC Ljubljana.	1.976.700,00	5.930.100,00
JN005466/2021-L01	3	NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	Naročilo profesionalnih klicnih centrov za iskanje kontaktov epidemiološkega poizvedovanja SARS-CoV-2	1.966.800,00	5.900.400,00
JN006534/2020-B01	3	ZAVOD ZA POKOJNINSKO IN INVALIDSKO ZAVAROVANJE SLOVENIJE	Izvajanje storitev zasebnega varovanja	1.905.641,06	5.716.923,18
JN008036/2020-B01	3	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	NAKUP IN PREVENTIVNO VZDRŽEVANJE ENDOSKOPSKEGA STOLPA IN CO2 LASERJA	156.840,00	470.520,00
JN000261/2021	2	MESTNA OBČINA MARIBOR	Posodobitev omrežja javne razsvetljave in zagotavljanja osvetlitve na območju Mestne občine Maribor	4.560.535,52	9.121.071,04
JN000609/2021-B01	2	ARAO - AGENCIJA ZA RADIOAKTIVNE ODPADKE	Gradnja odlagališča NSRAO na lokaciji Vrblina, Krško	43.400.000,00	86.800.000,00

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN000761/2021-W01	2	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javno naročilo za oddajo naročila storitev po postopku naročila male vrednosti za vzdrževanje in servisiranje plovil P-08, P-16, P-88, P-111 in P-45 za potrebe Policijske uprave Koper	130.000,00	260.000,00
JN000958/2021-B01	2	MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	Analiza, načrtovanje, razvoj, vpeljava in vzdrževanje informacijskega sistema za projekt "Posodobitev organizacije vodenja in upravljanja s podatki v inovativnih učnih okoljih"	1.304.098,36	2.608.196,72
JN001196/2021-B01	2	OBČINA KAMNIK	Izgradnja nove osnovne šole Frana Albrehta	12.815.535,24	25.631.070,48
JN001854/2021-W01	2	VARSTVENO DELOVNI CENTER INCE	Prevozi uporabnikov Varstveno delovnega centra INCE za obdobje 2 leti po sklopih	201.200,00	402.400,00
JN001859/2021-E01	2	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	Nabava pnevmatik in zračnic za vozila in dvokolesa	750.000,00	1.500.000,00
JN001875/2021-B01	2	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javno naročilo blaga po odprtem postopku za operativni najem vozil	2.980.680,00	5.961.360,00
JN002258/2021-B01	2	DOM NINE POKORN GRMOVJE	SUKCESIVNA DOBAVA KONVENCIONALNIH IN EKOLOŠKIH ŽIVIL 2021 - 2022	516.500,00	1.033.000,00
JN002401/2020-B01	2	MESTNA OBČINA KRANJ	PREVOZ OSNOVNOŠOLSkih OTROK V PŠ TRSTENIK IN PŠ GORIČE	209.479,59	418.959,18
JN002625/2020-B01	2	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Dobava in namestitev avtomatiziranega lab. sistema (ALS) za izvajanje biokemičnih in imunokemičnih preiskav s pogar. vzdr. za obdobje 5 let in nakup diagnostičnega potr. mat.	2.386.000,00	4.772.000,00
JN002725/2021-B01	2	JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA SPodbujanje Podjetništva, Internationalizacije, Tujih Investicij in Tehnologije	Dobava, montaža in najem okoljsko manj obremenjujoče opreme za slovenski paviljon na EXPO 2020 Dubaj	278.424,80	556.849,60
JN003070/2021	2	2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.	»Zagotovitev ustreznega odlagalnega prostora in predelava viškov materiala drugega tira železniške proge Divača-Koper«, št. JN-04/2021	13.880.049,00	27.760.098,00
JN003138/2021-B01	2	MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	PREVOZI UČENCEV V MESTNI OBČINI SLOVENJ GRADEC, Šolsko leto 2021/2022, št. 430-0005/2021	314.155,85	628.311,70

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN003920/2020-B01	2	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Postavitve betonske varnostne ograje H4b v ločilnem pasu na AC/A1 0053 in 0653 Vrhnika - Logatec	3.395.000,00	6.790.000,00
JN004325/2021-B01	2	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	Storitve mobilne telefonije in nakup mobilnih aparatov ter storitve prenosa podatkov z uporabo omrežja mobilnega operaterja in nakup opreme za prenos podatkov, v dveh sklopih	7.580.229,85	15.160.459,70
JN004772/2021-L01	2	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	MORS105/2021-ON-PSPb - Nakup interkom opreme za lahka kolesna oklepna vozila (LKOV) 4 x 4 in izvedba usposabljanja	2.125.972,00	4.251.944,00
JN004848/2021-B01	2	Slovenski državni gozdovi, d. o. o.	Storitve sečnje in spravila lesa	92.334.900,00	184.669.800,00
JN005217/2021-B01	2	SPLOŠNA BOLNIŠNICA SLOVENJ GRADEC	Projektiranje, izgradnja prizidka in nakup aparata SPECT-CT	2.750.000,00	5.500.000,00
JN005258/2020-B01	2	ZDRUŽENJE ZDRAVSTVENIH ZAVODOV SLOVENIJE	Dobava zaščitnih sredstev	1.198.600,00	2.397.200,00
JN005518/2020-B01	2	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Vzpostavitev in delovanje sistema elektronska vinjeta	20.286.000,00	40.572.000,00
JN005783/2021-B01	2	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	NABAVA RTG APARATOV	436.400,00	872.800,00
JN005847/2020-B01	2	ARBORETUM VOLČJI POTOK	Nakup električnega vlaka v Arboretumu Volčji Potok	346.300,00	692.600,00
JN007478/2020-B01	2	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	Ureditve odseka za dializo SB Murska Sobota GOI dela z dobavo in montažo vgradne opreme	2.160.000,00	4.320.000,00
JN007604/2020-B01	2	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	Vzpostavitev platforme za obveščanje in alarmiranje javnosti	385.245,90	770.491,80
JN008041/2020-B01	2	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	PRANJE IN KEMIČNO ČIŠČENJE - OKOLJSKO MANJ OBREMENJUJOČA STORITEV	1.783.721,30	3.567.442,60
JN000126/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA FINANCE - FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE	Vzdrževanje in nadgradnje informacijskega sistema eDIS in vzdrževanje licenčne programske opreme SAP	12.346.209,16	12.346.209,16
JN000175/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	MATERIAL ZA TISKANJE	1.330.000,00	1.330.000,00

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN000183/2021-W01	1	JAVNI ZAVOD ZA GASILSKO IN REŠEVALNO DEJAVNOST - GASILSKA ENOTA NOVA GORICA	DOBAVA, NAMESTITEV IN ZAGON SISTEMA ZA ZGODNJE ODKRIVANJE POŽAROV IN SAMODEJNO ALARMIRANJE ZA POTREBE GASILSKE ENOTE NOVA GORICA, PO PROJEKTU CROSSIT SAFER	112.000,00	112.000,00
JN000202/2021-B01	1	ZDRUŽENJE ZDRAVSTVENIH ZAVODOV SLOVENIJE	Dobava pisarniškega materiala, obrazcev v prosti prodaji in tonerjev	810.000,00	810.000,00
JN000222/2021-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Sanacija sistema Klic v sili (KYS): AC Golovec - priključek Trebnje zahod	612.500,00	612.500,00
JN000225/2021-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Izvedba revizije gradbenih načrtov PZI dokumentacije za premostitvene objekte in predore na novi prometni povezavi od priključka Sentrupert na A1 SentiljKoper do priključka Slovenj Gradec jug	305.000,00	305.000,00
JN000249/2021-W01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA JESENICE	Dobava in montaža klicnega in komunikacijskega sistema v SB Jesenice	110.000,00	110.000,00
JN000488/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Zamenjava varovalnih ograj na posameznih odsekih AC in HC; Sklop 1, Sklop 2	3.170.000,00	3.170.000,00
JN000550/2021-B01	1	OBČINA TRŽIČ	IZVEDBA GOI DEL ZA PROJEKT ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE V POREČJU ZGORNJE SAVE OBČINA TRŽIČ	7.561.341,20	7.561.341,20
JN000612/2021-B01	1	MESTNA OBČINA LJUBLJANA	Izbira koncesionarija za izvedbo projekta vzpostavitve in upravljanja javnega sistema izpoje in souporabe električnih vozil na območju Mestne občine Ljubljana	14.989.000,00	14.989.000,00
JN000635/2021-W01	1	SOŠKE ELEKTRARNE NOVA GORICA, d.o.o.	Obnova in vzdrževanje sistema potresnega opazovanja	310.000,00	310.000,00
JN000673/2021-B01	1	UNIVERZA NA PRIMORSKEM	Storitve mobilne in stacionarne telefonije za potrebe Univerze na Primorskem za obdobje štirih let	323.136,00	323.136,00
JN000811/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	Nakup in/ali zakup Microsoft programske opreme	37.699.936,66	37.699.936,66
JN000918/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	Nakup hitrih antigenih testov (HAGT) za diagnostiko COVID-19	5.000.000,00	5.000.000,00

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN000929/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	Dobava in namestitev avtoklavov v Lekarni UKC Ljubljana s pripadajočo opremo, vključno s projektiranjem, in 5 letnim preventivnim pogarancijskim vzdrževanjem in pregledi	743.312,00	743.312,00
JN000969/2021-W01	1	SLOVENSKE ŽELEZNICE, d.o.o.	Definiranje politike transfernih cen z implementacijo	130.000,00	130.000,00
JN001044/2021-L01	1	JAVNI SKLAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PODJETNIŠTVO	»Izvedba promocije produktov Sklada, ki zajemajo kombinacijo vsebinske in finančne podpore (»dvojčki«) v okviru projekta Start-up Slovenija in na konferenci PODIM«	148.196,72	148.196,72
JN001165/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	NAKUP LETALIŠKIH GASILSKIH VOZIL TER MOBILNEGA STOLPA ZA LETALIŠČE CERKLJE OB KRKI	1.469.180,33	1.469.180,33
JN001267/2021-B01	1	MESTNA OBČINA KOPER	Vzpostavitev in upravljanje sistema izposoje e-koles	833.066,39	833.066,39
JN001268/2021-B01	1	MESTNA OBČINA MARIBOR	Gradnja komunalne kanalizacije - odvajanje in čiščenje voda v porečju reke Drave na območju Mestne občine Maribor	6.849.274,34	6.849.274,34
JN001313/2021-W01	1	OBČINA JESENICE	Poslovna cona Jesenice, širitev, rekonstrukcija prometne infrastrukture faza 2	235.754,30	235.754,30
JN001329/2021-B01	1	MESTNA OBČINA CELJE	Upravljanje mobilnosti v Mestni občini Celje, pri kateri se upoštevajo okoljski vidiki	888.002,77	888.002,77
JN001452/2021-W01	1	MINISTRSTVO ZA FINANCE - URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PREPREČEVANJE PRANJA DENARJA	Vzdrževanje informacijskega sistema in aplikativne rešitve ISUPPD in ePPD	29.508,00	29.508,00
JN001552/2021-B01	1	Javno podjetje-Azienda pubblica MARJETICA KOPER, d.o.o.-s.r.l.	Sukcesivna dobava blaga v treh sklopih za obdobje treh let: I.SKLOP: GORIVO; II.SKLOP: KURILNO OLJE, III.SKLOP: MAZIVA	54.000,00	54.000,00
JN001558/2021-W01	1	OBČINA PREBOLD	Komunalna oprema Latkova vas 2. faza	125.000,00	125.000,00
JN001702/2021-E01	1	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	Okolju prijazne storitve čiščenja prostorov ELES	800.000,00	800.000,00
JN001809/2021-B01	1	ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA	Nakup PIS za področja kadrov, obračuna plač in izobraževanja	570.000,00	570.000,00

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN001817/2021-U01	1	OBČINA IG	JAVNO-ZASEBNO PARTNERSTVO ZA IZVEDBO PROJEKTA POGODBENEGA ZAGOTAVLJANJA PRIHRANKOV RABE ENERGIJE Z NAMENOM ENERGETSKE SANACIJE JAVNIH OBJEKTOV V LASTI OBČINE IG	767.644,00	767.644,00
JN001862/2021-E01	1	SLOVENSKE ŽELEZNICE - INFRASTRUKTURA, DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE TER VODENJE ŽELEZNIŠKEGA PROMETA, d.o.o.	Nabava osebne varovalne opreme: čevljev	500.000,00	500.000,00
JN001902/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Vzpostavitev regionalnega nadzornega centra Maribor	2.244.000,00	2.244.000,00
JN001902/2021-W01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. FRANCA DERGANCA NOVA GORICA	Čistila in pribor	82.783,76	82.783,76
JN001940/2021-W01	1	SREDNJA ŠOLA SLOVENSKA BISTRICA	Sanacija športnega poda ter dobava in montaža teleskopske tribune v športni dvorani Srednje šole Slovenska Bistrica	115.112,95	115.112,95
JN002016/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	NAKUP VILIČARJEV, DELOVNIH STROJEV IN DVIČAL	68.926,34	68.926,34
JN002087/2021-B01	1	OBČINA KAMNIK	Storitve strokovnega gradbenega nadzora ter vzpostavitev skupnega podatkovnega okolja (SPO)	320.388,38	320.388,38
JN002173/2021-W01	1	ELES, SISTEMSKI OPERATER PRENOSNEGA ELEKTROENERGETSKEGA OMREŽJA, d.o.o.	Izvedba študije Uvedba Varnostno operativnega centra v družbi ELES	80.000,00	80.000,00
JN002183/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	A-80/21: Izdelava nateč. rešitve in proj. dokum. IDP, DGD in PZI za most čez Krško od km 6+600 do km 7+100, 1. faza Z obvo. NM (od Brezij do Regrških Košenic)	245.901,64	245.901,64
JN002426/2021-B01	1	OBČINA LJUTOMER	Sanacija plazu Radomerje - Ivanjkovci na LC 302171 (ID 1170344)	502.877,06	502.877,06
JN002442/2020-B01	1	OBČINA ROGAŠOVCI	Gradnja projekta: "NADGRADNJA VODOVODA SISTEMA B"	32.865.095,00	32.865.095,00
JN002554/2021-B01	1	OBČINA HOČE - SLIVNICA	Zavarovanje premoženja in odgovornosti občine Hoče-Slivnica ter javnih vzgojno-izobraževalnih zavodov	240.000,00	240.000,00

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN002560/2021-W01	1	AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA OMREŽJA IN STORITVE REPUBLIKE SLOVENIJE	Izvedba zamenjave in vzdrževanje ogrevalno hladilnega sistema naročnika, pri kateri se upoštevajo okoljski vidiki	213.114,75	213.114,75
JN002621/2021-W01	1	GORENJSKE LEKARNE	Nabava in vzdrževanje avtomatiziranega lekarniškega sistema skladiščenja s prinosom zdravil za Lekarno Lesce	195.000,00	195.000,00
JN002647/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	A-31/20; Sanacija zidu in obnova ceste »Dolenji Novaki« na cesti RT-912/3105 Novaki-Cerkno od km 4,750 do km 4,880	527.215,05	527.215,05
JN002743/2021-W01	1	JAVNO PODJETJE ZA MESTNI POTNIŠKI PROMET MARPROMI, d.o.o.	Zagotavljanje sistema mobilnega plačevanja parkirnine	210.000,00	210.000,00
JN002865/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	Nakup potrošnega materiala za tiskanje	558.204,61	558.204,61
JN002868/2021-U01	1	OBČINA HOČE - SLIVNICA	KONCESIJA IZVAJANJE OBVEZNIH OBČINSKIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB ZBIRANJA, OBDELAVE IN ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	5.100.000,00	5.100.000,00
JN002939/2021-W01	1	MESTNA OBČINA KOPER	Rekonstrukcija in prizidava kuhinje v Osnovni šoli Dekani	91.423,93	91.423,93
JN002996/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	DOBAVA TOVORNIH VOZIL	3.501.000,00	3.501.000,00
JN003006/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	Nadgradnja in razširitev centralne strojne infrastrukture, v šestih sklopih	15.000.122,94	15.000.122,94
JN003045/2021-B01	1	SLOVENSKO NARODNO GLEDALIŠČE MARIBOR	Nabava zvočne opreme za potrebe Slovenskega narodnega gledališča Maribor	589.748,00	589.748,00
JN003283/2020-B01	1	MESTNA OBČINA MARIBOR	VZPOSTAVITEV IN OBRATOVANJE SISTEMA IZPOSUJE/SOUPORABE KOLES V MESTNI OBČINI MARIBOR	2.022.131,15	2.022.131,15
JN003333/2021-B01	1	MESTNA OBČINA NOVO MESTO	Bazenska školjka in oprema ter bazenska tehnika filtracija za Bazenski kompleks Češča vas	288.000,00	288.000,00
JN003609/2020-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	NAKUP APARATOV ZA AVTOTRANSFUZIJU Z VKLJUČENIM VZDRŽEVANJEM IN PRIPADAJOČIM POTROŠNIM MATERIALOM	607.200,00	607.200,00
JN003644/2021-W01	1	ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA	Nadgradnja CNS sistema	95.000,00	95.000,00

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN003714/2020-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA CELJE	Dobava dializnih aparatov s potrošnim materialom za obdobje 7 let	2.876.640,14	2.876.640,14
JN003762/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	A-50/20; Dobava in postavitve varnostnih ograj na državnih cestah	1.098.907,58	1.098.907,58
JN003795/2021-W01	1	SLOVENSKE ŽELEZNICE - INFRASTRUKTURA, DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE TER VODENJE ŽELEZNIŠKEGA PROMETA, d.o.o.	Dobava in montaža podajno lovilnih sistemov za zaščito pobočij	122.950,82	122.950,82
JN003811/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	Izvajanje storitev protivlovnega in požarnega varovanja, reševanja oseb iz dvigal ter fizičnega varovanja v objektih v upravljanju Ministrstva za javno upravo	7.492.923,00	7.492.923,00
JN003899/2021-W01	1	MINISTRSTVO ZA FINANCE - FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE	JN 20/2021 STOL - nakup in dobava pisarniških delovnih in konferenčnih stolov za Finančno upravo Republike Slovenije	70.594,00	70.594,00
JN003961/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Zavarovanje premostitvenih objektov z ustreznim nivojem varnostne ograje na avtocesti A1 - 3. sklop	395.070,10	395.070,10
JN004131/2021-W01	1	DRAVSKE ELEKTRARNE MARIBOR, d.o.o.	Nadgradnja in vzdrževanje obstoječih sistemov tehničnega opazovanja objektov DEM d.o.o.	119.800,00	119.800,00
JN004222/2021-W01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. FRANCA DERGANCA NOVA GORICA	OPREMA ZA AMBULANTNO HISTEROSKOPIJO	107.766,00	107.766,00
JN004244/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javno naročilo za izvajanje pisnega prevajanja in tolmačenja v postopkih policije s tujimi državljanji zaradi operativnih potreb na terenu	681.147,54	681.147,54
JN004282/2021-W01	1	OBČINA ŠENTJUR	Ureditve LC 396082 Drobinsko - Loka pri Žusmu in LC 396083 Loka pri Žusmu - Sodna vas, na odseku do meje z Občino Šmarje pri Jelšah	739.916,00	739.916,00
JN004302/2021-B01	1	OBČINA ČRNOMELJ	PREVOZ OSNOVNOŠOLSkih OTROK V OBČINI ČRNOMELJ ZA OBDOBJE 2021 - 2025	1.686.176,26	1.686.176,26
JN004328/2020-B01	1	BOLNIŠNICA SEŽANA	Nabava medicinskega potrošnega materiala	1.315.758,88	1.315.758,88

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN004373/2021-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	REAGENTI IN POTROŠNI MATERIAL ZA PREISKAVE VIRUSNIH MARKERJEV (HEPATITIS A, B IN C, HIV IN ANTI-TREPONEMA PALLIDUM) PRI PACIENTIH IN KRYODAJALCIH	2.807.432,00	2.807.432,00
JN004414/2021-W01	1	ELEKTRO LJUBLJANA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	Nadgradnja poslovnega omrežja	370.000,00	370.000,00
JN004469/2021-B01	1	ZAVOD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA BLAGOVNE REZERVE	Storitve VoIP fiksne tele., mobilne tele. in nakup mobilnih aparatov, zagot. intern. dostopa, upravljanje in nadzor IKT naprav in omrežja in upravljanje obstoječe in najete strojne omrežne opreme	190.332,48	190.332,48
JN004572/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	Javno naročilo blaga za nakup merilnikov alkohola v izdihanem zraku	243.800,00	243.800,00
JN004580/2021-W01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA CELJE	Dobava in servisiranje avtomatskih drsnih vrat v Splošni bolnišnici Celje za obdobje štirih (4) let	65.148,00	65.148,00
JN004619/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	A-57/20; Ureditev ceste R3 642/147 Podpeč Ig skozi Jezero	1.475.409,84	1.475.409,84
JN004783/2021-E01	1	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	Postavitve 22 kW polnilnic za električne avtomobile na terminalu avtomobilov	15.000,00	15.000,00
JN004851/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	GASILNI APARATI IN GASILSKA OPREMA	163.876,85	163.876,85
JN004957/2020-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	NAKUP ORTOPEDSKIH IMPLANTOV	13.106.822,56	13.106.822,56
JN005054/2021-B01	1	JAVNI ZAVOD ŠPORT LJUBLJANA	Izbira izvajalca za storitve varovanja za potrebe Javnega zavoda Šport Ljubljana za 4 leta	906.460,00	906.460,00
JN005376/2021-W01	1	PLINOVODI, DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE S PRENOSNIM SISTEMOM, d.o.o.	Dobava detektorjev plina	25.800,00	25.800,00
JN005414/2021-W01	1	SŽ, veka in tehnika, d.o.o.	Splošno blago in orodje	115.000,00	115.000,00
JN005437/2018-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	NAKUP MEDICINSKO POTROŠNEGA MATERIALA	1.515,24	1.515,24
JN005437/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Čiščenje poslovnih prostorov	993.425,59	993.425,59

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN005548/2021-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	NAKUP IN POGARANCIJSKO VZDRŽEVANJE ENDOSKOPSKIH APARATOV	324.672,13	324.672,13
JN005598/2021-W01	1	SŽ, veka in tehnika, d.o.o.	Gradnja kotlovnice na biomaso v Dobovi	650.000,00	650.000,00
JN005630/2020-W01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	D-097/20; Ureditev območja križišča na DC G1-5/0335 Impoljca-Brestanica, odsek 0361 Brestanica-Kriško in R2-422/1 333 Podsreda-Brestanica - križišče Brestanica	398.750,29	398.750,29
JN005741/2020-W01	1	ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE SLOVENIJE	Storitve projektiranja in programiranja spletne aplikacije Mednarodno zdravstveno zavarovanje za projekt EESSI	156.500,00	156.500,00
JN005812/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	Izvedba storitev projektiranja, dobave opreme in gradnja za izvedbo projekta »Protiploplavna ureditev Saiske Sore II. faza« po pogodbenih določilih FIDIC (rumena knjiga)	13.284.453,01	13.284.453,01
JN005827/2021-W01	1	URAD VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OSKRBO IN INTEGRACIJO MIGRANTOV	Nakup in dobava oblačil za potrebe prosilcev za mednarodno zaščito	113.235,00	113.235,00
JN005836/2020-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. FRANCA DERGANCA NOVA GORICA	Izvajanje storitev pranja perila ter najema čistih in kont.podlog za večkratno uporabo	2.380.000,00	2.380.000,00
JN005837/2021-L01	1	OBČINA ROGAŠOVCI	Gradnja projekta »NADGRADNJA VODOVODA SISTEMA B« SKLOP 1 in SKLOP 2	25.539.178,02	25.539.178,02
JN005844/2020-E01	1	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	Nabava dveh SPPX dvigal	21.900.000,00	21.900.000,00
JN005873/2021-W01	1	JAVNO KOMUNALNO PODJETJE GROSUPLJE, d.o.o.	Dobava morske soli	50.000,00	50.000,00
JN005902/2021-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	NAKUP PRALNE OSEBNE VAROVALNE OPREME	301.602,00	301.602,00
JN005972/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	Ureditev hlajenja v objektih Slovenske vojske, pri katerem se upoštevajo okoljski vidiki	368.852,00	368.852,00
JN006075/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	A-157/21; Koncesija za izvajanje gospodarske javne službe rednega vzdrževanja in varstva državnih cest, ki so v upravljanju Direkcije RS za infrastrukturo - območje 4	64.425.890,00	64.425.890,00

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN006076/2021-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	A-158/21; Koncesija za izvajanje gospodarske javne službe rednega vzdrževanja in varstva državnih cest, ki so v upravljanju Direkcije RS za infrastrukturo - območje 5	103.193.000,00	103.193.000,00
JN006115/2020-B01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Storitve fiksne in mobilne telefonije ter prenosa podatkov	3.319.672,00	3.319.672,00
JN006148/2020-E01	1	LUKA KOPER, pristaniški in logistični sistem, d.d.	IZBIRA IZVAJALCEV NA TERMINALU ZA AVTOMOBILE	35.871.621,56	35.871.621,56
JN006180/2020-W01	1	SŽ, vleka in tehnika, d.o.o.	Zamenjava tabličnih računalnikov, vzdrževanje opreme in storitev prenosa podatkov za delovanje Evk	400.000,00	400.000,00
JN006203/2020-E01	1	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	Informacijska podpora logističnim procesom (IPLP)	9.014.000,00	9.014.000,00
JN006276/2020-W01	1	SLOVENSKE ŽELEZNICE - INFRASTRUKTURA, DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE TER VODENJE ŽELEZNIŠKEGA PROMETA, d.o.o.	Zamenjava ali vgradnja klima naprav v prostorih družbe SŽ-Infrastruktura d.o.o. za obdobje 3 let	261.820,00	261.820,00
JN006288/2020-B01	1	MESTNA OBČINA PTUJ	Izdelava projektne dokumentacije DGD in PZI za projekt Celovita obnova vodovodnega sistema Spodnje Podravje	895.742,06	895.742,06
JN006293/2020-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. JOŽETA POTRČA PTUJ	Uvedba novega IS za podporo zdravstvu	840.000,00	840.000,00
JN006323/2020-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA MURSKA SOBOTA	Medicinska razkužila	147.540,00	147.540,00
JN006324/2021-W01	1	JAVNI ZAVOD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO KULTURNE DEDIŠČINE	Zamenjava oken na OE Kranj	34.450,20	34.450,20
JN006340/2020-W01	1	UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	Ureditve endoskopskih ambulant na Ko za abdominalno kirurgijo Kirurške klinike UKC Ljubljana	596.321,96	596.321,96
JN006403/2020-E01	1	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	Gradbena dela za izgradnjo GIS stikališča in krajevnega nadzornišča ter dobava in montaža GIS stikališča kabelskega sistema in sekundarne opreme v RTP 110/20 KV Škofja Loka	6.915.304,00	6.915.304,00

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN006456/2020-B01	1	MESTNA OBČINA KOPER	ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE NA OBMOČJU MESTNE OBČINE KOPER IN OBČINE ANKARAN (AGLOMERACIJE ŠKOFIJE, HRVATINI IN BERTOKI); ČISTO ZA KOPER IN ANKARAN	15.093.932,00	15.093.932,00
JN006560/2020-W01	1	KOMUNALA TREBNJE, d.o.o.	Izvajanje monitoringov in deratizacije za obdobje treh let	227.000,00	227.000,00
JN006561/2020-W01	1	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	Uporaba storitve eDMS	390.000,00	390.000,00
JN006606/2020-E01	1	ELEKTRO MARIBOR, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	DOBAVA TRANSPORTNIH SREDSTEV	330.000,00	330.000,00
JN006646/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	OBNOVA VOZIL IN OPREME	42.350,00	42.350,00
JN006712/2020-B01	1	NACIONALNI LABORATORIJ ZA ZDRAVJE, OKOLJE IN HRANO	Rekonstrukcija sistema požarne varnosti in sanacija požarnih loput	400.000,00	400.000,00
JN006803/2020-B01	1	OBČINA ŠEMPETER - VRTOJBA	Zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov iz OŠV	422.038,08	422.038,08
JN006824/2021-E01	1	ELEKTRO GORENJSKA, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	Gradbena dela na EE omrežju, na vpoklic	14.400.000,00	14.400.000,00
JN006830/2020-B01	1	OKROŽNO SODIŠČE V NOVI GORICI	Javno naročilo za izvajanje fizičnega in tehničnega varovanja ter prevoza gotovine na Okrožnem sodišču v Novi Gorici ter njegovih notrajnih organizacijskih enotah	215.000,00	215.000,00
JN006858/2020-B01	1	ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	Postavitev avtomatiziranega sistema (ALS) za izvajanje biokemičnih in imunokemičnih preiskav na uporabo ter dobava potrošnega materiala	450.820,00	450.820,00
JN006933/2021-B01	1	ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	Implementacija informacijskega sistema	750.000,00	750.000,00
JN006936/2021-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA DR. JOŽETA POTRČA PTUJ	Uvedba novega, v slovenski zdravstveni prostor integriranega informacijskega sistema za podporo zdravstvu	840.000,00	840.000,00
JN007006/2020-B01	1	MESTNA OBČINA CELJE	Vzdrževanje svetlobno prometne signalizacije in javne razsvetljave v MOC v štirih letih (2021-2024)	3.032.786,88	3.032.786,88

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN007011/2020-B01	1	OBČINA ROGAŠKA SLATINA	Gradnja kanalizacije in razširitev čistilne naprave na projektu »ODVAJANJE IN ČIŠČENJE KOMUNALNE ODPADNE VODE V POREČJU SOTLE OBČINA ROGAŠKA SLATINA«	1.440.949,40	1.440.949,40
JN007022/2021-W01	1	ELEKTRO CELJE, PODJETJE ZA DISTRIBUCIJO ELEKTRIČNE ENERGIJE, d.d.	NADGRADNJA KIBERNETSKE VARNOSTI IN ETHERNET VOZLIŠČ	300.000,00	300.000,00
JN007062/2020-B01	1	OBČINA GORNJA RADGONA	Nabava opreme za večnamensko športno dvorano ob OŠ Gornja Radgona	550.000,00	550.000,00
JN007093/2021-W01	1	SLOVENSKE ŽELEZNICE, d.o.o.	Vzpostavitev sistema e-hrambe in storitve hrambe gradiva v elektronski obliki ter spremljevalne storitve	160.000,00	160.000,00
JN007136/2020-W01	1	KOMUNALA KRANJ, JAVNO PODJETJE, d.o.o.	Prevoz in predelava nevarnih odpadkov	190.000,00	190.000,00
JN007260/2020-B01	1	OBČINA GORNJA RADGONA	NADGRADNJA VODOVODA SISTEMA C 2. faza	8.525.594,34	8.525.594,34
JN007299/2021-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Izgradnja hitre ceste od priključka Velenje jug do priključka Slovenj Gradec jug, na 3. razvojni ost sever; sklop C Škale, sklop E - Velunja	335.000.000,00	335.000.000,00
JN007384/2020-W01	1	JAVNO KOMUNALNO PODJETJE KOMUNALA KOČEVJE d.o.o.	Monitoring 2021-2023	170.000,00	170.000,00
JN007402/2020-B01	1	MESTNA OBČINA MARIBOR	Gradnja brvi Lent-Tabor	2.978.478,69	2.978.478,69
JN007456/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE	SUKCESIVNE DOBAVE ČISTIL, DEZINFEKCIJSKIH SREDSTEV, DROBNEGA INVENTARJA IN HIGIENSKE PAPIRNE GALANTERJE, SKLADNO Z UREDBO ZELENEM JAVNEM NAROČANJU	1.233.251,64	1.233.251,64
JN007502/2020-E01	1	POŠTA SLOVENIJE, d.o.o.	Naprava za usmerjanje prostih pošilk (s Kitajske); LISM naprava	5.178.741,00	5.178.741,00
JN007581/2020-B01	1	MESTNA OBČINA VELENJE	Nabava in postavitve opreme za CTN Prireditveni oder in prostor	348.360,61	348.360,61
JN007642/2020-B01	1	INFORMATIKA informacijske storitve in inženiring d.d.	NADGRADNJA MICROSOFT DYNAMICS AX (ERP AX 2012 R3)	2.000.000,00	2.000.000,00
JN007720/2020-W01	1	TERMOELEKTRARNA ŠOŠTANJ, d.o.o.	Obnova pogonov na transportu premoga	49.705,00	49.705,00

Številka javnega naročila	Število vlog	Naročnik	Javno naročilo	Ocenjena vrednost naročila (v evrih)	Ocenjena vrednost po vlogah (= število vlog x ocenjena vrednost naročila) (v evrih)
JN007789/2020-B01	1	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI, d.d.	Izgradnja hitre ceste od priključka Velenje jug do priključka Slovenj Gradec jug na 3. razvojni osi sever, sklop B Škalsko jezero in sklop H Konovo	36.000.000,00	36.000.000,00
JN007875/2020-W01	1	PREMOGOVNIK VELENJE, d.o.o.	SIGMA PROFILI ZA RAZVOJ IN IZDELAVO ŽLEBOV ČELNEGA TRANSPORTERJA	300.000,00	300.000,00
JN007911/2020-L01	1	MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	Nakup hitrih antigenih testov (HAGT) za diagnosticiranje COVID-19 (II.)	2.500.000,00	2.500.000,00
JN007918/2020-B01	1	MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO - DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	A-11/21; Nadomestna gradnja mostu (PT0169) čez Grajeno pri Ptujju na cesti R3-7110/1292 v km 22,355	860.655,74	860.655,74
JN008073/2020-W01	1	UNIVERZA V LJUBLJANI, MEDICINSKA FAKULTETA	Nakup pisarniškega materiala in potrošnega materiala za tiskanje	142.000,00	142.000,00
JN008949/2019-B01	1	SPLOŠNA BOLNIŠNICA NOVO MESTO	Ureditev prostorov in oprema za novi digitalni magnetno resonančni sistem v Splošni bolnišnici Novo mesto	1.749.500,00	1.749.500,00
SKUPAJ	243			2.980.930.959,97	23.274.557.384,30

